

# 推动“十五五”开好局起好步

## ——国家发展改革委谈2026年经济工作

□新华社记者 魏弘毅 魏玉坤

全年经济总量迈上140万亿元新台阶,制造业增加值连续16年位居全球第一、年末常住人口城镇化率比上年提高0.89个百分点……2025年,我国交出一份高质量的发展答卷。

新的一年,如何落实中央经济工作会议精神,推动“十五五”实现良好开局?国务院新闻办公室20日举行新闻发布会,国家发展改革委相关负责人回答记者提问。

### 充分挖掘中国经济潜能

“经济社会发展主要目标顺利完成,经济运行稳中有进,发展韧性进一步彰显,民生政策更有温度,交出了一份高质量答卷。”在总结过去一年经济发展成果时,国家发展改革委副主任王昌林这样概括。

“展望2026年,我们认为消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜力。”国家发展改革委国民经济综合司司长周陈说。

从点上看,新技术新产品新场景蔚然成势。周陈表示,我国新能源、新材料、航空航天等新的经济增长点正在蓄势待发。“目前我们正在谋划推进一批‘十五五’时期的高技术产业标志性引领性重大工程。”周陈说。

从线上看,创新链产业链人才链加

速融合。周陈介绍,我国有完整的产业体系和超大规模市场,也有全球规模最大、门类最齐全的人才资源,具备了将创新成果从“书架”推上“货架”的全链条全场景优势。

从面上看,动力源地区创新引领作用持续增强。当前,我国全球百强创新集群数量连续3年居世界第一。2025年中央经济工作会议部署,建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。全球科技创新高地和新兴产业重要策源地正加快打造。

“中国经济是一片大海。我们将坚持政策支持和改革创新并举,充分激发这片大海中蕴藏的巨大潜能。”周陈说。

### 针对性化解供需矛盾

2025年中央经济工作会议指出,国内供需矛盾突出。王昌林指出,推动供需在更高水平上实现动态平衡和良性循环,重点要做到“三个坚持”。

坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上。“将研究制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求提供强有力的创新举措和要素保障。”王昌林说。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。王昌林表示,要坚持智能化、绿

色化、融合化方向,推动重点产业提质升级,大力培育壮大新兴产业和未来产业,深入开展“人工智能+”行动,加快构建现代化产业体系。

坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上。“重点是要综合整治‘内卷式’竞争。”王昌林表示,要进一步细化地方招商引资鼓励和禁止事项边界,加强重点行业价格监管,形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

“落实‘五统一、一开放’的基本要求,推动电力、交通运输、技术、数据四大领域统一市场率先突破,出台一批含金量高的政策举措。”国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示,要让企业和群众对全国统一大市场建设更加可得。

聚焦“两新”政策,国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成表示,在设备更新方面,将进一步降低申报项目的投资门槛,细化完善各领域项目条件和审核标准;在消费品以旧换新方面,将着力优化资金分配、统一补贴标准,均衡使用资金、打击违法行为。

提升消费者收入,是扩内需的重要手段。周陈介绍,有关方面正在研究制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划。要推动“投资于物”和“投资于人才”紧密结合,提高投资效益,促进物质资本和

人力资本双向奔赴、双向赋能。

### 推动物价合理回升

促进物价合理回升,是宏观调控的重要目标。一段时间以来,我国全国居民消费价格指数(CPI)和工业生产者出厂价格指数(PPI)出现双双回升趋势。

“在这个过程中,我们坚持结构性调控思路,高度重视重要民生商品保供稳价,着力保持基本民生价格平稳。”王昌林介绍。

谈及下一步推动物价合理回升举措,王昌林表示,在总量政策方面,要实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,把促进物价合理回升作为货币政策的重要考量,发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动形成经济增长和物价回升的良性互动。

结构政策方面,要深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划,优化实施“两新”政策,扎实推进“两重”建设,推动供需更加平衡匹配。

改革政策方面,要进一步理顺价格关系,促进资源高效配置,确保安全稳定供应。

“与此同时,要持续做好重要民生商品保供稳价,毫不松懈抓好重要民生商品保供稳价全链条调控,确保量足价稳,夯实民生基本盘。”王昌林说。

## 我国已累计推动价值超550亿元新材料产品进入市场

新华社北京1月21日电(记者 唐诗凝 周圆)工业和信息化部运行监测协调局局长陶青21日说,工业和信息化部会同相关部门、各地方,大力推动新材料科技创新和产业创新深度融合,新材料发展水平和供给保障能力明显提升。其中,已累计推动价值超550亿元新材料产品进入市场。

陶青在当天举行的国新办新闻发布会上说,有关方面加强重点突破,组织实施好国家科技重大专项、产业基础再造工程,一批关键材料实现突破;加强推广应用,聚焦新材料进入市场初期面临的推广应用瓶颈,深入组织实施首批次新材料保险补偿政策,扩大首批次新材料支持数量和年限范围,并鼓励各地因

地制宜完善首批次政策,加快首批次材料推广。

此外,在加强能力建设方面,布局形成了涵盖材料研发、中试熟化、材料生产、测试验证、材料应用等全过程的5类新材料重点平台体系,加快新材料与终端产品同步测试验证和迭代升级,累计提供近3000批次新材料应用验证服务、

150余万次测试评价服务。

陶青表示,下一步,工业和信息化部将立足满足重点应用领域现实需求,以先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料、“人工智能+材料”为发展方向,打造促进新材料研发应用的良好生态,全面提升新材料产业创新能力和发展效能。

1月21日,2026年首趟中欧班列(西安)“门到门”年货专列满载着哈萨克斯坦成品油、蜂蜜等农产品抵陕西安。已连续开行三年的中欧班列(西安)“门到门”年货专列,实现从国外仓库发运到国内仓库收货的“门到门”运输,既有效提升货物运输效率,降低企业运输成本,又丰富春节市场供应。

图为中欧班列(西安)“门到门”年货专列开抵西安浐灞国际港爱菊农产品物流加工园区(无人机照片)。

□新华社记者 李一博 摄



## 财政支出力度如何?一揽子政策怎样发力?

### 财政部详解财政热点问题

□新华社记者 申铨

在1月20日国新办举行的新闻发布会上,财政部副部长廖岷、综合司司长李先忠、金融司司长于红围绕今年财政政策取向、财政金融协同促内需一揽子政策等热点问题进行介绍。

### 2026年财政总体支出力度“只增不减”

中央经济工作会议提出,要继续实施更加积极的财政政策。廖岷介绍,2026年,按照中央经济工作会议部署,财政部门将继续实施更加积极的财政政策,概括起来就是“总量增加、结构更优、效益更好、动能更强”。

其中,“总量增加”,就是要扩大财政支出盘子,确保必要支出力度。2026年财政赤字、债务总规模和支出总量将保持必要水平,确保总体支出力度“只增不减”、重点领域保障“只强不弱”。

同时,他介绍,“结构更优”,主要就是持续优化支出结构,确保资金用在紧要处。“效益更好”,就是着力提高资金使用效益,每一分钱都要产生应有的效益。“动能更强”,就是深化财税重点领域改革,进一步激发经济的

内生活力。

### 财政金融一揽子政策协同促内需

日前召开的国务院常务会议,部署实施财政金融协同促内需一揽子政策。廖岷介绍,今天,这一揽子政策已经陆续发布,着力以更大力度来“激发民间投资”,以更大力度来“促进居民消费”。

其中,四项政策着力支持民间投资,包括实施中小微企业贷款贴息政策、实施民间投资专项担保计划等;两项政策支持促进消费,包括优化实施服务业经营主体贷款贴息政策、优化实施个人消费贷款财政贴息政策。

“我们在政策设计的时候,尽可能简化流程环节,政策优惠‘免申即享’,财政贴息‘零申请、直接贴’。”廖岷说,这些惠企利民政策所需要的财政支出,在2026年的预算中做了充分安排。地方和经办机构可以积极开展业务,多做多得;企业和居民根据自己的生产和消费需要,也可以多贷多得。

### 四方面发力支持科技创新

财税政策是支持科技创新的重要工具。于红表示,2025年,财政部综合运用了资金支持、税收优惠、财政资金、政府采购等一系列政策工具,支持科技创新和产业创新发展,加快实现高水平科技自立自强。下一步,将持续大力推进高水平科技自立自强,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,重点做好四方面工作。

一是发挥好政府投资基金作用。支持国家创业投资引导基金“投早、投小、投长期、投硬科技”,支持企业聚焦前沿领域开展原创性、颠覆性技术攻关。

二是支持推进重点产业提质升级。加强财政金融协同支持科技创新。持续推动制造业新型技术改造与中小企业数字化转型,加快智能化、绿色化、融合化发展。

三是强化企业科技创新主体地位。落实好结构性减税降费政策,重点支持科技创新和制造业发展。继续发挥专精特新“小巨人”发展奖补政策、国家中小企业发展基金等作用,提升中小企业的创新能力和专业化水平,助力培育更多专精特新企业、单项冠军企业、瞪羚企业和独角兽企业。

四是加快重大科技成果高效转化应用。落实首台(套)、首批次保险补偿政策持续支持符合条件的科技创新产品迭代更新和应用推广。

### 2025年预计实现财政收支平衡

针对2025年财政收支运行情况,李先忠表示,2025年度的财政收支数据还在汇总。就目前初步掌握的情况看,全年财政收入“前低中高后稳”,收支平衡目标可以实现。

他表示,收入方面,全国一般公共预算收入保持恢复性增长态势,总体平稳。支出方面,全国一般公共预算支出靠前发力、保持强度,为经济社会发展提供了必要的财力支撑。预计全年可实现收支平衡。

此外,2025年,财政部门持续优化支出结构,社会保障和就业、科技、教育、卫生健康等重点领域支出得到了较好保障。前11个月,上述四项支出合计超过10万亿元,占一般公共预算支出的四成多。同时,持续加快债券资金使用,前11个月超长期特别国债、地方政府专项债券、中央金融机构注资特别国债等资金共支出5.15万亿元。

工业是国民经济的“压舱石”。“十四五”收官之年,我国工业经济发展情况如何?产业发展呈现哪些特征?在21日举行的国新办新闻发布会上,工业和信息化部有关负责人介绍2025年工业和信息化发展成效。

### “压舱石”作用凸显

全年规模以上工业增加值同比增长5.9%;制造业增加值连续16年稳居世界首位;电信业务总量同比增长9.1%;工业和信息化领域对经济增长的贡献超四成……一组数据呈现出我国工业经济稳扎稳打的增长态势。

“2025年,我们坚决扛牢实现新型工业化这个关键任务,工业经济顶压前行、向新向好发展,全年主要目标任务顺利完成,实现质的有效提升和量的合理增长。”工业和信息化部副部长张云明说。

“稳”的态势持续巩固,“进”的步伐持续加快。数据显示,全年规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%。制造业数字化转型扎实推进,累计建成3.5万余家基础级、8200余家先进级、500余家卓越级、15家领航级智能工厂。累计培育国家绿色工厂超8000家,规模以上工业单位增加值能耗、水耗不断降低。

中小企业是工业经济韧性的重要支撑。“我们加快推进重点领域改革,实施减轻企业负担专项行动,加快清理拖欠企业账款,推动惠企政策落实落地,全力营造‘一池活水’的企业发展环境。”张云明说。

截至目前,我国已累计培育专精特新“小巨人”企业1.76万家、专精特新中小企业超14万家、科技和创新型中小企业超60万家。2025年,规模以上工业中小企业增加值同比增长6.9%,专精特新“小巨人”企业研发投入强度达7%。

### 新动能持续壮大

人形机器人亮相“功夫模式”,超大直径盾构机等重大装备实现突破;国内大模型引领全球开源生态……发布会上,“创新”被频频提及。

着力推进科技创新和产业创新深度融合,“新”的动能正在持续壮大——

2025年,我国集成电路、电子专用材料等行业增加值同比分别增长26.7%、23.9%;新能源汽车产销量再创历史新高;6G第一阶段技术试验形成超300项关键技术储备;国内企业发布人形机器人产品超330款;累计推动价值超550亿元新材料产品进入市场。

人工智能正以前所未有的深度和广度应用于生产制造领域。目前,我国智能算力规模达1590EFLOPS,人工智能应用已覆盖钢铁、电力、通信等重点行业。

张云明表示,下一步将加快突破训练芯片、异构算力等关键技术。抓好融合应用,体系化推动大小模型、智能体实现突破。加快制定行业急需标准,健全人工智能开源机制。强化算法安全防护、训练数据保护等攻关应用。

数字经济与实体经济深度融合不断赋能产业转型升级。“按照适度超前这一经验做法,我们建成了全球规模最大的、技术领先的信息基础设施。”工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍,“5G+工业互联网”建设项目超2.3万个,“黑灯工厂”“无人矿山”“智慧港口”等新模式、新业态逐步壮大,成为传统产业转型升级的关键推动力。

### 大力推进新型工业化

如何确保实现“十五五”良好开局?张云明表示,新的一年将着力稳增长、强创新、促融合、优治理、防风险,大力推进新型工业化,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

增强消费品供需适配性是进一步释放消费潜力、巩固工业经济稳中向好态势的有效举措。工业和信息化部运行监测协调局局长陶青表示,消费品工业是我国传统优势行业。下一步将紧扣供需协同导向,紧跟消费升级趋势,优化产品供给,持续打造中国消费名品方阵,扎实推进消费品工业智能化、绿色化、融合化发展,以更加务实举措释放消费活力、增强消费动能。

在培育壮大新兴产业和未来产业方面,工业和信息化部将深入实施发展壮大新兴产业打造新动能行动、制造业新技术新产品新场景大规模应用示范行动,创建国家新兴产业发展示范基地,组织实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目,支持地方因地制宜建设一批未来产业先导区,加大政府投资基金投资力度。

推动绿色低碳转型是建设现代化产业体系的题中之义。陶青表示,接下来将聚焦柔性制氢、微电网智能化运行等难点堵点,开发场景适配的关键节能环保装备和一体化系统解决方案,制修订一批基础通用和技术规范标准,着力培育绿色发展新动能。

## 我国电动汽车充电设施

### 数量突破2000万

新华社北京1月21日电(记者 戴小河 王悦阳) 国家能源局21日宣布,截至2025年12月底,我国电动汽车充电设施数量达2009.2万个,突破2000万大关,建成全球最大电动汽车充电网络,可支撑超4000万辆新能源汽车充电需求。

其中,公共充电设施(枪)471.7万个,私人充电设施(枪)1537.5万个。

国家能源局介绍,我国充电设施发展持续提升,呈现三大显著特点。规模增长持续提速,从1000万个到2000万个仅用18个月,较此前千万级跨越周期大幅缩短;充电效率显著提升,全国公共充电站单枪平均充电功率达46.5千瓦,同比提升33%;设施覆盖更加广泛,全国超98%高速公路服务区建成充电桩7.15万个,19个省份实现充电设施“城乡全覆盖”。

## 我国人工智能企业数量超6000家

新华社北京1月21日电(周圆 王舒一) 2025年,我国人工智能产业活力迸发,亮点纷呈。国内企业发布多款人工智能芯片产品,智能算力规模达1590EFLOPS,国内大模型引领全球开源生态,人工智能企业数量超过6000家,核心产业规模预计突破1.2万亿元。

工业和信息化部副部长张云明21日在国新办新闻发布会上作出以上表述。

张云明介绍,人工智能应用不断拓展,目前已覆盖钢铁、有色金属、电力、通信等重点行业,逐渐深入到产品研发、质量检测、客户服务等重点环节。产业生态加速繁荣,国家人工智能产业投资基金启动运行,资金规模达600亿元;深入实施人工智能标准化专项行

动,2025年累计研制发布40余项关键国家标准、行业标准。

对于人工智能创新发展可能带来的就业等问题,张云明认为,技术进步往往会伴随就业结构的重构,就业岗位迭代,但重构不等于消失,迭代不等于替代。从工业革命到信息技术革命,历次重大技术变革最终通过产业转型升级实现了生产力的提升、就业结构的优化和就业岗位的新增。

他表示,工业和信息化部将坚持应用牵引,充分发挥人工智能融合赋能作用,在推动组织模式、工作方式、生产范式重构的同时,不断提升劳动者的人工智能素养,培养更多既懂人工智能又懂制造业的复合型人才。

「压舱石」作用愈发凸显  
——透视「十五五」收官之年工业和信息化发展成效  
创新动能持续壮大

□新华社记者 周圆 唐诗凝