

# 突出问题导向 推动末端治理向全过程防控转变

## ——国务院政策例行吹风会解读《固体废物综合治理行动计划》

□新华社记者 魏玉坤 王聿昊

加强固体废物综合治理,是推进美丽中国建设、加快经济社会发展全面绿色转型的重要举措。日前,国务院印发《固体废物综合治理行动计划》。行动计划有哪些重点内容?如何落实好行动计划?国新办13日举行国务院政策例行吹风会,有关部门负责人进行了解读。

国家发展改革委副主任周海兵表示,行动计划明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施,针对固体废物治理存在的突出问题,提出了系统性集成性的政策举措。

据介绍,行动计划突出问题导向,在整合各领域固体废物既有管理手段的基础上,进一步完善全链条综合治理的政策措施,推动末端治理向全过程防控转变,是我国首个针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件,与此前水、土、气污染防治专项文件共同形成了污染防治攻坚战政策体系。同时,行动计划着力填补关键环节制度空白,提高针对性、创新性、有效性,推动解决困扰行业多年的重点难点问题。

周海兵说,从工作思路看,加强固体废物综合治理要遵循“减量化、资源化、无害化”的原则。今年国家发展改革委将牵头制定循环经济发展“十五五”规

划,明确重点领域循环经济发展目标任务,部署传统再生资源、稀贵金属、“新三样”固体废物等回收利用重点举措,完善保障体系,进一步提高资源利用效率。

我国人口规模大、产业规模大,每年产生的工业固体废物、建筑垃圾等固体废物超过110亿吨。生态环境部正在会同有关部门组织实施为期三年的非法倾倒处置固体废物专项整治行动。截至2025年底,全国共排查发现问题2.7万个,整改1.77万个问题。

“我们将会同有关部门,以实施行动计划为契机,深入开展专项整治行动,巩固整治成果,努力从全链条发力,把监管网织得更密、更实。”生态环境部副部长李高说,将持续用好卫星遥感和无人机巡查等先进技术手段,持续强化群众举报、媒体曝光等监督作用,推动排查整治工作走深走实。进一步压实地方责任,定期调度全国各地排查整治工作进展,及时通报情况,强化预警,持续传导压力。

开展“无废城市”建设是推进固体废物减量化、资源化、无害化的重要抓手。李高说,“十五五”期间将进一步深化“无废城市”建设,将建设范围扩大到200个左右城市,推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江中游城市群和成渝地区

积极开展区域“无废城市”共建。深入开展“无废城市”建设进展评价,科学评估城市建设固体废物治理成效,精准识别短板弱项,逐步推动“建设”转向“建成”,在建设美丽中国先行区及有条件的省份率先建成一批“无废城市”。

我国是农业大国,在农业生产过程中产生的固体废弃物量大面广,综合治理和循环利用任务艰巨。

农业农村部科学技术司负责人杨如表示,下一步,将按照行动计划分工安排,聚焦重点领域、关键环节,综合施策、精准发力。加强地膜科学使用指导,大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜,因地制宜加强农药包装废弃物回收。围绕源头管控和减量、收集转运能力提升、资源化利用水平提升等,强化政策激励支持。加快突破畜禽粪肥还田、低湿环境下秸秆还田快速腐熟化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。

城镇化持续推进,城市更新加快实施,产生了大量建筑垃圾。住房城乡建设部城市建设司司长胡子健表示,下一步,将指导各地全面提升建筑垃圾治理水平。加强源头管理,推广绿色施工,将建筑垃圾减量、运输、利用和处置费用纳入工程造价,推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江中游城市群和成渝地区

末端处置,加快建筑垃圾资源化利用设施建设,结合实际设置临时贮存设施。实施全过程监管,建立省级统筹、城市负总责的工作机制,严格落实城市建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度,推行全过程电子联单管理,健全多部门联合工作机制,确保建筑垃圾治理取得实效。

工业固体废物综合利用是固体废物综合治理的重要组成部分。据相关行业协会统计数据,我国大宗工业固废综合利用率达到57%。

工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示,下一步,将会同有关部门,认真落实行动计划,多措并举、系统推进,持续抓好工业固体废物的综合利用工作。降低工业固废产生强度,在生产前端推行绿色设计,在生产过程中推行绿色制造,从源头减少工业固废产生。围绕冶炼渣、磷石膏、赤泥等典型品类,积极推动先进综合利用工艺技术研发和产业化。聚焦废钢铁、废铜铝、废纸、废塑料、废旧轮胎等重点领域,持续实施行业规范管理,引导相关企业加强技术创新和产品质量管控。

政策的生命力在于实施,政策的权威也在于实施。周海兵表示,国家发展改革委将会同有关部门采取有力措施,确保行动计划各项任务落地见效。

# 规范网络招聘秩序,有关部门出手了

□新华社记者 张晓洁

网络应聘受到不合理条件限制?在线求职遇到“招聘塔”“培训贷”?记者1月13日获悉,人力资源社会保障部等五部门近日联合印发关于规范网络招聘平台招聘信息发布的通知,进一步规范网络招聘秩序。

近年来,网络招聘在促进高质量充分就业和优化人力资源配置中发挥了重要作用,但也存在未经许可擅自从事网络招聘服务、对用人单位资质和招聘信息真实性与合法性审核把关不严等问题。

此次通知印发,就是要进一步压实网络招聘平台主体责任,不断提升平台合规经营、风险防范、权益保障水平,维护求职者合法权益。

围绕加强网络招聘服务许可管理,通知要求,经营性人力资源服务机构发布招聘信息或网络平台为用人单位提供招聘信息发布等网络招聘服务,应依法取得人力资源服务许可证。各地要组织辖区内网络平台加强招聘信息发布排查,对违法违规发布招聘信息的,采取相应行政监管措施,责成有关网络平台及时警示提醒、撤销删除、限制功能、暂停或终止服务。

对一些网络平台主体责任落实不到位,重流量轻管理、审核把关不严、算法推荐失范、对违规内容处置不力等,通知要求网络平台要履行主体责任,强化账号注册管理,对申请注册用户进行真实身份信息认证,分类核验认证账号资质,设置专门标签,并在账号主页明示资质和认证信息。

规范招聘信息格式标准方面,通知要求网络平台发布招聘信息应真实、合法,包含用人单位基本情况、招聘人数、招聘条件、工作内容、工作地点、基本劳动报酬等要素,应标注有效期限或及时更新。

根据通知,招聘服务类账号发布招聘信息不得含有民族、种族、性别、宗教信仰等歧视性内容,不得违反国家规定,在户籍、地域、身份等方面设置限制人力资源流动的条件,不得以高薪、保险等噱头进行虚假宣传,不得假冒专家权威进行引流,不得以人力资源测评、就业指导咨询等名义变相发布招聘信息。

通知严禁欺骗、诱导求职者签订“招聘塔”“培训贷”协议,参与传销、网络赌博、电信诈骗等违法行为,并明确网络平台应建立健全风险识别模型,加强招聘信息发布动态监测,对违法违规行为,及时进行处置。其中包括:采取弹窗提示、违规警告等措施,暂停或终止有关服务;对涉案、涉诈电话卡关联账号进行核查,采取限期改正、限制功能等处置措施;建立投诉举报快速处置机制,建立异常名录制度等。

人力资源社会保障部人力资源流动管理司有关负责人表示,下一步,将开展针对性的培训,指导地方进一步细化监管措施,加强网络平台行政指导,强化跟踪问效。同时,加强有关部门的协同配合,健全协同监管工作机制,推进许可备案、日常监管与监察执法等信息互联互通,有效形成监管合力。

# 广电总局将组织实施“长征:我们的故事”主题微短剧创作展播活动

新华社北京1月13日电(记者 白瀛) 国家广播电视总局办公厅13日印发通知,决定在全国范围内组织开展“长征:我们的故事”主题微短剧创作展播活动。

通知说,活动包括“我们的长征路”微短剧创作采风、“长征:我们的故事”主题微短剧创作,以及优秀微短剧展播。

通知说,相关创作要注重挖掘长征精神内涵,注重时代表达,注重历史真

实与艺术真实相结合,注重发挥微短剧创作特点和优势。

广电总局相关负责人表示,本次活动力求在红军长征胜利90周年之际,创作播出一批主题鲜明、内容生动、风格多样、表达新颖、传播广泛的优秀微短剧,让伟大长征精神可知可感、入脑入心,引导广大观众特别是青年一代,在情感共鸣中铭记红色历史、汲取奋进力量,走好新时代长征路。

# 我国流感监测网络包括665家国家级网络实验室和1041家国家级哨点医院

新华社北京1月13日电(记者 李恒 彭韵佳) 中国疾控中心研究员辛丽1月13日在国家卫生健康委新闻发布会上表示,目前,我国流感监测网络包括665家国家级网络实验室和1041家国家级哨点医院,能够实时追踪流感流行动态,及时发现新的变异病毒,为世界卫生组织推荐疫苗株提供了关键的科学依据。

“我国使用的流感疫苗株,是由世界卫生组织每年基于全球流感监测数据筛选和推荐的。”辛丽表示,流感疫苗的筛选依据包括流行病学数据、病原学中抗原分析和基因进化分析数据以及疫苗的有效性评价结果,同时还会参考多种流感预测模型数据,确保推荐有据、预测科学。

辛丽说,接种流感疫苗是全球公认的预防流感及其严重并发症最经济和有效的预防手段之一。国际最新研究数据显示,接种流感疫苗能预防67%的儿童住院率,43%的儿童重症率和48%的成人住院率。

专家建议,所有6月龄以上没有疫苗接种禁忌症的人群每年都应接种流感疫苗,尤其是少年儿童、老年人、教师、保育人员、医务人员以及劳动密集型企业的劳动者、有基础疾病患者和免疫力较低人群,更应积极接种。流感疫苗的保护效力通常为6至8个月,即便流感病毒没有发生较大变异,上一年接种的流感疫苗保护效果也会随时间推移而显著降低。

# 全国铁路将调图 北京与延安间首次开行高铁动车组列车

新华社北京1月13日电(记者 樊曦) 记者1月13日从中国国家铁路集团有限公司获悉,1月26日零时起,全国铁路将实行新的列车运行图。调图后,北京与延安间首次开行高铁动车组列车,延安至北京西间最快5小时42分可达,较现图压缩4小时37分。

国铁集团运输部相关负责人介绍,调图后,全国铁路将安排图定旅客列车12130列,较现图增加243列,开行货物列车23748列,较现图增加177列,全国铁路客货运输能力和效率进一步提升,运输社会供给持续优化,将更好地服务经济社会高质量发展。

此次调图,铁路部门将用好包银、西延、沪渝蓉沿江高铁等新线能力,优化中西部地区列车运行图,助力西部大开发和中部地区崛起。其中,利用新开通的包头至银川高铁,安排开行银川至北京西、上海虹桥、天津西、济南东、杭州西、深圳北等动车组列车16列。同时,利用新开通的南宁至凭祥高

铁,安排开行凭祥至南宁东、北海、桂林北等方向动车组列车10列,利用新开通的盘州至兴义高铁,安排开行兴义南至昆明南、荔波、贵阳北等方向动车组列车30列,进一步提升桂西南、黔西北地区高铁运输能力。

在华南地区,铁路部门将用好广湛、汕汕等高铁新线能力,优化华南沿海地区列车运行图,助力粤港澳大湾区建设。其中,利用新开通的广州至湛江高铁,宁波至广州高铁汕头至汕头南段,安排开行动车组列车,汕头至广州新穗最快1小时26分可达,湛江北至广州白云最快1小时32分可达。

此外,铁路部门将充分运用我国先进成熟的动车组列车综合调度技术和经验,在确保安全的前提下,压缩京沪、广深港高铁部分动车组列车追踪间隔时间。在提升客运服务品质方面,铁路部门将覆盖所有动车组列车,互联网订餐将覆盖所有动车组列车,互联网订餐站将达94个,旅客扫码即可享用特色美食、办理座位升席;静音车厢服务推广至97趟动车组列车;高铁宠物托运服务试点覆盖43座车站、57趟列车,“轻装行”服务试点覆盖30座车站。

# 20兆瓦海上风电机组在闽南海域完成吊装

1月13日,在“大桥海风”号2000吨自升式海上风电安装平台上,20兆瓦风机叶片正在进行吊装(无人机照片)。

1月13日,由三峡集团与全风科技联合设计建造和示范应用的20兆瓦海上风电机组在福建闽南海域完成吊装。该机组的成功吊装,是我国海上风电大容量机型应用的又一重要突破。

□据新华社



# 坚持“问需于企、精准施策” 司法部发布一批典型案例

新华社北京1月13日电(记者 齐琪) 司法部1月13日发布第三批规范涉企行政执法专项行动为民办实典型案例,涉及执法模式创新、审批服务优化、权益保障强化等多个维度,集中展现各地在规范涉企行政执法中“问需于企、精准施策”的生动实践。

据介绍,各地立足企业生产经营和社会治理实际,积极推出一批高效协同的执法新形式。黑龙江黑河嫩江市推行“送检入企”主动服务模式,将农机年检从“企业送检”变为“上门施检”,有效保

障农时、降低企业成本。吉林辽源市采取疏堵结合策略,兼顾柔性执法与源头治理,系统破解大货车停车难题,实现秩序维护与企业纾困有机统一。

为破解企业发展困境,各地主动靠前,为企业提供指导服务。山东临沂郯城县组织监管部门、第三方专家等多方协同入企,为企业设备安全隐患整改提供“一揽子”技术指导和方案支持。宁夏银川永宁县聚焦消防审批时限长问题,通过压缩流程、提供定制化服务,建立回访机制,实现审批提速与安全监管的双

赢。河南濮阳市跨部门协同攻坚,优化施工方案、全程跟踪督办,推动项目保质提速完工。云南临沧凤庆县精准区分正常维权与恶意索赔,有效治理恶意索赔乱象,维护中小微企业合法权益和正常市场秩序。

此外,各地坚持问题导向与需求牵引,主动转变执法理念,优化服务机制。福建泉州永春县聚焦降低园区企业反映的迎检负担,统筹推进“赶集日”联合检查机制,整合检查事项,统一标准流程,变“多次分散查”为“一次集中查”,企业

满意度显著提升。江西赣州龙南市针对自产自销菜农摊位被占用问题,通过资格核验、随机分配、全程监督,保障摊位公平分配透明,实现执法管理与民生需求的平衡。

下一步,司法部将继续指导各地以典型案例为引领,进一步推动执法理念革新、方式创新和制度完善,将专项行动中的有效做法转化为长效制度机制,持续提升行政执法的规范化、精细化水平,为优化营商环境、推动高质量发展提供更加坚实的法治保障。

# 纤维制品监管新规出台 质量要求更严更规范

□新华社记者 赵文君

人们在日常生活中经常使用纤维制品,包括纺织服装、床上用品、窗帘等,其质量直接关系到人民群众的身心健康和切身利益。市场监管总局近日发布新修订的《纤维制品质量监督管理办法》和强制性国家标准《絮用纤维制品通用技术要求》,在强化质量安全监管方面提出高标准、严要求。

新修订的《纤维制品质量监督管理办法》将适用范围从原有的絮用纤维制品、学生服、面料三类产品,扩大至所有生活用纤维制品和非生活用絮用纤维制品。

市场监管总局法规司二级巡视员王孝霞介绍,办法明确了纤维制品禁用原料要求,禁止用医用纤维性废弃物、使用过的殡葬用纤维制品等物质加工制作

纤维制品;禁止利用再加工纤维生产内衣、婴幼儿纤维制品;禁止利用循环再利用化学纤维生产婴幼儿用絮用纤维制品的填充物、铺垫物,循环再利用的聚酯纤维除外。同时,办法还明确了禁止作为生活用絮用纤维制品填充物、铺垫物的原料要求。

办法对纤维制品的标识也作出明确规定,例如,利用循环再利用原料生产的纤维制品应当在标识中明示所用原料包括循环再利用原料;学生服、内衣、婴幼儿纤维制品应当标注纤维成分及含量、安全类别;非生活用絮用纤维制品应当在显著位置标注“非生活用品”耐久性标签警示。

市场监管总局质量监督司司长王胜利介绍,这一办法将婴幼儿纤维制品、学

生服、内衣、絮用纤维制品等产品作为重点监管对象,围绕原料、生产、标识3大关键环节,推出了更具针对性的监管举措。例如,针对不同风险等级的产品,办法实施差异化原料禁用管理;在关键环节上严把把控,要求纤维制品生产者、销售者必须建立并执行进货查验制度,确保质量责任可追溯。对学生服等具有集中采购、统一使用特点的产品,严格执行供货前送检制度,确保每一批次产品经检验合格后方可交付。

新修订的管理办法,明确提出了开展纤维制品质量监督工作。市场监管总局纤维制品质量监督中心主任杜跃军表示,面对新型纤维制品不断涌现的情况,将建立纤维制品质量安全风险评估与预警机制,实现对重点产品、高风险领域及新型

材料的靶向监测。特别是对废旧纺织品循环利用环节,新型功能性纤维材料等潜在风险领域,建立专项监测模块。同时,加强线上线下一体化监测机制建设,及时评估纤维制品质量安全风险,推动电商平台落实质量安全主体责任。

在修订《纤维制品质量监督管理办法》的同时,强制性国家标准《絮用纤维制品通用技术要求》也同步进行了修订。

市场监管总局标准技术司司长王玉环介绍,新国标主要调整了循环再利用原料在生活用絮用纤维制品上的应用要求,设定明确的技术红线与使用规范,引导和激励对废旧纺织品进行更精细分类和更高层次的再生处理,助力循环利用产业链提质升级。