

打出更加给力的财政政策“组合拳”

——开年中国经济一线观察之二

□中钱 王雨箫 李昱佑

新年伊始,从中央到地方,一季度政府债券发行安排密集对外发布;大江南北,一批重大项目在政府债券资金支持下集中签约、加快推进……

近年来我国持续实施积极的财政政策,2025年政策取向还将“更加积极”。新华社记者近日深入多地调研观察到,财政政策“组合拳”力度加大,投放更加精准,更注重惠民生、促消费、增后劲,有效助力新一年经济高质量发展实现良好开局。

更有力度,为稳增长提供更多支撑

起重机械林立,运输车辆往来穿梭,焊接声、切割声相互交织……走进位于安徽合肥的新桥智能制造产业园及基础设施配套项目建设现场,记者看到,一派火热的忙碌景象。

项目负责人介绍,这一项目获得了36亿元地方政府专项债券资金支持。据悉,2024年安徽省发行了1303亿元用于项目建设的专项债券,支持保障1243个项目,有效带动项目总投资超1.5万亿元。

就在不久前,专项债管理机制迎来新变革。国办印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》,提出了包括实行专项债券投向领域“负面清单”管理、开展专项债券项目“自审自发”试点等举措。

“2025年,我们将积极利用安徽省纳入专项债券项目‘自审自发’试点省份的政策机遇,科学谋划储备一批新的重大项目。”安徽省财政厅相关负责人表示。

完善地方政府专项债券管理机制,用好“正面”“负面”两张清单,更好发挥专项债券投资效益;

增加发行超长期特别国债,更大力度支持“两重”建设,近期将再下达一批项目清单,推动尽快形成实物工作量;

加力扩围实施“两新”工作,将设备更新支持范围扩大至电子信息、安

全生产等,实施手机等数码产品购新补贴……

元旦刚过,落实中央经济工作会议部署,相关部门已明确多项具体举措。

在湖北省黄石市,得益于“两新”政策支持,当地老旧电梯更新改造项目正在抓紧推进。

“在5685万元来自超长期特别国债的资金支持下,项目稳步实施,不仅有效扩大投资,还惠及民生。”黄石市住房和城乡建设局副局长程超说。

国家发展改革委最新数据显示,2024年7000亿元超长期特别国债支持的项目已基本全部开工,完成投资超过1.2万亿元,2025年约1000亿元项目清单也已提前下达。

“财政政策‘组合拳’将在2025年持续用力、更加给力。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说,安排更大规模政府债券,加大财政支出强度,加强逆周期调节,支持扩大国内需求,将为经济持续回升向好提供更多支撑。

更有精度,助力经济向“新”发展

向“新”发力,离不开财政助力。不久前召开的全国财政工作会议明确,2025年,财政政策要支持现代化产业体系,着力提升科技创新能力,全力支持关键核心技术攻关。

广东惠州东江实验室,一块“黑材料”引起记者注意。用手电筒照射表面,光线仿佛被吸走般不见踪影。“这是我们研制的核孔膜超黑材料,达到国际领先水平。”东江实验室副研究员陈永辉说。

记者了解到,为保障实验室建设,2020年至2022年,惠州市财政累计投入建设经费12亿元;2024年至2026年,省市财政还将继续提供有力资金支持。

政府投资基金是创新财政资金使用方式,支持产业发展和科技创新的重要政策工具。

近期,《云南省政府投资基金支持产业高质量发展实施方案》印发,力争5年内带动社会资本投资规模不低于1000亿元。在深圳,龙岗区引导基金充分发挥耐心资本、长期资本作用,共投子基金30只,子基金总规模427亿元,累计投资企业超1200家。

“我们还将设立总规模1亿元的科技创新种子基金,持续加强与创投机构合作,引导撬动社会资本投早、投小、投硬科技。”深圳市龙岗区财政局局长汪明说。

就在本周,国办印发的《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》对外发布。

多位专家表示,这是首次在国家层面出台促进政府投资基金发展的重要文件,将推动优化产业投资基金功能,鼓励发展创业投资类基金,发展壮大长期资本、耐心资本。

创新的活力,蕴藏在一个个经营主体之中,要进一步为其减负加力。

机器人大大显身手,AGV小车穿行其中……在位于山东威海的天润工业技术股份有限公司,全自动重卡曲轴生产线开足马力。“2024年,公司享受研发费用加计扣除等各项税收优惠1亿多元。”公司财务负责人扈泽说,政策“减负”,让企业更好投入创新研发。

国家税务总局数据显示,2024年前11个月,我国支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税22979亿元,为培育新生产力和推动制造业转型升级注入新动能。

财政资金、政府投资基金、税费优惠政策……记者在调研中感受到,多地通过强化资金统筹、持续增加投入、加强政策创新,正有力促进经济向“新”力持续释放。

更有温度,“民生含量”不断提高

增进民生福祉是发展的根本目的。记者在调研中发现,尽管财政收入增速

承压,但从中央到地方,财政支出中的“民生含量”不断提高,在教育、就业、医疗和社会保障等方面投入力度更大、标准更高。

位于川西高原的阿坝藏族羌族自治州,往年一到冬天当地学校面临的供暖难、洗澡难等问题,在今冬得到有效解决。

“2024年,阿坝州投入近8亿元,新建学校93所,进一步改善了办学条件,特别是海拔2500米以上的所有学校都实现了供暖。”阿坝州副州长依当措介绍,当地还投入近7000万元,设立了农牧民家庭和困难职工优秀大学生激励帮扶基金,确保当地孩子不因家庭困难而上不了学。

中央经济工作会议提出,优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲,兜牢基层“三保”底线。

推进文旅区中小学开工,实现4所幼儿园开园;新增10家养老助餐点、3000张养老家庭照护床位建设;筹集保障性住房2700套、竣工2560套……北京市通州区两会明确了新一年“民生清单”。

“2025年,通州区将把民生工作摆在更加突出位置,计划安排‘保基本、保民生、保重点’项目支出占区级一般公共预算支出89%,比上年增长2.4%,以更优供给,更实保障增进民生福祉。”通州区财政局副局长张敬说。

适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民医保财政补助标准;支持教育强国建设,健全人口发展支持政策体系,促进卫生健康事业健康发展,织密扎牢社会保障网……全国财政工作会议明确了2025年财政发力保民生的着力点。

财政资金取之于民,必须用之于民。坚持以人民为中心的发展思想,把每一分钱都用到国计民生关键处,“国家账本”将成为百姓的“幸福清单”。

商务部部署 提振消费等2025年八项重点工作

新华社北京1月12日电 商务连接千家万户、沟通国内国际。2025年,全国商务工作怎么干?为全面贯彻落实中央经济工作会议精神,全国商务系统将重点做好八个方面工作。

这是记者从1月11日至12日在京召开的全国商务工作会议上了解到的。

具体来看,一是推进提振消费专项行动,加力扩围实施消费品以旧换新。创新多元化消费场景,扩大服务消费,发展数字消费,加快构建高标准市场体系,完善现代商贸流通体系。

二是全力以赴稳外贸,推动贸易高质量发展。加快培育外贸新动能,拓展跨境电商,发展绿色贸易,推动贸易数字化。多措并举支持企业开拓多元化国际市场。积极扩大进口。创新提升服务贸易,创新发展数字贸易。

三是促进吸引外资存量扩增量,营造一流营商环境。有序扩大自主开放和单边开放,持续打造“投资中国”品牌,发挥国家级经开区引资载体效应,强化外资企业服务保障。

四是主动对接国际高标准经贸规则,高水平建设开放平台。推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权,优化开放平台功能,推动展会质效提升。

五是推动产业链供应链国际合作,提升对外投资合作质量水平。深化对外投资管理体制改革,完善海外综合服务体系。

六是加强务实经贸合作,推动高质量共建“一带一路”走深走实。完善经贸合作机制,深化“丝路电商”合作,统筹推进标志性工程和“小而美”民生项目,统筹传统领域和新兴领域合作。

七是积极参与全球经济治理,加强多双边区域经贸合作。全面参与世贸组织改革,扩大面向全球的高标准自贸区网络,深化双边经贸关系。

八是防范化解重大风险,坚决维护国家安全。

商务部部长王文涛表示,要全面推进商务领域各项改革发展任务,推进“十五五”规划编制工作。同时,要做好岁末年初安全生产、市场保供等各项工作。

2024年四季度 中国中小企业发展指数小幅上升

新华社北京1月12日电 中国中小企业协会12日发布数据显示,2024年四季度,中小企业发展指数(SMEDI)为89.0,较三季度上升0.1点。

从分项指数看,综合经营指数、市场指数由降转升,较三季度均上升0.1点。宏观经济感受指数、投入指数、效益指数由降转平。成本指数、资金指数、劳动力指数较三季度均下降0.1点。中小企业生产经营状况继续改善,景气水平保持回升态势。

分行业指数看,工业、社会服务业指数由降转升,较三季度均上升0.1点。建筑业、交通运输业、批发零售业由降转平。房地产业、信息传输软件业、住宿餐饮业指数有所下降。总体上,四季度行业运行稳中向好。

分区域指数均有所上升。东部、中部、西部和东北地区中小企业发展指数分别为89.7、89.9、87.9和81.0,较三季度分别上升0.2、0.4、0.4和0.7点。

支持中部加快崛起, 海关总署出台16条重点措施

新华社北京1月12日电 中部地区承东启西、连南接北,在构建新发展格局中发挥着重要作用。12日,海关总署聚焦打造更具竞争力的内陆开放高地,积极培育和发展新质生产力,更好融入和支撑新发展格局等五个方面公布出台16条重点措施,支持新时代中部地区加快崛起。

具体来看,主要措施包括:优化铁路快通、过境班列集拼、集散监管模式,支持和保障鄂州花湖机场新开和加密国际定期货运航班,支持提升合肥国际陆港在国家集运中心规划层级,支持郑州国际陆港新址建设;支持中部地区大力发展“跨境电商+产业带”模式,促进提升跨境电商便利化水平;探索将真空包装等高新技术货物布控查验模式推

广至铁路口岸,支持先进制造业做大做强;支持中部地区依托综合保税区政策优势,打造承接加工贸易产业转移的示范区,扩大“跨境一锁”“蔬菜直供”等监管试点;支持长沙黄花国际机场与肯尼亚内罗毕肯雅塔国际机场签署卫生合作协议,推进中非经贸深度合作先行区建设等。

此外,海关还在助力中部地区提升粮食能源安全保障能力、协同推进生态环境保护和绿色低碳方面,出台稳步推进中欧班列进口粮食指运地检验检疫改革试点;支持江西鹰潭深化开展“进口再生铜原料智慧监管”模式试点,增强煤炭、矿产品等资源保障能力;推进提升跨境电商“口岸+属地”监管作业联动等重点措施。

场景提档升级 活力持续释放 ——山东开年消费一线扫描

□新华社记者 陈国峰

临近春节,位于山东省济南市历下区泉城路的苏宁易购顾客盈门。店长张祥说,在以旧换新政策带动下,吸尘器、洗碗机、扫地机器人、蒸烤一体机等提升生活品质的细分产品十分抢手。

山东省着力扩大内需,实施提振消费十大专项行动,今年开年以来,消费场景不断提档升级,消费活力持续释放。

随着年味渐浓,山东各地的农村大集越发红火起来。市集上的产品不再局限于日用百货、蔬菜瓜果、蛋奶糖,还有花鸟书画、非遗民俗、戏曲演出等“文化大餐”,云端推介、电商直播等新销售形式也屡见不鲜。

聚焦岁末年初消费旺季,山东于1月7日在聊城、济宁、青岛三地分别举办“运河大集”“黄河大集”“海洋大集”新春启动仪式,三个品牌树立起“山东大集”的新形象。

农村大集购销两旺,城市商圈热力涌动。商场内智慧电子引导屏可精准规划前往商铺的路线,商圈内40多个停车场剩余车位在手机上一目了然,商圈后台的大数据平台可对消费人群精准画像……走在济南泉城路,这条传统商业“金街”正向智慧商圈蝶变,“含金量”不断提升。

“做好绿色金融大文章,服务好美丽中国建设,意义重大、大有可为。”朱鹤新说,各方要共同提升绿色金融的可持续性发展,统筹好提升质量和做大总量的关系,在推动绿色金融规模稳步增长的同时,注重绿色金融对生态环境改善、产业转型升级的支持实效。

南隆广场总经理刘炳富说,去年商场举办的二次元交响音乐会、米其林美食节等活动,对客流及销售拉动明显。开年以来,匹克球运动、MR(混合现实)沉浸式科技展等活动也吸引众多年轻消费者打卡体验。

视线从商圈转向景区。连日来,济南大明湖畔头戴簪花、身着古装、妆容精致的“夏雨荷”巨型花灯前,挤满争相与之同框合影的游客。

为邀请更多游客感受济南独有的“山、泉、湖、河、城”冬日风情,济南推出“泉”在济南冬游记系列活动,策划开展10大主题近百项活动,让游客深入感受老舍先生笔下“济南的冬天”。

随着我国过境免签政策进一步放宽优化,山东入境旅游市场迎来利好。新年伊始,烟台口岸迎来2025年首批免签入境韩国游客,300多名韩国游客乘坐客轮抵达烟台,开启“仙境海岸”之旅。

为进一步提升文旅消费,山东近期开展文旅消费让利惠民活动,实施入境旅游促进计划。紧扣国内旅游需求,全年线上线下总优惠减免额度不低于2000万元;抢抓入境旅游,制定出台山东省“引客入鲁”奖励办法,吸引更多外籍游客来鲁。

“我们将着力丰富文旅消费供给,推动文旅产品迭代升级,不断推出更多利企惠民的政策措施,让海内外游客乘兴而来、尽兴而归。”山东省文化和旅游厅副厅长刘少华说。

洋浦港2024年集装箱吞吐量首破200万标箱

1月11日在海南洋浦经济开发区拍摄的洋浦国际集装箱码头(无人机照片)。

位于海南自贸港重点园区——洋浦经济开发区的洋浦港是我国西部陆海新通道和海南自贸港建设重要的国际航运枢纽。2024年,洋浦港集装箱吞吐量持续增长并创新高,首次突破200万标箱,同比增长约9.2%。这是洋浦港集装箱吞吐量继2020年突破100万标箱以来,首次突破200万标箱。

□据新华社



引金融活水推进美丽中国建设,各方如何协同发力?

□新华社记者 任军 吴雨

日前,在中国人民银行、生态环境部有关负责人的见证下,首批6家企业获得6家银行超130亿元融资支持。促成这批项目签约的是两部门建立的金融服务美丽中国建设联合推介机制。

在金融服务美丽中国建设的过程中,如何利用好政策机制,推动金融部门、产业部门、经营主体同向发力?各方正在探索新的路径。

1月8日,中国人民银行、生态环境部联合召开绿色金融服务美丽中国建设工作推进会,6家企业现场签署了融资对接协议,国家开发银行、农业发展银行、工商银行、建设银行、邮储银行、华夏银行等多家银行拿出“真金白银”,为这些企业的美丽中国建设重点项目提供超130亿元融资。

在推进会上,中国人民银行副行长朱鹤新宣布,金融服务美丽中国建设项目联合推介机制正式成立,引导金

融机构加快对接企业需求,推进融资服务落地。

当前,全面推进绿色低碳转型和美丽中国建设存在巨大资金需求。生态环境部牵头编制的《中华人民共和国气候变化第一次双年度透明度报告》显示,据测算,从2021年至2060年,我国减缓和适应气候变化领域资金总需求将达到约324万亿元。

在此背景下,近年来围绕绿色金融的重磅政策相继推出。2024年10月,中国人民银行、生态环境部、金融监管总局、中国证监会联合印发《关于发挥绿色金融作用 服务美丽中国建设的意见》,以19项重点举措明确了绿色金融服务美丽中国建设的框架与路径。

“我国已形成较为完备的绿色金融体系。”朱鹤新介绍,中国人民银行不断完善绿色金融政策框架,提升绿色金融服务质效,为经济社会绿色低碳发展提

供了有力支持。

在政策加持支持下,我国绿色金融蓬勃发展。数据显示,截至2024年三季度末,本外币绿色贷款余额35.75万亿元,同比增长25.1%,远高于各项贷款增速;绿色债券累计发行3.9万亿元。

当前我国经济社会发展进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,对绿色金融发展提出了更高要求。

生态环境部副部长赵英民提出,进一步健全绿色金融标准体系,有效衔接污染防治技术指导目录等,统筹谋划绿色金融支持美丽中国建设项目。同时,应完善绿色金融政策制度,加快制定碳排放核算标准和技术规范,健全绿色金融绿色金融考核评价体系。

这也得到了中国人民银行方面的积极响应。朱鹤新表示,将持续健全绿色金融标准体系,加快制定统一的绿色金融支持目录和统计制度,明确绿色金融

的重点方向。

发展绿色金融,需要有力的货币信贷政策和金融市场工具支持,还需要更有效的部门协同配合。

中国人民银行信贷市场司司长彭立峰介绍,下一步,要进一步完善政银企对接平台和政策保障体系,形成标志性重大工程项目清单推送金融机构。在此过程中,中国人民银行、生态环境部将及时协调解决堵点难点问题。中国人民银行各分支机构还将联合当地产业部门建立机制,探索制定绿色发展项目库,不定期向各金融机构推送。

“做好绿色金融大文章,服务好美丽中国建设,意义重大、大有可为。”朱鹤新说,各方要共同提升绿色金融的可持续性发展,统筹好提升质量和做大总量的关系,在推动绿色金融规模稳步增长的同时,注重绿色金融对生态环境改善、产业转型升级的支持实效。