

瞄准全方位扩大内需持续发力

——开年中国经济一线观察之一

□严赋憬 魏弘毅 汪子旭

内需市场，一头连着经济发展，一头连着社会民生，是大国经济发展的主要依托。

2024年中央经济工作会议将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大内需”列为2025年九项重点任务之首，凸显内需对我国经济发展的重要意义。

当前，国内需求不足成为经济运行面临的突出困难挑战。牢牢把握扩大内需这一战略基点，是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径，也是增强战略主动的长久之策。

新年伊始，各地各部门瞄准全方位扩大内需持续发力，内需主动性和稳定锚作用不断增强，为经济持续回升向好提供坚实支撑。

开年市场热起来火起来了

“源头厂家品质好，折扣力度也大，今年年货买齐了。”1月6日，位于郑州的1688河南选品中心，前来购物的李女士赶上河南网上年货节第一波福利。直播带货、全品类好物、大力度折扣齐上阵，线上线下联动，年货节点燃新年消费市场热情。

吃过腊八饭，就把年来办。各地紧抓消费黄金期，落实2024年中央经济工作会议“大力提振消费”部署，促消费“火力全开”。

北京王府井大街上，新年装饰营造喜庆氛围。在这里举办的老字号嘉年华活动中，诸多老字号推出新年礼盒，让市民游客体验国货新品。

湖北武汉启动2025武汉新春消费季，包含零售餐饮消费券、政府助餐券和线上平台消费券在内的超亿元消费券即将发放。

优质农产品、生活用品、特色小吃……山东菏泽巨野县的“黄河大集”上，人们赶年集、买年货，烟火气十足。

按照中央部署，以旧换新政策“不断档”，为春节消费“添把火”。

点开淘宝等购物App，政府补贴一栏，“国补资格上新”“最高省20%”“25年全新资格”等标语，吸引消费者点击选购。

去年以来，消费品以旧换新政策实施，以真金白银的补贴，点燃消费者换购热情。2024年中央经济工作会议提出，加力扩围实施“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）政策。

加大家装消费品换新支持力度，对个人消费者购买手机、平板、智能手表手环等3类数码产品给予补贴……消费品以旧换新政策今年继续实施，政策受益面将不断扩大。

持续激发有潜能的消费，离不开供给端的不断创新与优化。

1月5日，第41届中国·哈尔滨国际冰雪节开幕。哈尔滨冰雪大世界园区里，烟花腾空，音乐律动。

冰雪大世界开园以来，哈尔滨市累计接待游客同比增长21.3%；2024年哈尔滨市累计接待游客1.79亿人次，实现旅游总花费2314.2亿元，同比增长均超三成。

冰雪热、文旅火、餐饮旺……大江南北消费亮点频现的背后，是市场不断适应消费结构变化、增强供需适配的努力。

2024年中央经济工作会议进一步指明方向——“创新多元化消费场景，扩大服务消费，促进文化旅游业发展”“积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济”。

企业围绕首发经济加大引进优质品牌企业驻力度；云南昆明不断完善旅居养老配套设施，为康养群体提供一条龙服务；海南三亚将在春节期间推出大型演艺、体育赛事，以“演艺+”开辟文旅产业新赛道……

多地消费新增增长点不断涌现，消费市场活力与日俱增。

“我国拥有完备的产业体系和蓬勃发展的各类消费场景，消费市场容量大、梯次多、有纵深，扩容提质的发展态势没有改变。”商务部副部长盛秋平表示，下一步要推动促消费和惠民生更好结合，大力实施提振消费专项行动，持续释放消费潜力。

开年大项目建设火热进场

1月2日，挖掘机、推土机、重型卡车整齐排列，建设者信心满满……随着一声令下，陕西2025年一季度550个重点项目集中开工，总投资超2900亿元。

开年即开工，多地铆足干劲掀起开工潮，积极扩大有效投资：重庆开工投产304个项目总投资达3860亿元，厦门总投资775亿元的77个重大项目开建……

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一，投资在扩内需、促发展中发挥关键性作用。2024年中央经济工作会议部署“提高投资效益”，明确“增加发行超长期特别国债”“加强自上而下组织协同，更大力度支持‘两重’项目”及“早谋划‘十五五’重大项目”。

去年以来，支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设（“两重”），成为扩内需的重要抓手。

加快完善沿江铁路网络体系，支持三北工程六期建设，支持东北粮食主产区加快推进高标准农田建设……去年下达7000亿元超长期特别国债支持的1465个重大项目已基本全部开工，一批跨区域、跨流域重大标志性工程加速推进。

今年是“十四五”规划收官之年，“两重”项目建设正全力推进。

最新数据显示，2025年“两重”建设项目清单已提前下达，将安排超长期特别国债1159亿元支持121个项目建设。国家发展改革委副秘书长袁达表示，近期将再下达一批项目清单，推动尽快形成实物工作量。

投资，短期是需求，中长期是供给。记者观察到，各地开年项目清单里，“新”意满满、暖意十足。安徽第一批项目里，投向新兴产业项目占比55.3%。北京丰台发布重点建设项目，提升街区居住品质与公共服务水平。

着眼补短板、调结构、惠民生领域，有效益的投资持续扩大，不断形成符合高质量发展要求的优质供给。

民间投资是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。面对民间投资增长承压，开年以来，各地各部门连续出台支持举措，努力调动民间投资积极性。

从现代都市农业到智能制造，细数广州白云近期开工重大项目，民间投资成为“主角”。

广东点都德国际食品有限公司这次的项目位于广州民营科技园内，总投资3亿元，主要用来建设食品研发加工厂、粤菜博物馆等。企业副总经理韦玮感慨，项目落地离不开政府支持，不管是优化审批流程，还是给予用地保障，都让我们发展信心更足了。

采访中，南通江天化学股份有限公司董事会秘书史彬告诉记者算了一笔账：在政府的指导和支持下，设备投资3亿元的项目，获得了6000多万元的支持，缓解了企业资金紧张。

去年以来，大规模设备更新政策落地，有力拉动投资增长、促进产业发展。今年，设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产、设施农业等领域。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说，要发挥好重大项目牵引和政府投资撬动作用，推动更多民间资本参与能源、交通、水利等重大基础设施项目建设。

推动出台民营经济促进法，引导支持民营企业参与核电等重大项目建设，吸引社会资本参与城市更新；河南加快储备一批拟向民间资本推介的优质项目、安徽加快完善民营企业参与重大项目建设长效机制……从中央到地方，多措并举激发民间投资活力。

综合施策持续扩大内需

我国拥有14亿多人口的超大规模市场，经济基础稳、优势多、韧性强，持续扩大内需空间广阔。

当前，居民消费能力和消费意愿不

足，客观制约着国内市场潜力的释放。就业增收，是提升居民消费能力的根本。

2024年中央经济工作会议明确，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。

“一共3万多元！”岁末年初，四川眉山市东坡区复兴镇五圣村村民罗俊领到务工劳务费。作为脱贫劳动力，罗俊通过参与当地以工代赈项目，实现家门口就业。

数据显示，2024年全年我国共实施以工代赈项目2700余个，吸纳务工就业332万人次；2批2025年度以工代赈中央专项投资共90.5亿元也已提前下达，支持地方实施以工代赈项目2000余个。

进一步加大对欠薪突出问题的整治力度；落实好产业、就业等帮扶政策；着力防范行业性、区域性、规模性失业风险……各地各部门多措并举加强就业保障。

2024年中央经济工作会议明确，适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准。

中央财办有关负责同志透露，今年将通过加大财政对终端消费直接投入、提升社会保障水平等多种方式，推动居民收入稳定增长。比如，完善劳动者工资正常增长机制，加快构建以技能为导向的薪酬分配制度等。

积蓄后劲，需要持续深化改革，破除制约扩大内需的体制机制障碍。

新年伊始，浙江提出，将推动城乡融合体制机制改革，“扩中提低”和收入分配制度改革、基本公共服务一体化改革，推动构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制，实现中低收入群体增收减负，推进基本公共服务的标准体系更加完善。

1月3日，国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》，首次对涉企行政检查作出系统全面规范，传递出不断优化营商环境的明确信号。

全国统一大市场建设指引对外发布；降低全社会物流成本专项行动实施，预计2025年降低全社会物流成本有望达到3000亿元；多地宣布商品房按套内建筑面积计价销售，提高市场透明度和公平性……

用改革的办法解决发展中的问题，加快构建全国统一大市场，培育完整内需体系，强大国内市场空间不断拓展，活力持续释放。

一元复始，万象更新。随着各方齐心协力推动扩大内需战略深入实施，国内需求将焕发更大活力，更好为我国经济高质量发展注入持久动力。

如何更好保障老有所养？

——国新办发布会解读《中共中央国务院关于深化养老服务改革发展的意见》

□新华社记者 高蕾

《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》日前发布。这是我国首个以党中央、国务院名义，对养老服务工作进行体系化制度设计的纲领性政策文件。1月9日，国务院新闻办举行新闻发布会对意见进行解读。

失能老人怎么养？首次明确基本养老服务要以失能老年人照护为重点

此次意见首次明确基本养老服务要以失能老年人照护为重点，要求增强居家、社区、机构等不同服务形态的失能照护能力。

民政部副部长唐承沛在发布会上介绍，当前，全国养老机构的护理型床位占比提升到62.2%，为符合条件的失能老人建设家庭养老床位30余万张，照护供给规模不断扩大。

唐承沛表示，下一步，民政部门将会同相关部门健全全国统一的老年人能力综合评估制度，推动精准高效配置失能照护资源；同时，推动失能照护资源下沉到城乡社区，延伸到老年人家庭。民政部门还将会同相关部门加强失能照护标准化建设，完善失能照护质量评价体系，提升失能照护质量安全。

养老人才如何留？研究建立养老服务专业技术人员职业资格制度

意见要求，加强养老服务人才队伍建设。

据了解，近年来，人力资源社会保障部指导技工院校开设康复保健、健康与社会照护等专业，推进工学一体化培养模式，提高技能人才培养质量，同时积极培育养老服务领域的劳务品牌。目前已经培育了500多个养老服务劳务品牌，带动700多万人高质量充分就业。

人力资源社会保障部职业技能司司长吴礼彪在发布会上介绍，下一步，人力资源社会保障部将会同民政部研究设立养老服务专业技术类的新职业，研究建立养老服务专业技术人员职业资格制度，进一步畅通其职业发展通道。

吴礼彪还表示，人力资源社会保障部将会同民政部，在摸清养老领域用工需求、岗位缺工情况的基础上，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”的项目化培训模式，力求培养更多专业化、职业化的养老服务人员。

农村短板怎么补？加速推进乡村建设行动，将发展农村养老服务作为重要内容

意见要求加快补齐农村养老服务短板，提出因地制宜扩大农村养老服务供给，鼓励农村集体经济组织发展养老服务举措。

农业农村部农村社会事业促进司司长唐珂表示，要加速推进乡村建设行动，将发展农村养老服务作为重要内容，支持村集体依法盘活闲置农房、校舍、卫生院等资产；发展互助养老服务，综合利用新时代文明实践中心、党员活动室、村图书室等，进一步拓展村级养老服务场所空间。

唐珂还提出，要依法保障农村老年人的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等合法权益；进一步壮大村集体经济实力，引导有条件的村积极发展村级养老事业。

银发经济如何发展？从做好服务上做文章，推动银发经济提质扩容

意见提出，要大力发展银发经济，释放养老消费潜力。

国家发展改革委司长刘明介绍，近段时间以来，我国着力开展居家社区养老服务和医养结合能力提升行动，强化老年用品创新，培育壮大市场规模，优化发展环境，银发经济发展取得进展。

“银发经济前景广阔。”刘明在发布会上说，下一步，国家发展改革委将深挖和培育银发经济消费潜力，从做好服务上做文章，推动银发经济提质扩容。

刘明介绍，国家发展改革委将做强主体，加快培育一批银发经济龙头企业；做优产品，引导经营主体匹配细分市场，健全产品服务标准规范，提高产品服务品质和适老化水平。此外，国家发展改革委还将促进养老与医疗健康、文化旅游、金融等产业融合，让老年人在医疗、出行、娱乐等方面更加方便。

财政如何支持？进一步加大投入、进一步提升效能

意见提出，完善财政支持相关政策。

财政部社会保障司负责人葛志昊在发布会上介绍，2019年至2024年，全国财政用于养老服务和老年人福利方面的支出超过5600亿元，年均增长11%。

葛志昊表示，下一步，财政部门将指导各地根据经济发展水平和人口老龄化程度，进一步加大养老服务的资金投入。同时，加强对养老服务领域财政资金的预算管理，强化绩效考核和财会监督，充分发挥财政资金的使用效能。

划拨五千万用于西藏抗震救灾

新华社北京1月9日电 为体现以习近平同志为核心的党中央对灾区基层党组织和党员、干部、群众的关怀温暖，近日，中央组织部从代中央管理的党费中向西藏划拨5000万元，用于支持抗震救灾等工作。

中央组织部要求，灾区基层党组织和广大党员、干部要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，全力开展人员搜救，全力救治受伤人员，最大限度减少人员伤亡，防止发生次生灾害，妥善做好受灾群众转移安置、遇难者家属安抚、群众基本生活保障等工作，确保安全温暖过冬。灾区党员、干部要深入抗震救灾第一线，到灾情最严重的地方去，到群众最需要的地方去，冲锋在最前沿、奋战在艰险处，做灾区人民的主心骨和贴心人。党委组织部要充分发挥动员和组织保障作用，注意在抗震救灾中考察和识别干部，注意发现、宣传基层党员、干部中的先进典型，为抗震救灾提供坚强组织保证。

中央组织部强调，这笔党费要及时拨付到灾区基层，做到专款专用，主要用于慰问奋战在抗震救灾第一线的基层党员、干部、群众，慰问因受灾严重而遇到生活困难的党员、群众，补助修缮因灾受损的基层党员教育设施。



1月9日，救援人员在措布村卸救救物资。

日喀则市拉孜县拉孜镇措布村处于定日县“1·07”地震重灾区。地震当天，村里群众就全部住进防灾帐篷。1月9日，包括帐篷、火炉、食品在内的大量救灾物资抵达措布村，由西藏自治区森林消防总队派出的救援队伍也抵达该村，协助派发物资、搭建帐篷，保证受灾群众得到妥善安置。

□据新华社

我国首个跨境医药区域集采平台正式启动

新华社南宁1月9日电 1月9日，中国—东盟医药区域集采平台启动仪式在广西防城港市举行。据悉，该平台为国家医疗保障局指导地方建设的首个跨境医药区域集采平台，平台的建设将赋能防城港国际医学开放试验区高水平开放发展，推动中国医药“走出去”。

中国—东盟医药区域集采平台是承载国内、国际医药集采业务的信息服务平台，实现药品、医用耗材等从集采到结

算的全流程管理。广西壮族自治区副主席廖品琥介绍，当前广西已高质量完成中国—东盟医药区域集采平台、线上“广西医保云平台+N”、中国医保健康展示馆的建设等工作，为面向东盟等国家开展集采工作打下了坚实基础。

据介绍，依托中国—东盟医药区域集采平台，广西将积极促进国产药品、医用耗材进入东盟国家，同时创新建立国内外采购便捷服务通道，逐步满足广西区内参

保人员、区外异地就医人员以及东盟国家跨境就医群体的实时线上购药需求。

中国与东盟国家山水相连、人文相亲。国家医疗保障局副局长施子海在启动仪式上表示，这一平台的正式启动标志着中国与东盟国家在医药集采领域的交流合作迈出了实质性的一步，将为双方在医药集采领域提供更加广阔的合作空间，为增进双方人民的健康福祉作出积极贡献。

防城港国际医学开放试验区于2019年5月在首届国际医学创新合作论坛上宣布设立。据悉，广西将充分发挥防城港国际医学开放试验区优势，推动医药企业“引进来”“走出去”，着力培育具有较强市场竞争力和国际影响力的跨国医学合作品牌，推动实施更多“小而美”医药民生项目，更好服务构建更为紧密的中国—东盟命运共同体和高质量共建“一带一路”。

速看！2025年全国公共就业服务活动安排来了

□新华社记者 姜琳

人力资源社会保障部9日发布了2025年全国公共就业服务专项活动相关情况，同时明确了10项具体安排，为高校毕业生、农民工、登记失业人员、就业困难人员等重点群体和各类用工企业提供服务。

2024年12月中旬至2025年1月下旬举办“就业援助月”，集中帮扶就业困难人员就业，特别是服务大龄、残疾、较长时间失业人员等困难群体，零就业家庭成员，登记失业人员。

2025年1月至3月开展“春风行动”，促进农村劳动力就近就业和返乡创业。

2025年3月至5月以及9月至11月，实施春、秋两季“全国城市联合招聘高校毕业生专场活动”，面向高校毕业生等青年，举办线上线下招聘会、区域性青年人才交流会、跨区域巡回招聘会及配套就业创业服务等。

数据显示，2025届全国普通高校毕业生规模预计达1222万人，同比增加43万人。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人介绍，自2025年起，将“大中城市联合招聘高校毕业生专场活动”调整为“全国城市联合招聘高校毕业生专场活动”，进一步拓宽毕业生等青年就业渠道，促进人岗匹配。

2025年4月举办“民营企业服务月”，发挥民营企业吸纳就业主渠道作用，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体到民营企业就业。

2025年6月至9月实施“百日千万招聘专项行动”，以高校毕业生、农

民工、登记失业人员、脱贫劳动力以及有招聘用工需求的各类用人单位为服务对象，通过全国统一、多方联动的网络招聘平台，促进重点群体稳定就业。

2025年7月至12月实施“高校毕业生等青年就业服务攻坚行动”，以2025届离校未就业高校毕业生、往届未就业高校毕业生、失业青年为重点对象，开展政策落实、权益保护、困难帮扶等系列服务，促进青年就业创业。

2025年10月举办“金秋招聘月”，以民营企业、中小企业等用人单位为重点，帮助企业招工稳岗，支持劳动者求职就业，促进人力资源供需对接。

2025年12月实施“全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动”，面向高校毕业生和有招聘需求的各类用人单位，广泛开展线上线下专场招聘、集中组织直播带岗、优化就业指导、有序组织人力资源服务进校园等活动。

2025年9月至2026年6月开展“中央企业面向西藏青海新疆高校毕业生专场招聘活动”，以西藏、青海、新疆和四川、云南、甘肃涉藏州县等地为重点，支持民族地区和边疆地区高校毕业生就业。

人力资源社会保障部表示，各地要推进公共就业服务机构与市场机构、街道社区和服务网点的协同联动，同时进一步加快应用大数据、AI等新技术手段，精准推送招聘岗位、活动信息，常态化开展线上招聘专场专区，实现线上招聘不停歇。