

# 2025, 关注这个世界的六个问号

□新华社记者 刘赞

2024年,世界变乱交织,动荡不安。加沙战火不断外溢,俄乌冲突延宕加剧,多个发达国家政局生变,世界经济复苏步履艰难,气候变化问题日益严峻……2025年,这些问题将如何演变,影响几何?

## 悬念一: 中东乱局走向何方

新一轮巴以冲突已持续一年有余,加沙民众苦难深重,战火不断升级外溢。一年来,以色列与伊朗相互直接打击对方领土;以军对黎巴嫩真主党实施大规模袭击,并地面入侵黎南开展军事行动;也门胡塞武装频繁向以色列本土以及位于红海海域的美西方军舰发射导弹、无人机。2024年12月,叙利亚巴沙尔政府因自身实力虚弱和外部援助减少被反对派武装推翻。

当前,黎以停火协议生效已超过一个月,双方交火仍有发生,协议能否维持存在疑问;以色列与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)之间的停火谈判已多次号称“接近达成协议”但仍无结果,何时能真正实现停火不得而知;胡塞武装对以色列和美西方军舰的袭击持续多久或取决于加沙冲突何时停止;随着黎巴嫩真主党军事实力受损、巴沙尔政府倒台,以色列对胡塞武装实施大规模军事行动的可能性不能排除;叙利亚新政正在构建,在各方势力台前拉扯、地区和域外大国后台博弈的情况下,“一朝变天”的叙利亚未来走向还有待观察。

## 悬念二: 美国变量影响几何

2025年1月,新一届美国政府将上台执政,其内外政策或将给世界带来更大冲击。

许多观察人士认为,新一届美国政府有可能再次宣布退出一些重要国际组织和条约,包括退出世界卫生组织和气候变化《巴黎协定》等,就连美国主导

的北大西洋公约组织或许也在“退群”清单上。

新一届美国政府或将关税视为“万能”的政策工具。美国当选总统特朗普日前公开表示,欧盟必须购买美国油气,作为对美巨额贸易顺差的“补偿”,“否则关税就要来了”。他还威胁北美三国:上任首日,将对所有自墨西哥和加拿大进口的产品征收25%的关税。特朗普还多次声称要对从中国进口的商品加征关税。分析人士认为,倘若美国不顾多方反对向贸易伙伴大规模加征关税,将引发贸易战,损害全球经济。

此外,特朗普还声称加拿大可以成为美国的“第51个州”,宣称获得对丹麦自治领地格陵兰岛的所有权和控制权“绝对必要”。一系列表态引发盟友担忧,“跨大西洋盟友”是否会变成“跨大西洋对手”。

## 悬念三: 俄乌和谈成效难料

俄乌冲突已持续近3年。过去一年,战事激烈胶着,乌军突袭俄本土,俄军在乌东推进,双方相互攻击范围呈扩大态势。美西方继续向乌克兰提供军援,还对乌远程武器使用限制,俄罗斯则以更新核威慑政策回应。

特朗普就任总统后,美国在俄乌冲突中的政策立场会否出现变化? 特朗普曾“放话”要在上台后立刻推动俄乌双方结束冲突,他近期对媒体表示将对乌援助为筹码,推动俄乌双方和谈。俄总统普京和特朗普近期都表示愿意与对方谈俄乌问题,俄乌双方近来也都释放出对谈判持开放态度的信号。

不过,俄乌双方谈判条件仍有明显差距。俄方正在战场上积累优势,乌方则继续得到西方支持。俄乌能否开启和谈并相互妥协或将取决于双方在战场上的形势,而美国及其欧洲盟友对待乌克兰的态度和援乌力度将对战局及和谈产生直接影响。

## 悬念四: 多国政局如何演变

2024年,多个发达国家政局发生变化。法国总统马克龙年内三换总理,法国政治呈现碎片化趋势。德国执政联盟内部矛盾无法调和最终解体,总理朔尔茨沦为少数派政府领导人,主动触发提前举行联邦议院选举,试图“以退为进”。日本执政联盟在国会众议院选举中失利,首相石破茂领导的政府成为少数派政府,其执政面临严重掣肘。韩国总统尹锡悦因“紧急戒严”风波遭到国会弹劾,宪法法院将决定他的去留。

2025年,这些国家的政局仍存在不确定性。面临危机的法国新总理贝鲁格能否稳住政局? 德国政治格局在2月联邦议院选举后将发生怎样的变化,能否顺利完成新政府? 日本石破茂政府能否在重要政策上与在野党达成妥协,执政联盟在2025年夏天的参议院选举中能否保住参议院多数地位? 韩国国内要求尹锡悦下台的呼声不减,但考虑到宪法法院确认罢免总统的门槛较高,同时在野党热门总统候选人、共同民主党党首李在明也是官商缠身,韩国政局走向尚不明朗。

## 悬念五: 世界经济复苏前景如何

2024年,世界经济缓慢复苏,通胀得到缓解,贸易有所回升,科技创新仍然是推动全球经济增长的重要力量。当前,人工智能、新能源等领域的技术快速发展,不仅催生新的产业形态和商业模式,还促进传统产业的数字化、绿色化转型,为经济增长注入新动力、提供新支撑。

2025年,世界经济有望保持温和回升势头。国际货币基金组织此前预计,2025年全球经济增长率为3.2%。经济合作与发展组织2024年12月发布经济展望报告,预测2025年全球GDP增长约3.3%。但与此同时,全球投资、贸易和技术

保护主义不断加剧,美国等一些西方国家将经济问题泛安全化、泛政治化,推行“脱钩断链”,严重冲击国际自由贸易和全球产业链供应链稳定。俄乌冲突、中东战事继续对全球粮食和能源供应等造成负面影响。众多金融机构指出,世界经济能否稳住复苏势头,很大程度上取决于各国能否在政策上加强协调合作,共同应对地缘政治冲突和经济不确定性。

## 悬念六: 气候谈判能否向前推进

2024年,全球多地出现严重干旱、致命火灾、高温热浪、飓风灾难,极端天气频发再次提醒人们气候变化带来的严重后果。世界气象组织年底发布新闻公报说,2024年将成为有记录以来最热的一年,而包括2024年在内的过去10年是有记录以来最热的10年。

应对全球气候危机,关键在于坚持“共同但有区别的责任”原则,坚持多边主义,同舟共济,合作共赢。发达国家应展现更大雄心和行动,履行率先减排义务,提前碳中和时间,发展中国家也要在能力范围内尽最大努力。2024年11月在阿塞拜疆巴库举行的《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会(COP29)达成了名为“巴库气候团结契约”的一揽子平衡成果,但发达国家勉强承诺的到2035年每年至少筹集3000亿美元用于支持发展中国家气候行动的资金目标,仍远未能满足发展中国家需要。

2025年是《巴黎协定》达成十周年,《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会(COP30)将于年底在巴西贝伦举行。巴西总统卢拉称这次会议将是“避免气候系统不可逆转破裂的最后机会”。美国是全球累计碳排放量最多的国家,对于全球气候变暖负有不可推卸的责任。然而,对气候变化持怀疑态度的特朗普再次执政,将为全球应对气候变化的努力带来不确定性。COP30能否达成国际社会期待的结果难以预料。

## 粮农组织2024年食品价格指数下降2.1%

新华社罗马1月3日电 联合国粮食及农业组织(粮农组织)3日发布最新报告显示,主要由于谷物和食糖价格下跌,2024年全年粮农组织食品价格指数均值为122点,较2023年下降2.1%。

报告指出,受乳制品、肉类及植物油价格推动,粮农组织食品价格指数在2024年多数月份呈稳定增长趋势,但整体仍低于2023年水平。其中,2024年粮农组织谷物价格指数比2023年下降13.3%,食糖价格指数比2023年下降13.2%。粮农组织认为,2024年谷物价格

指数下降主要是由于小麦和粗粮价格下行,食糖价格指数下降主要原因是食糖生产大国巴西2024年出口创历史新高,以及市场对食糖供应前景保持乐观。

报告还显示,2024年12月粮农组织食品价格指数为127点,环比下降0.5%,同比上涨6.7%。

粮农组织食品价格指数每月发布一次,用来衡量一揽子食品类商品国际价格变化,由谷物、植物油、乳制品、肉类、食糖5类商品价格指数加权平均数构成。

## 2024年霍尔果斯开行中欧(中亚)班列8730列创历史新高

新华社乌鲁木齐1月4日电 记者从霍尔果斯铁路口岸站获悉,2024年该口岸中欧(中亚)班列开行量达8730列,同比增长12.5%,货物过货量达1208.4万吨,同比增长10.9%,均刷新历史纪录。

据了解,2024年霍尔果斯铁路口岸日均开行中欧(中亚)班列22列以上,平均每2小时完成一列入境返程班列换装。越来越多中国制造的日用百货、机电设备、电子产品等通过新疆铁路口岸走向中亚和欧洲市场。

霍尔果斯铁路口岸通过优化作业流程、精准调度指挥,确保班列接续顺畅。霍尔果斯站安全生产指挥中心副主任李安康介绍:“2024年,霍尔果斯站进出境中欧(中亚)班列实现日均22列

以上常态化运行,月度通行数量保持在600列以上。”

为提升中欧(中亚)班列运行效率,霍尔果斯海关积极推行铁路舱单归并和“铁路快通”模式,设立中欧(中亚)班列服务专窗,提供“7×24小时”通关服务。同时,与铁路部门加强协作配合,优化运输组织模式,不断提升班列通行效率。霍尔果斯海关监管三科副科长赵远凤表示:“通过优化流程,单列验放时间节省30分钟,班列通过口岸时间已从12小时缩短至6-8小时。”

截至目前,经霍尔果斯铁路口岸通行的中欧(中亚)班列累计已超4万列,通行班列线路总数已达85条,辐射境外18个国家的46个城市,成为连接中国与欧亚大陆的重要物流通道。

## 乌克兰总理说2025年乌首要任务是确保国防和安全投入

新华社基辅1月4日电 乌克兰总理什梅加尔3日宣布2025年政府工作十大优先事项,其中首要任务是确保乌克兰国防和安全投入。

什梅加尔当天在社交媒体“电报”公布新年乌政府工作十大优先事项,确保国防和安全投入被列为首要任务。他表示,2025年乌克兰国防和安全预算将达到历史新高的2.23万亿格里夫纳(约合540亿美元),乌方还计划生产3万架远程无人机以及3000枚巡航导弹和无人机等。

什梅加尔说,维持金融稳定是仅次于国防和安全的优先事项。乌方计划将俄方被冻结海外资产收益作为担保以获得欧盟和七国集团提供的500亿美元贷款,并计划继续通过国际货币基金组织获得金融援助。

什梅加尔表示,恢复和保护乌克兰能源设施是2025年最具挑战的工作之一。在停止俄罗斯天然气过境输送服务背景下,乌方将重点关注本国和欧洲天然气安全,乌克兰天然气运输系统将转变运作模式。此外,乌方将继续大力发展分布式发电,以及进口欧洲电力配套设施。

什梅加尔说,政府其他优先事项还包括社会支持、退伍军人政策、教育和医疗、重建和经济恢复、欧洲一体化进程等。

乌克兰最高拉达(议会)去年11月19日通过2025年国家预算案。该预算案规定,2025年乌克兰国防和安全领域支出为2.23万亿格里夫纳(约合540亿美元),占乌克兰预算支出总额的62%,占国内生产总值(GDP)的26.3%。

## 日本多方批评美国政治化日铁收购美钢案影响恶劣

□新华社记者 刘春燕 欧阳迪娜

美国白宫3日发表声明说,美国总统拜登正式阻止日本制铁公司收购美国钢铁公司。对此,日本多方指出,日铁收购美钢案被美国政治化,拜登政府将政治考量凌驾于经济逻辑之上,将给美国钢铁产业招致恶果,并将产生广泛不利影响。

2023年12月,日铁宣布计划以149亿美元收购美钢。美钢于2024年4月召集临时股东大会通过了日铁的收购方案。但收购案遭美国钢铁工人联合会及民主、共和两党强烈反对。主管外资审查的美国外国投资委员会以“国家安全”为由,对收购案审查数月。

美国外国投资委员会此前表示,美钢被收购后产能或将下降,从而给美国带来安全风险。为此,日铁曾向美国政府提交补充建议书,承诺10年之内不会削减美钢产能,如果未来出现产能下降的可能性,美国政府可以行使否决权。

在拜登做出阻止收购案的决定后,日铁4日在官网发布与美钢的联合声明指出,拜登的决定是出于政治考虑,日铁和美钢对此感到失望,将采取一切措施保护自身合法权益。

日本经济产业大臣武藤容治对美国阻止收购案表示遗憾。他说,美国“以国家安全保障方面的担忧”为由做出这样的决定,令人难以理解。日本产业界担忧声音高涨,日本政府将严肃对待。

《日本经济新闻》报道称,美国总统下令阻止日本企业的收购案尚属首次。日本时事社报道说,以“安全忧虑”为由阻止盟友国家企业进行收购实属罕见,将对日美关系及日本企业对美投

资产生负面影响。日本明海大学教授小谷哲夫认为,日本是美国的盟友,美国政府拿安全风险说事完全是借口。拜登阻止收购案是着眼于中期选举和下届总统选举。在拯救美钢和保全民主党前途之间,拜登最终决定将民主党利益置于优先地位。

索尼金融集团高级经济学家渡边浩志认为,美国政府阻止收购案或将迫使日铁重新考虑经营战略,而美钢将在无法改善生产效率的情况下加速衰落。与此同时,美国钢铁业可能会失去大量就业机会,外国公司投资美国时也将变得更为谨慎。

日本丸红经济研究所所长今村卓说,当前美国钢铁需求旺盛,拜登宣布阻止收购后,如果美钢决定关闭高炉,美国政府和美国钢铁工人联合会都无法阻挡,美钢产能下降及美国钢铁产业衰落将不可避免。

美钢首席执行官戴维·伯里特2024年9月曾表示,如果收购交易失败,美钢可能关闭位于宾夕法尼亚州匹兹堡的总部和工厂,恐危及数千个工作岗位,还可能将总部迁出美国。

日本白户大学经营学部副教授高辻成彦认为,仅靠日铁一家企业的努力很难推翻美国政府的决定。日本政府接下来如何对美国政府施压将是各方关注的重点。

据日本共同社报道,日铁和日本政府相关人士仍对下任美国总统特朗普抱有期待。有分析人士认为,与拜登相比,特朗普更有谈判余地。不过,即使特朗普修改拜登的决定,他也有可能要求日本在其他领域让步。



1月4日,人们在比利时奥斯坦德参加“跳海庆新年”活动。  
当日,比利时港口城市奥斯坦德举行传统的“跳海庆新年”活动,4000多名民众身着各种服饰跳进北海,庆祝新年的到来。  
□据新华社

## 逮捕尹锡悦受阻 韩国政治动荡难解

□新华社记者 陆爱华 冯亚松 姬新龙

韩国高级公职人员犯罪调查处(公调处)3日对被停职总统尹锡悦执行逮捕令,但遭到总统警卫处阻拦。经过数小时的对峙,公调处宣布行动失败,暂停执行逮捕令。

分析人士指出,这一事件体现了当前韩国政治法律制度下公调处开展行动面临的现实困境。在尹锡悦弹劾案和逮捕令问题上,韩国朝野对抗加剧,民意撕裂,韩国政局动荡短期内恐难以破局。

### 警卫阻挡 逮捕令未奏效

3日上午,公调处和警方人员抵达位于首尔龙山区汉南洞的总统官邸,计划对被停职总统尹锡悦实施逮捕。在抵达官邸楼前约200米时遭到由200多名军人和警卫处人员组成的人墙阻挡,双方发生肢体冲突。调查人员在官邸楼前向总统警卫处长出示逮捕令,但总统警卫处长表示,根据《总统警卫法》“不允许搜查”。经过数小时的对峙,公调处宣布暂停执行逮捕令,撤离总统官邸。

逮捕行动失败后,由韩国警察厅、公调处和国防部联合设立的韩国“共同调查本部”表示,鉴于目前情况,如总统警卫处持续不配合,实际上不可能执行逮捕令。

2024年12月31日,韩国首尔西部地方法院以涉嫌发动内乱和滥用职权为由对尹锡悦发布逮捕令。这是韩国宪政史上首次对现任总统发出逮捕令。尹锡悦方面律师团对此表示,没有内乱罪调查权的调查机关申请签发的逮捕令和扣押搜查令是非法、无效的。

此前,“共同调查本部”曾三次以涉嫌内乱、滥用职权为由要求尹锡悦到案接受调查,但尹锡悦均未出席。分析人士认为,检察官出身的尹锡悦深谙法律漏洞,多次钻法律空子,试图“拖”到局势反转。

### 力有不足 公调处难破局

逮捕令的有效期将于本月6日截止。公调处暂停执行逮捕令,撤离总统官邸时表示,目前尚难确定是否会再次执行逮捕令。

韩国社援引法律界消息报道说,公调处计划与警方协商后在6日有效期到期前再次尝试执行逮捕令。但也有分析指出,若执行行动再次失败,公调处将面临更多舆论压力。因此,公调处有可能在6日有效期后重新申请签发逮捕令,并在综合评估各种可能性和应对方案后,谨慎决定执行时间。

“本部”表示已以涉嫌妨碍执行特殊公务为由对警卫处相关人员立案,要求警卫处长、警卫次长4日到案接受调查。公调处也表示,将强烈要求警卫处的指挥监督者、代行总统职权的崔相穆命令警卫处配合执行尹锡悦逮捕令。

分析人士指出,这些表态都是为再次实施逮捕做铺垫。但在争议双方僵持不下的情况下,无论是权力基础薄弱的代总统,还是处境尴尬的总统府,恐怕都难以应对公调处的要求伸以援手。

韩国宪法法院正在加快对尹锡悦弹劾案的审判速度。据韩联社报道,宪法法院已确定此后5次的庭审辩论日期,日程紧凑。有分析指出,考虑到总统弹劾案引发的政治混乱等负面影响,宪法法院力求尽快能迅速审理案件。

### 民意撕裂 朝野对抗加剧

围绕尹锡悦的去留,韩国民意正呈现两极化趋势:一方面,韩国近期民调显示,有超过七成的受访者支持弹劾尹锡悦;另一方面,作为尹锡悦“铁粉”的保守团体对他的支持力度在逐渐增大。

对尹锡悦的逮捕令签发后,支持和反对尹锡悦的韩国民众聚集在总统官邸附近抗议示威,双方隔街对峙。据韩国

媒体报道,在公调处执行逮捕行动的当天,有超过1万名支持尹锡悦的民众来到现场。而反对尹锡悦的民众也在距离总统官邸较近的地铁站集会,敦促逮捕尹锡悦。

除民众外,朝野两党也在对峙。韩国执政党国民力量党紧急对策委员会委员长权宁世表示,公调处对总统执行逮捕令是“极其不公正的越权、不当行为”,认为“公调处通过与法官交易获得了逮捕令”。国民力量党议员尹相现称,执行逮捕令是对宪法的严重破坏,应该对公调处处长进行弹劾。

韩国最大在野党共同民主党对尹锡悦拒不配合执行逮捕令予以强烈批评。共同民主党党内代表朴赞大向国民力量党喊话,要求其“停止拥护破坏宪法秩序和民主的内乱罪魁祸首”,并称尹锡悦应接受执行逮捕令。

分析人士指出,近来韩国朝野两党及其支持者之间的对立愈演愈烈。美国卫斯理公会大学韩国政治学教授琼·赵认为,韩国政局的两极分化既体现在精英层面,也体现在大众层面,严重影响韩国政治稳定。美国乔治敦大学教授李维德说,持续的政治混乱将进一步加剧韩国既有的经济和社会问题。