

# 优化法治化营商环境,健全完善诉讼制度机制…… 最高法发布人民法院新改革“五年计划”

□新华社记者 罗沙 冯家顺

最高人民法院26日发布《人民法院第六个五年改革纲要(2024—2028年)》,明确9个方面45项改革内容,200余项具体改革任务。

“完善维护国家和社会稳定的制度机制”“完善民生领域司法保障机制”“完善发展新质生产力司法保障机制”……纲要回应当前社会热点和民生关切,明确提出完善服务保障高质量发展和高水平安全的审判体制机制。

“纲要以加强审判业务为切入点,针对刑事、民事、行政、未成年人权益、金融、知识产权等审判领域,均提出了完善审判体制、优化审理机制、健全裁判规则体系等改革举措。”最高法副院长茅仲华说。

未成年人保护问题,社会各界高度关注。纲要提出,落实关爱未成年人提示、社会调查、社会观护等制度;健全未成年人司法保护与家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护联动协同机制。

法治是最好的营商环境。纲要明确提出完善法治化营商环境

司法保障机制,部署司法审判服务经济社会高质量发展的相关改革举措。

加强产权司法保护——“对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为依法实行同责同罪同罚”“明确涉企案件常见行为罪与非罪界限”……

维护公平竞争市场环境——“加强对垄断和不正当竞争行为的司法规制,制定和完善相关司法解释”“完善在食品药品安全、知识产权、产品缺陷、环境污染、生态破坏等领域的惩罚性赔偿制度”……

完善经营主体救治和退出机制——“完善破产审判制度,健全人民法院与政府部门协同配合、联动处置破产案件机制”“推动健全企业破产机制,探索建立个人破产制度”……

“推动‘僵尸企业’有序退出市场,让陷入危困的有价值企业焕发新生,实现市场资源优化配置。”最高法研究室副主任司艳丽说。

人民法院有效定分止争、化解矛盾,是健全社会治理体系的重要内容。

纲要明确提出,加强矛盾纠纷预防化解。通过推动完善矛盾纠纷源头预

防、多元化解机制,深化涉诉信访预防化解,加强诉讼服务建设等方面改革,更好满足人民群众解纷需求,推动矛盾纠纷多元、高效、实质性化解。

其中,纲要提出“巩固深化立案登记制,坚持调解自愿原则,能调则调、当判则判”,切实杜绝诉前调解违背当事人意愿、久调不决、拖延立案等现象,有效防止“立案难”。

最高法研究室主任周加海表示,各级法院、全体法官不能机械办案、结案了事,而要以有效“止争”为目标,阐明法理、讲清事理、沟通情理,做到既解法结、也解心结,让当事人发自内心认可法院、认同裁判、息诉服判。

对于健全完善诉讼制度机制,纲要明确深化刑事、民事、行政、执行等领域诉讼制度改革,进一步完善诉讼规则,优化审理机制,提升程序效能。

纲要提出,严格落实证据裁判原则,推进落实庭审实质化,完善和落实证人、鉴定人出庭制度,进一步完善二审开庭制度。依法准确适用认罪认罚从宽制度,健全认罪认罚轻微刑事案件办理机制。推动建立轻微犯罪记录封存制度。

“进一步推动健全监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,全面加强人权司法保障,实现打击犯罪和保障人权有机统一。”茅仲华说。

司法责任制改革,是司法改革的“牛鼻子”。纲要围绕审判权力运行机制、法律统一适用机制、司法责任追究制度和司法公开工作,提出一系列具体改革举措。

据介绍,为进一步统一法律适用,规范法官自由裁量权,最大限度避免“类案不同判”,纲要提出“推进人民法院案例库建设”“规范‘法答网’运行”等改革要求,既为法官办案提供智力支持和规则参考,也便于社会各界通过公开的人库案例和精选问答,加强对审判工作的监督。

茅仲华表示,下一步各级人民法院可以结合审判实际,加强调查研究,因地制宜提出符合自身实际的细化举措。最高法将进一步完善改革评估问效机制,通过专项督察、定期通报、第三方评估等方式,持续加强改革跟踪问效,确保各项举措有序落地、见到实效。

## 全国所有省份已将职工医保共济范围扩大至“近亲属”

新华社北京12月26日电 国家医保局26日发布消息,截至12月9日,全国所有省份已将职工医保个人账户共济范围扩大至“近亲属”。参保人可通过线上途径绑定近亲属关系,实现职工医保个人账户的共济。

2021年,国务院办公厅印发文件,将职工医保个人账户使用范围从职工本人,扩大到其参加基本医保的“配偶、父母、子女”;今年7月,国办再次印发文件,进一步将职工医保个人账户共济亲属的范围由“配偶、父母、子女”,扩大至其参加基本医保的“近亲属”,共包括兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。

国家医保局最新数据显示,2024年1月至11月职工医保个人账户共济3.25亿人次,比1月至10月增长0.42亿人次;共济金额444.53亿元,比1月至

10月增长75.45亿元。从共济地域看,同一统筹区(通常是同一个地市内)共济3.00亿人次,共济金额393.17亿元;省内跨统筹区共济2536.01万人次,共济金额51.36亿元。

从共济用途看,用于支付在定点医疗机构就医发生的个人负担的医疗费用343.08亿元,用于支付在定点零售药店发生的个人负担的费用20.72亿元,用于参加居民基本医保等的个人缴费74.80亿元。9月份进入居民医保个人缴费期后,9月、10月、11月职工医保个人账户用于参加居民基本医保等的个人缴费金额分别达到12.28亿元、27.51亿元、30.21亿元。

目前,全国所有省份已实现职工医保个人账户省内跨统筹区共济,跨省共济工作正在推进中。

## 我国首个国家级海上风电研究与试验检测传动链平台基地投运

新华社福州12月26日电 26日,我国首个国家级海上风电研究与试验检测基地传动链平台在福建福清投运。这个平台具备国际先进技术水平

和较为全面的测试能力,可开展25兆瓦级风电机组全工况模拟试验。

据了解,海上风电试验基地包括陆上检测中心和试验风电场两部分。陆上检测中心位于福建省福清市江阴产业园内,主要建设传动链平台和150米级叶片试验平台;试验风电场规划建设6个陆上试验机位和20—40个海上试验机位。目前,传动链平台投运外,150米级叶片试验平台也正在加紧建设中。

海上风电试验基地是国家“十四五”规划重大项目,由国家电网有限公司和中国华电集团有限公司等单位共

同投资。此次投运的传动链平台由中国电科院、国网福建电力等国内产学研单位协同研发,是海上风电试验基地的核心部分。

据国网福建电科院专家介绍,与国内外现有的试验验证平台对比,该海上风电试验基地建成后,对保障我国海上风电产业健康可持续发展、推动构建新型电力系统建设和建设新型能源体系,发挥重要基础作用和示范效应。

随着我国海上风电快速发展,海上风电机组进入大容量时代。大容量风电机组的研发离不开海上风电试验场的建设,从世界范围看,建设大功率海上风电试验检测基地已成为各国抢占海上风电装备制造与并网技术制高点

的重要抓手。

## 我国首个商用堆在线辐照生产同位素装置成功投运

新华社杭州12月26日电 12月26日,我国首个商用堆在线辐照生产同位素装置在中核集团秦山核电基地正式投运,在此生产的首批钼-177医用同位素也同步出堆。这对助力“健康中国”建设、推动我国核技术应用具有深远意义。

据秦山核电副总工程师李世生介绍,我国仅有的2台商用堆核电机组均坐落于秦山核电,其独特的堆芯设计为医用同位素生产提供了便利条件。中核集团依托秦山核电基地重水堆资源进行商用堆辐照生产短半衰期同位素的研发和技术改造,成功解决一系列关键难题,成功投运该装置。

据介绍,秦山核电在保障核电机组安全稳定运行的前提下,对其中一台重水堆机组进行辐照同位素生产。重水堆具有堆芯中子通量高、不停堆换料、运行稳定等特点,在同位素生产方面具备效率高、产量大、比活度高、连续生产、供应稳定等独特优势。该装置无需停堆即可规模化、稳定持续生产钼-177、铟-89和钇-90等短半衰期医用同位素,其未来产能可满足国内需求,

将显著提升我国在同位素生产供应领域的自主能力以及国际市场的参与度。

此次同步出堆的钼-177,作为肿瘤精准诊疗领域的“明星”医用同位素,可以通过与靶向药物相结合实现精准杀伤肿瘤细胞,被广泛应用于前列腺癌、神经内分泌肿瘤等多种癌症的靶向治疗,治疗效果好、副作用低,在医学领域拥有广阔的应用前景。

中核集团有关负责人表示,首个商用堆在线辐照生产同位素装置成功投运,标志着我国成功掌握批量化在线辐照生产短半衰期同位素的关键技术,打破我国关键医用同位素长期依赖进口的局面。这也是我国在医用同位素生产领域实现自主可控、迈向高质量发展的关键一步。

该项目是在国家原子能机构、国家核安全局等指导下,由秦山核电联合上海核工程研究院设计、中核北方核燃料元件有限公司等企业共同开展。项目历经三年协同攻关,突破一系列技术难题,累计进行2200余次试验,在确保安全可靠的前提下实现高效生产。

### 测试表明:

## 我国新能源汽车高寒环境下性能表现向好

新华社重庆12月26日电 冬季续航里程衰减,是新能源汽车使用的一大痛点。记者从位于重庆市两江新区的中国汽车工程研究院股份有限公司获悉,该公司25日发布近20台主流新能源汽车的高寒测试结果显示,我国新能源汽车在高寒环境下性能表现逐年向好。

该公司相关负责人介绍,这次高寒测试在黑龙江红河谷五大连池测试基地完成,历时2周,共有国内多家车企的近20台主流新能源汽车参与。这些车型在零下15摄氏度至零下25摄氏度的环境中,开展了雪天安全、避光安全、续航抗衰、充电效能、空调采暖等6个项目、9种工况的严苛测试。复杂高寒环境是考验智能网联新

能源汽车性能的“试金石”。测试结果表明,在平均温度为零下20摄氏度的高寒环境下,车型续航抗衰测试通过率超八成,充电效能测试通过率六成,表现相对较好。总体而言,对比过往的测试数据,新能源汽车高寒环境适应性呈现逐年向好趋势。

“但与此同时,在平均温度为零下20摄氏度的低温环境下,新能源汽车空调采暖测试通过率仅有一半;在雾天、逆光、雪天等复杂环境下,智能网联汽车辅助安全功能测试通过率不及四成。”该公司相关负责人表示,这也表明高寒环境对新能源汽车的性能影响不可忽视,消费者冬季出行应合理规划、谨慎驾驶。

## 多彩校园活动迎新年

12月26日,在浙江省湖州市德清县中心幼儿园,孩子们参加传统民俗活动。元旦将至,各地中小学校和幼儿园组织多彩活动,欢乐喜庆迎接新年。  
□据新华社



## 课桌椅不匹配、形式主义作业多、课间难活动…… 这些问题解决得怎样?

□新华社“新华视点”记者

课桌椅高度与学生身高不匹配怎么办?一些学校布置的形式主义作业太多怎么办?课间孩子们能走出教室吗?……

2024年,“新华视点”记者持续关注中小学生学习成长问题,播发了一系列调查报道。多地纷纷跟进“出招”,积极采取整治举措。

岁末年终之际,记者就上述问题深入北京、重庆、贵州、山西、吉林等多地中小校园,感受新气象,记录新变化。

### 破解课桌椅不适配难题

2024年6月,新华社“新华视点”栏目播发《孩子们个头高了,课桌椅能否跟着“长”?》一文,关注课桌椅与学生身高不匹配现象,引发热议。

不久前,教育部办公厅、国家卫生健康委办公厅、国家疾控局综合司印发了《关于切实筑牢幼儿园和小学近视防控关键阶段防控工作的通知》,要求各地教育行政部门采购符合标准的可调节课桌椅,为小学生提供符合用眼卫生要求的校园环境。

记者日前在北京市丰台区太平桥学校看到,教室里课桌椅高度错落有致,桌斗右侧面装有升降调节杆,学生可使用调节器自主调节桌子高度。配套的椅子同样可调节高度。

“课桌椅与学生身高的适配度,关乎孩子们的健康成长。”太平桥学校党总支书记宋振中说,“学校针对不同身高学生配备了不同型号桌椅,引导、鼓励学生及时按需调节桌椅高度,避免大个子‘窝’小桌子的现象。”

山西太原小店区教育局相关负责人表示,可调节课桌椅的配备正在逐步推进。当地将课桌椅配置改善工作作为学校常规管理工作的重要内容,监督和督促学校进行改善,并制订了考核细则,

对不标准的学校予以通报。

湖南、浙江、贵州等地的一些学校还配备了折叠式可躺睡课桌椅。每到午间,只需要轻轻一拉,课桌椅就变成躺睡椅,方便孩子们午休。

但记者采访了解到,多地优化课桌椅配置尚存现实掣肘。

“一些地方将此项工作纳入‘民生实事’项目后见效较快,但资金不充裕的地区往往推进较慢。”受访教育人士表示,推动可调节课桌椅、可躺睡课桌椅进校园仍需加大资金投入。

山西省某基层卫生监督所负责人表示,卫生行政部门对学校课桌椅负有监督职责,但基层部门人员不足,承担任务较多,对学校卫生的监督力度尚待加强。

受访人士建议,加大对中小学课桌椅投入的保障力度,可考虑财政统一出资采购,以集中招标来降低成本。同时,需进一步加快课桌椅国标的修订,充实基层卫生监督队伍力量,形成对课桌椅使用维护的有效监管。

### 减少各类形式主义作业

2024年8月,“新华视点”栏目播发《“代做手抄报”竟成热门生意!——谨防中小学作业中的形式主义》一文,引发广泛共鸣。多地相继出台文件为学生和家长“松绑”。

9月,四川成都发布规范作业管理规定,要求中小学科学合理布置作业,“不打卡、不上传视频、不给孩子布置作业”。12月,湖南长沙发布关于寒假活动安排的通知,严禁学校布置需要家长代劳的作业,要求简化作业布置形式,切实减轻学生课业负担。

减轻学生作业负担,关键在于提高教师设计优质作业的能力。为此,山西省晋城市实施作业优化工程,推出了涵

盖中小学9个年级、14个学科,符合学生年龄特点和学习规律的优秀作业案例,供老师们交流学习。

部分学校在课中展示“做加法”,课后作业“做减法”,培养学生自主管理能力。“比如,语文课前,人人参与‘开口即美’展示;英语课上,开展‘自然拼读’等实践活动。”重庆两江新区童心小学教育集团校长秦波说,学校倡导“每个孩子都是作业的主人”,通过人人晒作业、担任小评委等方式,鼓励学生进行作业自我管理。

值得注意的是,虽然“打卡式”作业少了,但一些地方劳动教育、志愿服务等部分实践项目在落地中走形变样,加重了学生和家长的负担,甚至沦为一些商家的“生意经”。

记者在淘宝上搜索“学生志愿服务”等关键词,页面上出现“志愿活动一键搞定”“志愿时长录入”等商品。在与一名商家沟通时,对方表示“造假”20小时的志愿时长需120元,并晒出很多如此“操作”下的志愿服务平台截图。

21世纪教育研究院院长熊奇奇表示,破除形式主义作业顽疾,仍需“治本”。应优化学校教育评估体系,更加关注学生的综合素质、个性发展、创新能力等,引导学校从关注量化指标转向育人实效,根据办学特色探索多样化作业设计方式,真正发挥作业的育人功能。

### 增加课间活动,找回运动快乐

2024年9月,“新华视点”栏目跟踪关注中小学课间活动情况,播发了《多地延长课间时间 如何真正让孩子们放心“动起来”?》。

记者了解到,今年秋季学期开始,北京、天津等多地将“课间10分钟”延长至15分钟,同时优化校园安全管理措施,更

好保障孩子们的“课间自由”。

下课铃响,北京市西城区奋斗小学的学生们打开教室里的活动箱,孔明锁、棋类、皮筋、沙包等活动用具种类丰富,走廊里的“大空间”也为学生提供了图书和钢琴。“我经常在课间和同学们一起下棋,15分钟能玩两三局。”该校三年级学生侯萌说。

记者在多地走访看到,不少学校巧妙开辟活动空间,配备齐全体育设施器材,创新体育游戏形式,多措并举释放课间15分钟活力。

仲冬时节,重庆市永川区兴龙湖小学的孩子们在体育公园尽情“撒欢儿”,一派欢腾景象。学校党总支书记陈小渝说,学校今年新开辟了吊环、攀爬、蹦床区域,在校内建起体育公园,还分年级对课间活动区域进行统筹安排,引导学生有序参与。

“运动多了,吃饭吃得也多了”“走到户外,晒晒太阳,心情舒畅”“课间活动好了,上课就专注于课堂”……课间15分钟带给学生们的感受融入了学习生活的方方面面。

记者采访了解到,出于安全考量,一些中小学保障学生课间正常活动的力度仍然不足。有的学校不允许学生课间下楼,只能在楼道里活动。此外,在一些学校,老师拖堂挤占学生课间活动时间的现象,仍在一定程度上存在。

首都师范大学教授康丽颖等认为,学生全面健康成长是全社会共同责任,家庭、学校、社会要同向发力,为孩子参与体育活动保驾护航。

受访法律专家表示,推动“课间一刻钟”在更广泛范围落地,仍需厘清校园安全责任边界,宜完善意外伤害风险分担机制,明确相关司法判定标准,实现保护未成年人合法权益和维护学校正常教学管理秩序相统一。