

# 2025年国资央企发展改革热点前瞻

□新华社记者 王希

2025年是“十四五”规划收官之年,国资央企发展改革如何更上层楼?23日至24日举行的中央企业负责人会议释放了鲜明信号——国资央企将切实抓好发展质量效益提升等工作,进一步深化改革,强化创新、优化结构,以更积极主动的作为完成好各项任务。

## 央企明年发展目标为“一增一稳四提升”

2024年,面对复杂严峻形势,中央企业运行顶住压力、稳中有进。

1至11月,央企实现增加值9.3万亿元;完成固定资产投资(含房地产)4.2万亿元,同比增长2.2%,四季度投资力度明显加大;年化全员劳动生产率同比增长3%。

“总的来看,明年中央企业发展改革机遇和挑战并存,希望和困难同在。”国务院国资委主任张玉卓在此次会议上表示,国资央企要增强战略信心和战略定力,提升工作的前瞻性、针对性、有效性,努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

据了解,新的一年,央企“一利五率”经营指标体系总体稳定、个别优化——国务院国资委继续优化考核体系,决定用“营业收入”替换“营业现金比率”。

具体而言,明年央企要努力实现“一增一稳四提升”,即利润总额稳定增长,资产负债率保持总体稳定,净资产收益率、研发投入强度、全员劳动生产率、营业收入4个指标同比提升。

张玉卓说,国资央企要结合实际细化目标任务,扎实开展提质增效专项行动,以中央企业的稳增长助力稳预期、强信心。

## 高质量完成国有企业改革深化提升行动

2025年,国有企业改革深化提升行动迎来收官之年。

张玉卓表示,要全面对照任务要求,突出重点、讲求成色,确保高质量完成既定改革目标,同时高起点谋划好下一步改革举措。

明年改革如何发力?此次会议上,一系列重点工作被“圈定”——

一方面,国资央企要持续推动中国特色现代企业制度落深落实。

具体任务包括:围绕公司治理结构的进一步健全,分层分类、动态优化前置事项清单;聚焦优化结构、落实职权、建强队伍、发挥作用等重点环节,加快建设科学、理性、高效的董事会;持续深化对标世界一流管理提升行动,对科技型企业、承担新兴产业发展任务的业务单元,积极探索差异化管控。

另一方面,要以穿透式监管为抓手完善监管体系。

据了解,国务院国资委将完善国有企业分类考核评价体系,深入推进“一业一策、一企一策”考核。特别是将着眼于科技研发先进性、成果转化阶段性、产业培育长期性特点,强化出资人政策支持,

推动各类激励措施动态优化,并根据需求完善实施细则,着力解决基层不敢用、不会用、不想用问题。

## 努力突破和掌握更多源头底层技术

中央企业是国家战略科技力量的重要组成部分,是科技强国建设的骨干中坚。深地塔科1井成功突破地下1万米,嫦娥六号实现人类首次月背采样返回……2024年,中央企业科技创新奋力攻坚、捷报频传。

强化创新,明年国资央企将有哪些新动作?此次会议上,国务院国资委出了一系列新部署——

增加高质量科技供给。深入推进原创技术策源地建设,强化行业共性技术协同攻关,加强目标导向的基础研究,努力突破和掌握更多源头底层技术。

推进效率成果转化。优化科技成果转化披露、评价、评估、交易机制,推动畅通企业内部成果转化通道;加快建设中试验证平台,深入实施科技成果应用拓展工程,探索组建场景应用创新促进中心。

建设高水平创新生态。健全科技型中小企业梯度培育体系,着力打造龙头型、高速成长型科技领军企业;深化职务科技成果赋权改革,以创新创造为导向在科研人员中开展多种形式中长期激励。

## 优化布局促新旧动能平稳接续

今年以来,各央企坚守实体经济,新兴产业布局节奏加快,传统产业转型升级新机。1至11月,央企完成战略性新兴产业投资2万亿元,同比增长18.7%,占投资总额比重首次突破40%。

推进国有经济布局优化和结构调整,是做优做强做大国有资本和国有企业内在要求,也是增强国有经济整体功能作用的重要途径。

“明年各中央企业要加强战略谋划,深入落实国资委‘十四五’规划目标任务,统筹抓好‘十五五’规划编制,推动新旧动能平稳接续转换,提升新质生产力发展质效。”张玉卓说。

着眼于在更大范围、更深层次、更广领域统筹配置国有资本,国务院国资委明确了未来推进相关工作的着力点——

加快国有资本“三个集中”。进一步明晰各类企业的功能定位,立足比较优势、推进差异化布局;加大力度推进战略性新兴产业和专业化整合;进一步深化国有资本投资、运营公司改革,有力推动创新投资。

推动重点产业提质增效。持续推进央企产业焕新行动、未来产业启航行动;以制造业为重点,以大规模设备更新为抓手,深入实施国有企业数字化转型行动计划,深化“AI+”专项行动。

优化生产力空间布局。要深入落实区域协调发展战略,共同建设一批世界级优势产业集群;以高质量共建“一带一路”八项行动为指引,加快高质量“出海”。

## 2024年全国棉花产量比上年增长9.7%

新华社北京12月25日电 国家统计局25日发布的统计数据显示,2024年全国棉花产量达616.4万吨,比上年增长9.7%。

在播种面积增加和单产提高的共同带动下,全国棉花产量实现增长。2024年,全国棉花播种面积4257.4万亩,比上年增长75.2万亩,增长1.8%;全国棉花单产144.8公斤/亩,比上年增长10.4公斤/亩,增长7.8%。

分地区看,新疆棉花播种面积3671.9万亩,比上年增长117.9万亩,增长3.3%;长江流域棉区播种面积302.1万亩,比上年减少4.9万亩,下降1.6%;黄河流域棉区播种面积246.3万亩,比上年减少38.7万亩,下降13.6%。

“今年新疆棉花目标价格保持较高水平,植棉预期收益稳定,棉农种植积极性较高,面积增加较多。其他棉区受比较效益偏低、种植结构调整等因素影响,棉花面积总体呈缩减趋势。”国家统计局农村司副司长魏锋华说。

统计数据还显示,2024年,新疆棉花单产154.9公斤/亩,比上年增长11.0公斤/亩,增长7.6%。“新疆棉花自播种以来,光温水充足,整体气象条件利于棉花生长发育,长势明显好于上年,尤其是在采摘期新疆晴好天气多,有利于提高棉花产量和品质。”魏锋华说。



12月25日拍摄的在山东港口烟台集港集港等待装船出口的汽车(无人照照片)。临近年底,各地生产企业、物流枢纽一派繁忙景象,奋力冲刺全年目标任务。

□据新华社

## 年末生产忙

## 冰雪经济,2024年全国体育局长会上的最“火”话题

新华社北京12月25日电 24日至25日在京举行的2024年全国体育局长会议上,“冰雪经济”成为高频出现的关键词。会议不仅专门安排了政策解读环节,各地体育部门也积极交流分享当地推进冰雪运动高质量发展、拉动冰雪经济持续提升的经验做法和未来规划。

25日上午,国家体育总局副局长杨雪鸪在解读国务院办公厅印发的《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》时表示,政策红利的效果立竿见影,今年入冬以来,很多滑雪场的客流量和营收同比都有明显增加,各地冰雪运动蓬勃开展,冰雪经济不断升温。

杨雪鸪提到的一组数据直观反映了大众参与冰雪运动的热情。她介绍说,在国家统计局信息调研中心的协助下,国家体育总局对大众参与冰雪运动情况进行了研究,数据显示,2022年北京冬奥会成功举办以来,全国冰雪运动参与人数达3.13亿人。其中,2023年入冬以来冰雪运动参与人数达2.64亿人。从参与冰雪运动类型看,“民俗冰雪活动”“冰

雪观赏体验类活动”和“冰雪运动项目”参与率较高。群众对冰雪运动的热情,推动了冰雪场地设施建设。2023年全国冰雪运动场地2847个,其中滑冰场地1912个,滑雪场935个。

随着冰雪运动“南展西扩东进”战略不断推进,冰雪运动跨过山海关、迈过秦岭淮河,实现全国覆盖,呈现出前所未有的发展活力。以广东为例,截至2023年底,当地拥有冰雪运动场地34个,其中滑冰场地24个、滑雪场10个。广东省体育局党组书记、局长崔剑表示,广东也把发展冰雪运动作为一项重要工作持续推进,明年2月在哈尔滨举行的亚冬会上,将有18名来自广东省的运动员参赛。

新疆维吾尔自治区体育局党组书记、副局长洪波介绍说,新疆持续挖掘冰雪蕴藏的巨大经济、社会、生态和文化价值,推动冰雪“冷资源”释放“热效应”。游客在2024年冬季,当地接待游客9258.51万人次,同比增长147.78%,实现旅游收入1066.97亿元,同比增长

263.74%。未来,新疆还将按照优先打造阿勒泰、乌鲁木齐,重点发展天山北,逐步带动全疆的冰雪经济发展“三步走”战略,进一步发挥当地冰雪资源优势,推动新疆冰雪产业提档升级和规模集聚发展,努力打造世界冰雪运动和冰雪旅游胜地。

内蒙古在成功举办十四冬的基础上,大力推动冰雪场地设施建设,冰雪文化和旅游有了新的发展。黑龙江结合筹办亚冬会大力发展冰雪经济、冰雪旅游、冰雪经济,火爆出圈的“尔滨热”,不仅在国内形成热潮,也借助社交媒体平台在国外“出圈”,吸引了大批国际游客打卡体验冰雪文化。

会议期间,国家体育总局副局长高志丹在部署2025年体育工作时表示,要优化体育产业发展结构,扩大体育产业规模;聚焦冰雪经济、赛事经济、户外运动经济和体育用品制造产业,加大体育产业政策供给,推动冰雪经济活力的若干意见”等政策落地见效;充分发挥体育多元价值功能,全面融入国家经济社会发展大局;以体育所能服务国家所需。

## 金市:涨跌起伏之间,“黄金热”还会持续吗?

□新华社记者

“买金”,既是投资,也是消费。2024年,黄金市场交易火热,投资者纷纷涌入,金价创下历史新高;在消费端,足金饰品价格一度突破每克800元关口,“攒金豆”成为不少年轻人的新爱好。

行至岁末,今年黄金市场给你留下的最深刻印象是什么?你看到了金市哪些新变化?“黄金热”还会持续吗?编辑部对话多名负责这一领域报道的新华社记者,与你一起回顾“火热”的金市。

编辑部:如果用一句话形容你对2024年金市的印象,你的答案是什么?

新华社记者任军:牛气冲天?高攀不起?我的脑海中先后浮现出这两个词。“牛气冲天”是2024年黄金的行情。截至12月24日,伦敦现货黄金价格年内上涨近27%,有望创下2011年来的最佳年度表现。“高攀不起”是很多接受采访的消费者的感受。从零售市场来看,足金饰品价格从2023年底的每克624元左右上扬至如今每克800元左右,他们直呼“买不起”。

新华社记者陈云富:“超预期”,这是我感受最深的。从年初到年末,国际金价震荡上扬,一度上涨到每盎司2800美元上方的历史高位。强劲的市场表现让市场参与者再一次见证了历史。

新华社记者白瑜:我想到的是一组词“高位震荡,冷暖互现”。2024年黄金价格一路飙升不断刷新历史新高,但期间也经历了大幅波动。一年来,我们深入走访了黄金产业链的各个环节,感受到投资和消费市场之间是有温差的。

编辑部:在2024年关于金市的采访中,最触动你的是什么?

新华社记者白瑜:采访中印象最深的是,可自助买卖黄金的24小时智慧金店亮相深圳商圈。有消费者来买金,3分钟即可完成成色、克重、价格等免费检测,最快30分钟就能收到回收款项。“买金容易卖金难”一直是困扰很多消费者的问题,有企业尝试推行这种自助买卖的新形式,相信对于进一步畅通黄金以旧换新、回收链条会有帮助。

新华社记者任军:今年我参加了2024中国国际黄金大会,其中印象最深的一幕是,世界黄金协会中国区CEO王立新在采访现场拿出手机,展示了一张由AI辅助设计的金项链样图,设计考究,纹理细腻、细节丰富,采访现场顿时“哇”声一片。近年来,不论是金矿开采还是饰品制造,黄金全行业都在“提质向新”,AI融入黄金珠宝设计,让珠宝定制变得更简单,有望在金饰加工业带来

新变革。

新华社记者陈云富:在市场走访中能感受到,黄金的“文化味”越来越浓。比如,雕刻着敦煌宝相花纹的黄金吊坠,从良渚玉璜、玉锥形器等文物中汲取设计灵感,金饰等产品,寄予了美好寓意。以国潮文化、古法工艺、文化传承IP为代表的文化黄金饰品,受到市场追捧。

编辑部:根据你的观察,推动2024年金价走高的原因有哪些?

新华社记者任军:从全球视角看,我认为有两个原因,一是今年以来,美联储降息预期逐步升温,直到9月降息“靴子落地”,降息幅度和力度均超出预期。美联储降息周期中,黄金价格往往表现较好,这是因为,美联储降息,美元收益率下降,吸引力降低,资金就会由美元转向黄金等其他替代资产,推升黄金价格。二是全球央行持续购金。世界黄金协会数据显示,截至2024年三季度,全球央行年内购金量达694吨,10月份净购入黄金60吨,创年内新高。

新华社记者陈云富:风险事件频发,带动市场的避险情绪处于高位。俄乌冲突、巴以冲突等地缘冲突持续,作为传统避险工具,黄金无疑成为众多投资者眼中的“香饽饽”。

新华社记者白瑜:全球经济不确定性增加,是推高金价的一个重要原因,特别值得注意的是,投资者对避险资产的强烈需求将这种不确定性不成比例地放大,也是推动黄金价格上涨及市场波动的不可忽视的因素。

编辑部:对于未来金市走向,你怎么看?

新华社记者白瑜:2011年我在欧洲驻外时,就在关注黄金市场。记得欧洲央行负责人跟我说,对于黄金的价格走势,要以30年为一个周期来看。全球经济不确定性、地缘政治风险以及央行购金需求等因素,未来或将推动黄金继续处于增长周期。

新华社记者任军:近期,金价高位震荡,包括瑞银、高盛等机构继续看多金市,认为黄金仍然是对冲地缘政治紧张局势和对美国财政可持续性担忧的有效工具。高盛也将黄金列为2025年最值得关注的商品之一。不过,金价受到诸多因素影响,关键还是看明年美联储的降息力度和节奏。

新华社记者陈云富:市场机构还是看好黄金市场的走势,甚至不少研究机构已经在展望金价何时会突破每盎司3000美元,不过市场机构对后期黄金的市场节奏分歧依然比较大,普通投资者还应谨慎追涨。

## 综合利用新能源汽车废旧动力电池,规范条件有这些新变化

□新华社记者 张皓洁 张辛欣

工业和信息化部近日发布《新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件(2024年本)》,这是对规范条件(2019年本)进行的修订,更好适应技术水平提升、技术指标提高的行业发展趋势,引导企业有序投资、有序发展,进一步加强新能源汽车废旧动力电池综合利用行业管理。

对比5年前的规范条件,新版规范条件有哪些新要求新变化?

工业和信息化部节能与综合利用司有关负责人表示,新版规范条件重点聚焦4方面内容,包括优化技术指标体系,更新完善标准规范,新增电动自行车锂离子电池相关要求,强化产品质量管理和企业选址等要求。

近年来,随着技术创新持续推进,我国新能源汽车废旧动力电池综合利用水平不断提升。新版规范条件对梯次利用和再生利用过程中不同环节及工艺技术均提出针对性要求,将冶炼过程回收率的技术指标由不低于85%提高至不低于90%,新增破碎分离后的电极粉回收率不低于98%、杂质铝含量低于1.5%等技术指标,引导企业强化技术创新。

同时,新版规范条件新增新能源汽车废旧动力电池拆解、编码标准,根据《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》更新有关要求,并增加了研发费用占废旧动力电池综合利用业务收入比例的要求,鼓励企业积极申报高新技术企业等资质,不断提升技术和工艺水平。

《中国新能源汽车回收利用产业发展报告(2024)》指出,我国动力电池回收利用领域逐渐形成了以汽车生产企业、动力电池生产企业、综合利用企业为主体的回收模式,回收体系不断完善。

记者了解到,从2016年开始,工业和信息化部不断遴选培育骨干企业,在引导产业创新升级、保障产业链供应链

安全和稳定等方面发挥积极作用,引导废旧动力电池综合利用行业技术进步和规范发展。截至目前,已累计发布五批共148家符合规范条件要求的企业名单。

工业和信息化部节能与综合利用司有关负责人介绍,我国基本实现废旧动力电池“就近回收、就近处置”,江西赣州、湖南长沙等地已形成动力电池综合利用产业集群。然而,当前行业投资扩张速度偏快,部分地区已建综合利用产能利用率不高,亟需引导行业有序投资、合理布局。

新版规范条件明确规模和产能要求,进一步引导产业合理布局,明确企业注册资本不少于1000万元,实缴资本不少于500万元,梯次利用产能不低于1000吨/年,再生利用产能不低于5000吨/年,将梯次利用产业向规模化、集聚化发展。

我国电动自行车产业发展速度快、市场规模大,电动自行车锂离子电池回收处理问题备受关注。新版规范条件新增电动自行车锂离子电池相关要求,明确梯次利用电池不得用于电动自行车等要求,助力完善电动自行车锂离子电池回收利用体系。

此外,新版规范条件提出企业应建立产品追溯、责任可追究的质量保障机制,增加再生利用产品强制性标准要求,进一步提升综合利用产品质量。

中国工业节能与清洁生产协会副会长李力建议,加快废旧电池绿色设计、残值评估、产品质量、废料进口、碳核算等标准研制,加强产学研联合攻关,同时强化废旧电池回收利用领域的国内外交流合作。

据悉,下一步,工业和信息化部将遴选培育一批水平高、行业带动作用显著的标杆企业,同时加强动态监管,健全动力电池回收利用体系,助力新能源汽车产业高质量发展。