

# 如何持续用力、更加给力? 财政部详解更加积极的财政政策

□新华社记者 申毓

提高财政赤字率,安排更大规模政府债券,大力提振消费,优化支出结构……财政部部长蓝佛安表示,2025年要实施更加积极的财政政策,持续用力、更加给力,打好政策“组合拳”。

蓝佛安是在23日至24日于北京召开的全国财政工作会议上作出上述表述的。

明年的财政政策如何发力?蓝佛安作了具体介绍:提高财政赤字率,加大支出强度,加快支出进度。安排更大规模政府债券,为稳增长、调结构提供更多支撑。大力优化支出结构,强化精准投放,更加注重惠民生、促消费、增后劲。

同时,他表示,要持续用力防范化解重点领域风险,促进财政平稳运行、可持续发展。进一步增加对地方转移支付,增强地方财力,兜牢基层“三保”底线。

“做好明年财政工作,必须把握好五个坚持:一是坚持做优增量、盘活存量;二是坚持小钱小气、大钱大方;三是坚持管理挖潜、花钱问效;四是坚持防范风险、严肃纪律;五是坚持前瞻谋划、引导预期。”蓝佛安说。

明年财政工作将聚焦哪些方面着力?这次会议“划出重点”。

在支持扩大国内需求方面,大力提振消费,加大消费品以旧换新支持力度,健全公共文化服务财政保障机制,推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动;积极扩大有效投资,合理安排债券发行。

在支持现代化产业体系建设方面,着力提升科技创新能力,全力支持关键技术攻关;加快推动产业转型升级,深入实施专精特新中小企业奖补政

策;加强对企业的纾困支持,坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。

在支持保障和改善民生方面,突出就业优先导向,支持教育强国建设,健全人口发展支持政策体系,促进卫生健康事业发展,织密扎牢社会保障网。

在支持城乡区域融合发展方面,确保国家粮食安全,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,有序推进乡村振兴和建设,大力推进新型城镇化,促进区域协调发展。

在支持生态文明建设方面,深化横向生态保护补偿机制建设,加强生态保护和修复,继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战;稳步推进碳达峰碳中和,推动重点行业领域绿色低碳转型。

在支持高水平对外开放方面,积极参与全球经济治理,深入参与多双边财经议题讨论;完善关税等进出口税收政

策,深化与“一带一路”国家合作。

这次会议还提出,大力推进财政科学管理,包括全面深化财税体制改革、有效防范化解地方政府债务风险、坚决兜牢基层“三保”底线、加大财会监督力度等。

“踔厉奋发、勇毅前行,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。”蓝佛安表示,在健全现代预算制度方面,加强预算管理顶层设计,推进零基预算改革,完善权责发生制政府综合财务报告制度等。在深化税收制度改革方面,研究同新业态相适应的税收制度,推动部分品目消费税征收环节后移并下划地方等。此外,还要进一步理顺中央和地方财政关系。

针对防范化解地方政府债务风险,蓝佛安指出,要严格落实置换政策;坚决遏制新增隐性债务,防止前清后欠;加快地方政府融资平台改革转型。

## 发挥转移支付 对地方高质量发展的引导作用

新华社北京12月24日电 23日召开的国务院常务会议听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报。会议指出,要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用。

财政转移支付是指上级政府对下级政府无偿拨付的资金,包括中央对地方的转移支付和地方上级政府对下级政府的转移支付。

近年来,中央对地方的转移支付规模从2012年的4.5万亿元,增长到2024年的10.2万亿元,有力促进区域协调发展和基本公共服务均等化。

此次会议指出,要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用,安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜,是转移支付这一工具的新变化。

“通过加强激励和约束,转移支付这一大笔‘真金白银’有望花出更大效用,增强地方发展的积极性、主动性,促进经济高质量发展。”何代欣说。

(上接1版)

屯堡的出现,体现了强烈的国家意志与政治色彩。随着卫所制度在贵州的不断巩固,依托卫所建立起来的城池像棋子一样布局在贵州的要害位置上,发挥着守御和稳定边远地区的功能,为明朝永乐十一年(1413)贵州建省奠定了基础,客观上推动了贵州的城镇化进程,拓宽了国家版图,加强了中央对西南边疆的治理。

贵州建省后,由于卫所不受地方行政管辖,其设置与所在府、州、县行政分离,有独立的驻扎区域、疆界,功能十分完备。随着时间的推移,边疆逐渐安宁,这些军事设施逐渐完成使命,屯堡人的个人身份也从军人变为农民,屯堡人与周边少数民族的居住空间逐步演变成“大杂居小聚居”的形态。

但是,大多数屯堡人并未因时间的流逝而丢掉他们原有的文化基因和传统信仰。如今在安顺,很多屯堡人仍坚守着原籍已消失的语言、服饰、戏曲、建筑及生产传统,形成了与当地其他民族文化迥异的景观。

曾经的铁马金戈、背井离乡、开疆拓土,从江淮到西南,从战时驻守到长期坚守,历经600多年的时间沉淀,形成了今天的屯堡文化。

### 三千里征与守,他们维护国家统一,见证中华民族多元一体的历史进程

在屯堡人的历史叙事中,他们大多能说出自己的先祖是“征南而来”“骑着高头大马打仗而来的”。

一本本泛黄的家谱勾勒出悠远的军功记忆——

安顺《顾氏族谱》载,普定卫第一任指挥使顾成,江苏扬州人,明初征南有功。今天安顺市顾府街就因顾氏宅邸而得名。黔西南州兴义市鲁屯镇《李氏族谱》载,洪武年间人黔始祖李文明,江苏淮安人,随沐英征讨安土普普且有功,受命驻防于此……他们构成了600多年前的浩大迁徙队伍,在贵州世代繁衍生息,如今已传20余代。

屯堡文化在这些族群记忆里沉淀而成,带有浓郁的江淮文化基因和家国情怀。这里有熔铸时光的古风遗韵——

到屯堡村落走一走,随处可见女性身着色彩艳丽的“凤阳汉装”,这种活态的遗存,成为屯堡村落的一道独特风景。

在语言方面,屯堡话仍保留着原籍方言的卷舌音特点,与汉语安顺方言有明显差异。其中,“方言话”的使用为屯堡语言增添了几分幽默风趣。

又比如“抬汪公”,是安顺市西秀区鲍家屯、吉昌屯、狗场屯及贵阳市乌当区羊昌等地盛行的民间信仰。汪公原名汪华,隋末歙州人,是受到当地人民爱戴的英雄人物。明初屯军入黔后,他们将在徽州一带的汪公信仰移植到贵州,建起汪公庙,正月举行“抬汪公”(或名“迎汪公”)活动,使忠君爱国理念深入人心。

这里有征南戍边的军旅遗存——60岁的鲍灵彬是鲍家屯拳师的第二十一代传人。见到记者一行,他特意秀了一手。只见他挥拳蹬脚,迅速敏捷、刚劲有力,引来游客驻足观赏。

鲍家拳是古时徽州一带相传的拳术,包括棍、刀、枪、钯及徒手格斗等多种武功,明初随屯军带到安顺。

在黔南州福泉古城,始建于明洪武年间的古城墙历经多次修建,形成“里三层,外三层,石墙围水小西门”的水城奇观,被誉为“中国古代军事防御的绝妙之作”。

今天在贵州很多地方,仍然还保存着大量卫所制度留下的带有军旅色彩的地名。如贵阳市的都司路、威清路、沙子哨等,安顺市的中八、二铺等,六盘水市的阿杨屯、刘官屯等,黔西南州的牛场铺、格沙屯、屯屯等。

国家发展改革委投资司有关负责人表示,下一步,国家发展改革委将积极会同有关方面,自上而下组织谋划,扎实推进“两重”建设各项任务,认真抓好项目后续实施工作,加强在线监测和总结评估,督促项目尽快开工建设,推动形成更多实物工作量。同时,紧密结合项目投资,会同相关部门和地方抓紧制定出台相关配套政策和改革举措,加强动态监测和定期评估,推动各项政策尽早落地见效。

## 打通堵点难点 提升运输效率

### ——解读关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

□新华社记者 叶昊鸣

中共中央办公厅、国务院办公厅23日对外发布关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见,提出多条政策举措。

多位专家在接受记者采访时表示,这一意见旨在通过深化综合交通运输体制改革,提升我国综合交通运输效率,加快建设交通强国提供坚实保障。

“交通运输是中国现代化的开路先锋。此次发布的意见,是继《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》两个纲要之后,党中央、国务院对加快建设交通强国作出的又一重大部署。”交通运输部管理干部学院教授张柱庭说。

张柱庭表示,党的二十届三中全会提出“构建全国统一大市场”,此次发布的意见,正是通过加快建设统一开放的交通运输市场,助力构建全国统一大市场,更好促进国民经济循环畅通。

当前,我国综合交通协同发展、管理体制机制、法律法规标准和统计监测体系等方面,仍存在一些难点堵

点;交通运输绿色智慧转型升级、安全与应急管理体制机制等方面也存在进一步提升的空间。

“意见深化了铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革,从完善综合交通运输管理体制机制等8个方面深化交通运输重点领域改革,这将推动我国交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展,有利于进一步形成统一开放的交通运输市场。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

建立统一开放的交通运输市场,需要在破除市场壁垒上下功夫。

“例如,一些地方规章制度中仍然要求出租汽车驾驶员必须有当地户口,这样就限制了这一就业群体的自由流动;还有一些要求外地网约车平台公司必须在当地设立分支机构……这样的规定不符合党中央关于建设全国统一大市场、清理涉企法规政策的要求和精神,也不符合国务院《公平竞争审查条例》等‘上位法’有关规定。”张柱庭庭

为,这两件事项都被全国人大常委会法工委“点过名”,此次意见提出完善交通运输市场制度,通过清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的相关规定和做法,将有助于进一步破除交通跨区域壁垒和市场分割的难题。

发展智能交通,如何用好长期形成的海量交通运输大数据至关重要。这些数据也是我国数据要素市场的重要组成部分。

“交通运输的大数据分为政府数据和社会数据,前者主要承担公共服务的功能,而后者要提升其资源价值,包括构建开发利用各种场景等。”张柱庭表示,意见提出完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范,推进数据分类分级管理,编制行业重要数据目录,这些举措将推进数据要素市场化资源配置。

此次意见还提出,完善交通运输市场监管机制。专家认为,这将有助于创造更加公平、更有活力的市场环境。

“交通运输行业具有跨区域的特

征。以货运为例,不同省份对于货车通行区域、线路、时段的要求不尽相同,执法水平也不尽相同。对于多数时间处于跨区域运输的货运市场经营主体来说,这是一道亟需解决的难题。”上海金融与法律研究院研究员刘远举认为,要解决不同区域间存在的规则差异,亟需进一步完善交通运输领域市场监管程序,加强市场监管标准化规范化建设,以相对统一的执法流程和标准提升执法规范化水平,从而推动市场监管更加公平公正。

交通运输市场是一个庞大的市场,涵盖了众多的消费者和从业人员。此次意见明确,维护消费者和从业人员合法权益。

“交通运输市场发展迅猛,既为消费者提供了便捷的消费体验,也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场秩序、提升市场服务质量,将有利于进一步健全市场治理机制,持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

这是12月24日拍摄的羊曲水电站(无人机照片)。

当日,位于青海省黄河上游的羊曲水电站最后一台(3号)机组通过72小时试运行正式并网发电,标志着羊曲水电站按期实现全容量投产发电目标。

羊曲水电站位于青海省海南藏族自治州兴海县与贵南县交界处的黄河干流河段,是国家规划建设重点水电工程,电站主要设备国产化率达到90%以上,在国内首创采用嵌岩混凝土面板堆石坝新坝型,达到行业领先水平,为我国300米级高面板堆石坝建设提供了实践经验。

□据新华社



## 统筹推进“硬投资”和“软建设”

### ——全国“两重”建设扫描

□新华社记者 严赋憬 魏玉坤

在位于宁夏石嘴山的河沙地贺兰山东麓水源涵养和生态治理项目现场,一个个草方格见证着固沙治沙的稳步推进。这里地处毛乌素沙地南缘,是国家超长期特别国债支持的“两重”项目之一。

项目有关负责人告诉记者,自今年5月份项目开工建设以来,已完成沙化土地综合治理2.6万亩,其中完成扎设草方格1.3万亩。通过采用“草方格+沙结皮”治理流动沙地,运用灌木高效水钻植苗新技术,项目有序推进,力争到明年年底前完成剩下的5.2万亩沙化土地综合治理。

记者从国家发展改革委了解到,截至目前,今年用于“两重”建设(国家重大战略实施和重点领域安全能力建设)的7000亿元超长期特别国债已分三批全部安排到项目。

国家发展改革委投资司有关负责人表示,近一段时间以来,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,统筹推进“硬投资”和“软建设”,把项目建设和配套改革结合起来,集中力

量支持办好一批国家重大战略实施和重点领域安全能力建设中的大事要事。不久前,长江沿线铁路建设再传好消息:沪宁合高铁(上海至南京至合肥)江苏段跨沪陕高速连续梁顺利合龙。

沿江铁路通道是长江经济带综合立体交通走廊的重要主轴,对畅通经济循环、促进区域协调发展等具有重要意义。今年以来,有关部门聚焦区域连接、网络畅通、节点打通等关键环节和重点难点问题,强化部门联动,拓宽铁路投融资渠道,加大用地、环评、水保等要素保障。目前,合肥至武汉段、成都经达州至万州段、成渝中线铁路等沿江高铁正在加快建设。

从“三北”工程建设到长江沿线铁路、干线公路、机场建设,再到西部陆海新通道建设,一批批跨区域、跨流域重大标志性工程加速推进,为稳定经济大盘、夯实高质量发展基础增添动力。

记者在采访中了解到,“两重”建设突出战略性、前瞻性、全局性,围绕“硬投资”项目实施,推进政策制定、规划编

制和体制机制创新等工作。各地按照自上而下的要求,统筹“硬投资”和“软建设”,持续推动相关政策、规划和体制机制落实落地,进一步完善投入机制,提高投入效率。

在内蒙古赤峰市敖汉旗,2024年9.33万亩高标准农田建设项目已经完成。为确保高标准农田长期有效运行,敖汉旗探索建立长效管护机制,全旗按照旗、乡、村、户四级划分后期管护责任,各有关村因地制宜出台了后期管护办法,明确管护范围、内容、标准,形成各方参与、人人有责的工作局面,确保工程发挥长期效益。

在湖北武汉,总投资1.04亿元的湖北省第三人民医院阳逻院区外科楼病房改造工程项目已于9月开工,将改造外科楼病房等建筑面积20600平方米,把现有6人间病房改造为2人间或3人间,适当新增单人间,翻新卫生间,还包括供热热水系统、网络电视等改造内容。

“虽然改造前后病床数不变,但通过提高2人间、3人间病房的比例,改造

提升医院病房质量,合理布局医疗资源,将有助于推动农业转移人口平等享有城市医疗等公共服务,提升群众的获得感、幸福感、安全感。”湖北省武汉市长江新区卫生健康局局长孙鉴说。

印发实施长江干钱线港口铁水联运设施规划,健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制,完善适应就业人群流动特点的城市医疗服务体系……各地从政策制定、规划编制和体制机制改革上持续发力,确保“两重”建设有序推进。

国家发展改革委投资司有关负责人表示,下一步,国家发展改革委将积极会同有关方面,自上而下组织谋划,扎实推进“两重”建设各项任务,认真抓好项目后续实施工作,加强在线监测和总结评估,督促项目尽快开工建设,推动形成更多实物工作量。同时,紧密结合项目投资,会同相关部门和地方抓紧制定出台相关配套政策和改革举措,加强动态监测和定期评估,推动各项政策尽早落地见效。

道光《安平县志》载,屯堡人,“男子善贸易”。明崇祯十一年(1638),旅行家徐霞客到访普定卫(今贵州省安顺市)赞叹:“城垣峻整,街衢宏阔……有层楼跨街,市集甚盛。”

这里有润泽山乡的农耕印记——在鲍家屯,屯堡先民结合河道与村寨农田的地形地貌,着手修建出至今仍发挥着作用的泄洪抗旱工程,600多年来一直润泽千余亩良田,被水利专家誉为“黔中都江堰”。

农业作为屯堡的基础产业,卫所建立之后,牛耕、施肥、引水、育种、栽培等农业生产技术在屯堡社区得到推广,大大提高了贵州山区的农业生产效率。

这里有儒家伦理的行为规范——流传在屯堡民间的地戏,表演内容均以历朝演义为蓝本,所演绎的征战故事和英雄史诗,实际上是一套以儒家忠义为核心,以礼制为规范的道德观念和行为规范。

走进屯堡人家,堂屋的神龛正中通常贴有“天地国亲师位”几个大字,体现出一种忠君爱国和崇文重教的理念。在明代,以卫学为中介,屯堡人通过科举搭建起军士及家属向上流动的渠道。

以安顺市平坝区的陈氏家族为例,陈氏先祖陈旺,明初随军入黔落籍于此。自第八代陈氏后裔陈懿起兵赴武从起,200余年时间人才辈出,创造了“一门四进士,父子两翰林”的佳话。

600多年来,屯堡人在与周边少数民族杂居的过程中,以维护国家统一为使命,加速了民族融合的步伐,见证了中华民族多元一体的历史进程。

### 多层次传承和研究推广,增强文化自信,让屯堡文化绽放新的时代光彩

在天龙屯堡的演武堂里,喝一口大碗茶,观一场地戏,被游客当成是到安顺天龙屯堡旅游必打卡的项目之一。

舞台上,地戏演员郑汝红与同伴们一起头戴面具,面罩青纱,背插战旗,手持兵器,在铿锵的锣鼓伴奏中唱上一台《三英战吕布》,赢得满堂喝彩。

屯堡文化作为中华优秀传统文化的重要组成部分,今天的我们应该如何传承、研究推广?

对此,贵州大学教授李建军认为,研究推广屯堡文化的价值在于建立对过往屯堡历史的理解与尊重,更在于激发人们对传统文化资源转化应用创新意识,进一步阐述好屯堡文化的时代价值。

我们看到,无论是官方、学界还是民间,都把传承和研究推广屯堡文化作为一种使命。

2023年10月,贵州印发《关于统筹实施多彩贵州重大文化工程的工作方案》,将“屯堡文化等历史文化研究推广”列入“四大文化工程”之一,并指出,要汇聚国内多学科一流专家集中攻关,深入做好屯堡文化的研究。

研究成果相继出现。今年6月,作为贵州省“四大文化工程”成果之一的《屯堡文化》首批图书出版发行,引发学界关注。

文化学者走上讲台。11月29日,贵州师范大学东校区会议中心,文学院副教授汪青梅作了一堂名为“从神秘屯堡发现多彩贵州”的专题讲座,讲述屯堡文化的由来、发展、保护现状。她说:“屯堡是打开贵州的一种方式。”

非遗传承人各展所长。79岁的非遗传承人秦朝明,已配合省非遗中心完成了安顺唱书非遗项目抢救性记录工作。他说:“希望有人能一直唱下去。”

屯堡村落线上“出圈”。“今天带你们看贵州与众不同的汉族群体……”网络达人“壹提提”穿着精美的屯堡服饰,在抖音平台带领网友打卡屯堡村落,领略600多年的古风遗韵。

安顺学者杜应国认为,屯堡文化最大的吸引力在于独特性与唯一性。贵州大学教授张新民认为,应该像敦煌学、徽学那样,有组织、有步骤地建立地域性专门学科——屯堡学。

专家也呼吁,要更加关注屯堡文化的创造性转化、创新性发展。

文化学者钱理群认为,今天屯堡文化研究的一个日显迫切的任务,就是如何把学术研究成果转化为旅游资源、教育资源、文化资源,要探讨屯堡传统文化对于乡村建设的意义。