



## 学习贯彻党的二十大精神

## 以思想破冰促工作破局

## ——从安顺农业SPV模式看进一步全面深化改革

□周丽江 吴小岭

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。全会在新的历史起点上对进一步全面深化改革、推进中国式现代化进行了总动员、总部署,紧扣“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”这一主题展开。

习近平总书记深刻指出:“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”从1978年到现在,46年间10次三中全会,“改革”是不变的主题词。党的二十届三中全会也依然高举改革的大旗,担负深化改革的使命,在全球大变局的背景下,在推进强国建设、民族复兴的关键时期,强调进一步全面深化改革,为中国社会经济持续稳定和平衡发展指引了方向。

2024年8月30日至31日,中国共产党贵州省第十三届委员会第五次全体会议在贵阳举行。全会审议通过了《中共贵州省委贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的意见》。《意见》为谱写中国式现代化贵州实践提供强大动力和制度保障。2024年9月13日,安顺市委五届八次全会召开,全会审议通过了《中共安顺市委关于学习贯彻党的二十届三中全会和省委十三届五次全会精神,进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化安顺篇章的意见》。安顺市委五届八次全会提出了四个“围绕”,即围绕“两城三基地”建设推出一批“扬优势”的改革;围绕提升创新效能推出一批“增动能”的改革;围绕增进民生福祉推出一批“补短板”的改革;围绕防范化解风险推出一批“守底线”的改革。以上改革重点契合安顺具体实际,很好地回应了安顺进一步全面深化改革的重大关键性问题。结合党的二十届三中全会和省委、市委全会精神,本文以安顺市创新财政涉农产业资金SPV“2215”投入改革为例,体现“改革创新”“思想破冰”对安顺市经济社会发展的重要性。

“SPV”与“2215”是安顺市财政涉农资金投入改革的创新举措。“SPV”即“Special Purpose Vehicle”,指为特定农业项目而设立的特殊目的公司。这些公司由市场农业龙头企业和地方农业投资公司依法组建,旨在推进农业项目实施。“2215”则代表SPV产业公司的投资结构:市场农业龙头企业出资20%,地方农业投资公司出资20%,争取省级农业现代化基金支持10%,

银行贷款融资50%。为确保农户利益,实施“4411”利益联结机制。根据这一机制,地方农投公司获得的收益以“4411”比例再分配,40%用于项目区农户分红,40%用于公司资本收益,10%用于村集体经济(村集体合作社),10%用于返贫监测对象。总体而言,安顺市在财政涉农产业资金投入改革上的创新可以概括为三个关键词:“突破”“创新”“实效”。

“突破”代表着“思想破冰”,即打破传统思维的桎梏,推动创新财政涉农产业资金投入改革实施。2022年3月以来,安顺市委政府在对农业产业发展存在的资金投入分散,项目小、散、弱,市场主体参与率低等问题充分调研的基础上,多次召开会议研究农业产业发展的举措,找到了制约产业发展的路径。以创新精神和坚定决心,率先实施财政涉农产业资金投入改革,突破农业产业发展瓶颈,以产业振兴全面推进乡村振兴。

“创新”代表“创新驱动”,即以改革的活力开辟发展新路径。2022年5月23日,市委第十七次深改会通过了改革实施方案,提出将有为政府和有效市场有机结合,以提高财政涉农产业资金使用效益为改革突破口,创新“2215”资金投入模式和“4411”利益联结机制,构建了“农银企”三方合作的产业投资基金,充分发挥财政资金的杠杆作用,带动撬动更多社会资本、金融资本投入农业产业。“创新”主要表现在三个方面:一是资金筹集创新。整合各类涉农资金,集中力量发展特色优势农业产业,根据地方农业产业的特色和区域优势,推动农业产业因地制宜改革,提升产业特色。二是产业发展共同体创新。积极培育和壮大市场主体,吸引优质农业龙头企业与地方国有企业合作共同组建SPV产业公司,促进一二三产业的深度融合,形成农业产业发展共同体。三是出资股比及利益联结机制创新。项目总投资按照“2215”比例构成,地方农投公司视农业产业项目性质和市场农业龙头企业项目运行中发挥经营优势、技术优势、市场优势等情况,可向市场农业龙头企业让渡股权及分红。市场农业龙头企业持股51%、分配净利润的60%,国有资本持股49%、分配净利润的40%。对国有资本方所获收益按照“4411”比例进行分配,将财政资金量化到农户和村集体,由国有资本方代持股参与农业产业项目发展,获取利润分红,规范利益联结,让老百姓真正参与到农业产业发展中,从而有效提升农户经济收入。

“实效”意味着“坚实基础”,以实际行动筑牢现代化建设的基石。在挑战中展现坚韧,在实践中磨砺成果。两年多来,有关市领导亲自指导推进、亲自研究部署,改革工作取得显著成效。一是市场主体规模显著增长。全市共实施54个SPV农业产业项目,成功吸引48个市场主体参与我市农业特色优势产业的发展。二是财政资金杠杆效应显著。财政涉农资金有效撬动社会资本3.88亿元,银行对SPV产业公司的上中下游企业授信高达14.45亿元,社会资本和银行支持力度分别是往年同期的30余倍、20余倍。三是利益联结机制惠及农民。通过利益联结机制,逐步构建农户与产业利益共享、风险共担的共同体。SPV产业公司已带动劳务用工27.8万余人次,发放务工工资超5000万元,建成的项目已实现分红500余万元,受益农户达6000余户。

我市创新财政涉农产业资金投入改革工作共获国家级、省级和市级媒体报道刊登50余篇次,多篇文章获人民网、《中国财政》、《中国财经报》等刊登,《安顺市创新财政涉农资金投入助力农业产业发展》获《贵州改革情况交流》刊载,多次获得贵州新闻联播、贵州日报等专题报道。“打造全省首个‘农银企’共同体试点”获安顺市服务高质量发展改革创新评选第一名。

两年多来的改革之路,虽然取得了一定的成绩,但改革从来不是一帆风顺。在改革工作推进过程中,不可避免也会出现政策学习不够、理解不透、运用不够等问题,也会听到这样或者那样的声音。面对改革推进中存在的困难,我们要迎难而上,以习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,用改革精神、改革的定力、改革勇气和改革手段解决改革中遇到的问题,多措并举推进改革走深走实。

改革的成功离不开思想的解放和务实的作风。新时代新征程上习近平总书记多次作出“改革不会停步”的重要宣示,党的二十届三中全会再次对坚持全面深化改革开放作出重大战略部署,昭示了党中央坚定不移将全面深化改革进行到底的决心,振奋了我们深入推进改革攻坚的信心。我们将以思想破冰促发展破局,以过硬的作风成就精彩,坚决贯彻党中央决策部署,认真落实省委、市委有关改革要求,高举改革开放伟大旗帜,以钉钉子精神狠抓改革落实,当好进一步全面深化改革的行动派、实干家,努力推动改革工作开创新局面、再上新台阶。

(作者单位:安顺市委党校、安顺市财政局)

筑牢现代化建设的基石。在挑战中展现坚韧,在实践中磨砺成果。两年多来,有关市领导亲自指导推进、亲自研究部署,改革工作取得显著成效。一是市场主体规模显著增长。全市共实施54个SPV农业产业项目,成功吸引48个市场主体参与我市农业特色优势产业的发展。二是财政资金杠杆效应显著。财政涉农资金有效撬动社会资本3.88亿元,银行对SPV产业公司的上中下游企业授信高达14.45亿元,社会资本和银行支持力度分别是往年同期的30余倍、20余倍。三是利益联结机制惠及农民。通过利益联结机制,逐步构建农户与产业利益共享、风险共担的共同体。SPV产业公司已带动劳务用工27.8万余人次,发放务工工资超5000万元,建成的项目已实现分红500余万元,受益农户达6000余户。

我市创新财政涉农产业资金投入改革工作共获国家级、省级和市级媒体报道刊登50余篇次,多篇文章获人民网、《中国财政》、《中国财经报》等刊登,《安顺市创新财政涉农资金投入助力农业产业发展》获《贵州改革情况交流》刊载,多次获得贵州新闻联播、贵州日报等专题报道。“打造全省首个‘农银企’共同体试点”获安顺市服务高质量发展改革创新评选第一名。

两年多来的改革之路,虽然取得了一定的成绩,但改革从来不是一帆风顺。在改革工作推进过程中,不可避免也会出现政策学习不够、理解不透、运用不够等问题,也会听到这样或者那样的声音。面对改革推进中存在的困难,我们要迎难而上,以习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,用改革精神、改革的定力、改革勇气和改革手段解决改革中遇到的问题,多措并举推进改革走深走实。

改革的成功离不开思想的解放和务实的作风。新时代新征程上习近平总书记多次作出“改革不会停步”的重要宣示,党的二十届三中全会再次对坚持全面深化改革开放作出重大战略部署,昭示了党中央坚定不移将全面深化改革进行到底的决心,振奋了我们深入推进改革攻坚的信心。我们将以思想破冰促发展破局,以过硬的作风成就精彩,坚决贯彻党中央决策部署,认真落实省委、市委有关改革要求,高举改革开放伟大旗帜,以钉钉子精神狠抓改革落实,当好进一步全面深化改革的行动派、实干家,努力推动改革工作开创新局面、再上新台阶。

(作者单位:安顺市委党校、安顺市财政局)

党的二十届三中全会,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化做出了重大决定。全会认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。围绕数字经济的技术、产业、新基建等领域的制度建设和贯彻执行,是关系全局的重点工作,将在推进中国式现代化中发挥重要作用。

党的二十大报告提出,加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出,健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。加快推动新型工业化,培育壮大先进制造业集群,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。数字经济是以数字化的知识和信息作为关键生产要素,以数字技术为核心驱动力量,以现代信息网络为重要载体,通过数字技术与实体经济深度融合,不断提高经济社会的数字化、网络化、智能化水平,加速重构经济发展与治理模式的新型经济形态。数字技术变革推动的颠覆式创新能够构建全新的经济活动生产函数,成为经济发展的内在驱动力,增加经济和社会的福祉。数字经济是一种全新的经济形态,具有高创新性、强渗透性、广辐射性特征,为发展新质生产力提供了强劲动力和广阔空间。数字经济是国家重塑产业竞争优势,形成全球经济新分工、发展新格局的重要经济形态。中国信息通信研究院发布的《中国数字经济发展研究报告(2023年)》显示,2022年,我国数字经济规模达到50.2万亿元,同比增长10.3%,已连续11年显著高于同期GDP名义增速,数字经济占GDP比重达到41.5%,这一比重相当于第二产业占国民经济的比重。我国数字经济结构优化提质,有效提升,数据生产要素价值进一步释放。近年来,互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新,日益融入经济社会发展各领域全过程,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有。发展数字经济,不断探索数据确权、定价、交易流通等市场化措施,加快完善数据要素市场,促进数据生产和流通的有效进行,以新发展理念为指导形成和发展新质生产力。

健全数字技术创新体制机制,加速新质生产力培育

2016至2022年,国内数字经济核心产业发明专利授权量年均增速为22.6%,是同期发明专利授权总量年均增速的1.5倍;2022年达到29.6万件,占国内发明专利授权总量的42.6%。数字技术在技术创新体系中形成引领态势,决定中相关制度建设,将进一步加快数字技术创新与应用,加速新质生产力培育。

健全因地制宜发展新质生产力体制机制。《决定》提出,要加强新领域新业态制度供给,建立未来产业投入增长机制,完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展的政策和治理体系。新质生产力的显著特点是创新,制度层面的创新是其重要构成。数字技术领域的产业政策,可以充分发挥新型举国体制优势,促进数字技术的合理布局和持续创新。

强化企业科技创新主体地位。《决定》提出,强化企业科技创新主体地位,要培育壮大科技领军企业,加强企业主导的产学研深度融合,支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。数字领域的科技骨干企业在科技创新中的引领作用将进一步深化,在提升国家创新体系整体效能和提高企业高水平科技自立自强方面将起到更关键作用。决定还鼓励和规范发展新质研发机构,发挥我国超大规模市场引领作用,推动科技创新和产业创新融合发展。数字领域科技型中小企业作为技术和市场的直接纽带,将加速技术到产品的成果转化,产品到产业的规模发展。

强化基础研究领域。《决定》提出要强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究,提高科技支出用于基础研究比重,鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究。2022年,全国基础研究经费2023.5亿元,比上年增长11.4%,总体研发经费占比为6.57%,比上年提升0.07个百分点。国家“十四五”规划提出,基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上。研发经费的结构导向,为科技型企业技术创新布局提供了指引。

完善数字经济发展体制机制,打造高质量发展新动能

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,数字经济为高质量发展提供了新的动力源。2023年数字经济核心产业增加值约12万亿元,占GDP比重10%左右;其中电信业务、互联网业务和软件业务收入同比增长率均高于同期GDP增速。数字经济相关体制机制不断完善,将进一步释放高质量发展的动能作用。

健全促进数实深度融合制度。《决定》提出,加快推动新型工业化,培育壮大先进制造业集群,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。推动大规模设备更新行动方案中,要求到2027年规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%。数字化赋能作用将极大推动产业结构升级。

推动一体化协同发展。《决定》提出,培育全国一体化技术和数据市场,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。同时提出,完善区域一体化发展机制,构建跨行政区划合作发展新机制,深化东中西部产业协作。数字化方式为打破区域壁垒、推动一体化协同发展,提供了创新工具和手段。

强调绿色和安全发展方式。《决定》提出,强化环保、安全等制度约束。一方面,聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。一方面,健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度;加强网络安全体系建设,建立人工智能安全监管制度。绿色和安全是经济社会可持续发展的根本保障。

加快数字经济对外开放。《决定》提出,创新发展数字贸易;继续实施“一带一路”科技创新行动计划,加强绿色发展、数字经济、人工智能等领域的多边合作平台建设;完善陆海天网一体化布局,构建“一带一路”立体互联互通网络。

完善数字基础设施建设体制机制,夯实中国式现代化底座

数字时代,数字基础设施是推进中国式现代化的坚实底座。截至2023年底,我国移动电话基站总数达1162万个,互联网宽带接入端口数量达11.4亿个,互联网普及率达77.5%。数字基础设施为数字技术创新、数字经济发展、数字社会构建提供了最坚实的物质保障。

规划数字基础设施建设重点领域。《决定》提出,完善流通体制,加快发展物联网;建设和运营国家数据基础设施,促进数据共享;聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展,发展工业互联网平台;构建新型基础设施规划和标准体系,推进传统基础设施数字化改造。随着数字技术创新应用的迭代升级,数字基础设施的构成也将不断扩充,涵盖连接、存储、计算、平台、安全等各类要素。

加大数字基础设施政策支持和监管。《决定》提出,建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制;推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革,健全监管体制机制。

助力公共数字服务普惠便捷。坚持以人民为中心是进一步全面深化改革的原则之一。决定提出,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。加大数字基础设施建设,弥合城乡之间、不同群体之间数字鸿沟,以普惠便捷的方式提供线上教育、线上医疗、线上培训等公共服务,增强基本公共服务的均衡性和可及性,提高人民生活品质。

## 全面推进数字经济高质量发展的路径

□李强

## 答好发展新质生产力这道题

□张核

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议,这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。会议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),《决定》提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。”

2023年9月,习近平总书记在黑龙江考察期间提出“新质生产力”,指出要以科技创新引领产业全面振兴。要立足现有产业基础,扎实推进先进制造业高质量发展,加快推动传统制造业升级,发挥科技创新的增量器作用,全面提升三次产业,不断优化经济结构、调整产业结构。整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。2024年1月31日,习近平总书记在主持二十届中央政

治局第十一次集体学习时系统阐述了新质生产力的科学内涵。

发展新质生产力,不仅要把握题中之义,更要把握发展路径,须有“答题思维”让新质生产力转化为推动发展的第一“驱动力”。

从“新”出发,要有答好判断题的辩证思维。新质生产力是发展命题,更是改革命题。在推进新质生产力发展过程中,应当正确处理“新”“旧”生产力之间的关系,用辩证思维把握新与旧、稳与进、立与破、宏观和微观的联系,不能一味追求“新”而忽视原有发展模式,也不能把发展新质生产力简单等同于从劳动密集型向资本密集型调整的产业升级。应当结合各地实际抓发展,紧盯科学、技术、产业、管理的最前沿,努力在新技术、新模式、新业态上刻苦攻关,敢开思想解决新问题、放开手脚追求新突破,为发展新质生产力注入更充足的底气。

以“质”立意,要有答好证明题的求是思维。发展新质生产力是立足于新发展阶段,全面贯彻新发展理念,对劳动力、土地、资本、技术等生产要素进行全方位整合重塑后形成的新质生产力。

所谓“质”,就是强调以创新驱动作为生产力的关键要素,是对高质量发展更加具象化的描述。

发展新质生产力应当时刻秉持求是思

维,以求真务实为原则,以科技创新推动产业创新,以产业结构升级构筑新竞争优势,把握发展新质生产力的主动权。要重视生产力发展,大力培育发展新产业、新业态、新模式,还要进一步深化改革,积极破除教育、科技、人才等体制机制障碍。对于工作中存在的盲目铺摊子、上项目等违背新质生产力形成规律的行为,要及时给予纠正。

用“生产力”落实,要有答好应用题的实践思维。在马克思主义政治经济学中,生产力是推进社会进步的活要素、最关键的要素。过去需要我们着力解决的问题是从无到有,从少到多的需要。在新形势下,我们面临的问题是解决从多到好、从粗到精的问题,旧的生产力发展模式已然不适应当前发展的需要。新质生产力所具有的高科技、高效能、高质量特征,才是当前发展最为需要的。新质生产力不是务虚的概念,而是务实的发展策略,加快发展新质生产力,要用实践思维去理解。围绕发展新质生产力布局产业链,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,不断改造提升传统产业,培养壮大新兴产业,推动老产业当高新、新兴产业当变革,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动,以畅通的经济大循环为发展释放持久动能。

(作者单位:安顺市委党校)

欢迎来稿

“理论专刊”投稿邮箱:  
164536429@qq.com, 欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用,即付稿酬。