

# 降低全社会物流成本!中央划定“路线图”

□新华社记者 魏玉坤 韩佳诺

物流,一头连着生产,一头连着消费,是实体经济的“筋络”。对于广大企业来说,降低全社会物流成本将带来实实在在的好处。

中共中央办公厅、国务院办公厅最新印发《有效降低全社会物流成本行动方案》,从全局和战略高度推动有效降低全社会物流成本,划定“路线图”。

有效降低全社会物流成本不是简单降低运输成本,也不是要压缩物流企业的合理利润,更不是要影响物流从业人员的收入。而是要通过调结构、促改革,优化全社会物流资源配置,加强物流各环节协同衔接,全面提升物流体系运行效率。

换句话说,就是要用尽可能少的物流费用支出,支撑尽可能多的经济产出。

降低全社会物流成本,作用几何?国家发展改革委副秘书长张世昕在28日举行的国务院政策例行吹风会上用了三个“重要”:这是支持实体经济发展,

促进国民经济稳增长的重要举措;是畅通国内大循环和国内国际双循环,构建新发展格局的重要基础;是增强我国综合竞争力,推进中国式现代化的重要任务。

党中央高度重视降低全社会物流成本工作。去年12月召开的中央经济工作会议对有效降低全社会物流成本作出部署。今年2月,中央财经委员会第四次会议强调这项工作。此次印发的行动方案,明确了5方面20项重点任务。

在各方共同努力下,我国全社会物流成本水平总体保持下降态势。全社会物流总费用与GDP的比率由2012年的18%,降至2023年的14.4%。也就是说,每创造100元GDP所支出的物流费用,从18元降至14.4元。

不过,全社会物流成本仍有较大下降空间。行动方案指出,到2027年,全社会物流总费用与国内生产总值的比率力争降至13.5%左右。

从14.4%到13.5%左右,这0.9个百分点的下降,意义深远:在宏观层面,实现这一目标后,对比2023年的全社会物流成本水平,相当于在国民经济保持较快增长的情况下,可节约全社会物流总费用1万亿元以上。

在产业层面,我国是制造业大国,制造业物流总额占全社会物流总额的比重接近90%。实现这一目标,将减少不必要的物流环节和成本支出,有力增强制造业发展动能,促进转型升级。

有效降低全社会物流成本,是一项系统工程,非一日之功。

行动方案一方面统筹考虑不同运输方式,以及运输、仓储、配送等不同物流环节,提高物流一体化衔接转换效率;另一方面统筹深化物流业与制造、商贸等产业融合创新,促进现代物流与重大生产力布局协同发展,畅通国内国际物流网络,推动各行业、各领域、各类型企业共同发力。

深化体制机制改革是关键所在。行动方案明确了推进铁路重点领域改革、推动公路货运市场治理和改革以及推进物流数据开放互联等3项重点改革任务。

推动物流业数字化发展是重要抓手。推动重要物流装备研发应用、智慧物流系统化集成创新;推进传统物流基础设施数字化改造;促进物流平台经济创新发展,鼓励物流技术创新平台和龙头企业为中小物流企业数字化赋能……行动方案明确了“施工图”。

一分部署,九分落实。

国家发展改革委已经会同有关部门建立了有效降低全社会物流成本工作专班,重点加强跨部门、跨地区以及重要综合性问题沟通协调。

随着各方扎实推进行动方案贯彻落实,持续释放政策红利,更加方便快捷和多样化的物流服务,将助力中国经济“筋骨”更加强壮。

# 人民法院海事审判40年来保障我国海洋事业行稳致远

新华社北京11月28日电 今年是我国海事法院成立40周年。人民法院海事审判工作,对于维护国家海洋权益、保护海洋生态环境、促进海洋经济高质量发展等具有重要作用。

记者从最高人民法院日前举行的全国海事审判工作座谈会了解到,40年来,我国海事审判机构日益健全,海事案件数量及类型日益增多,越来越多其他国家的当事人主动选择我国海事法院管辖案件,充分彰显我国海事审判的国际公信力与影响力。

海事案件主要涉及船舶、运输、海洋开发利用或者相关领域中的民事商事纠纷。据介绍,1984年以来,我国先后设立11家海事法院,下设42个派出法庭。目前已经形成了由海事法院、上诉审高级人民法院、最高人民法院构建的“三级法院两审终审”特色海事审判制度。截至

2024年10月,三级海事审判机构共累计收案50余万件,其中涉外案件超过8万件,案件涉及100多个国家和地区。

据悉,2024年1月以来,全国海事审判三级法院受理船舶建造合同纠纷、海上货物运输合同纠纷、海上保险合同纠纷累计约2.7万件。海事审判队伍以公正高效的司法,平等保护中外当事人合法权益,促进市场规范有序,服务保障产业链、供应链平稳运行。

同时,随着我国生态文明建设水平不断提高,各地海事法院不断进行有益探索,充分运用司法手段保护海洋,推动海洋生态环境资源的整体保护和系统治理。海事审判探索开展海洋生态环境公益诉讼等工作,通过建立海洋环境资源审判专家智库,推行“恢复性司法实践+社会化综合治理”等执行机制,有力促进海洋生态文明建设。

# 四部门发文推进农业保险精准投保理赔

新华社北京11月28日电 记者从国家金融监督管理总局获悉,金融监管总局、财政部、农业农村部、国家林草局近日联合发布《关于推进农业保险精准投保理赔等有关事项的通知》,从农业保险承保、理赔、应收保费管理、数据共享等方面提出明确工作要求,更好保障农户权益。

通知要求保险公司加强承保信息精准化管理,对集体类业务和规模经营主体类业务分别提出了验标要求。通知同时完善理赔机制和标准,要求各地农业农村、林草等部门及时更新重要保险标的的损失鉴定技术规范,提高损失鉴定的公信力。

通知要求提高理赔服务质效,支持各地建立农业保险理赔绿色通道,鼓励保险公司提高理赔赔付比例。同时要求严

格应收保费管理,鼓励有条件的省份推动各省级财政部门与保险公司省级分公司结算模式。

加强数据共享方面,通知明确,各地财政、农业农村、林草、保险监管等部门应建立数据共享机制,共享土地承包和流转、防疫检疫等数据信息。规范市场秩序方面,通知明确保险监管部门要对各层级保险公司进行综合考评,加大对保险公司违法违规行为监督检查力度。通知同时明确各地保险监管、财政、农业农村、林草等部门要建立重大问题会商机制,形成工作合力。

金融监管总局表示,通知作为完善农业保险监管的重要制度安排,将进一步完善农业保险承保理赔管理机制,规范农业保险市场秩序,有利于促进农业保险持续健康发展。

# 公共机构能源资源消费统计全国“一张网”初步建成

新华社北京11月28日电 记者近日从国家机关事务管理局获悉,截至目前,全国各地区约57万家公共机构、中央国家机关约1.9万家公共机构已纳入全国公共机构节约能源资源综合信息平台管理,累计绑定用电户号约26万个,公共机构能源资源消费统计全国“一张网”初步建成,公共机构底数更加清晰,用能数据集成机制逐步完善,数据支撑作用发挥得更加充分。

记者了解到,近年来,国管局统筹推进全国公共机构节约能源资源综合信息平台在各地、各部门部署运行。目前,平台已实现对全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团公共机构的用电数据自动采集,以及在京公共机构用

水、用气数据的自动采集,通过平台大数据可视化分析功能,能够直观地展示各地区、各类型、各层级公共机构用能、用水和碳排放情况。各级公共机构节能管理部门能够通过平台逐级分解下达能耗指标,对超过定额约束值或能耗指标的,平台将及时自动预警,进一步提升了公共机构能源资源消费统计数据治理水平。

下一步,国管局将加大全国公共机构节约能源资源综合信息平台运用力度,完善公共机构名录库;在中央国家机关及所属单位摸底重点用能产品设备资产底数,建设用能设施设备运行状态基础库;同时发挥好市场化机制牵引作用,吸引更多市场化力量和技术力量助力节能降碳改造。

# 我国最大沙漠实现3046公里生态屏障全面锁边“合龙”

新华社乌鲁木齐11月28日电 28日上午,在塔克拉玛干沙漠南缘的新疆于田县,随着最后宽50米、长100米沙地栽上胡杨、梭梭、红柳等固沙苗木,环绕塔克拉玛干沙漠边缘全长3046公里的绿色阻沙防护带实现全面锁边“合龙”。

新疆维吾尔自治区林业和草原局数据显示,截至2023年底,已在环塔克拉玛干沙漠边缘构筑一道长达2761公里的绿色阻沙防护带,将片片绿洲连点成线。剩余285公里空白区域集中在沙漠南部风沙危害最深、条件最恶劣的区域。

今年以来,新疆把补齐285公里“缺口”作为塔克拉玛干沙漠边缘阻沙的重点,因地制宜、分类施策,综合采用工程固沙、生物治沙、光伏治沙等科学治沙技术,在固沙阻沙的同时,大力发展具有

地方特色的沙产业,助力惠民富民。“与流沙赛跑,必须阻沙、固沙双管齐下。”中铁建发展集团承担了新疆和田地区民丰县35公里锁边固沙任务,该项目负责人朱开介绍,他们通过高立式沙障、草方格、宽林带三道防线构建起“固沙+阻沙”综合防治体系。

新疆维吾尔自治区林业和草原局相关负责人表示,塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护带锁边“合龙”顺利完成,将强化当地生态屏障功能,保障农业生产稳定性,改善城镇人居环境,促进区域经济社会发展。今后,新疆将进一步巩固提升锁边成效,为筑牢我国北方生态安全屏障贡献力量。

塔克拉玛干沙漠是我国面积最大的沙漠,也是世界第二大流动沙漠,总面积33.76万平方公里,环绕一圈达3046公里。

# 我国计划2035年建成下一代北斗系统 2029年左右开始发射组网卫星

新华社北京11月28日电 记者28日从纪念北斗卫星导航系统工程三十周年座谈会上了解到,我国将建设技术更先进、功能更强大、服务更优质的下一代北斗系统,计划2029年左右开始发射组网卫星,2035年完成系统建设。

11月28日上午,中国卫星导航系统管理办公室在京组织召开纪念北斗卫星导航工程建设三十周年座谈会,发布《北斗卫星导航系统2035年前发展规划》,明确在确保北斗三号系统稳定运行基础上,我国将建设技术更先进、功能更强大、服务更优质的下一代北斗系统。

据北斗卫星导航系统工程总设计师、中国工程院院士杨长风介绍,下一代

北斗系统以“精准可信、随遇接入、智能化、网络化、柔性化”为代际特征,将为全球用户和其他定位导航授时系统提供覆盖地表开阔空间及近地空间的米级至分米级实时高精度、高完好性的导航定位授时服务。

“计划2025年完成下一代北斗系统关键技术攻关;2027年左右发射3颗先导试验卫星,开展下一代新技术体制试验;2029年左右开始发射下一代北斗系统组网卫星;2035年完成下一代北斗系统建设。”杨长风表示。

北斗系统是我国自主建设、独立运行的全球卫星导航系统,与其他全球卫星导航系统采取单一轨道星座构型相

比,“混合式”星座是独树一帜的“中国方案”——北斗二号首创以地球静止轨道和倾斜地球同步轨道卫星为骨干,兼有中圆轨道卫星的混合星座。北斗三号由24颗中圆轨道卫星、3颗地球静止轨道卫星、3颗倾斜地球同步轨道卫星组成,为建设全球卫星导航系统提供了全新范式。

“下一代北斗系统将优化星座架构,形成高中低轨混合星座,全面提升时空基准维持精度和自主运行能力,持续提升服务能力。”航天科技集团有限公司研究员、北斗卫星导航系统工程副总设计师谢军说。

此外,下一代北斗系统还将建设集成高效的一体化地面系统,实现资源弹

性调度、数据共享使用、业务连续运行;覆盖地表至深空的各类用户终端,以及与其他不依赖卫星的定位导航授时手段融合的各类用户终端,实现用户多场景、高精度、智能化使用。

北斗系统是党中央决策实施的国家重大科技工程,自1994年立项30年来,经历了从无到有、从有源到无源、从区域到全球的阶梯式、跨越式迈进,突破了一大批核心技术,研发了一系列自主可控产品,建成了一大批先进制造研发设施,全面实现“三步走”战略发展目标,全面建成世界一流全球卫星导航系统,为全球公共服务基础设施建设作出重大贡献。

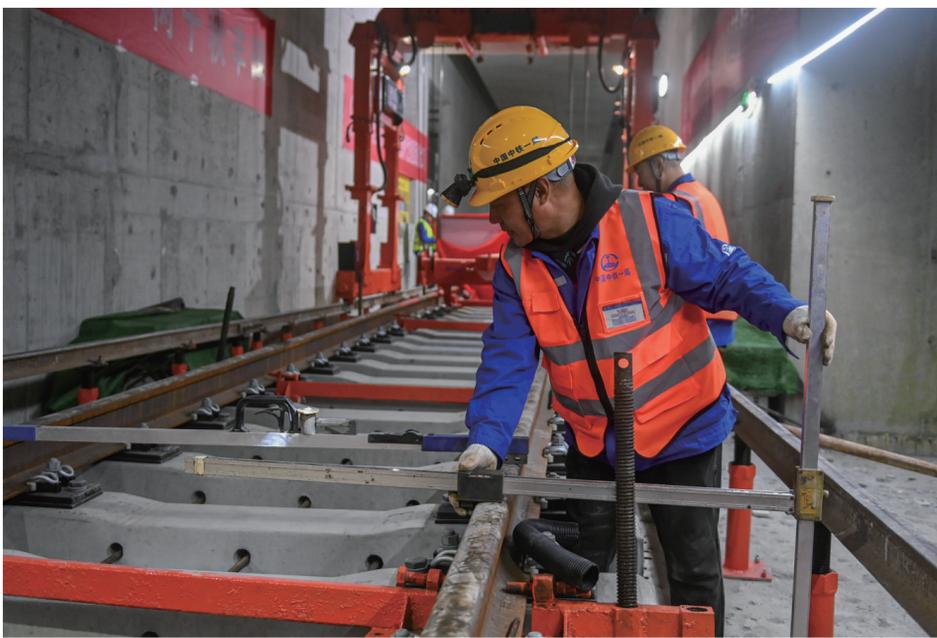
# 浙江:杭州至德清市域铁路I标段轨道贯通

11月28日,中铁一局工程技术人员在杭州至德清市域铁路莫干山高新区站铺轨作业现场。

当日,工程技术人员将最后一节25米轨排平稳铺设在浙江湖州德清县莫干山高新区站接轨点,标志着杭州至德清市域铁路I标段轨道工程顺利贯通,为项目开通运营奠定了基础。

杭州至德清市域铁路连接杭州余杭区和湖州市德清县,线路全长约25.6公里,设计时速120公里,全线设9座车站,预计2026年建成通车。

□据新华社



# 艰苦跋涉 勇攀高峰:让党旗在核能创新高地飘扬

□新华社记者 魏梦佳 马晓冬

燕山脚下,北京昌平。清华大学核能与新能源技术研究院实验室里,研究人员正研讨如何完善高温气冷堆技术,以便推广应用。

去年12月,位于山东荣成的华能石岛湾高温气冷堆核电站示范工程投入商业运行。这是全球首座第四代核电站,其商运投产标志着我国拥有完全自主知识产权的第四代核电技术达到国际领先水平。

18年攻坚克难、艰苦跋涉,这一我国自主设计建造的新一代核电项目,凝聚着清华核能人的心血智慧。清华核研院作为这项示范工程的技术研发牵头方,以党员为骨干力量,勇攀核能高峰,引领新技术落地,助力我国低核能转型。

高温气冷堆可代替传统化石能源实现发电和高温热应用,是世界核电未来

发展的重要方向。清华核研院副院长董玉杰介绍,20世纪80年代,以核能专家王大中为带头人的清华团队聚焦于此,潜心钻研,于2000年建成国际先进的10兆瓦高温气冷实验堆。在此基础上,“高温气冷堆核电站”于2006年被列入国家科技重大专项,之后由中国华能集团、清华大学、中核集团牵头联合数百家单位共同建设。

直接由实验堆转化为商业规模的高温气冷堆核电站,搭建全新产业链,国际上无此先例。“技术方案、设备规格、关键材料、制造工艺、安装调试方案等,都是空白,挑战非常大,全都是摸着石头往前走。”清华核研院副总工程师李富回忆。除了技术挑战,由于参建单位众多,工作方式 and 思维模式等各有差异,问题纷繁复杂,协调难度异常大。

如何凝聚共识、攻坚克难?清华核

研院党委联合相关参建方党委,共同开展“党建促专项”联学共建活动,以党建促业务、促合作,为高温气冷堆项目保驾护航。设计、建设、安装等各单位党员汇聚一堂,除理论学习外,还结合各自具体工作及问题展开讨论,促进交流、增进理解,达成团结协作服务国家战略的共识,工作方式方法也在不断沟通中得到改进。在项目关键节点,各基层党组织还共同成立攻坚小组、突击队,携手啃硬骨头。

清华核研院基层党支部也通过民主生活会,让老教师们针对工程难题和问题畅所欲言。“有什么问题大家摆在桌面上,集思广益。”清华大学首批“双带头人”教师党支部书记工作室负责人赵宏生说。

党建挺在前,党员敢担当。多年来,为保障工程建成,清华核研院一批优秀

党员教师在院长张作义带领下勇担使命。工程远在石岛湾,团队人员频繁往来京鲁两地是常态,经常“白天忙研发设计,晚上奔机场,睡不了几小时睁眼又是新的一轮”。工程后期,需要磨合的问题更多,许多人干脆驻扎工地,一忙就是几个月。

党员于晖临时搭建工作台,连续奋战20天为约1400根电缆端头施工提供技术支持;党员孙立斌在安装现场一干就是两年,夜以继日攻克技术难题;党员李晓伟带多名研究生开展工程验证试验,酷暑严寒下经常24小时甚至72小时连续作战……

作为示范工程总设计师,回想一路走来的奋斗历程,张作义感慨万分:“高温气冷堆核电站项目是时代赋予中国核能人的伟大使命,作为党员和科研人员,能参与其中,我感到无比光荣。”