

# 10部门发文强保障， 将给3亿农民工带来哪些新变化？

□新华社记者 姜琳

农民工是改革开放催生的新群体，他们在城乡之间流动，用辛勤付出改变了个人和家庭的命运，也成为经济社会发展的重要支撑。

人力资源社会保障部、国家发展改革委等10部门近日联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》。一项项新部署，将为3亿农民工就业、社保、落户、随迁子女入学、住房保障等方面带来哪些新变化？

## 多措并举，稳定和扩大农民工就业

据人力资源社会保障部数据，目前全国农民工约有3亿人，其中，外出务工农民工1.9亿人。促进农民工就业增收，意义重大。

意见要求，坚持外出就业和就地就近就业并重，多措并举促进农民工就业，并提出“扩大养老、托育、家政等服务业就业规模”“支持和规范发展新就业形态，培育壮大劳务品牌”“广泛开展区域间劳务协作，扩大有组织劳务输出规模”等具体举措。

国家发展改革委副主任李春临表示，随着老龄化程度逐年递增，要充分释放养老、家政、托育、物流等服务业领域的就业潜力。以家政行业为例，目前我国家政服务业从业人员约3000万人，而实际上市场需求高达5000万人。

劳务协作和劳务品牌是多地促进农

民工就业的重要抓手，特别是劳务品牌带动的就业，工资收入比一般务工要高不少。

“下一步将继续推动劳务协作扩规模、提质量，挖掘更多区域间劳务协作潜力。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东表示，将利用好政府和市场的两种资源，强化各项支持政策，抓好劳务品牌发现培育、发展提升、壮大升级。

当前，“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。意见提出，支持返乡创业，加强技能提升，稳定脱贫人口就业。

专家表示，随着各种职业技能培训的广泛开展以及创业补贴、税费减免等政策支持，将增强农民工就业创业的活力，有效促进增收。

## 多管齐下，维护农民工劳动保障权益

劳动保障是劳动者最直接、最核心的权益，是一个家庭生活的根本支撑。

意见强调，完善根治欠薪长效机制，优化运行全国根治欠薪线索反映平台，以工程建设等领域为重点持续开展根治欠薪专项行动，依法查处欠薪违法行为。组建农民工工资争议速裁庭（或速裁团队），落实农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制。

近年来，以外卖员、主播、网约车司机等为代表的平台从业人员的劳动保障问题备受关注。为此，意见提出，落实新

就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引、劳动规则公示指引、劳动者权益维护服务指南，推动平台劳动规则公平透明。加强新就业形态劳动纠纷一站式调解。

“相关指引、指南就劳动报酬、强度等方面作出具体规定。随着其落实，将有利于化解部分新就业形态劳动者工作时间过长、规则制定不够公开、收入标准随意变动等问题。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

在维护社会保险权益方面，意见明确，“推动农民工参加城镇职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新业态形态人员参保制度，全面取消在就业地参保户籍限制”“全面落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策”“统一农民工和城镇职工失业保险参保缴费办法”“扩大新就业形态人员职业伤害保障试点范围”。

“打破参保的堵点、难点，有利于顺应新型用工关系的需要，也能更好保障广大农民工权益。”张成刚表示。

## 多点突破，促进农民工均等享有服务

进了城、能留下，一直是许多外出务工人员的心愿。意见明确，推动有意愿的进城农民工在城镇落户。进一步放宽放宽城镇落户限制，实行积分落户政策的城市，要优化积分落户评分标准，以稳

定就业、稳定居住为主要依据，降低对学历、职业技能等方面的要求，鼓励取消年度名额限制。

国家发展改革委副主任郑备表示，将实施新一轮农业转移人口市民化行动，聚焦破除1.7亿进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点，针对大城市落户难问题，重点加快推动城区常住人口300万以上城市放宽落户条件，全面设立街道社区公共户，完善租房落户政策。

针对农业转移人口最关心的教育问题，意见提出，加强随迁子女教育保障。

根据意见，各地接下来需严格落实“两为主、两纳入、以居住证为主要依据”的义务教育随迁子女入学政策，全面清理不必要的证明材料，优化办理流程；优化区域教育资源配置，重点加大人口净流入集中的城市公办学位供给力度，巩固并稳步提高农民工随迁子女在公办学校就读比例；推动因地制宜落实符合条件的随迁子女在流入地参加升学考试政策。

此外，意见还鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农民工群体纳入城镇住房保障政策范围，加大农业转移人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给，加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度。

专家表示，一系列举措将让农民工更好融入城市生活，成为真正的城市居民。

## 在你来我往中相亲相近 ——从2024旅交会感受中国高水平对外开放

□新华社记者 陈爱平 徐壮

2024中国国际旅游交易会24日在沪落下帷幕。本届旅交会上，中外客商展商交流互动，展现彼此最具吸引力的文化旅游资源。人们听宣讲、看项目、谈合作……感受中国高水平对外开放为世界旅游经济注入的强劲动力。

今年旅交会由文化和旅游部主办，以“你好！中国”为主题。为期3天的展会吸引了来自80多个国家和地区的1000余位国际参展商及近600位海外旅行商参展，同时开展600多场线下专业洽谈。

人们在马来西亚展台欣赏曼妙的特色舞蹈，在韩国展台跟着“黑白大厨”学做美食，在泰国展台亲手制作绒线饰品，在上海展台沉浸式感受街区、发现“上海礼物”系列文创产品，在甘肃、山东展台欣赏歌舞表演，在黑龙、河北展台感受冰雪世界，在国际山地旅游联盟展台体验全新旅居装备……场内活动精彩纷呈，场外各国、各地居民正在“双向奔赴”。

“今年前三季度上海接待国内外游客2.87亿人次，同比增长约21%。特别是，随着中国不断优化免签政策，提升入境效率、完善移动支付，前三季度上海接待入境游客461万人次，同比增长100%，全年入境游客有望突破600万人次。”上海市文化和旅游局有关负责人介绍，上海将培育更多文旅企业联动融合的新场景、新业态、新模式，吸引更多中外游客纷至沓来。

新疆在展会期间举办推介活动和文旅市集，围绕滑雪、自驾、赏雪、康养等推出15条精品线路迎接海内外游客到访。新疆维吾尔自治区文化和旅游厅厅长余浩介绍，新疆和上海等地不断深化合作，各地丰富而各具特色的文旅资源互补，能产生更大的社会经济效益。

今年以来，我国国内游、出境游、入境游三大市场活力十足。

马来西亚旅游、艺术和文化部长张庆信说，中国持续成为马来西亚重要的

旅客来源国之一。截至9月，今年入境马来西亚的中国游客已有253万人次，高于2019年同期水平。他说：“马中两国实行相互免签入境措施，以及双方近年来在旅游领域密切合作，极大地促进了两国人民之间的往来与互动。”

日本国家旅游局上海办事处首席代表岩丸裕分析，相较于2019年，中国赴日游客消费有所增长且日趋多元，特别是住宿、餐饮、交通和娱乐服务等消费增加。日本国家旅游局上海办事处携日本的十余个地方政府机构及文旅企业前来参展，并隆重推荐2025年日本大阪·关西世界博览会，希望借此让这些相对小众的目的地的吸引力吸引更多国际游客的到访。

中国旅游研究院副院长唐晓云说，受益于中国持续扩大对外开放、提升入境便利化水平，今年入境人数和旅游消费稳步增长，外国游客满意度也在稳步提高。与中国游客日益热衷深度游趋势类似，入境游客呈现旅行方式散客化、目的地小众化、体验内容生活化特点。

摩洛哥亚特兰旅行社的布雷姆·优素福在本届旅交会结束后将前往成都和重庆，为设计出更多中国旅游产品进行考察。“除了时下热门的北京、上海、西安，希望能更深度体验中国文化和居民生活，期待探索中国更多目的地。”他说。

就在本届旅交会开幕当日，中国宣布扩大免签国家范围、进一步优化免签政策。消息发布后，参展企业迅速响应。上海春秋国际旅行社（集团）有限公司副总经理周卫红介绍，企业接到众多日本企业和游客咨询，目前已调整了旅游产品费用，并协调航班机位，以满足更多入境游客需求。

业界人士认为，以旅交会为新的平台和契机，中外旅游业界加强合作，将推动全球文旅产业可持续发展和高质量发展，也将在你来我往中，促进人民交往交流、相知相近。

## 我国将在全国推广应用数电发票

新华社北京11月24日电 国家税务总局24日对外发布公告称，自2024年12月1日起，在全国正式推广应用数电发票。

数电发票是将发票的票面要素全面数字化、号码全国统一、开票额度智能授予、信息通过税务数字账户等方式在征纳主体之间自动流转的新型发票。数电发票与纸质发票具有同等法律效力。

数电发票为单一联次，以数字化形态存在，类别包括电子发票（增值税专用发票）、电子发票（普通发票）、电子发票（航空运输电子客票行程单）、电子发票（铁路电子客票）、电子发票（机动车销售统一发票）、电子发票（二手车销售统一发票）等。数电发票可以根据特定业务标签生成建筑服务、成品油、报废产品收购等特定业务发票。

根据公告，税务机关建设全国统一的电子发票服务平台，提供免费的数电发票开票、用票服务。对按照规定不使

用网络办税、不具备网络条件或者存在重大涉税风险的，可以暂不提供服务，具体情形由省级税务机关确定。税务机关根据纳税人的税收风险程度、纳税信用等级、实际经营情况等因素，通过电子发票服务平台授予发票总额度，并实行动态调整。

公告明确，已开具的数电发票通过电子发票服务平台自动交付。开票方也可以通过电子邮件、二维码、下载打印等方式交付数电发票。受票方取得数电发票后，如需用于申报抵扣增值税进项税额、成品油消费税或申请出口退税、代办退税、勾选成品油库存的，应当通过税务数字账户确认用途。

此外，单位和个人可以登录自有的税务数字账户、个人所得税APP，免费查询、下载、打印、导出已开具或接受的数电发票；可以通过税务数字账户，对数电发票入账与否打上标识；可以通过电子发票服务平台或全国增值税发票查验平台，免费查验数电发票信息。

## 我国森林覆盖率已超过25%

新华社南宁11月23日电 国家林业和草原局局长关志鸥23日表示，截至2023年年底，我国森林覆盖率超过25%，森林蓄积量超过200亿立方米，年碳汇量达到12亿吨以上，人工林面积居世界首位，成为全球增绿最多的国家。

关志鸥当日在广西南宁举行的2024年世界林业大会上介绍了这些情况。关志鸥说，我国林业总产值超过9万亿元，成为全球主要林产品的

最大贸易、生产和消费大国。本次大会以“林木绿色、合作共赢——创新引领林业高质量发展”为主题，来自各国林业部门、林木业国际组织、国际知名企业的人士和专家学者参会，近1100家企业参加了相关活动。

大会现场签约仪式上，共有35个重点林业产业项目进行集中签约，签约金额达194亿元。大会还举办各国专家学者主旨发言、院士专家恳谈会、产业交流对接会等一系列活动。

## 遗失启事

● 遗失贵州尧珈酒店管理有限公司食品经营许可证副本（编号：JY25204910353442），声明作废。  
● 贵州润湖商贸有限公司遗失上海红星美凯龙品牌管理有限公司安顺分公司质保金收据一张，收据编号SK2006040315210，金额10000元，声明作废。



11月24日，福建队选手表演福满高山陀螺舞。当日，第十二届全国少数民族传统体育运动会表演项目（室内）在海南省三亚市体育中心体育馆举行。□据新华社

## 17批立项指南让收费更规范

——盘点我国医疗服务价格项目新变化

□新华社记者 徐鹏航

医疗服务价格项目是医疗机构提供诊疗服务的计价单元，也就是大家所熟知的“诊查费”“护理费”“手术费”“检查检验费”等，与百姓看病就医息息相关。目前，国家医保局已印发17批立项指南，合计涉及271个主项目、250个加收费项、88个扩展项。

立项指南发布将我国医疗服务价格带来哪些新变化？国家医保局23日进行相关解读。

### 变化一：“合并同类项”让收费更规范

长期以来，医疗服务价格实行各省份属地管理，由地方医药价格主管部门制定价格项目、确定价格水平，地区之间价格项目的数量、内涵、颗粒度差异都很大。

“立项指南整合价格项目的总体思路可以总结为，对相同服务产出相关的价格项目进行‘合并同类项’。”国家医保局医药价格和招标采购司医药价格处负责人蒋炳镇说，其中有的是不同步骤的合并，有的是不同术式的合并，还有的是不同流派的规范，价格项目的颗粒度明

显加大。

项目合并的同时价格也会相应调整。比如特级护理、一级护理等项目落地时会适度上调价格，以更好体现技术劳务价值。而对于CT等放射检查服务，国家医保局则将指导各省份在制定省级基准价格时，关注大型检查设备真实采购价格下降趋势，合理下调放射检查服务价格水平。

国家医保局医药价格和招标采购指导中心价格管理技术专班负责人唐菲介绍，截至目前，国家医保局已编制发布了器官移植、口腔种植、产科、护理等17类立项指南。此外，妇科、麻醉、综合治疗类立项指南已完成征求意见环节，眼科、呼吸系统、口腔（综合、牙周、正畸、修复、牙体牙髓、外科）类立项指南正在征求意见。

### 变化二：项目“上新”更有前瞻性

蒋炳镇介绍，在立项指南的编制过程中，国家医保局聚焦群众多样化就医需求，促进补齐医疗服务短板，推动相关产业发展，推出一批新的价格项目，支持

体现新质生产力的新技术、新项目进入临床应用。

比如，为呵护“一老一小”，新设“上门服务”“床旁超声”“免陪护服务”“安宁疗护”等价格项目，以及“早产儿护理”“新生儿护理”等价格项目。

同时，新设“航空医疗转运”价格项目，支持医疗机构为危重症患者提供跨地区紧急医疗服务，为生命架设“空中绿色通道”；新设质子放疗、重离子放疗、硼-中子俘获治疗等价格项目，这类高端医疗装备进入临床后，可按新价格项目收费，有利于加速前沿技术的临床转化，为肿瘤患者带来更多新的治疗选择。

价格项目“上新”，也促进了医院医疗服务质量的提升。“目前我们医院已逐步开展免陪护病房试点工作，患者可以自愿选择免陪护或非免陪护的病区。”福建省福州市第二总医院院长林凤飞说。

### 变化三：关注新技术 项目内容更丰富

近年来，人工智能、云存储等新技术

在医疗领域逐渐得到应用。蒋炳镇介绍，立项指南编制中特别关注对增量技术的兼容。

比如，为支持相对成熟的人工智能辅助技术进入临床应用，同时防止额外增加患者负担，国家医保局在放射检查、超声检查、康复类项目中设立“人工智能辅助”扩展项，但现阶段不重复收费。

而对于一些应当纳入服务范围但医疗机构未能做到的，则采取减收政策。如将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查的价格构成，若医疗机构无法做到检查影像云存储，就需要减收一定费用。

蒋炳镇表示，“让医院收费更清楚，让患者付费更明白”是编制立项指南的出发点和落脚点。国家医保局力争到2024年底编制好覆盖大部分学科领域的立项指南，基本完成全国医疗服务价格项目标准化、规范化的顶层设计，同时指导各省份在2025年第三季度前做好对接落地。国家医保局将持续指导各地试运行2至3年，修订完善后适时推出新版全国医疗服务价格项目规范目录。