

中共安顺市委关于学习贯彻党的二十届三中全会和省委十三届五次全会精神进一步全面深化改革奋力谱写中国式现代化安顺篇章的意见

(上接1版)

(8)完善规划体系和政策统筹协调机制。健全经济社会发展规划制度体系,强化规划衔接落实机制,持续完善以国民经济和社会发展规划为导向,以国土空间规划为基础,以专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系。落实主体功能区制度,强化国土空间优化发展保障机制。完善专家参与公共决策制度。围绕实施国家、省、市发展规划、重大战略,促进财政、金融、产业、价格、就业等政策协同发力,优化各类增量资源配置和存量结构调整。落实国家统计局改革举措,加强新经济新领域纳统覆盖,开展好反映高质量发展的派生产业增加值核算,逐步推广经营主体活动发生地统计。

(9)深化财税体制改革。健全预算制度,加强财政资源和预算统筹,把依托行政权力、政府信用、国有资产资产获取的收入全部纳入政府预算管理。完善国有资产经营预算和绩效评价制度,强化基本民生财力保障和重大战略任务保障。加强公共服务绩效管理,强化事前功能评估。深化零基预算改革,强化预算绩效管理。统一预算分配权,提高预算管理统一性、规范性,完善预算公开和监管制度。落实权责发生制政府综合财务报告制度。全面落实税收法定原则,落实有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收政策。落实税收优惠政策,规范非税收入管理,完善对重点领域和关键环节支持机制。落实消费税收环节后移并下划地方改革,贯彻落实增值税留抵退税和抵扣政策。深化税收征管改革。落实国家和省有关政府债务管理各项制度政策,建立全口径地方债务监测预警体系,健全防范化解地方债务风险长效机制,推进融资平台公司压降、转型。

(10)深化金融体制改革。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章,加大对重大战略实施、重点领域和薄弱环节的金融支持力度。优化金融生态环境,完善征信体系,提高金融服务实体经济质效。完善企业上市培育机制,充分运用多层次债券市场,完善基金生态链,全面提升资本市场利用水平。落实属地责任,建立金融工作协调机制,深化央地监管协同,完善地方金融管理体制机制,健全防范化解地方金融风险体系和问责制度,健全防范化解地方中小金融机构风险机制,健全金融消费者权益保护预防打击非法金融活动工作机制。

三、健全推动经济高质量发展体制机制,塑造发展新动能新优势

坚持以新发展理念为引领,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,大抓产业、主攻工业,加快“两城三基地”建设,大力发展低空经济,构建富有安顺特色的现代化产业体系。

(11)健全因地制宜发展新质生产力体制机制。加强新领域新赛道科技创新引领和制度供给,促进各类先进生产力要素向发展新质生产力集聚,催生新产业、新模式、新动能,大幅提升全要素生产率。锚定数字生产力和绿色生产力主攻方向,推动大数据领先优势、生态比较优势转化为新质生产力。聚焦高端化、智能化、绿色化,统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业谋划布局。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,优化政府引导基金精准投放机制,发展耐心资本。

(12)探索建立低空经济高质量发展体制机制。积极争取国家和省支持建设国家级低空经济发展示范区。深化功能布局、基础设施、运营主体、应用场景、产业生态等重点专项研究,加快编制低空经济发展示范区总体规划。聚焦空域管理,探索建立军民航协调机制。以低空旅游为突破口,依托黄果树资源优势,率先开展“低空+旅游”,逐步拓展到应急救援、快速投送、森林防火、农业植保、环境监测等场景。加快推进通航机场和临时起降点、直升机防火全功能航站等低空飞行基础设施项目建设。加快有(无)人机产业布局,提升零部件制造能力,打造低空飞行器材料及元器件、关键系统及零部件、整机制造全产业链,形成研发、制造、试飞、检测、维修、运营等为一体的低空产业发展格局。大力培育低空数据、低空导航、低空车联网、低空安全等产业,打造低空经济“服务网”。

(13)完善贵州航空产业城发展体制机制。探索建立与中国航空工业集团、中国商飞、中国航发等航空领域重点央企深度合作机制,打造央地融合发展典范。落实省支持贵州航空产业城建设政策,构建系统完善、简便易行的政策体系,争取更多专项政策支持。完善贵州航空产业城建设管理机制。创新航空产业投融资机制,加强与黔晟国资、金控集团的合作,用好航空产业引导基金,带动和撬动更多金融资本,社会资本助力航空产业发展。创新搭建供应链综合服务平台,推进政银企数据合规高效流通,探索产业供应链融资新模式。加快推进贵工改革发展,做大做强安大、安吉、风雷等专业化企业,探索与中航重机共建民机公司,鼓励在安航空企业采取改制上市、增资扩股、产权转让、合资新设、并购投资等多种方式,扩大产业规模,优化业务结构,开拓新品市场,同步引进培育壮大航空飞机零部件制造企业,提升在安航空企业制造能力。培育壮大一批具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业,吸引更多配套企业,加快构建航空装备制造产业链供应链体系,完善生产性服务业与先进制造业融合发展体制机制,构建良好航空产业生态。突出产城互动,大力推进航空产业与区域经济深度融合,以航空产业的发展促进区域产业升级、城市功能完善、人民生活品质提升。

(14)完善一流旅游城市建设体制机制。坚持守正创新、提质增效、融合发展,健全一流旅游城市协同共抓机制。聚焦资源、客源、服务三大要素,健全旅游与文化、农业、工业、交通、气象等深度融合发展机制,促进“旅游+”业态融合、产品融合、市场融合。健全城区与景区融合发展机制,提升中心城区旅游服务配套能力,推动景区与景区、景区与城区联动发展。深化国有旅游景区所有权、管理权、经营权改革,加快推进“黄龙屯格”一体化发展改革试点,推动安顺旅游集团公司做强上市。建立黄果树创建世界级旅游景区、花江峡谷大桥建设桥旅融合旅游度假区工作机制。探索旅游产品和业态创新发展机制,大力发展避暑旅居、康养度假、乡村旅游产业,抓好全国智慧旅游沉浸式体验新空间培育试点、丰富体验式、互动式、沉浸式旅游业态和消费产品。创新存量旅游资产盘活机制,优化市场化法治化项目运营管理。健全旅游客源精准化营销推介体系,提升“21℃的城市·360度的人生”城市IP影响力,巩固拓展长三角、京津冀及周边省份传统客源市场及新兴客源市场,开辟东南亚、日韩、欧美等境外客源市场。完善提高高质、内畅外联的快速旅游体系,加大“支支串飞”“小车小团”“要客服务”等优质服务产品供给。围绕生态环境保护与可持续发展,发展历史文化遗产保护与利用、景区建设与管理等方面加强立法,构建具有安顺特色的一流旅游城市地方法规体系。深化文旅市场综合治理体系改革,完善游客体验满意度监测反馈和优化调整机制。推进行业自律,促进协会之间协同发展。优化生活性服务业产业生态和发展环境,丰富家政、养老、护理等服务供给,推动生活性服务业向多样化、高品质延伸,争创国家文化和旅游消费示范城市。

(15)完善“三基地”建设体制机制。聚焦集雨型清洁能源基地建设,深化能源领域体制改革,落实“富矿精开”工作机制,推进

煤炭产业结构战略性调整。加快推进盘江普定电厂等重大项目建设,一体推进风光水火储发展,完善新能源消纳和调控措施,持续推进新能源股份合作开发改革。聚焦贵州绿色算力(安顺)基地建设,创新数字产业发展机制,深化数据要素市场化配置改革,推动实体经济与数字经济深度融合。加快城市数联网等数据基础设施建设,探索数字政府建设新模式,开展公共数据授权开发运用试点、全国互联网上网服务行业云服务试点。支持数据标注、数据服务、大模型训练等产业发展,推动011科创谷迭代升级。探索算电协同、算网融合新模式,创新“东数西算”落地机制,推进商飞云、电竞云和工业互联网建设。聚焦医药及旅游食品产业基地建设,推进新药研发生产,在化学药、生物制药方面实现突破。健全特色优势农业产业化发展机制,健全优质种质资源保护和开发利用机制,持续深化创新财政涉农资金“2215”投入、肉牛“28安心养”等改革,培育壮大“肉牛、茶叶、中药材”三大农业主导产业和“蜂糖李、金刺梨、生态渔业”三大农业特色产业。健全农产品精深加工体系,推动一二三产业融合发展。

(16)完善对内对外开放体制机制。坚持全方位扩大开放,探索建立对外交流合作机制,主动融入西部陆海新通道建设,全力打造黔中安顺(黄桶)多式联运物流枢纽,积极打造坝草港改扩建及航道建设,构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系,打通多式联运堵点卡点,提升货物仓储、周转、转载效率,持续降低全社会物流成本,打造西部陆海新通道节点城市。做强开放创新平台,加快发展跨境电外贸综合服务、海外仓等新业态新模式,深化安顺跨境电商零售进口试点。积极申报航空装备制造省级外贸转型升级基地。深化开发区体制机制改革,优化开发区管理机构设置和干部选配机制,探索建立有利于激励开发区干事创业的薪酬制度,健全开发区低效闲置资源资产认定评估和盘活利用机制,优化以亩均效益为重要考量的综合考核评价体系,建立健全引导金融机构、社会资本参与开发区建设机制。深化“德安”东西部协作机制,积极融入粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈,加强与长三角区域常态化对接交流,提升对内对外开放水平。

四、构建支持全面创新体制机制,提升创新体系整体效能

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,促进教育高质量发展,推进科技创新,培养用好人才,为谱写中国式现代化安顺篇章提供基础性战略性支撑。

(17)深化教育综合改革。统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,加快建设高质量教育体系。完善立德树人机制,统筹推进大中小学思政课一体化改革,健全德智体美劳全面育人体系,建立学生心理健康教育、监测、干预等机制。弘扬教育家精神,健全师德师风建设长效机制,提升教师教书育人能力,提高教育质量和水平。深化教育评价改革,进一步完善学校评价、教师评价、学生评价机制。深化教师管理体制机制改革,建立教师人权财权相统一的教师管理体制,探索职务“能上能下”、教师“能进能出”、薪酬“能增能减”机制。实施县域基础教育学校布局优化与质量提升改革试点,加快城镇学校扩容提质,夯实义务教育优质均衡发展基础。健全促进高中教育高质量发展体制机制。深化高校管理体制改革,支持安顺学院更名转型和学科专业优化调整。支持安顺职业技术学院创新平台建设及试点本科专业职业教育。支持安顺开放大学探索创新创业教育、社会培训、老年教育办学体系建设。完善学生学习实践制度,引导规范民办教育发展。建立同人口变化相协调的基本公共教育服务保障机制。健全学前教育、特殊教育、专门教育、终身教育保障机制。

(18)深化科技体制改革。聚焦“两城三基地”建设等重点工程,健全创新资源统筹协调机制。实施八大重大科技战略行动和向科技要产能专项行动,统筹各类科技创新平台建设,鼓励和规范发展新质生产力,推动科技创新和产业升级融合发展。建立健全全科技型企业梯度培育和科技攻关“揭榜挂帅”机制,加强与“国防七校”等重点院校、科研机构的深度合作,搭建产学研用一体化创新平台,构建新型校地合作关系和产学研深度融合发展体系。支持成立贵工飞研院,争创全国重点实验室、省级实验室。完善科技成果转化机制,深化科技成果转化使用权、处置权和收益权改革,加大科研人员激励力度,允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。

(19)深化人才发展体制机制改革。落实党管人才领导体制,强化工作统筹和协调联动,构建人才工作大格局。健全人才“引育留用”机制,聚焦航空产业精准引才、柔性引才,发挥好贵州航空产业城专项人才政策作用。落实百千万人才引进计划,深化拓展教育医疗等领域人才“组团式”帮扶。健全青年人才发现、选拔、培养机制。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,完善人才激励机制。健全市委探索专家制度,完善人才服务保障机制。

五、完善城乡融合发展体制机制,促进城乡共同繁荣发展

统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。

(20)健全加快推进新型城镇化体制机制。健全城市规划管理机制,强化规划体系刚性约束,优化城市功能布局,提升城市竞争力和影响力。积极融入黔中城市群建设和强省会战略行动,推动安顺与贵阳贵安协同发展。加强与周边区域联动发展,培育跨区域经济发展带。加快发展县域经济,完善商贸设施体系和县乡物流体系,提升综合承载力。建立可持续的城市更新模式,加快城镇城市提升,不断提升城市品质。深化城市建设、运营、治理体制改革,健全城市设计和风貌管理机制,加快补齐基础设施和公共服务短板,推动大数据与城市管理深度融合。构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口同等就业、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化。

(21)巩固和完善农村基本经营制度。保持土地承包关系稳定,推进承包地所有权、承包权、经营权分置改革,发展农业适度规模经营。健全农业经营体系,完善承包地经营权流转价格形成机制,促进农民合作经营,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系。培育壮大新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益。

(22)完善巩固拓展脱贫攻坚成果机制。坚决守住不发生规模性返贫底线,健全覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立分层分类帮扶制度,巩固提升“3+1”保障成果。创新志智双扶方式载体,提升发展的内生动力和能力素质。完善农村低收入人口参与产业发展培训体系,健全省内外稳定就业支持服务和工作机制,提高劳务输出组织化程度,壮大县域富民产业,培育乡村新产业新业态,推动

更多出远门务工转为近家门就业。完善易地扶贫搬迁后续扶持机制。深化东西部协作和中央单位定点帮扶。健全涉农资金项目监管制度,健全农村集体“三资”管理长效机制,健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。

(23)健全推动乡村全面振兴长效机制。坚持农业农村优先发展,落实强农惠农富农政策,运用“千万工程”经验,健全“四在农家·和美乡村”分类推进机制。健全乡村振兴多元投入机制。落实种粮农民收益保障机制,优化农业补贴政策,守牢粮食安全底线。健全粮油生产、储备、加工能力协同提升机制,落实粮食购销和储备管理体制机制改革,健全严格监管机制。健全农业保险产品体系,探索开展特色优势产业完全成本保险。完善农业防灾减灾长效机制。持续深化供销社综合改革。完善农村基础设施和基本公共服务体系,建立健全农村人居环境改善长效机制,完善农业废弃物收集利用处理体系,推进生活垃圾、生活污水治理和农村改厕、改圈。推进数字乡村建设。实施乡村文明建设工程。

(24)深化土地制度改革。细化落实耕地占补平衡改革措施,推动各类耕地占用纳入统一管理。落实补充耕地质量验收机制,健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。完善高标准农田建设验收管护机制。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制。优化土地管理,探索建立优先保障主导产业、重大项目合理用地机制。细化落实新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调措施。优化城市工商业土地利用,发展建设用地二级市场,推动土地混合开发利用,用途合理转换,推进工业项目目标地出让改革。完善批而未供土地和闲置土地处置机制,盘活存量土地和低效用地。开展各类产业园区用地专项治理。落实工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

(25)完善现代化基础设施建设体制机制。加强传统基础设施数字化改造,健全新型基础设施融合利用机制。深化综合交通运输体系改革,建立健全综合交通运输管理体制,完善“四好农村路”高质量发展体系,推进城乡交通运输一体化融合发展。建立重点水源建设同城乡发展和产业需求相适应机制,健全城乡一体、互联互通的山地特色输水网络体系,全面推进重大水利工程建设运营管理体制机制改革,完善从“源头到龙头”全链条水价形成机制。加强智慧水利建设,实现水安全、水资源、水生态、水环境、水管理等信息的立体监测,提高水务管理和服务水平。建立支持农产品仓储保鲜冷链物流设施建设运营机制。

六、健全全过程人民民主制度体系,建设更高水平的法治安顺

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,全面推进各方面工作法治化,更好把制度优势转化为治理效能。

(26)坚持和完善人民代表大会制度。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,完善监督工作机制。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,加强人大代表工作能力建设。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,完善人大代表意见建议吸纳和反馈机制。坚持党建引领群建,发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

(27)健全协商民主机制。发挥人民政协作为专门协商机构作用,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。加强人民政协反映社情民意、联系服务界别和人民群众工作机制。完善人民政协民主监督机制,健全提案、协商、视察、调研等民主监督体系。健全协商制度化平台,加强各种协商渠道协同配合。建立健全市县两级政协协商联动履职机制,持续推进院坝协商、社区协商、园区协商、景区协商。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,健全完善协商成果采纳、落实、反馈制度机制。

(28)积极发展基层民主。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,完善基层民主制度体系和工作体系。健全村级议事协商和直接听取民意机制,畅通群众诉求表达渠道。推进村级“四议两公开”制度化规范化,拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。健全村务监督委员会对村级重大决策、重大事项监督机制。提升村规民约(居民公约)合规性和执行力。健全以职工代表大会为基本形式的全企事业单位民主管理制度,完善企业职工参与管理的有效形式。

(29)完善大统战工作格局。落实发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的工作举措。健全统战工作责任制,完善统一战线思想政治工作体系和长效机制。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度,健全知情明政、协商反馈、议政建言以及内部监督机制。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制,健全党外代表人士选育管用机制。健全民族工作体制机制,持续巩固全国民族团结进步示范市创建成果,铸牢中华民族共同体意识。推进我国宗教中国化实践,加强宗教事务治理法治化。全面构建亲清政商关系,健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。深化工商联改革和建设。完善港澳台和侨务工作体制机制。

(30)深化法治各环节改革。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,加强重点领域、新兴领域立法,完善备案审查制度,提高立法质量,健全立法后评估、清理工作机制。深入推进依法行政,完善重大决策合法性审查机制,深化行政执法体制改革,健全行政决策机制,提升政府服务标准化、规范化、便利化水平。健全公正司法司法体制机制,完善监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,深化诉源治理、执源治理,构建协同高效的相互制约和治理机制。健全推进法治社会建设机制,完善覆盖城乡的公共法律服务体系,健全调解工作体系,健全仲裁服务体系,健全法治宣传教育机制,健全未成年人权益保护、犯罪预防和治理机制。

七、深化文化体制机制改革,推动物质文明与精神文明协调发展

增强文化自信,健全文化事业、文化产业发展体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,激发文化创新创造活力。

(31)完善意识形态工作责任制。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系,落实党委(党组)理论学习中心组学习制度,推动各级党委(党组)理论学习中心组制度化、规范化。建立健全推动教育人协同工作机制。加强马克思主义理论研究,发展具有鲜明时代特征的哲学社会科学。健全市县两级党委宣传部新闻发言人制度。构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系,推进主流媒体系统性变革。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。推动理想信念教育常态化制度化。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制,落实“文明在行动·满意在贵州”协同推进机制。建立健全红色资源保护管理利用体制机

制。落实英模人物宣传学习机制,健全爱国主义教育和社会群众性主题活动组织机制。健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制,健全诚信建设长效机制。完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制。建立健全道德领域突出问题协同治理机制,完善“扫黄打非”长效机制。

(32)优化文化服务和文化产品供给机制。完善公共文化服务体系,提升公共数字文化服务效能,建立优质文化资源直达基层机制。健全社会力量参与公共文化服务机制,推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。健全红色文化重点建设、民族文化传承弘扬、屯堡文化推广研究等机制。深化文化领域国企改革,增强国有文化企业的核心功能和竞争力。深化文化事业单位内部改革,推进市级媒体深度融合发展,完善文化院团建设发展机制。坚持以人民为中心的创作导向,完善文艺创作生产服务、引导、激励、保障工作机制,落实文艺精品创作生产重点项目“揭榜挂帅”制度。健全现代文化产业体系和市场体系,落实文化经济政策。探索文化润心科技赋能的有效机制,加快发展新形态文化业态。优化视听内容组织生产和传播服务模式,推进“未来电视”工作。深化文化领域行政审批备案制度改革。深化文化领域综合治理。建立文化遗产保护传承工作协调机制,健全文化遗产督察制度,推动文化遗产系统性保护和统一监管。健全全民健身公共服务体系,完善竞技体育管理运行机制,促进群众性文体活动健康发展。

(33)健全网络综合治理体系。深化网络管理体制综合改革,整合网络内容建设和管理职能,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。探索建立生成式人工智能发展和监管机制。加强网络空间法治建设,健全网络生态治理长效机制,健全未成年人网络保护工作体系。健全一体化网络应急指挥体系。完善互联网违法和不良信息举报受理处置一体化机制。

(34)完善对内对外传播工作机制。完善传播资源统筹整合和对内对外传播联动机制,健全对外传播融媒体矩阵,创新对外传播内容生产机制,提升对外传播效率效能,构建协调联动、高效运转、充满活力、更有效力的对外传播格局。发挥市、县融媒体中心贴近基层、贴近群众的优势,为构建中国话语体系提供鲜活素材。完善利用重大开放平台开展对外传播工作机制。推动走出去、请进来管理便利化,深化人文交流合作。

八、健全保障和改善民生制度体系,提高人民群众生活品质

坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,让人民群众生活更具品质、更有品位。

(35)完善城乡居民增收和分配机制。大力实施城乡居民增收行动,推动居民收入增长与经济增速基本同步。积极拓展增收渠道,通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入,增加城乡居民财产性收入,逐步缩小城乡居民收入差距。健全困难群众基本生活标准动态调整机制。深化事业单位薪酬制度改革。落实义务教育教师待遇保障机制。深化国有企业工资决定机制改革。落实税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。支持发展公益慈善事业。

(36)健全高质量充分就业促进机制。完善就业公共服务体系,着力解决结构性就业矛盾。健全高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,健全终身职业技能培训制度,完善技能人才评价体系。优化“安心干”人力资源开发和价值提升数字服务平台,提高择优上岗和优岗转化的就业率。落实统筹城乡就业政策,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,建立健全外出务工人员关爱帮扶机制。完善就业援助制度,落实失业人员保险待遇及社保补贴、培训补贴等减负稳岗扩就业政策。优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障。

(37)健全社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹部署,落实基本养老保险筹资和待遇合理调整机制。发展多层次多支柱养老保险体系,扩大年金制度覆盖范围,推行个人养老金制度。健全社保基金安全监管工作机制。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。推行社保卡居民服务“一卡通”、社银一体化等服务模式。发挥各类商业保险补充保障作用。落实基本医疗保险支持长效机制,深化医保支付方式改革,完善大病保险和医疗救助制度,加强医保基金监管。健全社会救助体系。健全保障妇女儿童合法权益制度,完善残疾人等特殊困难群体社会保障制度和关爱服务体系。建立租购并举住房制度,完善“市场+保障”住房供应体系,加快保障性住房发展新模式。深入推进新市民安居工程,支持商品房“以旧换新”,扩大住房公积金制度支持范围,最大限度满足城乡居民多样化改善性住房需求。落实房地产开发融资方式和商品房预售制度改革。强化房地产项目资金监管。健全防范化解房地产市场风险机制。

(38)深化医药卫生体制改革。落实健康优先发展战略,健全公共卫生体系,促进社会共治、医防协同、医防融合,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。探索建立医疗、医保、医药统一高效的政策协同、信息联通、监管联动机制。加快建设分级诊疗体系,推进省市区区域医疗中心、紧密型县域医共体建设,完善医协协作帮扶机制,强化基层医疗卫生服务。持续推进“互联网+医疗健康”建设,拓展医疗场景运用。深化以公益性为导向的公立医院改革,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度,建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。健全完善中医药传承创新发展机制。探索医疗卫生多元化监管机制,建立医院廉洁风险监督机制。

(39)健全促进人口高质量发展体制机制。健全覆盖全人群、全生命周期的服务体系。优化基本养老服务供给,培育社区养老服务机构,健全公办养老机构运营机制,鼓励和引导企业等社会力量积极参与,推进互助性养老服务,构建医养康养相结合的养老服务体系。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,发展银发经济。落实渐进式延迟法定退休年龄改革部署。加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务。落实生育支持政策体系和激励机制,落实生育补贴、休假等制度。加强普惠托育服务体系,支持用人单位托托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

九、深化生态文明体制改革,打通绿水青山与金山银山双向通道

完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,拓展绿水青山转化为金山银山的路径,加快建设美丽安顺。

(40)落实生态文明基础制度。落实分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度,完善生态环境监测和评价制度。落实覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。加强自然资源资产管理,落实自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。健全生态安全工作协调机制。健全弘扬生态文化机制。(下转5版)