

奋力谱写这项世纪工程的新篇章

——新时代推进西部大开发形成新格局

□新华社记者

清晨,朝阳跃过三峡峡门,照亮西部壮阔山河。占全国国土面积七成还多的西部12个省区市,伴随长江黄河的不息浪涛,正抢抓历史机遇、塑造高质量发展新格局。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视西部大开发。2019年5月,中共中央、国务院印发《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》,对这一世纪工程作出全面部署。今年4月23日,习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话指出,在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章。

更加美丽、更加开放、更有动力、更具有战略地位……一个“大保护、大开放、高质量发展”的新格局正在西部地区形成。

创新西部:

持续迈向高质量发展

辽阔西部,占全国72%的国土面积、3.82亿人口。过去曾是荒凉代名词的西部,如今已是创新热土。

记者来到四川德阳,见到不停运转的重型燃机试验台。这里诞生的国内首台自主研发F级50兆瓦重型燃机(G50),因其超越多重极限,被称为“争气机”。东方电气集团高级工程师程国强介绍,系列化产品及新的科研课题排队来做试验。

这是西部科技创新突破的缩影。“东数西算”、白鹤滩百万千瓦级水电机组、“中国环流三号”可控核聚变研究装置……党中央对新时代推进西部大开发形成新格局作出部署5年来,以科技创新为核心要素的新质生产力培育,是西部地区高质量发展的鲜明特征之一。

四川围绕人工智能、航空航天、生物制造等,谋划实施重大科技专项,以发展新质生产力为着力点推进高质量发展,近期又专题研究低空经济发展,重庆重点发展智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料等产业,陕西启动秦创原创新驱动平台建设,成立科技创新投资联盟……西部各省区市抢抓机遇、抢高地,一系列政策举措纷纷出台,创新涌动助推生产力之变。

在重庆两江新区,赛力斯超级工厂超3000台机器人开启智能协同作业,最快30秒可下线一辆新能源汽车。在四川,中航“翼龙”、腾盾“双尾蝎”等工业无人机,在全球无人机竞争中建立了领先优势。

国家发展改革委相关负责人表示,西部地区已培育形成电子信息、新能源汽车、新材料、能源化工、生物医药、集成电路、航空产业等一批战略性新兴产业

集群。

5年来,西部地区生产总值年均增长4.9%,增速居东部、中部、西部、东北四大板块之首。2023年地区生产总值达26.9万亿元,占全国的21.5%。

生产力之“新”,推动城市之“兴”,构筑高质量发展的高地。5年来,西部地区城市群不断发展壮大。成渝城市群、关中平原城市群、兰西城市群、北部湾城市群、黔中城市群等已初具规模。

以成渝城市群为例,今年上半年成渝地区双城经济圈实现地区生产总值达到40365.7亿元,同比增长5.8%,加速接近京津冀、长三角、大湾区。西部高质量发展的重要增长极功能显现,进一步夯实了国家发展的战略回旋空间。

绿色西部:

筑牢生态屏障

粉蓝的蓝花楹,艳丽的格桑花,苍翠的森林,奔涌的河流,连绵的山脉……西部,被誉为无尽的远方、多彩的“视界”,也是我国重要的生态屏障。

三峡库区腹地重庆奉节,古称夔州,自古碧水环绕,却曾因粗放发展而一度蒙尘。

奉节县青龙镇大窝社区曾因采矿遭受巨大破坏。居民罗益福回忆说,土地受硫磺污染,一些地方寸草不生。2015年当地关停污染企业,在荒山种树6500余亩,如今森林覆盖率恢复至90%。

在长江、黄河上游各地区的共同努力下,近5年来,长江干流、黄河干流全线达到Ⅱ类水质。滇池、洱海、乌梁素海等重点湖泊流域水污染防治持续推进。西部重点区域综合治理稳步推进,以汾渭平原、成渝地区、乌鲁木齐及周边地区为重点,空气治理明显提升。

绿色西部,不仅仅是“蓝天碧水净土”生态环境的改善,更是国家生态安全的屏障。

沿长江、黄河上溯,直上青藏高原,青海持续推进三江源保护,“中华水塔”庇护生灵万物,滋养下游绿水青山。在西藏,阿里地区造林5.3万亩,改善茫茫荒原的生命环境。在河西走廊,为阻挡腾格里、巴丹吉林、库姆塔格三大沙漠的汇合南侵,甘肃近八成国土面积纳入国家“三北”工程攻坚战范围,并启动了首批重点工程。

青藏高原东南缘,车辆过四川茂县土地岭,都会放慢速度,不远处便是大熊猫国家公园中的“土地岭廊道”。

大熊猫保护专家介绍,大熊猫被分割成多个小种群,面临基因退化问题。四川通过生态恢复等工程措施建设“土地岭廊道”,给大熊猫种群“相亲路线”让路。途经此处的川青铁路专门实施绕避,增加了20%的建设量,隧道埋深距离

地面1000多米。在人们的呵护下,目前廊道区域已监测到不少野生大熊猫活动痕迹。

国家发展改革委相关负责人介绍,近5年来,“三北”等重点生态工程、青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区生态保护和修复重大工程等持续推进,荒漠化和沙化土地面积“双下降”;三江源、秦岭、大熊猫等国家公园建设稳步推进,生物多样性明显增加。

绿色西部为中国的高质量发展奠定了底色,为实现人与自然和谐共生的中国式现代化做出贡献。

开放西部:

跨山海联世界

寒露一过,气温转凉,西部的国际氛围却日益升温。

近期,在新疆,世界媒体峰会迎来106个国家和地区的208家媒体、政府部门和国际组织代表;在广西,中国—东盟博览会签约项目109个,投资5亿元以上项目多达93个;今年底,全球熊猫伙伴大会即将在成都召开。

这是西部以大开放促进大开发的生动剪影。更加便利的交通、更加完善的规则、越来越和谐的环境,让西部成为了向西、向南开放的高地。

“中老铁路开通后,我们从昆明到万象的物流成本节约了30%。”上海仁承供应链管理昆明负责人杨杰说。

中国西部与10多个国家接壤,中老铁路一开通,迅速成为连接中国与东南亚的“黄金线路”,截至今年9月,中老铁路进出口货物突破1000万吨,货值突破400亿元,跨境货物运输已覆盖老挝、泰国、越南等12个“一带一路”共建国家。

向南,西部陆海新通道加快建设,中国—东盟信息港、北部湾国际门户港等标志性工程加快推进,广西平陆运河开工建设,“沪滇—澜湄线”国际货运班列正式开行。

向西,中吉乌等铁路项目不断取得突破,通过兰渝铁路等衔接西北西南的铁路大通道,过去5年西部共开行中欧班列3.5万列。

“向云端”,客货航线持续繁忙。乌鲁木齐地窝堡国际机场已开通至哈萨克斯坦、格鲁吉亚、匈牙利、英国、波兰等超过10条国际货运航线。贵州今年7月开通了全省首条洲际货运航线。在1小时高铁车程内,成都双流、成都天府、重庆江北三个国际机场高频运转,向成渝世界级机场群目标迈进。目前,成都已在客货航线375条。

近5年来,西部开放硕果累累。《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)全面实施,首届中国—中亚峰会在西安成功举办,新疆丝绸之路经济带核心区建设

成效斐然。中国—阿拉伯国家博览会、丝绸之路国际博览会、中国—东盟博览会、中国西部国际博览会、中国西部国际投资贸易洽谈会等国家展会吸引力不断增强。

广袤的西部,已经形成跨越山海、联接世界的开放格局。

幸福西部:

创造共同富裕

千百年来,西部辽阔但苦于贫瘠,随着打赢脱贫攻坚战、衔接乡村全面振兴,西部群众正与全国人民共享发展成果。

要想富,先修路。群山阻隔的贵州,近年来万桥飞跃,变成西南交通的“十字路口”;甘肃80个县连通高速公路,90%以上的自然村组通硬化路;“蜀道难”的四川高速公路里程已突破1万公里;新疆、内蒙古、四川的支线机场数量位居全国前三,加上各省市高铁的加快建设连网,西部时空距离大为缩短。

四川省凉山州昭觉县解放沟镇火普村,彝语意为“山峰之巅”。2014年这里贫困发生率34.8%,村民仅能种土豆、燕麦。现在路通了,火普村依靠发展蓝莓产业和特色文旅成功脱贫。沿着产业步道行走,生机盎然的蓝莓树、挺拔的玫瑰、绽放的蒙马花漫山遍野、簌簌作响。

西部曾是脱贫攻坚的主战场,14个集中连片特困地区有12个在西部,深度贫困地区“三区三州”全部位于西部。

西部地区5086万贫困人口全面脱贫,568个贫困县全部摘帽。2023年,西部地区居民人均可支配收入突破3万元。

党中央要求进一步巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。2023年,东部8个省市向西部10个省市投入财政援助资金231.9亿元,协作双方互派党政挂职干部3045人、专业技术人才2.5万人,一大批帮扶项目落地见效。

西部自身也在积极探索共同富裕之路。紧邻四川凉山的攀枝花市,正在高质量发展建设共同富裕试验区,探索缩小地区、城乡和收入“三大差距”,希望拉动更多低收入群体跨入中等收入群体行列。

乡村全面振兴的创造力不断被激发。贵州“村超”“村BA”火爆全国,新疆吐鲁番兴起了沙疗,宁夏沙湖旅游火热,内蒙古农牧区短视频成为新时尚……

迸发蓬勃生机的广袤西部,同全国一道,踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。西部12省区市,也将在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章。

国家医保局 发文规范医保药品外配处方管理

新华社北京10月16日电 记者从国家医保局了解到,近期国家医保局组织的专项飞行检查发现,一些定点医疗机构和定点零售药店外配医保药品处方管理粗放,虚假处方、超量开药等现象屡有发生。国家医保局16日印发《国家医疗保障局办公室关于规范医保药品外配处方管理的通知》,进一步规范医保药品外配处方管理。

根据通知,已上线医保电子处方中心的统筹地区,定点医疗机构应通过电子处方中心提供处方外配服务。支持将电子处方打印成纸质处方,方便老年人等有需求的参保人持纸质处方前往定点零售药店购药。暂未上线医保电子处方中心的统筹地区,定点医疗机构开具的纸质处方须经本院医保医师签名并加盖外配处方专用章后有效。

通知明确,定点零售药店为参保人调剂外配处方时,应认真检查处方的真实性、合法性、规范性,核准处方用药信息、有效期等以及参保人信息,发现问题的可以拒绝调剂,并及时向当地医保

部门反映存疑外配处方线索。

原则上,定点零售药店凭本统筹地区定点医疗机构外配处方销售的药品,符合规定的可以纳入医保统筹基金支付范围,暂不接受本统筹地区以外的医疗机构外配处方。

通知要求,加快推进电子处方中心建设。自2025年1月1日起,配备“双通道”药品的定点零售药店均需通过电子处方中心流转“双通道”药品处方,不再接受纸质处方。特殊情况需要延长纸质处方使用时间的,由统筹地区报省级医保部门同意,并向国家医保局备案,延长时间不超过3个月。

通知提出,集中开展医保外配处方使用专项治理。统筹地区医保部门要将检查定点医疗机构和定点零售药店外配处方情况纳入打击欺诈骗保专项行动,2024年12月底前,针对门诊慢性病和特殊病保障、城乡居民门诊“两病”用药机制开方药品,以及其他金额高、费用大、欺诈骗保风险高的开方药品开展专项检查。



10月16日,在山东省青岛市李沧区青峰路幼儿园,小朋友参加搓玉米比赛。当日是世界粮食日,各地开展主题教育活动,增强孩子们爱惜粮食、节约粮食的意识。□据新华社

培养近3000万名“工匠” 技工院校如何提高育人水平?

□新华社记者 姜琳

人力资源社会保障部最新数据显示,全国近2500所技工院校20多年来累计培养了近3000万名高素质技术技能人才。在就业率常年保持97%的同时,技工院校该如何进一步提高教育水平和毕业生的就业质量?

多家技工院校负责人告诉记者,技工院校按照职业标准设计课程体系,学生学完一门课,基本可以掌握一项技能,学完一个专业,基本就能胜任岗位需要。因此,许多院校招生即招工,进校即入企,学生还没毕业就已被预订。

在广东省机械技师学院,记者看到,与西子门共建的智能生产车间里,机器人手臂挥舞,数字化设备上参数不停变化。在老师指导下,学生们仔细操作着手中设备。

“这里既是车间,也是教室。让学生在实训环境下学习和磨砺,未来到企业、到就业市场,就更容易找到自己的位置与空间。”广东省机械技师学院党委书记叶军峰说。

人力资源社会保障部职业能力建设司相关负责人介绍,近年来在全国技工院校部署推进工学一体化技能人才培养模式,核心是将工作过程和学习过程融为一体,旨在提升学生的职业素养和实践能力。

从就业市场看,近年来企业对技能人才的需求越来越旺盛,求人倍率长期保持在1.5倍以上,高技能人才甚至达到2倍以上。而技工院校的办学定位,正好符合部分企业所需,使得毕业生面临的就业机会较多。

叶军峰告诉记者,广东省机械技师学院的毕业生年均就业率达98.5%以上,平均1个毕业生有5个岗位等着。每年有超25%的毕业生在世界500强、中国500强及国家重点企业就业。“在关注就业率的同时,更需重点提升毕业生的就业质量。”

伴随转型升级加快推进,企业用人要求也在攀升,对技术人员的基本素质、操作水平等方面都提出了新要求。不少技工院校表示,当前必须加快调整步伐,提高人才培养与地方经济结

合的紧密度、与行业企业发展需求的适配度。

技工院校和企业数量均居全国第一的广东,近两年下大力气推动产教融合,变学校“一头热”为校企“两头甜”。

一方面,对企业加大政策激励。对认定为产教融合型企业给予金融、财政、土地等支持,落实教育费附加、地方教育附加减免以及其他税费优惠。截至2023年末,广东已认定省级产教融合型企业1233家,不少企业真正参与到职业教育中。

另一方面,推动学校创新教育模式。全省技工院校与100多家世界500强企业及国内800多家大型企业合作,不断增强对家长和学生的吸引力。目前广东148所技工院校每年向社会各界输送毕业生超17万人,实现招生、就业两头旺。

“为持续提高人才供给水平,在充分就业基础上进一步提高毕业生的就业质量,近年来,我们结合产业升级趋势和社会急需紧缺,动态调整和优化专业设置,指导技工院校围绕数字经济、先进制造业等培养人才。”人力资源社会保障部职业能力建设司上述负责人说。

杭州萧山技师学院对数控加工等传统制造类专业进行升级改造,建设智能控制、智能制造、人工智能与云计算等前沿专业,让学生成为了高新技术企业争相招聘的对象,部分毕业生收入也随之提升。

2024年9月发布的《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》明确提出,推进技工教育高质量发展,组建一批技工教育联盟(集团),遴选建设一批优质技工院校和优质专业。

“全国技工院校专业目录共设15个专业大类,330个专业。目前人社部门正在启动新一轮专业目录征集工作,下一步将动态调整优化专业设置,促进人才培养与产业发展深度融合。”人力资源社会保障部职业能力建设司上述负责人说。

守住管好“天下粮仓” 保障国家粮食安全

□新华社记者 王立彬

“悠悠万事,吃饭为大。”世界粮食日,就我国粮食库存、应急保障、好粮好油、执法监管等公众关心的话题,国家粮食和物资储备局局长刘焕鑫接受了新华社记者专访。

口粮库存:

满足全国1年以上口粮需求

问:目前粮食市场运行情况如何?
答:充足的粮食储备是保障国家粮食安全的“压舱石”。对我国这样拥有14亿人口的大国来说,建立一定数量的储备粮,是落实总体国家安全观、守牢粮食安全底线,确保经济持续行稳致远的重要保障。

目前我国粮食安全形势持续向好,国内粮食市场保持供应充足、运行平稳的良好态势。粮食总产量连续9年保持在1.3万亿斤以上,小麦、稻谷两大口粮品种实现百分之百自给。粮食库存充裕,高于17%—18%的国际粮食安全警戒线,小麦、稻谷库存量能够满足全国人民1年以上口粮消费需求。

我国已基本建立起与高质量发展相适应、涵盖中央储备、地方储备、社会储备的多层次、全方位粮食储备体系。京津沪渝等36个大中城市主城区成品粮储备保障能力在15天以上。

应急保障:

形成安全可靠的应急体系

问:粮食应急保障能力建设情况如何?
答:当前全球气候变暖,极端天气气候事件多发频发,暴雨洪涝灾害易发高发,对粮食应急保障提出了更高要求。

我们持续健全应急响应联动机制,加强粮食应急保障能力体系建设。

持续加强粮食监测预警体系建设。全国建立1200多个国家级粮食市场信息监测点,建立库存、价格、销售等粮油市场信息日报制度,完善监测预警分析机制和信息发布机制。

持续推进粮食应急预案体系建设。积极推进《国家粮食应急预案》修订,指导地方加快粮食应急预案体系建设。目前,省、市、县三级粮食应急预案实现全覆盖,并按要求开展了粮食应急培训和应急演练。

目前省、市、县三级粮食应急保障中心体系基本形成,正在积极推进区域粮食应急保障中心建设。全国有粮食应急储运企业5100余家、应急加工企业6900余家、应急配送中心3900余家、应急供应网点5.9万余个,完全可以满足应急需要。

总体看,我国已基本建立涵盖储运、加工、配送、供应等全链条的粮食应急保障体系,并经受住了疫情防控、灾害应对等大战大考检验。

地头餐桌:

防止“谷贱伤农”“米贵伤民”

问:粮食流通管理,如何“一手托两家”?
答:粮食一头连着农民,一头连着消费者。确保粮价在合理区间运行,是国家粮食安全能力水平的重要体现。

我们统筹抓好市场化收购和政策性收购,激发市场购销活力,牢牢守住农民“种粮卖得出”底线,粮食价格总体平稳,近三年粮食类居民消费价格指数基本稳定。

近年来,世界进入新的动荡变革期,

不确定难预料因素交织叠加,引发全球粮食价格波动。2023年以来,全球粮食供给呈供大于需态势,同时全球粮食供应链预期趋稳,粮价明显回落。

这也给国内粮食市场带来传导效应,但影响有限,国内粮价波动幅度远小于国际市场。这主要得益于我国粮食连年丰收,库存处于较高水平,市场调控“工具箱”丰富。

我们将通过不断完善最低收购价政策、充分发挥粮食储备吞吐调节作用,持续做好保供稳价,防止“谷贱伤农”“米贵伤民”。

秋粮收购旺季在即,我们将会同有关方面持续健全完善有关机制,激发市场购销活力,加大粮食收储调控力度,牢牢守住农民“种粮卖得出”底线。

吃得健康:

确保“舌尖上的安全”

问:如何确保“舌尖上的安全”?
答:从“吃得饱”到“吃得好”“吃得健康”,要把牢粮食质量安全关。通过健全制度机制、强化风险监测、加大执法力度,完善标准体系,我国粮食质量安全水平明显提升。

健全制度体系。粮食安全保障法颁布实施,《粮食流通管理条例》修订出台,粮食质量安全管理制度更加完备。

加强质量监测。开展新收获粮食质量调查、品质测报和食品安全监测,监测品种、范围、频次、数量逐年增加。2023年采集检验样品8万份,获得数据100万个。

强化粮食检验检测体系建设,累计投入资金逾80亿元,全系统检测机构有700多个,质量检验能力显著提升。

严格出入库监管。加强粮食收购入、储存和销售出库环节质量安全监管,严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场和食品生产领域。2023年采集检验样品1万余份,获得数据10万余条。

强化标准。组织修订小麦、大豆、高标准粮仓建设等国家标准和行业标准,建成了较为完善的粮食全链条标准体系。

“铁拳行动”:

守住管好“天下粮仓”

问:如何进一步守住管好“天下粮仓”?
答:粮食安全关系国计民生,是“国之大者”。近年来,我们先后组织开展全国粮食流通“亮剑”专项执法行动,“严监管重执法重处罚行动年”活动。

今年初,启动粮食流通监管“铁拳行动”,严厉打击粮食领域违法违规行,持续释放依法强化粮食监管强烈信号。

我们将会同有关部门进一步创新方式手段,强化严查快处,打好监管执法“组合拳”。

充分利用信息化监管手段,实现政策性粮食全链条实时在线监管,建立跨部门联合检查制度,推进违法线索互联、执法标准互通、处罚结果互认,探索开展联合惩戒。

以“铁拳行动”为抓手,扎实做好粮油收购和政策性粮食销售监督检查,畅通12325热线投诉举报渠道,保持执法办案高压态势不减。

综合运用视频抽查、交叉检查、信息化监管等手段,提高库存监管穿透性、精准性和效能性,不断加大中央储备粮库存动态监管系统监管效能。