

一江碧水绘共富新景

——新安江生态保护补偿机制实施观察

□新华社记者 陈尚营 王金辰 王俊祿

发源于黄山六股尖的新安江,一路向东穿山越岭,百转千回于徽州白墙黛瓦间,汇入杭州千岛湖。地图上,新安江犹如一条绿丝带串起安徽和浙江两省。

从开展全国首个跨省流域生态保护补偿机制试点,到升级建设新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区,2012年以来,皖浙两省在新安江探索的跨省流域生态保护补偿机制正从水质保护扩展到产业协作、人才共育等多领域。“一水共护”到“一域共富”的新实践正在新安江流域徐徐展开。

流域共治:守牢发展的“绿色底线”

9月24日一早,安徽省黄山市歙县生态环境执法监测站负责人程军一行4人登船前往位于皖浙交界处的新安江街口断面,与浙江省杭州市派出的监测人员会面。双方取水采样,经过混匀、静置、过筛,再均分水样带回各自实验室分析。

“两省会在傍晚给出监测数据,数值在误差范围内视为有效;有争议的,会在双方共同见证下,打开备用样品再分析。”程军说,两省约定每月定期开展两次水质联合监测。截至目前,新安江街口断面水质全部达标。

2012年,皖浙两省在新安江启动生态保护补偿机制试点,按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则,建立补偿标准体系。年度水质达标,浙江向安徽拨付补偿资金,反之安徽向浙江拨付。

当前,新安江跨省界断面水质达到Ⅱ类,年均向千岛湖调运约70亿立方米清水。

两省建立了由四项污染物指标和水质稳定系数、指标权重系数为主要内容的P值补偿标准体系。程军说,生态保护补偿机制试点虽然约定的P值没变,但内含的四项污染物指标权重占比却变了,“原先高锰酸盐、氨氮、总磷和总氮四项指标权重均为25%,但从2017年开始,总磷、总氮的权重提升,其实是提高了保护标准,像自然界中产生的枯枝败叶在河流中分解也会产生磷和氮”。

最大限度减少农业面源污染,渔民

退捕上岸,整治企业入河排污口、河流垃圾及时打捞……紧盯污染源实施靶向治理,精准防治岸上、水上和产业三类污染源,地处长游的安徽通过保护重要生态空间,营造全民保护的良好氛围,确保“源头活水出新安”。

协同发力,联合执法也成为两省共护一江水的一项重要常态化工作机制。

歙县与杭州市淳安县山川相邻,今年6月,皖浙两省执法人员以新安江两省交界处各延伸5公里为重点范围开展巡航执法检查,查处一人多杆、锚鱼、利用“打窝船”垂钓等违法违规行为。

“如今,淳安、歙县两地已常态化开展新安江交界水域联合执法工作,建立案件移送协作机制,合力推动形成流域统筹、跨省跨界区域协同的千岛湖管理保护格局,共同推进千岛湖“一支队伍管执法”模式。”淳安县农业农村局水上执法队相关负责人说。

产业联动:汇聚区域共富更多动力

7月,在黄山市黄山区,动工不到1年,农夫山泉黄山生产基地项目正式投产。4条水线、2条饮料线预计今年年底陆续达产,带动本地就业约300人。

2022年9月,来自浙江的农夫山泉股份有限公司决定将安徽首个生产基地落户黄山。“新安江上下游合作发展绿色产业,得益于生态治理跨省协作取得的显著成效。”农夫山泉股份有限公司黄山生产基地负责人说。

2023年,国家发展改革委发布《新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设方案(2023—2027年)》,合作区涵盖安徽省黄山市、宣城市 and 浙江省杭州市。从新安江流域生态保护补偿机制试点到两省共建合作区,两省从保护一江水迈向深层次合作联动。

从歙县深渡镇潭潭村到杭州千岛湖,新安江百里画廊以青山碧水吸引众多游客。如今,沿新安江串起黄山与杭州的350公里“皖浙1号旅游风景道”,在新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区框架下,建设正在提速,山水画

廊、徽州古城、自驾、露营等业态及产品串珠成链。

歙县坑口乡瀟潭村,建在山坡上的山岳露营地成了“皖浙1号旅游风景道”的一处节点。游客们露天唱歌、品尝烧烤,沉浸式感受山野乡村。从浙江宁波返乡创业的露营地老板吕海军说,夏季高峰时每天有近200人前来消费。

歙县文化旅游体育局副局长余学武说,随着新安江歙县段陆上、江上基建工程建设,“县里正全面谋划,让好生态成为地方经济发展和群众增收致富的强引擎”。

农业也是双方合作的重要领域。黄山市歙县农文旅发展集团战略投资部副主任程思肖说,歙县以“歙采缤纷”区域公用品牌为纽带,将农产品销售体系与溯源体系结合,同时与杭州阿里巴巴集团合作搭建智慧平台,提升农产品附加值。

此外,合作区建设方案明确,统筹资金、人才、科技、产业等,强化利益联结和共享,为共同保护生态环境夯实要素支撑和机制保障。去年,两省共同谋划“浙皖合作十件事”,涵盖项目衔接、产业交流、就业服务、文旅合作等,达成合作成果49项。今年1月,浙皖互派75名干部在省级部门挂职;在服务共享上,浙江大学、杭州电子科技大学等高校与黄山当地政府和企业合作建立技术转移合作,精准对接需求。

机制创新:探索生态产品价值更好实现

今年5月,黄山市被列入首批国家生态产品价值实现机制试点。当地正推进机制创新,为高品质生态环境支撑高质量发展添动力。

坐落于黄山市的安徽省生态产品交易所探索推动生态资源权益交易,促进生态产品价值增值。截至8月已完成排污权、水权等在内的生态产品交易9432笔43.89亿元,项目最高溢价率1500%。

在黄山市徽州区,国家高新技术企业黄山华惠科技有限公司正生产正酣。2022年,该企业在改扩建项目时发现,其化学需氧量和氨氮排放指标存在缺

口,当年9月便在安徽省生态产品交易所竞价获拍0.931吨化学需氧量和0.0931吨氨氮排放指标五年使用权。

安徽省生态环境厅综合处处长张军说,排污权交易是在一定区域内,排污单位在污染物排放总量不超过许可排放量的前提下,企业之间可通过货币方式交易排污权,“这并不意味着企业只要有钱就能获得更多排污权。在企业改扩建项目中,生态环境部门会核算现有排污量和新增排污量,并依据核算总值重新核发排污许可证。对于新增排污量,企业需通过市场交易获取排污权”。

“对企业而言,排污权有偿使用和交易制度让环境资源有价。”黄山华惠科技有限公司环保部经理孟祥松说,这倒逼企业提升污水处理工艺,从源头削减排污指标需求。

当前,皖浙所在的长三角正在开展跨区域重点大气污染物指标排污权交易试点。黄山学院生命与环境科学学院副教授马明海说,排污权交易具有货币补偿特征,是生态产品价值实现的一种路径,它也正成为多元化生态保护补偿机制的重要组成部分。

保护生态环境就是保护生产力。

生态产品总值(GEP)核算正成为合作区内衡量地区生态系统建设与保护成效、生态产品价值转化应用的评价指标。黄山市发展改革委节能中心主任王灶强说,黄山市创新性地将水价值纳入GEP核算体系,并对下辖7个县区开展GEP评价。

生态资源向生态资产、生态资本转化,皖浙两省正不断探索——

淳安建成“两山银行”数字驾驶舱,挂牌成立杭州市首家“两山银行”实体化运营平台;

黄山市实施“祁门祁红”茶产业链开发(一期)项目,基于特定地域单元生态产品价值(VBP)收益权质押获得贷款,让沉睡的生态资源权益变成了信用资产。

“无论从地域还是领域,我们未来都会谋划探索全流域从共同保护到共同富裕的新路径。”杭州市生态环境局淳安分局高级工程师吴志旭说。

红领巾爱祖国

——各地开展纪念少先队建队75周年活动

新华社北京10月13日电 10月13日是中国少年先锋队建队75周年纪念日,共青团中央、全国少工委组织各地开展“红领巾爱祖国”主题活动。

聆听故事、开展实践……少先队员们在沉浸式队课中学习历史、感悟成就。在云南,少先队员们听老一辈革命家讲述革命故事,学习了解各族群众一心向党、团结奋斗的故事;在四川南充市嘉陵区之江小学,少先队员们讲述《寻汉字之根》《爷爷的老布鞋》等生动故事,体会今天幸福生活来之不易;在天津,少先队员们体验年画、泥人彩塑等制作,了解传统技艺的传承与发展。

齐唱队歌、庄严宣誓……一批新队员在建队纪念日光荣地加入少先队。在西藏拉萨市第二小学集体入队仪式上,480多名新队员戴上鲜艳的红领巾,

在《少年有志》的歌声中铭记光荣时刻;一场庄严的新队员入队仪式在新疆某军营举行,队员们在聆听戍边故事、观摩日常训练中,学习致敬边防官兵扎根边疆、忠诚戍边的奉献精神;在安徽、湖北等地,多所学校少先队鼓号队在入队仪式上进行了风采展示。

实地寻访、观看展演……各地少先队员在丰富多彩的主题队日活动中重温红色故事、感受时代发展。在江西南昌,少先队员们乘坐“红领巾巴士”寻红色印记、观城市变迁;在贵州,少先队员们观看红色舞台剧,感悟党、队一脉相承的红色血脉;在江苏,少先队员们走进智慧田园,参观现代农业科技成果,感受乡村振兴的脉动;黑龙江、重庆等地的少先队员们共绘百米画卷,描绘祖国壮丽山河。

如何让社区老年食堂持久“飘香”

□新华社记者 于也童 李明辉 林碧辉

一日三餐再平常不过的事,对很多老人而言,尤其是高龄、空巢、失能老人,却并不容易。

为了解决这件民生大事,近些年,助餐成为多地基本养老服务清单中的重点项目。把食堂开进社区,距离近、价格实惠、品种丰富,确实让不少老人“尝”到实惠。不过,想把这件好事持久地做下去,各地也面临着不小的经营压力。

平价餐享幸福“食”光

炸偏口鱼、蘑菇烧肉、炒豆芽……10月9日上午11点半,记者走进辽宁省大连市金普新区金宁社区居家和社区养老服务中心时,社区居民阿姨已打好午饭,“这一餐12元。”

便宜实惠,是吸引老人们重要的原因。

在云南省昭通市绥江县,福兴社区老年幸福食堂的收费标准是:两荤两素一汤,90岁以上老人免费就餐,60岁—89岁老人5元一餐,在辽宁沈阳,据该市民政局养老处副处长孙睿介绍,60—79岁、80—89岁的老年人分别给予每餐3元和5元的餐费减免……

金普新区民政局局长徐洋说,这顿幸福餐,解决的不仅是老人的午餐问题,捎上的馒头、花卷让早晚饭也有了着落,更重要的是让老人走出家门,出来转转。

为了让更多人吃好,各地想了不少招。从源头下功夫,是云南省昭通市永善县溪洛渡街道红光社区幸福餐厅负责人周朝香的秘诀,“食堂的菜品都是早上到农贸市场去采购的,菜色一般以清淡为主,少盐少油。”

对于大连金普新区民祥道社区智慧餐厅来说,“智能炒菜机”“蒸煮机”的加入,不仅提高了效率,也让食谱种类不受过多的限制。

在沈阳,一些食堂特邀了沈阳医学院师生团队为社区食堂研究老年营养膳食食谱,让菜品更加符合老年人的营养需求。

……

对社区而言,食堂更像是纽带,让百姓获得实惠的同时,也增强了社区凝聚力。金宁社区党总支书记刘生岩说,养老服务中心不仅有餐厅还有活动室,居民们因餐而来,收获的远不止一顿饭。

据统计,仅去年一年全国新注册的各类社区食堂超过1700家,服务面不断扩大,也收获了更多群众的好评。

持续经营并不容易

好评背后,低价的公益属性和收益的市场属性之间的平衡,正是当下社区老年食堂运营所面临的课题。

不少经营者坦言压力不轻。国家统计局北京调查总队曾对40家老年餐机构展开典型调研,55%的食堂经营机构表示,餐费价格很难与成本同步,亏损缺口有加大趋势。

“老年食堂的开销主要由人工、房租、原料三大块组成,而收入则由卖的份数决定。”金宁社区老年食堂有关负责人于艳超介绍,从成本上说,原料成本可以通过集采的方式进行压缩控制,场地是由政府盘活后免费提供的,还给予了民水民电的优惠,影响最大的还是人工。

“一开始我们四五个人张罗160—170人的午餐,每日营业额2300元是略有盈余的,但现在,在餐食质量、价格不变的情况下,由于我们想要加做送餐服务,就必须提前储备师傅,再想挣钱

就得等送餐业务做起来。”她说。

另一名社区食堂运营负责人也印证了于艳超的话。

“根据建设面积、投入成本、雇用人数不同,社区老年食堂的服务人数如果低于一定标准,成本就无法分解。光靠向地方财政‘伸手’,食堂不能‘自我造血’,不是长久运营之计。”

不过,客人来得太多,超过食堂的承载力也带来经营压力。“确实存在价格实惠吸引来的人太多,导致入不敷出的情况。”一位基层干部向记者透露。

多地的食堂运营负责人坦言,人工的问题,不仅体现在人效比的把控上,还在于厨师。“好厨师是食堂的法宝,留得住,留得住,考验也不小。”徐洋说。

开办老年食堂虽是民生工程,但对经营者也是一笔生意,离不开精打细算、细水长流。

“选址、客流预测、采购、定价策略……食堂的运转需要科学的测算、规划,急不得半点。”金宁社区老年食堂运营方、大连德泰康养公司总经理尚城名说。

积极探索“自我造血”路径

“让社区老年食堂能持久‘飘香’,不仅需要经营者的精打细算,还考验着地方政府精细化运营的水平。”辽宁社会科学院研究员张思宁表示。

今年9月,民政部有关负责人在全国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上介绍,党中央高度重视老年人助餐服务,去年10月国务院常务会议审议通过《积极发展老年助餐服务行动方案》,今年又列入全国老龄委为老民生实事,中央财政安排3亿元引导资金,支持发展老年助餐服务。

记者调查发现,各地正结合自身财力和实际情况,探索了不少服务模式。

在降本方面,因地制宜是前提。

“有厨房和就餐条件的建设点,没厨房条件但有场地的设置助餐点,即制作后配送,都不具备的还可以设置配餐柜。”徐洋说,形式并不是最重要的,目的都是要让百姓吃上这餐热饭。

而在沈阳市郊的沈北新区正良街道蒲雅社区,让村集体合作社运营食堂,不仅可以让村里的绿色蔬菜低价进入后厨,降低运营成本;还可以吸纳不少村民做起食堂服务员,这种“农村经济组织+助餐”,着实一举多得。

再者,便是集约化管理。

不少地方积极探索的“中央厨房+助餐”模式,取得了一定成效。社区通过引入具备中央厨房配餐能力的专业餐饮企业,实现集采购、加工、配送为一体的供应链。

孙睿说:“以沈阳为例,一些老年食堂的配餐企业本身还承担着市内百余所学校的餐饮管理和餐食配送服务,有固定盈利渠道和专业化作业模式,因此,即便社区老年食堂初期运营亏损,仍能持续保证居民用餐质量,提供优质价廉的服务,有望最终越过瓶颈期。”

而在开源方面,“个人出一点、企业让一点、政府补一点、基金捐一点、志愿做一点”的运营模式,吸引多方社会力量共同参与,激活公益慈善力量,助力老年食堂运营。“通过多方助力,我们已经争取了32万元资金继续办好幸福食堂。”福兴社区党总支书记黄灯说。

此外,不少受访者也都提到,办食堂的思路可更加开阔。“一个就餐点可能并不赚钱,但依靠食堂带来的客群优势,开展各类增值服务,也许是实现老年食堂良性循环的可行路径。”尚城名说。

我国将进一步加大传统村落保护力度

新华社南昌10月13日电 据住房和城乡建设部相关负责人介绍,我国将进一步加大传统村落保护力度,推动传统村落纳入中华文明标识体系,组织开展中国传统村落调查评估,完善法规政策标准,进一步强化制度保障。

住房和城乡建设部13日在江西省上饶市婺源县召开全国传统村落保护利用工作推进会。记者从会上获悉,截至目前,我国共有8155个村落列入中国传统村落保护名录并实施了挂牌保护,16个省份将5028个村落列入省级传统村落保护名录,保护55.6万栋传统建筑,传承发展5965项省级及以上非物质文化遗产,形成了世界上规模最大、价值最丰富、保护最完整的农耕文明遗产保护群。

会议强调,要进一步推动活化利用,继续开展传统村落集中连片保护利用示范,补足村庄基础设施和公共服务设施短板,发展休闲旅游、文化创意等产业,持续开展“设计下乡”,提升建筑质量和居住品质,让传统村落的“烟火气”更旺。同时进一步突出文化传承,加强常态化、多元化宣传推广,推动村史村志编写,研究梳理传统营建营造智慧,让传统村落的“文化味”更浓。

住房和城乡建设部相关负责人表示,传统村落保护要坚持保护为先,利用为基,传承为本,坚持村民主体、政府主导、社会助力,守住传统村落中各类文化遗产的“形”,守住传统村落承载的中华优秀传统文化这个“魂”。



10月13日,游客在内蒙古阿拉善盟额济纳旗额济纳胡杨林旅游区游玩。近日,内蒙古阿拉善盟额济纳旗的胡杨林进入最佳观赏期,吸引了众多游客前来观赏游玩。10月1日至10月12日额济纳旗总游客人次超过136万,同比增长9.83%。

□据新华社

技能人才薪酬较快增长,如何持续推动“技高者多得”?

□新华社记者 姜琳 黄姹

记者近日从人力资源社会保障部获悉,我国技能人才工资分配制度不断健全,薪酬水平取得较快增长。2021年至2023年,取得高级技能及以上、中级技能、初级技能鉴定证书的技能人才年平均薪酬分别累计增长6.2%、9.6%、7.7%,快于各级管理人员和工程技术人员。

人力资源社会保障部劳动关系司有关负责人介绍,按照党中央、国务院要求,人力资源社会保障部牵头印发一系列文件,推动各地企业开展技能等级自主评价,支持技能人才提技提薪。各地也结合自身产业规划和人才结构特点,制定配套的政策措施。

记者了解到,2024年7月开始施行的《广东省技能人才发展条例》,为技能人才培养、使用、评价、激励工作提供有力法制保障。浙江省2023年向社会发

布153个职业细类技能人才、51类数字职业从业人员工资价位信息,为企业合理确定技能人才薪酬待遇提供参考。江苏苏州工业园区发布生物医药、纳米技术应用、人工智能等三大战略性新兴产业细分领域工资价位和工资指导价。

“以技能为导向的激励,努力实现多劳者多得、技高者多得、贡献突出者多得,充分激发人才成长动能和创新活力,对劳动者、企业和社会都有积极的作用和影响。”中国劳动和社会保障科学研究院工资收入调控研究室主任王霞说。

企业薪酬调查数据显示,目前部分高技能人才薪酬已达到了较高水平。2023年全国高技能人才的薪酬90分位值达到17万元左右,超过75%的中层管理人员。除薪酬收入外,部分高技能人才还可以凭借其技能要素和实际贡献,

参与企业股权激励和股份分红。

技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。目前我国技能人才总量已超2亿人,占就业人员总量26%以上;高技能人才超过6000万人。如何持续推动“技高者多得”?

中国劳动和社会保障科学研究院工资收入调控研究室研究员王宏表示,从我国实际情况看,以技能为导向的薪酬分配制度尚未完全建立,技能要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制还需要进一步完善,技能人才总量不足、结构不优、技能不匹配、薪酬总体水平有待提高等问题还没有根本解决。

2024年年初,人力资源社会保障部等七部门联合发布的《高技术领军人才培养计划》提出,力争用3年左右时间,新培育领军人才1.5万人次以上,带动新

增高技能人才500万人次左右。对在技术创新或技术攻关中作出突出贡献的领军人才,企业可从成果转化所得收益中以奖金、股权等多种形式给予奖励。

为突出激励保障,增强技能就业吸引力,2024年9月公布的《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》,明确要求“动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇”。

人力资源社会保障部劳动关系司上述负责人表示,下一步,将按照党的二十届三中全会部署,进一步深化技能人才薪酬分配制度和长效机制改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,结合新领域新赛道的生产组织特点,增强技能人才薪酬激励政策和制度供给。