

# 激发供数动力 释放用数活力

## ——解读《关于加快公共数据资源开发利用的意见》

□新华社记者 张晓洁 严赋憬

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加快公共数据资源开发利用的意见》日前发布,中央层面首次对公共数据资源开发利用进行系统部署。其中有哪些新政策新举措?如何推动落地实施?国家数据局有关负责人在国新办10日举行的新闻发布会上作出了解读。

### 规范授权运营活动

公共数据规模体量大、数据质量好、价值潜能大、带动作用强。意见着力激发供数动力,明确共享、开放、授权运营三种公共数据资源开发利用方式,提出鼓励探索公共数据授权运营。

“对那些潜在价值高,具有一定敏感性的数据,无法直接向社会开放,需要依托更加专业的力量,付出一定的治理和开发成本,形成数据产品和服务供社会各方调用。授权运营在这种情况下应运而生。”国家数据局副局长陈荣辉说。

当前,我国公共数据授权运营工作处于起步阶段。近年来,北京、上海等地,以及人社、气象等部门单位纷纷开展探索,安徽、海南等地制定出台授权运营的专项制度或专项政策,不少省份和地市级上线运营平台或运营专区,在实践中形成整体授权、分领域授权、依场景授

权等多种模式。

清华大学计算社会科学与国家治理实验室执行主任孟庆国表示,探索授权运营对于调动多方力量共同参与、充分挖掘数据价值、推动经济社会高质量发展具有重要意义。

意见总结经验做法,从多方面作出制度安排。资源管理上,要求建立公共数据资源登记制度,开展数据分类分级管理。授权运营上,要求将公共数据授权运营纳入重大事项决策范围,明确授权条件、运营模式、退出机制等。

针对实践中面临的规则程序不够明确、职责边界不够清晰、运营情况不够透明等问题,意见对授权主体、运营机构、监管机制提出明确要求,包括建立授权运营情况披露机制、公开公共数据产品和服务能力清单等。

国家数据局局长刘烈宏介绍,国家数据局已起草完成《公共数据资源登记管理暂行办法》《公共数据资源授权运营实施规范》两个配套政策一周内将面向社会公开征求意见。

### 建立健全价格形成机制

用数活力的充分释放,离不开价格形成机制的建立健全。意见提出,指导推动用于公共治理、公益事业的公共数

据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务,确需收费的,实行政府指导价管理。

“建立健全价格形成机制,本质是在坚持维护公共利益的前提下,正确处理公益性和市场化开发利用的关系,实现经济和社会综合效益最大化。”陈荣辉表示,充分发挥价格政策的杠杆调节作用,引入市场化力量参与公共数据资源开发利用,形成更多更好的数据产品和服务,能更好满足多层次、多样化的用数需求。

北京交通大学信息管理理论与技术国际研究中心教授张向宏介绍,在开发利用公共数据过程中,不少高价值的公共数据都是敏感数据,不能直接开放,需要引入专业运营机构,脱敏加工成数据产品和服务,这一过程会产生成本,也需要合理利润。

对此,陈荣辉说,部分公共数据产品和服务收费,主要是在弥补成本的基础上,支持运营机构等相关方投入和贡献取得合理的回报。这需要在实践过程中不断探索、完善。

据了解,国家数据局正会同有关部门研究制定相关价格政策文件,近期即将出台。

### 保障公共数据安全

公共数据资源中包含不少个人信息。针对广受关注的公共数据安全问题,意见强调依法依规予以保密的公共数据不予开放,严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场,严禁未经授权超范围使用数据,并作出具体部署。

制度方面,意见要求建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系,开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。技术方面,鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。此外,意见指出,提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。

“数据资源开发利用程度越深,数据安全和个人信息保护就越要强化。”国家数据局数据资源司司长张望表示,国家数据局将支持数据加密、可信流通、安全治理等技术创新和应用,从提高技术能力的角度让“原始数据不出域,数据可用不可见”。

张向宏认为,隐私计算和区块链等新兴技术是当下保障公共数据安全可信流通的有效手段,应大力度支持相关技术创新和应用,更好地解决数据利用中的安全问题。

# 如何推动老年医学科加速发展,让更多人老有所医?

□新华社“新华视点”记者 董小轩 赵丹丹 马晓婧

“医院的儿科分得那么细,有没有专门为老年人健康服务的医院科室?”老年医学科,令不少人觉得陌生。

国家卫生健康委等8部门2019年发文明确,有条件的二级及以上综合性医院要开设老年医学科。近年来,多地加快建设这一学科。

老年医学科缘何重要?如何推动老年医学科快速发展,让更多老年人老有所医、医有所靠?

### 老年医学科快速发展

在山西省太原市第二人民医院老年病科病房,护士长刘家蓓正在为94岁的杨家鸾老人做骶尾部的皮肤伤口护理。家属谷女士说,不久前老人摔倒骨折,做手术后住进了老年病科。

“老年人年纪大,隔三岔五就有些小毛病。在这里不需要在科室间跑来跑去,很多检查在床边就做了,很方便。”谷女士说,老年褥疮的处理、骨科康复治疗等,都能在这里完成。

老年医学科具体是什么科室,可以诊断和治疗哪些疾病?

按照国家卫生健康委发布的《老年医学科建设与管理指南(试行)》,老年医学科主要收治老年综合征、共病以及其他急、慢性疾病的老年患者。

四川大学华西医院老年医学中心主任袁益明介绍,老年医学科是集老年临床、老年预防保健、老年康复为一体的特色专科,从心血管疾病到阿尔兹海默症,从睡眠障碍到营养不良……针对多种老年综合征进行临床诊疗护理、预防指导及安全预防。

截至2023年底,中国60岁及以上老年人口已接近3亿,占总人口比重超过20%。由于人均寿命延长,老年周期也随之拉长,老年医学科需求旺盛。

《“十四五”健康老龄化规划》显示,中国78%以上的老年人至少患有一种以上慢性病。除自身疾病外,随着年龄增长,身体功能下降,也会有诸多症状,但易被专科医生、患者、家属误认为是衰老的自然现象,无法及时救治。

中国老年医学学会副会长、山西医科大学第一医院老年病科主任刘学军认为,目前许多医院的疾病诊治是以单个器官或系统为中心的专科模式,老年患者辗转多个专科就诊,加剧看病难和看病贵问题。

“老年医学科具有全科型、综合性的特点,可以让多病共存的老年患者得到全科综合诊治,以及身心一体的照护。”刘学军说。

近年来,老年健康服务体系建设不断完善。利好政策推动下,老年医学科迎来快速增长。“以我们科室为例,我的门诊一个月就诊超过300人次。”袁益明介绍,作为国内最早成立的老年医学科之一,该院老年医学中心目前有约300张床位,几乎没有空闲时,去年科室住院量约4000人次。

### 发展面临哪些瓶颈?

当前,老年医学科发展仍面临一些瓶颈。

多地老年医学科医生坦言,一些老年患者的传统就诊观念还是“头痛医

头,脚痛医脚”,老年患者经常是在专科挂号解决不了问题,或不知道挂哪个科时,最后才挂老年医学科。

“与专科医生相比,一些患者对老年医学科医生信任不足。比如,老年医学科医生一般不建议老年患者同时吃多种药,但患者未必认可,因为这些药是不同专科医生建议服用的。”吉林大学白求恩第三医院老年病科主任黄丽红说。

有专家表示,一些二级及以上医院并未设置独立建制的老年医学科,存在挂靠于中医科、康复科、心血管科、神经科等科室的现象。

目前,一些基层医院引进老年医学人才仍存难题。

一方面,是因为老年医学科的工作较为综合,对医生全科能力要求较高。“老年病有几大特点:多病共存、多重用药、病情隐匿、主诉不明确、症状不典型,对诊断治疗护理都有更高要求。”太原市第二人民医院老年病科主任李旭红说。但另一方面,老年医学科医生的收入相对较低,发展空间仍存局限。

记者采访了解到,老年医学科患者普遍年龄较大,病情更复杂,住院天数更长,平均住院一般在10天左右,高于其他科室的平均3至5天。

有一线医生坦言,以一位有8种疾病的95岁高龄老人为例,如果仅住院三五天就出院,无法全面掌握患者情况。但医院应对平均住院日、床位周转率等多个考核指标,易压床、超指标、超费用,病情疑难复杂的老年患者,可能会让一些医院感到为难。

“目前医保实施单病种打包付费,但来我们科室住院治疗的老年病人往往有多种疾病。比如一位老人患有三种疾病,而医保只能按一个病种付费,这和老年医学的整体诊疗理念是不匹配的。发展老年医学科,仍需具体政策、专项资金等方面的支持。”一名业内人士坦言。

### 完善评价体系,加强人才培养

多位业内人士呼吁,发展老年医学科,需要进一步完善医疗评价体系、人才培养模式。

在袁益明等业内人士看来,单病种管理的常规路径不适用于多病共存的老年人,应建立与老年医学科发展相适应的医疗评价体系;同时,鼓励医疗机构打造老年医学多学科协作团队,建立“以患者为中心”的多病共治模式。

黄丽红等专家建议,老年医学科建设应当有标准规范的设计,并建立督导制度;制定一套老年病的评估机制和管理流程、方案,规范老年患者临床诊疗,合理管理用药,完善医疗质量管理与控制体系。

多位专家呼吁,应贯通老年医学本科、研究生培养和继续教育,将老年医学知识纳入医学教育课程体系;支持老年医学中心的基础设施建设,人才培养;增设老年医学专科培训基地,更好满足人才培养的实际需要。

“希望能对照儿科医生的政策,加大对老年医学科医生的政策支持力度,如在收入分配、职称评定等方面,完善相应激励措施,吸引更多留在老年医学科。”吉林一名老年医学科医生说。

# 我国成功发射卫星互联网高轨卫星

新华社西昌10月10日电 10月10日21时50分,我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭,成功将卫星互联网高轨卫星03星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。

这次任务是长征系列运载火箭的第538次飞行。

# 生态环境部:6方面发力以高水平保护支撑高质量发展

新华社北京10月10日电 在10日举行的中国环境与发展国际合作委员会2024年年会开幕式上,生态环境部部长、国合会中方执行副主席黄润秋表示,将从6方面发力,充分发挥生态环境引领、优化和倒逼作用,以高水平保护支撑高质量发展,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

黄润秋说,近年来,中国坚定不移走生态优先、绿色发展之路,美丽中国建设迈出重大步伐。当前,中国绿色低碳转型任务依然艰巨,要充分发挥生态环境引领、优化和倒逼作用:

一是更加注重源头预防,形成高水平的调控体系,从根源上降低碳排放和污染物排放;二是更加注重精准监管,形成高水平的治理体系,精准识别生态环境问题成因,靶向治理、精准施策;三是更加注重规范倒逼,形成高水平的标准体系,推动行业技术进步,引领绿色转型;四是更加注重市场引导,形成高水平的政策体系,激发保护生态环境的内生动力;五是更加注重科技赋能,形成高水平的技术体系,提升美丽中国建设科技支撑能力;六是更加注重开放共

赢,形成高水平的合作体系,共谋发展。此外,他介绍,中国积极建设性参与全球环境与气候治理,为推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系,共建清洁美丽世界作出重要贡献;中国深度参与全球气候治理,持续推进全球生物多样性进程。中国牵头发起“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”实施倡议,已有26个缔约方及相关国际组织响应;发布《中国生物多样性保护战略与行动计划(2023—2030年)》,成为“昆蒙框架”通过以来全球第七个、也是发展中国家第一个完成战略行动计划更新的国家;中国率先出资成立的昆明生物多样性基金正式启动,争取在《生物多样性公约》第十六次缔约方大会(COP16)前推动首批项目落地。中国还积极开展双多边环境治理合作,并深入推进绿色“一带一路”建设。

据悉,国合会成立于1992年,是经中国政府批准的国际性高层政策咨询机构。本次国合会年会的主题是“开放包容创新合作,共建清洁美丽世界”。



10月10日,在河南省洛阳市涧西区武汉路街道武汉路社区“银发宴”重阳节主题活动上,志愿者们为老人集体祝寿过重阳。近日,各地举行丰富多彩的活动,倡导尊老、敬老、爱老的传统美德,喜迎重阳节。□据新华社

# 国家数据局加快制定公共数据资源开发利用配套政策

新华社北京10月10日电 《关于加快公共数据资源开发利用的意见》日前发布。国家数据局局长刘烈宏10日表示,为推动意见落地实施,还需要更细化明确的配套政策,将于一周内对《公共数据资源登记管理暂行办法》和《公共数据资源授权运营

实施规范》两个配套政策公开征求意见,并于近期出台相关价格政策文件。

在国新办当日举行的新闻发布会上,刘烈宏介绍,针对意见提出的“加强对授权运营工作的统筹管理,明确数据管理机构”,将加紧建立工作机制。目前,各地数

据管理机构陆续到位,大部分省(区、市)配套建设了数据发展促进中心,省市两级已有111个地方组建了数据集团。下一步国家数据局将密切工作联系,加快构建数据资源开发利用工作体系。

此外,在市场需求大、数据资源多的行业和地区,国家数据局还将加强数据资源的汇聚治理,推动供需对接、省部协同和区域协作,拓展应用场景,打造一批有影响力的项目,形成一批可复制、可推广的开发利用模式。

# 南水北调的世纪答卷

## ——世界最大调水工程改变中国供水格局

□新华社记者 刘诗平 魏弘毅

这是一项跨世纪的调水工程——论证半个世纪,21世纪初开工建设,2014年12月东、中线一期工程全面通水;

这是世界上最大的调水工程——跨越长江、淮河、黄河、海河四大流域,东、中线一期工程干线长达2899公里。

这就是习近平总书记称之为“事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉”的南水北调工程。

统计显示,南水北调东、中线一期工程已累计调水753亿立方米,为沿线40多座大中城市、1.85亿人提供稳定水源。

### 世界最大调水工程问世

南水北调工程——旨在破解我国水资源“北缺南丰”问题的超级工程,缘起于20世纪五十年代初。1952年,毛泽东主席视察黄河时说:“南方水多,北方水少,如有可能,借点水来也是可以的。”

从宏伟构想提出,到2002年国务院正式批复《南水北调工程总体规划》并开工建设,南水北调工程的论证工作经历半个世纪,最后形成东、中、西三条调水线路,连通长江、淮河、黄河、海河,构建“四横三纵、南北调配、东西互济”的水资源配置格局。

国内规模最大的大坝加高工程、规

模最大的泵站群、超大型渡槽、大口径输水隧洞……数十万建设者持续奋战,攻克一个个技术难关。2013年11月和2014年12月,南水北调东、中线一期工程分别建成通水。东线从扬州抽引长江水,利用京杭大运河及与之平行的河道逐级提水北上;中线从丹江口水库陶岔渠首闸引水入渠自流抵达北京、天津,向沿线豫、冀、津、京供水。

作为世界最大的调水工程,南水北调工程正在重塑我国水资源分配格局。

### 1.85亿人直接受益

“以前的水苦咸,现在的南水甘甜。”来到黑龙港流域的河北省邯郸、邢台、衡水、沧州等地采访,记者时常听到当地百姓为南水叫好。

黑龙港流域是黄淮海平原盐渍危害最严重的地区之一,地下水苦咸、高氟。南水北调中线通水后,支撑地方实施生活水源置换,助力黑龙港流域500多万人告别了饮用高氟水、苦咸水的历史。

“通水将近10年,南水北调中线供水水质稳定在地表水水质Ⅱ类以上,沿线人民从‘有水吃’向‘吃好水’转变。”中国南水北调集团有限公司总经理孙志禹说。

目前,南水北调工程为1.85亿人提供稳定水源。南水已占北京城区供水的70%以上,天津市主城区供水几乎全部为南水,河南省10余个省市用南水。南水已由原来规划的补充水源跃升为多个城市的重要水源,推动当地经济高质量发展。

在优化水资源配置、保障群众饮水安全的同时,南水北调工程有力促进河湖生态环境复苏。

水利部南水北调司副司长袁其田表示,通水以来,南水北调中线助力沿线50多条河流生态复苏,永定河、滦河、大清河等实现全线贯通。华北地区自20世纪七十年代以来地下水水位逐年下降的趋势得到根本扭转,初步实现地下水采补平衡;东线北延应急供水工程向京杭大运河补水,连续3年助力京杭大运河全线水流贯通。

新时代新征程,国家水网建设加快推进,全面加强水资源系统调配能力、供水保障能力和战略储备能力。

水利部规划计划司相关负责人表示,将加快推进南水北调后续工程高质量发展,加快推进西线工程、东线后续工程前期工作,高质量建设中线引江补汉工程,加快实施防洪安全风险隐患治理,加快完善国家水网主骨架和大动脉。

近日,在南水北调中线引江补汉工程输水隧洞8号平洞施工现场,工程首台硬岩掘进机“江汉先锋号”开始组装,组装机到位后将承担引水隧洞主体工程掘进任务。