

# 聚焦民营经济促进法草案征求意见稿四大看点

□新华社“新华视点”记者 罗沙 齐琪 白阳

《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》10月10日起在司法部、国家发展改革委门户网站向社会公开征求意见。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法有望进一步优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境,草案征求意见稿受到社会广泛关注。

## 看点一:让民营企业吃下“定心丸”

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确要求“制定民营经济促进法”。此次公布的草案征求意见稿,贯彻落实党中央、国务院关于发展民营经济的方针政策,明确坚持“两个毫不动摇”。“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。”草案征求意见稿明确,民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

专家表示,社会各界普遍希望通过立法解决民营经济发展中面临的问题。制定民营经济促进法,是落实党中央、国务院促进民营经济发展决策部署的重要举措,是以法治方式推动民营经济高质量发展的必然要求。

各界普遍认为,从草案征求意见稿可以看到,坚持“两个毫不动摇”,促进民营经济持续、健康、高质量发展,是党和

国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这将让广大民营企业和企业家吃下“定心丸”,激发民营经济内生动力和创新活力。

## 看点二:拟规定实行全国统一的市场准入负面清单制度

草案征求意见稿着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制,把实践中行之有效的政策和做法转化为法律制度。

根据草案征求意见稿,国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

同时,草案征求意见稿对落实公平竞争审查制度,定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购等公共资源交易中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

在优化民营经济投资融资环境方面,草案征求意见稿重点对支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,完善民营经济组织融资风险市场化分担机制等方面作出规定。

草案征求意见稿提出,支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业,鼓励开展传统产业转型升级,参与现代化基础设施建设。

专家认为,制定民营经济促进法,将有效化解民营经济发展中在市场准入、公平竞争、投融资支持等方面面临的问题,更好保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等

受到法律保护。

## 看点三:支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务

国家发展改革委数据监测显示,民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底,国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件,占国内企业总量的近四分之三。

发展新质生产力,民营经济大有可为。草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用,以科技创新催生新产业、新模式、新动能。其中明确提出,支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科技基础设施。

草案征求意见稿同时提出,支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享,为民营经济组织技术创新等提供服务,推动产学研深度融合。保障民营经济组织依法参与标准制定工作。支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源。加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

专家表示,支持民营企业参与国家科技攻关项目,在助推其高质量发展的同时,也能有效激发经济活力,为加快形成新质生产力提供重要支撑。

## 看点四:强化权益保护,优化服务保障

强化民营经济法治保障,必须

有效防范不当立案、选择性执法司法、趋利性执法司法或地方司法保护,避免超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物等。

对此,草案征求意见稿明确,实施限制人身自由和查封、扣押、冻结涉案财物等强制措施,应当严格依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序,规范异地执法行为。

在服务保障方面,草案征求意见稿明确,建立畅通有效的政企沟通机制,制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件、司法解释,或者作出有关重大决策,应当注重听取包括民营经济组织在内的各类经济组织、行业协会商会的意见建议。

同时,草案征求意见稿对强化行政执法监督,防止多头执法等作出规定。健全失信惩戒和信用修复制度,对符合信用修复条件的,要求及时解除惩戒措施并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

此外,草案征求意见稿明确,民营经济组织生产经营活动应当遵守法律法规,不得妨害市场秩序和金融秩序,用贿赂和欺诈等手段牟利、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益;并对完善资本行为制度规则,引导民营经济组织加强廉洁风险防控,鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度等提出要求。

专家指出,草案征求意见稿既鼓励支持民营经济发展壮大,又注重加强规范引导,体现了立法内容的完整性。

# 央行新工具落地! 首期5000亿元增强资本市场内在稳定性

□新华社记者 吴雨 刘慧 任军

10月10日,我国首项支持资本市场的货币政策工具落地。

中国人民银行当日一早发布公告称,即日起,接受符合条件的证券、基金、保险公司申报“证券、基金、保险公司互换便利(SFISF)”。首期操作规模5000亿元,视情可进一步扩大操作规模。

9月24日,中国人民银行行长潘功胜在国新办新闻发布会上宣布创设新工具——“证券、基金、保险公司互换便利”,并明确表示这项工具所获取的资金只能用于投资股票市场。

创设这项新工具涉及多个基础设施,对政策协同性和工作效率的要求不言而喻。就在宣布创设工具两周后,这项互换便利工具正式推出,给资本市场带来利好。

“证券、基金、保险公司互换便利”是一项什么工具?

据介绍,该工具支持符合条件的证券、基金、保险公司以债券、股票ETF、沪深300成份股等资产为抵押,从中国人民银行换入国债、央行票据等高等级流动性资产。

也就是说,通过互换便利操作,证券、基金、保险公司可以将手里流动性较差的资产替换为国债、央票,便于在市场上回购或卖出融资,这相当于直接从中国人民银行获得了流动性支持。

“此举可大幅提升相关机构的资金获取能力和股票投资能力。”中信证券金融产业首席分析师田良介绍,国债、央行票据与市场机构手持的其他资产相比,具有更高的信用等级和流动性。在互换便利工具支持下,市场机构获取资金的能力将进一步提高,通过对股票进行增持,更好地发挥稳定资本市场的作用。

“互换便利工具落地释放了哪些信号?”

记者了解到,互换便利首期5000亿元,将为资本市场提供增量资金。而且,互换便利期限不超过1年,到期后可申请展期,抵押品范围未来也可能视情况扩大。

# 跨境贸易便利化举措培育外贸发展“硬”实力

□新华社记者 邹多为 丁乐 胡旭

国庆假期刚过,满载从土耳其进口的1378吨金精矿,一艘外贸内支线船舶缓缓驶入威海港码头,在泊位停稳后便紧锣密鼓地开始卸载工作。几百米外,青岛海关所属威海海关开始为这批货物办理税款缴纳手续,根据“内河运费扣减”估价指引,近5万元的运费将从完税价格中扣除。

政策红利从“纸上”到“账上”,为外贸企业减负增添活力,是跨境贸易便利化举措落地生效的写照。

面对严峻复杂的外部环境,今年4月,海关总署会同国家发展改革委、财政部、交通运输部等13个部门组织部署在北京、上海、天津、重庆等20个重点城市,集中开展为期5个月的促进跨境贸易便利化专项行动。除了出台国家层面6方面32项改革创新举措,各地、各海关进一步结合实际情况推出973项“自选动作”。

10月10日,海关总署国家口岸管理办公室副主任党晓红在海关总署例行记者通报会上表示,专项行动已取得积极成效,重点给外贸企业带来三方面感受。

——提时效、增便利。今年专项行动实施以来,海关总署着力抓好压缩检验检疫审批时长、提高鲜活农产品通关效率、深化区域物流一体化等工作,进一步提升全链条通关效率,畅通国内国际双循环。

比如,粤港澳大湾区实施“组合港”“一港通”等改革后,主要港口货物平均堆存期由5至7天缩短至2天;重庆开展中欧班列进口粮食指运地检验检疫试点,哈萨克斯坦玉米从新疆霍尔果斯口岸以转关方式原箱运抵重庆,持续途中不开箱卸货,全程运输时间较此前压缩50%;综合运用多项便利化措施,天津海关保障北方地区首条南美“车厘子快线”顺利开通,车厘子运抵口岸后最快5小时内到达京津冀地区主要水果市场。

——融融合、强智能。以推进贸易

“这些操作上的灵活性均表明,该工具未来将有很大的发挥空间。”招联首席研究员董希淼表示,新工具可为资本市场持续带来“活水”,增强投资行为长期性和市场内在稳定性。

此次中国人民银行发布的公告明确表示,创设新工具旨在落实党的二十届三中全会关于“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”的要求。可见,这项新创设的工具是一种长期制度性安排,而非仅仅应对短期市场波动。

“证券公司运用这一工具有助于增强资本市场韧性,成为市场的‘稳定器’。”中金公司研究部银行业分析师林英奇表示,5000亿元的操作规模实际进度取决于相关机构对于股票市场的增持意愿,增持股票资产的方向则取决于机构自身投资决策。

记者从几家公开市场一级交易商了解到,目前相关机构积极响应部署、准备申报,争取尽早落地首批互换便利交易。

互换便利工具落地释放了哪些信号?

当下,经济运行出现一些新的情况和问题,需要健康发展的资本市场。此时,中国人民银行首次为支持资本市场创设结构性货币政策工具,具有重要意义。

其实,类似的结构性货币政策工具在国际上已有先例。

中国银行间市场交易商协会副会长徐志介绍,从操作原理上來看,此次央行创设的互换便利工具与有着国家使用的定期证券借贷便利类似,都是通过“以券换券”的形式实现了流动性支持。互换便利工具不是央行直接给钱,不会增加基础货币投放。

东方财富证券执行总监于雨峰认为,创设互换便利工具不意味着量化宽松,而是通过政策工具调节市场结构的参与度,提高市场传导性,提升货币政策在资本市场的传导效率,促进资本市场健康稳定发展。

# 前8个月我国服务进出口总额同比增长14.3%

新华社北京10月10日电 记者10日从商务部获悉,今年前8个月,我国服务贸易继续快速增长,服务进出口总额48865.6亿元,同比增长14.3%。

数据显示,1至8月,我国服务出口

20058.4亿元,同比增长13.3%;服务进口28807.2亿元,同比增长15.1%;服务贸易逆差8748.8亿元。

知识密集型服务贸易继续增长。1至8月,知识密集型服务进出口18973.7亿元,

同比增长4.4%。其中,知识密集型服务出口10772亿元,同比增长3.1%,增长较快的领域有个人文化和娱乐服务、知识产权使用费,增幅分别为13.8%、10%。知识密集型服务进口8201.7亿元,同比增长6.2%,增

长较快的领域有个人文化和娱乐服务,其他商业服务,增幅分别为35%、12.7%。

旅行服务增长迅猛。1至8月,旅行服务进出口13336.4亿元,同比增长45%,为服务贸易第一大领域。

# 昆山:20年蝉联县域经济“第一城”的奥秘

□新华社记者 张展鹏 杨丁森 王恒志

不久前,中国中小城市发展指数研究课题组发布最新研究成果,江苏昆山连续20年位居全国综合实力百强县榜首。

昆山集聚世界80个国家和地区的近1万个外资项目,以不足全国万分之一的土地,贡献了全国1.8%的进出口总额,吸引利用外资占全国1%……在复杂严峻的外部环境挑战下,今年前8月昆山仍交出漂亮的经济“成绩单”:签约亿元以上项目177个,总投资800亿元。

从全球笔记本电脑生产“三分天下有其一”,到国内咖啡“三分之二昆山烘焙”,从夯实电子信息地基石到进军元宇宙、低空经济等领域,昆山不仅频频抢抓产业的“风口”,更努力将其变为持久的“风向”。

从一个普通农业县蝶变成中国县域经济领跑者,奋力打造中国现代化的县域示范,“昆山之路”令人瞩目,更令人深思。

## “飞一般”的速度

全球电梯生产巨头芬兰通力集团坐落在昆山的电梯测试塔高达235.6米,内部电梯每秒上升10米。这被当地人视为“昆山速度”的生动写照:

一秒钟,2台手机完成生产;一秒钟,1颗芯片完成封装;一分钟,45台笔记本电脑完成组装……

“飞一般”的昆山,在今年经济形势严峻的情况下,上半年实现地区生产总值2510.88亿元,完成规模以上工业总产值5530.79亿元,分别同比增长6.3%和9.1%。同时,1至8月外贸进出口总值4856.7亿元,同比增长15%。

以山得名的昆山,位于长江三角洲太湖平原,市内最高峰不足百米,被笑称海拔“848厘米”。但论经济实力,昆山却堪称县域经济的“珠峰”,2023年地区生产总值达5140.6亿元,规模以上工业总产值达到11433亿元,连续三年突破万亿元。

中国中小城市发展指数研究课题组最新发布的《2024年中国中小城市高质量发展指数研究成果》显示,昆山不仅综合实力“20连冠”,绿色发展、投资潜力、科技创新、新型城市化质量也均居榜首。区域竞争犹如长跑,领跑者需要强大耐力。20年,昆山打造了全球超大规模、超强韧性的产业链。

作为全球电梯及自动扶梯产业最大的供应商之一,通力集团深耕昆山28年。“我们99%的供应商在企业附近,这

为按时生产交付提供有力保障。”通力大中华区供应链高级副总裁安蒂·帕沃拉盛赞昆山产业链之完整。

昆山是通力集团全球规模最大的生产基地,也是海外最大研发中心,去年通力在华的第150万台设备从昆山工业园发运。

今年对于昆山而言意味特殊,既是撤县设市35周年,也是自筹资金创办开发区40周年。

“敢为人先”的进取心如同基因深植昆山。每年秋风起时,大闸蟹上市,以阳澄湖声名最著。生长于湖边的昆山人特别敢于“第一个吃螃蟹”:在江苏首个引进外商投资企业,目前已集聚国内外40余家头部企业,拥有全国60%的咖啡生豆烘焙量和超过六成的生豆进口量。

如今,昆山坐拥3000多家高新技术企业和1500多家咖啡店。科创风与咖啡香交融,令城市散发出强烈的现代气息。

“小快头”释放“大能量”的底层逻辑

作为首个设在县级城市的国家级开发区,昆山经济技术开发区在高手云集的国家级经开区比拼中,位居第四。

一个县级城市,持续爆发出高于城市能级的强大能量,昆山究竟强在何处?

昆山是“长期主义者”,坚信市场的力量,懂得产业、舍得投入、等待成长。

昆山市商务局局长杨波说,昆山切入新赛道绝不盲目跟风,而是因地制宜、顺势而为。近年来,新能源赛道火热,昆山并未贸然入局,而是仔细比较研究,选择最适合自己的发力方向。

戴上AR(增强现实)眼镜,千里之外的专家团队就能获取“第一视角”,在线解决设备故障。由亮风台(昆山)信息科技有限公司自主研发的这项技术,已被三一重工等企业使用。亮风台所在的昆

山元宇宙产业园,目前已有60余家企业入驻。

“无论是光电显示、新型材料、智能终端制造,还是海量计算的需求,元宇宙与昆山现有产业链高度契合。”杨波说。

今年以来,“低空经济”频上热搜。而昆山早已在该领域潜心打磨4年,基本形成了“设计研发+核心零部件+机体结构件+整机制造+运营服务+应用领域”的完整产业链。

昆山低空经济链主企业航天时代飞鹏有限公司,将研发总部及工业无人机制造中心落户昆山。生产车间内,一支支智能机械臂忙碌工作,组装、测试各式无人机;生产控制中心大屏上,设备状态、订单进度等一目了然……据介绍,企业今年订单充足,正开足马力研发和生产。

“昆山领先打造的低空经济产业园,能为我们提供稳定的产业链支撑。”航天时代飞鹏有限公司相关负责人说。

昆山“超长续航”,得益于产业选择和政府服务的“双轮驱动”。许多企业家表示,政府“有求必应、无事不扰”的营商环境,也是昆山持续走在前列的重要原因。

不久前,顺丰将长三角创新中心总部落户昆山,从洽谈到敲定仅历时一个月。其间,昆山坚定兑现一亿项目资助。如今,该企业已跻身胡润研究院“2024全球独角兽榜”。清陶研究院院长何泓材说:“昆山宽松的发展环境,有利于企业的孵化和成长。”清陶2022年完成第一代固态电池装车试验,最大续航里程达1083公里,创下新高。

“政府工作效率高、服务意识强。”作为美国市场以外最大的生产性战略投资——星巴克中国咖啡创新产业园落户昆山时,公司负责人如此感慨。烘焙咖啡豆需要保持耐心、把握火候,昆山深得其法。

由清华大学团队创立的清陶能源,曾长达两年时间没有创造任何经济效益,但昆山坚定兑现一亿项目资助。如今,该企业已跻身胡润研究院“2024全球独角兽榜”。清陶研究院院长何泓材说:“昆山宽松的发展环境,有利于企业的孵化和成长。”清陶2022年完成第一代固态电池装车试验,最大续航里程达1083公里,创下新高。

“等不起”的使命感、“坐不住”的危机感、“慢不得”的紧迫感,记者调研期间,感受到当地干部积极奋进的状态,他们说“20连冠”是荣誉,更是压力,丝毫不敢松懈、更不能“躺平”。

此外,不断优化营商环境是城市发展永恒的命题。

“一切围绕项目转,一切围绕项目干”,昆山不断增强服务意识。对于已签约项目,完善分段接力、联动推进机制,强化前期服务、全链代办;针对项目用地审批、资金保障、环评评审等容易遇到的难点堵点,“一企一策”“一事一议”量身定制方案,全力打通签约项目落地“最后一公里”。

“昆”鹏展翅,飞越群“山”,这样的昆山未来可期。

# 我国首个支持资本市场的货币政策工具落地

□新华社记者 吴雨 刘慧 任军

新华社北京10月10日电 中国人民银行10日发布公告称,即日起,接受符合条件的证券、基金、保险公司申报“证券、基金、保险公司互换便利(SFISF)”。首期操作规模5000亿元,视情可进一步扩大操作规模。即日起,接受符合

条件的证券、基金、保险公司申报。

据介绍,该工具支持符合条件的证券、基金、保险公司以债券、股票ETF、沪深300成份股等资产为抵押,从中国人民银行换入国债、央行票据等高等级流动性资产,此举可大幅提升相关机构的资金获取能力和股票增持能力。

公告显示,为落实党的二十届三中全会关于“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”的要求,促进资本市场健康稳定发展,中国人民银行决定创设“证券、基金、保险公司互换便利”。首期证券、基金、保险公司互换便利操作规模5000亿元,视情可进一步扩大操作规模。即日起,接受符合