

编者按:

市委五届八次全会号召,全市上下要当好改革的促进派、实干家,为奋力谱写中国式现代化安顺篇章而不懈奋斗。本报选取并刊登改革类主题文章,聚焦乡村振兴这一重大课题,重温安顺改革发展进程中的宝贵经验,鉴往知来,进一步强化学习贯彻市委五届八次全会精神,以改革创新精神,持续推动我市各项改革取得新的更大的成效。

应用“顶云经验”的精神价值 助力乡村振兴战略实施

□郭修

波澜壮阔的中国改革开放发端于农村,破题于农村,农村改革开启了中华民族复兴的伟大历程。1978年以来,贵州农村改革探索和总结了一系列新经验、新创举,特别是关岭“顶云经验”的形成,湄潭的土地制度改革试验,毕节试验区扶贫开发、生态建设的经验,安顺塘约道路的探索,对于全国农村改革与发展作出了许多多样本和标杆!

关岭顶云是中国农村土地利用改革的发端地之一,“顶云经验”是中国农村土地利用改革的雏形之一。它创立的农业生产承包责任制,是我国农村经营管理体制改革的最重要的方式,探索了走中国特色社会主义道路中农村进行经济体制改革的一个突破口和途径。它与安徽省凤阳县小岗村创造的“包产到户”经验一样,我们经常说的“南顶云,北凤阳”开启了中国农村体制改革创新的先河,成为中国农村改革的旗帜和方向,载入历史史册。

40多年前,关岭顶云石板井大队陶家寨生产队,一个边远闭塞、贫穷落后、经济困乏的小山村唱响了农村改革的惊奇之歌。“顶云经验”给我们传递出“敢闯敢试、敢为人先、敢于担当、敢于探索”的经验,至今历久弥坚且薪火相传,其文化价值值得我们倡导、学习与传承。历史经验证明:只有不断深入的改革开放,才能实现“两个一百年”宏伟目标。今天,我们解读“顶云经验”传递的精神内涵及价值,对于在乡村振兴工作中发挥以人为本的群众热情,推动凝聚全面助力乡村振兴的磅礴力量,具有十分重要而深远的意义。

一、“顶云经验”的形成过程

1976年,关岭顶云公社石板井大队陶家寨生产队的村民为解决“吃饱饭”的问题,在一夜之间一致推选陈高忠接任生产队长,希望他带领大家告别“连年饿饭”的苦日子。陈高忠经过几天辗转反侧痛苦的思考,毅然答应了村民的请求担任生产队长。上任第一件事,陈高忠把陶家寨32户人家183人划分为3个生产组,实行“定产到组,超产奖励”,各组定组长、定产量、定劳动力、定耕牛农具、定送粮人员……

在那个年代,这样的“新鲜做法”可是要冒着被扣上“走资本主义道路”帽

子、遭受批斗乃至于“坐班房”的风险。陈高忠千叮咛、万嘱咐,要求大家保守秘密,只说做。到了秋天,陶家寨生产队的粮食丰收,产量比往年增加了两倍多,人均吃粮从去年的106公斤增加到250多公斤。尽管这样,但陈高忠并不十分满意。1978年初春,陈高忠邀约村民罗明才、李国昌、陈忠富、陶天云、罗国民、罗定尧,在陶家寨后山“灯盏窝”的隐秘地,商量实施全生产队实行“包产到户”,经过大家激烈的反复争论,最后达成一致意见。当天晚上,7个人围在陈高忠家老屋里灰暗的煤油灯下签了“合约”,摁上了手印。谁知?这7个鲜红的手印,换来了陶家寨生产队秋天的“柳暗花明”。那一年,32户人家,家家户户丰收,各家各户不仅吃上了饱饭,还存了不少的余粮。

当时,正值中国农村经济体制改革序幕拉开之时,陶家寨生产队的这一创举,在顶云公社铺开后立即震惊了全省、全国,著名的农村联产承包责任制的“顶云经验”由此形成。

如今,岁月已经远去,但顶云人冲破各种阻力,解放思想、实事求是、大胆创新、勇于探索、敢为人先,率先实行联产承包责任制的精神,成为改革发展的精神财富,深深融入思想与血脉之中,成为今天我们继续推动改革发展的不竭动力。

二、“顶云经验”的价值诠释

“顶云经验”所诠释的精神内涵丰富,包括敢闯敢试、敢为人先的首创精神,敢于负责、敢于担当的担当精神,解放思想、勇于探索的求真精神,这些都是中华民族不屈不挠伟大精神的重要组成部分。

(一)敢闯敢试、敢为人先的首创精神

“定产到户”,顶云公社开创了农村改革的先河。改革开放之前,实行类似“大包干”做法是有极大政治风险的,他们当然明白这种风险,但不进行“彻底变化”,他们就要继续“饿肚子”。因此,他们没有因这种风险存在而放弃,没有因有这种风险而退却,可以说,他们是冒着“坐班房”的风险走出了一条别人没有走过的也不敢走的路子。那种抛弃生没谋求发展变化的创新之举,正是敢闯敢试、敢为人先、敢于担当的现实写照,作为农村

改革的“先河”与标杆,时至今日仍在激励着广大农村干部群众在变中求新、变中前进、变中突破。

(二)敢于负责、敢于担当的担当精神

有句名言叫作“只有做第一个吃螃蟹者的勇气还不足以让一个人真正地吃下螃蟹,必须有相应的吃下螃蟹的技巧和胆识才行。”顶云公社“定产到户”的改革之所以能顺利推行,离不开陶家寨陈高忠、陈忠富、陶天银、罗国民、罗定尧等一批老村干部们的敢于担当与勇于作为。对于一名干部来说,担当作为既是一种政治责任,也是一种行为操守,更是一种思想境界。领导干部作为“关键少数”,是干事创业的“风向标”“导航仪”,一言一行,一举一动,都会潜移默化影响整个团队的精神面貌,是改革能否成功的“领头羊”。正是因为这一批老村干部“改革者”敢于负责、勇于作为的担当精神,才激励广大农村群众奋发有为,才凝聚起广大群众的集体力量,敢于干事,并且干成大事好事。

(三)思想解放、勇于探索的求真精神

解放思想、实事求是,是中国共产党的思想路线,是马克思主义思想的精髓所在,是中国共产党的优良传统。40多年前,陶家寨的村民就清楚地认识到当时的人民公社并不能让他们吃饱肚子、衣食无忧。一定要想办法改变“饿肚子”这一难题,就必须进行变革,找到适合本村情况、适合当前实际的具体办法。于是,他们打破思维定式,冲破思想观念的束缚,不唯书、不唯上、不唯权威、只唯实,勇于探索,立足村情结合本村的实际情况,科学谋划陶家寨的发展路子,这种打破陈规的求真精神就是思想解放、勇于探索的具体体现。

三、应用“顶云经验”精神价值,全面助力乡村振兴

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,实施这项战略不仅推动农业、农村的繁荣发展,而且对于推进农业现代化、促进农民增收,对于全面建成小康社会具有重要意义。实施乡村振兴战略,是党的“三农”理论的重大创新,是党的“三农”工作实践的重大发展。发扬“顶云经验”诠释的精神价值对于实施乡村振兴

战略有很好的指导意义。

(一)以敢闯敢试、敢为人先的首创精神激活乡村振兴新动力

改革创新是发展的第一动力和源泉。40多年前,为了能吃饱肚子,敢闯敢试、敢为人先的顶云人拉开了“定产到户”的序幕,基层干部群众“不怕坐牢”也要搞改革、求变化。现在我们正走在全力推进全面建成小康社会的新征程上,进一步深化改革,答案不言而喻。乡村振兴战略的实施就是为了更好地解决我们发展不平衡不充分的问题,如何让这些问题迎刃而解,广大党员干部就必须秉承敢闯敢试、敢为人先的首创精神,尤其在加强广大农村的社会管理治理过程中,要善于体制创新、制度创新,全面激活实施乡村振兴战略的新动能。

(二)以敢于负责、勇于作为的担当精神激发干部群众干事创业激情

新时代担当新使命,新时代要有新作为。在乡村振兴的伟大事业中,干部敢于负责、勇于作为的担当精神尤为重要。全面实施乡村振兴战略,我们要营造崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的良好氛围,让担当者有掌声、受重视、得实惠,我们要教育引导广大干部群众担当作为、干事创业,切实做到“在其位、谋其政、干其事、求其效”。只有激发广大党员的奋发精神,把本职工作当作担当有为的舞台,在乡村振兴的宏伟事业进程中奋勇争先、蹄疾而步稳。

(三)以思想解放、勇于探索的求真精神全面推动乡村振兴战略的落地见效

应用“顶云经验”精神内涵,我们要学习其解放思想、勇于探索的求真精神。要求我们在推进乡村治理以及改革发展中,要深入认识和把握每个乡村具有的精神特质和人文特点;要把解放思想、实事求是的精神始终贯彻到乡村振兴战略实施的全过程。在实施乡村振兴战略过程中不搞千篇一律,避免“同质化”现象,不搞“面子工程”、杜绝“形象工程”,要科学准确地把握差异性和特殊性,做到具体问题具体分析,加强资源和优势互补,制定适合各地科学合理的产业发展规划,真正实现乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的战略总要求。

三个维度再探「顶云经验」 再续创新实干改革精神

□徐辉

任何经验的形成必有时代烙印,“顶云经验”也不例外。新中国成立初期,在党和国家探索社会主义建设重大历史转折的关键时期,关岭自治县顶云公社的基层干部和群众率先对农业农村体制机制发起冲击,打破极左思潮的束缚,冒着“受批判”“坐班房”的风险,采用“赌咒发誓”“盟约”“打手模印”“画押”等方式,实行“包产到组”“包产到户”的生产责任制,率先解放了生产力,发展了生产力,形成了与安徽省凤阳县小岗村齐名“南顶云、北凤阳”的“顶云经验”,这是时代的产物,更是安顺人民的智慧。

人民的实践是理论诞生的源泉。重温历史,解锁“顶云经验”的产生与发展,从体制、干部、理论三个维度再探“顶云经验”成功的密码,“顶云经验”丰富内涵中所蕴含创新实干改革精神不仅在40多年前熠熠生辉,也必将在当下引领安顺落实“四新”促“四化”,奋力谱写中国式现代化安顺篇章发挥积极的指引作用。

一、从体制维度再探“顶云经验”,再续安顺人敢闯敢试、敢为人先的创新精神

基层群众清楚的认识当时所推行的人民公社制度所出现的情况和恶果,深知违反制度带来的巨大危险,轻者“挨批斗”,重者“坐班房”,是认命还是不认命?顶云人在生存本能的驱动下,最后选择了不认命。他们想方设法,大胆进行尝试让粮食增产,填饱肚子的生产方式,制定包产到组的“盟约”,走上当时认为背离社会主义路线的“独木桥”。正是顶云人这样一种敢闯敢试、敢为人先的创新精神,为“定产到组、超产奖励”的“顶云经验”打下了坚实的基础,也为农村土地改革,开展家庭联产承包责任制夯实了基础。顶云“定产到组,超产奖励”生产责任制的做法,作为改革开放的一个缩影,也许在今天看来,是理所当然的一种做法,但放在那个时代背景下,偌大的中国,却只有顶云和小岗率先跨出这一步,这正是顶云敢闯敢干、敢为人先的创新精神体现。

二、从干部维度再探“顶云经验”,再续贵州干部为民务实、勇于担当的实干精神

当时的历史背景下,时任关岭县委书记的李清泉同志得知顶云公社生产队要光明正大搞“定产到组”时,没有打压,没有纠正,而是一鼓作气开展了20多天的调研,通过调研,并开会支持顶云大胆尝试,开始在顶云部分生产队进行。而当省委第一书记马列得知此事,明确表示:可以试验。而后两年,在面对“定产到组、包产到户姓社还是姓资”问题上,时任省委书记卢敬之、关岭县委书记的决策是对的,“定产到组”不仅提高了群众的积极性,粮食还获得了大丰收。在谈“包”色变的背景下,“顶云经验”酝酿和发展过程中,贵州各级领导干部顶着极大压力,始终坚持党的领导,实事求是,力排众议,体现出为民务实、勇于担当的实干精神,彰显了他们无私无畏、敢于奉献的为民情怀。

三、从理论维度再探“顶云经验”,再续贵州人解放思想、实事求是的改革精神

改革的过程是不断突破“固有制度”依赖的过程,也是创新理论诞生的过程。1978年,时任中共中央副主席的邓小平同志在讲话中指出,实事求是,一切从实际出发,理论联系实际,是毛泽东思想的出发点、根本点,是做好一切工作必须遵循的根本原则。同年5月,一篇题为《实践是检验真理的唯一标准》文章在《光明日报》发表,开启了全国上下的真理标准大讨论。与此同时,顶云推行“定产到组”的试验在16个生产队取得成功,粮食不仅平均增产30%,还极大调动群众生产的积极性。这一情况在被时任贵州省委第一书记马列同志知晓并表示支持,还组织召开了两天常委会议,并组织相关调研,研究促进农村改革的这一做法。同年11月11日,两篇《“定产到组”姓“社”不姓“资”——顶云公社部分干部座谈会纪要》《定产到组超产奖励行之有效》的文章在《贵州日报》刊出,向社会各界“定产到组”的质疑给出肯定性支持。一文激起千层浪,在走资本主义还是社会主义的大讨论中再起激求真理标准讨论的舆论高潮。事实证明,在省委领导和媒体人解放思想、实事求是的追求下,顶着舆论巨浪把顶云试验跃升为“顶云经验”宣传推广,为“实践是检验真理的唯一标准”作出了最好的诠释,也为农业农村改革奠定了理论基石,彰显了省委领导和媒体人对实践、对真理的求真精神和对重大事业的改革精神。

伟大的事业造就伟大的精神。一代人有一代人的使命,一代人有一代人的担当。面对安顺高质量发展的进程中出现的新挑战、新情况、新任务,重温“顶云经验”,总结和凝练“顶云经验”的精神内涵,就是需要我们继续发挥安顺人敢闯敢干、敢为人先的创新精神,赓续贵州干部为民务实、勇于担当的实干精神,发扬解放思想、实事求是的改革精神,不断解放思想,把握方向、谋定大局,为奋力谱写中国式现代化安顺篇章而不懈奋斗。

城乡融合发展对乡村振兴的意义

□王俊 陈胜叶

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(简称《决定》),提出城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,并将完善城乡融合发展体制机制作为进一步全面深化改革的五个体制机制之一,着重强调安排部署,既明确了城乡融合发展在推进中国式现代化建设中的重要地位,更指明了进一步全面深化改革的路径与方向。具体到乡村振兴,这些工作至关重要。

一、完善城乡融合发展体制机制的必要性

习近平总书记指出:“在现代化进程中,如何处理工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。”《决定》反映出党中央对城乡融合发展最新的重大判断,充分显示城乡融合在改革发展全局中比以往有更高地位、更重分量,由此可认为城乡融合是全面深化改革的突破方向之一。一方面,常住人口城镇化率与户籍人口城镇化率存在差距。中国式现代化的本质特征之一就是实现全体人民共同富裕。共同富裕是包括城市居民和农民要实现共同富裕,但从现实背景来看,城乡差距在目前阶段一定程度上仍然比较大,公共服务水平差距也比较大。另一方面,土地城镇化发展快于人口的城镇化。从城乡要素的流动来看,目前更多呈现的是乡村人口

向城市人口流动,但城市的人才、资本、技术要素流入乡村的相对比较缺乏,如一些大城市对农业转移人口还是有一定的落户门槛限制,城市人才返乡的激励机制刚刚探索起步,各类人才返乡入乡、服务乡村,或者在乡村生活,还面临一些困难和挑战。

此次全会提出城乡要素的平等交换和双向流动,包括要素的融合、产业的融合、空间的融合、治理的融合以及制度的融合,也就意味着城乡融合是一个综合性的融合。

二、完善城乡融合发展体制机制的新突破

《决定》当中关于完善城乡融合体制机制的部署,有部分举措是关于改革的完善和提升,有部分是城乡融合在政策延续中的新突破。一是着眼于中国式现代化提供强大动力和制度保障。党的十八大以来,我国在统筹推进城乡发展、推进新型城镇化方面取得了显著进展。党的十九大部署要求建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。2019年4月,中共中央、国务院印发《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》。党的二十大报告提出,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。党的二十届三中全会要求“完善城乡融合发展体制机制”,并对城乡融合的路径、

目标作出要求。二是城乡要素平等交换、双向流动,这在政策层面是一个重要创新。城乡融合相关政策的协同性将有明显提升,城乡融合发展与城镇化、乡村振兴等政策体系密切相关,《决定》在增强这些政策的协同性方面将发挥重要作用。深化改革以求突破,避免城乡融合陷入城乡低水平发展、低水平结合的状态。另外,城乡融合极具地方特色,同时改革的难度也很大。因此,可考虑在符合大方向、符合底线的前提下,支持地方划小区域范围,在程序和效果可控的基础上,就一些改革进行前沿性的制度探索。

三、完善城乡融合发展体制机制的着力点

一是进一步深化土地制度的改革。要健全集体土地和国有土地平等的这种制度,构建城乡建设用地统一的市场实现同地同权。对于有序推进集体经营建设用地入市改革,健全土地收益的合理分配机制,不断提高农民的财产收入比例。二是继续深入推进财税制度的改革。一直以来以地谋发展,或者土地财政是中国特定增长模式的动力之一,但是这种动力越来越衰竭,在这种情况下,继续深入推进财税制度的改革,通过改革不断拓展地方税源,努力提高财力事权相匹配的程度。三是强调要把农业转移人口市民

化摆在更加突出的位置。这是学界长期以来的一个呼吁,这次中央的会议作出了回应,也作出了全面的部署。如何确保进城后的新市民能够留下来、过得好,并快速融入城市市民社会,是当前亟待解决的重点问题。为破解这一难题,深化体制机制改革,这个过程可能不会一蹴而就,需要代际积累。从国际经验规律看,一个农村剩余劳动力作为新市民进城后,到完全能融入城市市民社会且具备在城市社会里实现阶层跃升的能力,需要1至1.5代人的努力,因此,实施新一轮农业转移人口市民化行动十分必要。《决定》强调,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化。四是要推动以县城为重要载体的新型城镇化建设。以县城作为城乡融合发展的基本空间单元,在县城范围内来配置养老、教育、住房、医疗等公共资源,在县城率先来破解城乡二元化的这种困局,提高城乡融合的水平。安顺历来得改革开放风气之先,探索了“塘约经验”“兵支书”“一分三向”等一批在全国全省立得住、叫得响、推得开的经验典型,其中,“一分三向”安顺新型城镇化模式和“1+N”镇村联动模式就是推动以县城为重要载体的新型城镇化建设最具体生动的体现。

欢迎来稿

“理论专刊”投稿邮箱:

164536429@qq.com,欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用,即付薄酬。