

# 砥砺奋进,坚持好完善好运行好人民代表大会制度

## ——习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话为做好新时代人大工作指明前进方向

□新华社记者

“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质的好制度,能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。”

习近平总书记在近日在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话,发出了在新时代新征程上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的动员令。大家表示,要以习近平总书记重要讲话精神为指引,充分发挥人大的重要作用,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

### 扎根中国土壤,展现显著优势

70年奋斗征程,70载波澜壮阔。人民代表大会制度与时俱进、历久弥新,在党的领导下,积累了宝贵的历史经验,形成了丰富的理论和实践成果,积累了宝贵的历史经验。

习近平总书记近日在重要讲话中,深刻阐述了人民代表大会制度具有的五个方面显著政治优势。

全国人大常委会办公厅研究室副主任翟伟表示,人民代表大会制度走过了70年光辉历程,形成了丰富的理论和实践成果,积累了宝贵的历史经验。要学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,把握精髓要义,加强研究阐释,做到融会贯通。要从“两个结合”的高度,理解人民代表大会制度从哪里来、为什么好,进一步坚定国家根本政治制度自信。

党的十八大以来,人大工作取得历史性成就。

“习近平总书记在重要讲话中系统总结了新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果,首先强调必须坚持中国共产党领导。”湖北省荆门市人大常委会党组书记、主任汪在祥表示,新时代人大工作取得的历史性成就充分证明,党的领导坚持得越好,人大及其常委会的职能作用就发挥得越充分,人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。我们要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动

国家根本政治制度优势更好转化为治理效能。

制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。习近平总书记强调:“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。”

中国社会科学院政治学研究所政治制度研究室主任韩旭表示,党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排,要求把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。人民代表大会制度能够广泛汇聚民意、民智并将其带入决策、执行和日常管理、监督、反馈各个环节,从而达到凝聚民心、形成合力的效果,为进一步全面深化改革提供了非常坚实的制度保障。

### 发挥人大作用,担负职责重任

“充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用”“充分发挥人大在立法工作中的主导作用”……现场聆听了习近平总书记的重要讲话,全国人大常委会委员孙宪忠深受鼓舞。

孙宪忠表示,在深度参与编纂民法典的过程中,他深切感受到新时代的法治进步。新征程上,要学习好贯彻好习近平总书记重要讲话精神,在科学立法、民主立法、依法立法的进程中,做好一名中国特色社会主义法治体系的建设者,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,为推动高质量发展、实现中国式现代化提供强有力的法治保障。

基层立法联系点是人民群众参与立法工作的“直通车”。上海市长宁区虹桥街道是全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一,截至今年8月底,已累计对97部国家法律草案上报建议3279条。“民意矩阵持续扩

容,征询范围不断扩大,居民群众参与民主立法的获得感越来越强。”虹桥街道党工委副书记、人大工委主任郭凯说。

如何更好发挥基层立法联系点作用?学习习近平总书记重要讲话,郭凯对接下来的工作更有信心:“我们将牢牢把握虹桥街道基层立法联系点参与面广的优势,听取群众最原汁原味的声音,汲取群众最接地气的智慧,为民主立法作出新贡献。”

充分发挥地方特色,不断创新方式方法,近年来地方立法有力服务地方经济社会发展。

在四川雅安,受益于当地人大常委会会议通过的《雅安市青衣江流域水环境保护条例》,青衣江流域河湖保护和生态环境得到整体改善。

雅安市人大常委会工委主任陶炳忠表示,将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,立足地方实际,坚持精细化立法、立管用之法,既要“求数量”、更要“重效果”,真正用良法促发展、保障善治。

正确监督、有效监督、依法监督,是人大监督的重大原则和实践要求。

“习近平总书记在重要讲话中对充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用作出指引,强调强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督,我们深感责任重大、使命光荣。”全国人大常委会预算工委办公室主任张立志表示,要按照党中央决策部署和习近平总书记重要讲话精神,持续深入推进预算审查监督重点拓展改革,持续推动国有资产管理监督提质增效,持续强化政府债务管理监督职能,推动全面落实税收法定原则,不断提高工作质效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化贡献力量。

发展全过程人民民主,保障人民当家作主

人民代表大会制度是实现我国全

过程人民民主的重要制度载体。习近平总书记强调:“不断健全人民当家作主制度体系,丰富各层级民主形式,扩大人民有序政治参与,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。”

“我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,持续贯彻落实党的二十届三中全会部署,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,支持代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”全国人大常委会代表工委副主任傅文杰表示,将立足人大职能职责,切实加强代表工作能力建设,围绕人大立法、监督等重点任务,组织代表开展视察调研,倾听群众呼声,反映群众意愿,不断夯实人大工作的民意基础。

人大代表来自人民、植根人民。

现场聆听了习近平总书记的重要讲话,全国人大代表、济南阳光大姐服务有限公司董事长卓卓立难掩激动。已经连任三届全国人大代表的她表示,总书记的重要讲话更坚定了她继续为人民发声的决心。她将不断提高履职能力,深入调研了解民情民意,重点关注“一老一小”、就业、消费等领域的群众需求,推动家政行业职业化、标准化、数字化、产业化发展。

九月的东北大地,秋高气爽。黑龙江省哈尔滨市道外区的基层人大代表们在发展民宿旅游、打造网红花海、规范沿江露营等方面,为推动乡村振兴贡献着自己的力量。

“习近平总书记强调,人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要忠实代表人民利益和意志,当好党和国家联系人民群众的桥梁。”哈尔滨市道外区民主镇人大主席盛连慧表示,将认真学习总书记重要讲话精神,做好乡镇人大工作,积极践行全过程人民民主,组织好基层人大代表,凝聚人大代表力量,为推进中国式现代化贡献力量。

(新华社北京9月15日电)

# 继续把人民代表大会制度坚持好完善好运行好

## ——论学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上重要讲话

□人民日报评论员

制度稳则国家稳,制度强则国家强。在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上,习近平总书记从党和国家事业发展全局的战略高度出发,对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求,强调“我们要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”。

经过70年特别是党的十八大以来以来的实践发展,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,焕发出蓬勃生机和活力,充分证明了这一制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的最好制度,是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度,必须毫不动摇坚持、与时俱进完善。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。前进道路上,要加强党对人大工作的全面领导,支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,加强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设,保障人民权益、激发人民创造活力。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,必须充分发挥这一根本政治制度的作用。习近平总书记从“保证全面有效实施宪法法律的重要作用”“在立法工作中的主导作用”“人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”“在密切同人民群众联系中的带头作用”四个方面深刻阐述了要充分发挥人大的作用,为在新征程上推动人大工作高质量发展指明了努力方向。

宪法是治国安邦的总章程,全面贯彻宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用,就要坚决维护宪法法律统一、尊严、权威,确保宪法法律得到有效实施,确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。良法是善治的前提。充分发挥人大在立法工作中的主导作用,就要推进科

学立法、民主立法、依法立法,不断完善中国特色社会主义法律体系。人大监督是具有法定权威、代表人民的监督。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,就要担负起宪法法律赋予的监督职责,健全人大对“一府一委两院”监督制度,确保国家机关依法行使权力,确保人民群众合法权益得到维护和实现。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用,就要确保人大代表站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体,也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式,具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。前进道路上,要加强党对人大工作的全面领导,支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,加强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设。始终坚持党中央集中统一领导,按照“四个机关”的要求,切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,定能不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

强国建设、民族复兴的宏伟目标催人奋进,做好新时代人大工作使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉做到“两个维护”,把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好,充分发挥国家根本政治制度的优势功效,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗。

(新华社北京9月15日电)

# 保证人民当家作主 激发人民创造活力

## ——新中国成立75周年坚持和完善人民代表大会制度综述

□新华社记者 罗沙 任沁沁 齐琪

人民代表大会制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。新中国成立以来,人民代表大会制度落地生根,不断得到巩固和发展,展现出蓬勃生机活力。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,人民代表大会制度不断发展完善,更加成熟定型,为中国式现代化提供更加坚实的制度保障。

### 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

“今天,我目睹了民主的运行。”今年8月底,山西省太原市杏花岭街道人大代表联络站迎来了数十名发展中国家的议会领导人和代表。旁听一场立法意见建议征询会后,一位议长十分感慨。

人民代表大会制度,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治安排。

1954年9月15日,一届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂召开。会议通过了新中国第一部宪法,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,保证人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。75年来,这一制度不断发展完善。

代表选举与时俱进。选举全国人大代表时,农村和城市每位代表所代表的人口比例从新中国成立初期的8:1,变为如今的1:1;

把党的主张和人民意愿通过法定程序转化为国家意志,中国特色社会主义法律体系日臻完善;

改革开放以来,每年全国人民代表大会,来自全国各地、各行各业的全国人大代表共商国家发展大计;

……

以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作的领导,推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。

人民代表大会制度历史上首次中央人大工作会议在京召开。习近平总书记在会议上发表重要讲话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务。

近年来,党中央印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》,转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》……一系列重要举措和部署,推动人民代表大会制度建设和新时代人大工作取得历史性成就。

加强党对人大工作的全面领导,把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面;保证宪法全面实施的制度体系不断完善,合宪性审查、备案审查能力和质量不断提高;实行正确监督、有效监督、依法监督,高质量做好人大监督工作……

今年7月,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”作出重要部署。

新的奋斗征程上,人民代表大会制度的根本政治制度作用得到更好发挥,人大工作不断取得新进展新成效,更好把制度优势转化为治理效能。

### 发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主

从全国人大代表提出建议到相关部门作出答复,需要多长时间?

“没想到3天就收到部委回复,而且质量高。”今年全国人代会上,小学教师李瑞芳代表在审查预算报告时提出的建议,很快被写入报告中。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

选举人大代表,是人民当家作主的重要体现。1953年新中国第一次普选,登记选民总数3.23亿多人,选出基层人大代表566万余名,在此基础上选举产生1200多名全国人大代表。

改革开放以来,我国已进行12次乡级人大代表直接选举,11次县级人大代表直接选举,选民参选率均保持在90%左右。

2022年完成的最新一轮全国乡

两级人大换届选举中,10亿多选民一人一票,以直接选举方式产生了262万多名乡两级人大代表。在十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比达到16.69%,更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

人民选我当代表,我当代表为人民。

党的十八大以来,全国人大常委会不断加强和改进代表工作,常委会同代表联系、代表同人民群众联系更加紧密。

全国人大常委会设立代表工作委员会,首次召开代表建议办理工作座谈会;增强代表培训的系统性、针对性、专业性,实现新任基层全国人大代表履职基础学习全覆盖……

来自人民、植根人民,人民代表大会制度充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,汇聚各方面智慧和力量共同推进中国式现代化。

今年夏天,一场关于突发事件应对的立法征询在天津市和平区小白楼街道基层立法联系点进行。

“我们提出了在突发事件应急处置中保护公民个人信息的建议,没想到会被采纳。”74岁的社区居民代表刘悦说。

从1.5亿人参加全国首部宪法起草过程中的“大讨论”,到目前全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点,带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个……民主立法的生动实践,让法律与百姓期待同频,彰显全过程人民民主的优势和功效。

全国各地建成20余万个代表之家、代表联络站,基本实现乡镇、街道全覆盖;人大代表进社区、进网络、进直播间,听民声、聚民意……“民有所呼,我有所应”,让全过程人民民主更加可触可感。

### 不断推进国家治理体系和治理能力现代化

“通过!”今年6月28日,全国人大常委会会议表决通过农村集体经济组织法。这部事关新型农村集体经济高质量发展的重要法律,对于巩固和完善农村基本经营制度和社会主义基本经济制度,推

进乡村全面振兴意义重大。

人民代表大会制度是国家治理体系的重要组成部分,为党领导人民快速发展和保持社会稳定提供了重要制度保障。

1986年制定的民法通则,结束了中国没有系统的民事立法的历史;1997年对刑法进行全面修订,形成比较完备的刑法;2011年,中国特色社会主义法律体系宣告形成……

进入新时代,立法工作节奏更快、质量更高,全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作推动国家立法,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

从编纂实施民法典全方位保护公民民事权利,到推进生态环境法典编纂更好守护蓝天碧水净土;从修改行政公益诉讼法破解“民告官”难题,到制定爱国主义教育法弘扬民族精神;从制定监察法深化监察体制改革,到完善国家安全法律体系有效维护国家主权、安全、发展利益……统筹推进立法工作,重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强。

人大是立法机关,也是法律实施监督机关。

新征程上,全国人大及其常委会不断完善人大监督制度和工作机制,更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,寓支持于监督之中,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

首次听取审议国务院关于政府债务管理情况的报告,首次听取审议全国人大常委会法工委备案审查工作报告,在黄河保护法施行一年后开展执法检查……

听取审议15个专项工作报告、5个计划预算监督报告、5个执法检查报告,结合其中2个报告开展专题询问……今年5月,全国人大常委会2024年度监督工作计划向社会公布,高质量做好人大监督工作的脚步更加坚实。

新时代,新征程,人民代表大会制度将继续阔步向前,推动“中国之治”迈入更高境界,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更有保障的制度保障。

(新华社北京9月14日电)

# 人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜

## ——论学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上重要讲话

□人民日报评论员

“人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜。”习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话,深入阐释“人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势”,深刻指出“中国共产党领导中国人民在人民民主上取得的伟大成就,丰富了世界民主理论和实践,贡献了中国智慧和中国特色”。

人民当家作主是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。100多年来,党高举人民民主旗帜,为实现人民当家作主不懈探索和奋斗,领导人民在一个有几十年封建社会历史、近代成为半殖民地半封建社会的国家实现了人民当家作主,中国人民真正成为国家、社会和自己命运的主人。

立足新的历史方位,深刻把握我国社会主要矛盾的新变化,积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,深刻把握社会主义民主政治发展规律,系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验,提出全过程人民民主重大理念并大力推进,民主价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,进一步健全人民当家作主制度体系,全过程人民民主落实到治国理政各方面,社会主义民主政治焕发勃勃生机。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。全过程人民民主,是人民当家作主的生动实践和必由之路。我国全过程人民民主,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是全链条、全方位、全覆盖的民主。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。我们要积极发展全过程人民民主,把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。

发展社会主义民主政治,就是要用制度体系保证人民当家作主。习近平总书记强调:“我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善善

国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,不断健全人民当家作主制度体系,丰富各层级民主形式,扩大人民有序政治参与,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。”实行人民代表大会制度,同实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,一同形成全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,有利于保障全体人民依法行使民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

民主是全人类的共同价值。中国共产党是民主的忠实追求者、积极推动者和模范实践者,中国治理之所以取得举世瞩目的成就,很重要的一条经验就是,在中国共产党的领导下,走出中国特色社会主义政治发展道路,坚持和发展全过程人民民主。各国的历史文化不同、现实国情不同,民主的形式选择必然不同。我们要借鉴西方政治制度的有益成果,但绝不能照搬照抄西方政治制度模式。我们愿继续同世界上一切追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的国家和人民,共同探索实现广泛、真实、管用的民主道路,为人类政治文明进步作出新贡献。

众智谋事必明,众力举事必成。前进道路上,我们要紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,积极发展全过程人民民主,努力建设社会主义政治文明,我们就一定能把各方面智慧和力量凝聚到党和国家事业中来,在强国建设、民族复兴的新征程上创造新的历史伟业。

(新华社北京9月16日电)