

在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话

(2024年9月14日)

习近平

同志们,朋友们:

今天,我们隆重集会,庆祝全国人民代表大会成立70周年,回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程,进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,努力开创中国式现代化建设新局面。

同志们,朋友们!

75年前,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》,庄严宣告新中国人民代表大会制度。

70年前,第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。人民代表大会制度的建立,意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越,这在几千年历史上是从来没有过的,实现了中国政治制度的伟大变革。

人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果,是从中国土壤中生长起来的全新政体,是人类政治制度史上的伟大创造。从新民主主义革命时期探索并提出人民代表大会制度的基本构想,到社会主义革命和建设时期建立并实行人民代表大会制度,到改革开放和社会主义现代化建设新时期不断巩固和完善人民代表大会制度,到中国特色社会主义新时代推动人民代表大会制度更加成熟、更加定型,人民代表大会制度走过了不平凡的历程,已经牢牢扎根中国大地,深深融入中国特色社会主义伟大实践。

同志们,朋友们!

70年来,在党的领导下,人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进,为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障,展现出显著政治优势。

——人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导,保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,有利于从制度上法律上坚持和巩固党的领导地位和执政地位,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为

国家政权机关领导人员,确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。这有效克服了旧中国那种群龙无首、一盘散沙和党争纷争、相互攻讦的现象。

——人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。人民代表大会制度坚持人民主体地位,坚持国家一切权力属于人民,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,体现了人民民主专政的国家性质。人民代表大会制度坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,一同形成全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,有利于保障全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济和文化事业、社会事务。这有效克服了一些国家那种人民形式上有权、实际上无权和选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。

——人民代表大会制度具有贯彻民主集中制、保证国家政治生活充满活力又安定有序的显著优势。人民通过民主选举产生自己的代表,组成各级人民代表大会。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人民代表大会产生,对人大负责,受人大监督。人大代表来自各地区、各民族、各方面,通过各种形式和渠道听取和反映人民群众意见和建议。各级人大及其常委会实行民主集中制,充分发挥民主,集体行使职权。这充分体现了民主和效率的高度统一,有力保证国家机关高效协调运转,保证国家统一高效组织推进各项事业。这有效克服了一些国家那种相互掣肘、内耗严重和议而不决、决而不行的现象。

——人民代表大会制度具有保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势。我国宪法规定,全国人大修改宪法、监督宪法的实施,全国人大常委

会解释宪法、监督宪法的实施,全国人大及其常委会有立法权的地方人大及其常委会有权制定、修改法律和法规,各级人大及其常委会有权监督法律法规的实施、监督国家机关依法履职。这样的制度安排,有利于充分发挥各级人大及其常委会在中国特色社会主义法治体系建设中的职能作用,有利于促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,有利于不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,有利于保证宪法法律全面有效实施,有利于维护社会公平正义。这有效克服了一些国家那种无法可依、有法不依和以权代法、以权压法的现象。

——人民代表大会制度具有维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。我国是统一的多民族国家,也是单一制国家,人民代表大会制度是维护国家统一、民族团结、社会稳定的制度保证。在党中央集中统一领导下,我们合理划分中央和地方职权,中央对所有地方行政区划包括民族自治地方和特别行政区拥有全面管治权。坚持各民族一律平等,各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,依法行使地方国家机关的职权和自治权。坚持“一国两制”,在香港、澳门设立特别行政区,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,支持行政长官和特别行政区政府依法施政。这些制度安排,有利于维护国家法制统一和主权、领土完整,有利于充分发挥中央和地方两个积极性、集中力量办大事,有利于巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、推进中华民族共同体建设。这有效克服了一些国家那种各自为政、尾大不掉和民族隔阂、民族冲突的现象。

实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度,是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度,具有强大生命力和显著优越性。

同志们,朋友们!

党的十八大以来,我们党立足新的历

史方位,深刻把握我国社会主要矛盾的新变化,积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼,全面加强党对人大工作的领导,大力发展全过程人民民主,积极推进国家治理体系和治理能力现代化,进一步健全人民当家作主制度体系,与时俱进修改宪法,召开党的历史上首次中央人大工作会议,健全人大组织制度和工作制度,推动人大工作取得历史性成就。

我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,深刻把握社会主义民主政治发展规律,系统总结加强社会主义民主政治建设的实践经验,持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。我们提出全过程人民民主的重大理念,强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,必须坚持中国共产党领导,必须坚持用制度体系保障人民当家作主,必须坚持全面依法治国,必须坚持民主集中制,必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持充分发挥人大代表作用,必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。这一系列新理念新思想新要求,形成了党关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

同志们,朋友们!

党的二十大就发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署,党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排。我们要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

第一,充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。这个国家,任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,都必须在宪法法律范围内活动,都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务,都不得有超越宪法法律的特权。全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。新时代新征程,各级人

大及其常委会要充分发挥职责作用,坚决维护国家法制统一、尊严、权威,确保宪法法律得到有效实施,确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

第二,充分发挥人大在立法工作中的主导作用。推进科学立法、民主立法、依法立法,必须坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。新时代新征程,全国人大及其常委会和有权立法的地方人大及其常委会要充分发挥立法职责,科学编制立法规划,健全牵头起草重要法律法规草案机制,统筹立法改革,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高立法质量,不断完善中国特色社会主义法律体系。要加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民各项权利得到有效落实。要坚持在法治轨道上深化改革,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

第三,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责,健全人大对“一府一委两院”监督制度,加强对宪法法律实施情况的监督,强化人大预算决算审查监督和国有资产、政府债务管理监督,推动党中央决策部署贯彻落实,确保各国家机关依法行使权力,确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督,切实履行好各自监督职责,用制度管住权力。

第四,充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识,把人民放在心中最高位置,倾听人民群众意见和建议,保持同人民群众的密切联系。人大代表肩负人民赋予的庄严职责,要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职,健全联系代表的制度机制,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

“黄河很美,将来会更美”

——习近平总书记在甘肃、陕西考察并主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会纪实

人民日报记者 杜尚泽 董洪亮 新华社记者 张晓松 朱基钗

再久远的岁月也掩不住它的光芒,器以藏礼,字以弘文。

“当时的‘中国’,是一个地理概念吧?”总书记问道。

“确是指地理方位。‘中’如旌旗,意指中心,中央。‘国’是会意字,城池壕沟、执戈守护。”讲解员答道。

自古以来凝聚起亿万国人的“中国”,历经数千年绵延延续,成为革故鼎新、辉光日新的文明印记,静水深流与波澜壮阔交织。

习近平总书记感慨:“中华文明五千年,还要进一步挖掘,深入研究,阐释它的内涵和精神,宣传好其中蕴含的伟大智慧,从而让大家更加尊崇热爱,增强对中华文明的自豪感,弘扬爱国爱党爱社会主义的崇高精神。”

知所从来,方明所往。天水,地处秦陇要塞,有“羲皇故里”之称。当天傍晚,习近平总书记来到了始建于明成化十九年的伏羲庙。

中华民族何以能够在几千年的历史长河中生生不息、薪火相传、顽强发展?唐槐宋柏、古树新芽的年龄,仰观天象、俯察地理的典故,“与天地准”“开天立极”的古匾,结网制器、建屋养畜的创造,都凝结着难以磨灭的民族情感归属,成为连接古今、凝聚海内外中华儿女的精神纽带。

“要进一步研考中华文明,将宝贵文化遗产保护传承好,让祖先的智慧和自信创造永励后人,不断增强民族自豪感和自信心。”抵达麦积山下,刚好雨过天晴。秋日暖阳洒向山林,崖壁,洒向历经岁月刀刻斧凿的瑰宝。渭水渺渺,陇坂莽莽,苍树荫荫。

“平地积新水,至于岩崖。”自十六国后秦始,麦积山石窟的营造,历十余朝而不断。北朝的秀骨清像、隋唐的雍容华贵、两宋的严谨矜持……习近平总书记登上栈道,走进这座“东方雕塑陈列馆”。

一群游客争相和总书记打招呼。听闻一位来自西安的游客“到这里只要一个半小时”,习近平总书记笑着说:“过去交通难,现在五湖四海都在咫尺之间。文化旅游热、博物馆热方兴未艾。看了这些文明之光、艺术之光,我们的民族自豪感油然而生。”

“我最关心的就是中华文明历经沧桑留下的最宝贵的东西。”这些正是我们弦歌不辍的根,是文化自信的源。

发展之水:润泽万物

水是发展的命根子。然而,中国国情之一是水缺,黄河流域更缺水。

有组数据:途经9省区入海,黄河以占全国2%的水资源量,支撑着全国12%的人口、17%的耕地、13%的粮食产量、14%的国内生产总值。

黄河流域,如何发展?

“黄河水资源量就这么多,搞生态建设要用,发展经济、吃饭过日子也离不开水,不能把水当作无限供给的资源。”习近平总书记曾深刻指明,“要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”“有多少汤泡多少馍”,要精打细算用好水资源,让水资源用在最该用的地方。”

这次来,总书记选择到“十年九旱”的陇中,去看一看“用水大户”农业的发展。

他牵牵这里。2013年初总书记就来过陇中,那一次在定西渭源县,考察了引洮供水工程,下了“民生为上、治水为要”的基调。

“引洮河水,缓解中渭”,几代人的夙愿。改变水的流向,要穿隧洞,要劈峡谷,一路都是崇山峻岭,工程的艰难可想而知。

11日上午,在天水麦积区南山花牛苹果基地,习近平总书记边看展板边听介绍。

当地同志动情地说:“那年,当您得知7号隧洞出现罕见的地质难题时,立即指示水利部派出专家给予帮助。您还说,在上海工作时,穿黄浦江隧洞也遇到过类似问题。您鼓励我们‘会有办法解决的’。后来我们和专家共同努力,采用了冻结法施工,终于突破了‘这个难题’。”

一渠洮河水,惠及兰州、定西、白银、平凉、天水5个市14个县(区)近600万群众。北朝的秀骨清像、隋唐的雍容华贵、两宋的严谨矜持……习近平总书记登上栈道,走进这座“东方雕塑陈列馆”。

“引洮供水工程建得很好,解了燃眉之急。要更多抓这样造福人民的工程,切实解决老百姓面临的生产生活问题。”

往果林深处去,漫山遍野的苹果树,正是这一工程沉甸甸的收获。总书记问灌溉,问施肥,问授粉,勉励乡亲们把日子过好,70年的花牛苹果品牌保护好、发展好,让品牌更响亮。

回顾几十年来苹果品种的变迁,有本土、有外来,此消彼长,长此彼消,花牛苹果在市场风雨中坚持下来、发展壮大。“种

子工程很重要,特别是我们民族品牌的种子工程。”习近平总书记语重心长,“要加强品种保护和培育,优化种植方式,创新营销模式,把这个特色产业做得更大。”

这次座谈会上,几个省份汇报了现代农业的新进展。就这个话题,总书记进一步指出:“沿黄农业生产布局必须充分考虑水资源条件。西北几个省份的灌溉都有好经验,还可以进一步研究提高技术能力,增强节水效能。”

农业是一个缩影。

发展方式绿色转型,是降碳、减污、扩绿、增长的协同推进,是区域产业布局的调整优化。历经几十年激流勇进的大开发、大建设,转型势必阵痛,中国走得坚定、走得稳健。

黄河流域是我国重要的能源、化工、原材料和基础工业基地。这些年,总书记在黄河流域看煤、看油田,看风能、太阳能。这一次,各省份也带来了成绩单:甘肃,新能源、新材料、生物医药、数据信息等产业加快成长;陕西,启动能源革命创新示范区建设;河南,加快修复历史遗留尾矿、“烂矿库”……

烟波浩渺的水,流淌过熙熙攘攘的城、阡陌纵横的乡。党的二十届三中全会后的首次地方考察,进一步全面深化改革的恢宏篇章,在苍茫的黄河流域有了更具象、更生动的表达。

这里的绿色低碳经济发展如火如荼。总书记在座谈会上谈及此事:“风电光伏,在黄河流域是一个很重要的产业。10年来,我国新增清洁能源发电量占全社会用电量一半以上,还要进一步发力。这次中非合作论坛北京峰会期间,很多国家都在和我们谈风电光伏的合作。‘一带一路’、‘走出去’,绿色低碳合作大有前途。”

利民之举:本固邦宁

九曲黄河万里沙。过去的黄河“体弱多病”,“三年两决口、百年一改道”,习近平总书记曾形容黄河水患“像一把利剑悬在头上”。

两组数据对比鲜明:新中国成立前的2500多年间,下游决溢1500多次,改道26次,每一次的灾难都会带来无数百姓的食不果腹、颠沛流离;

新中国成立至今,黄河70多年伏秋大汛不决口,20多年不断流。“地上悬河”治理出奇迹,因为有中国共产党领导,因

为有社会主义制度集中力量办大事的显著优势。

“共产党是干什么的?是为人民服务的,为中华民族谋复兴的,所以我们要不断看有哪些事要办好,哪些事必须加快步伐办好,治理好黄河就是其中的一件大事。”习近平总书记曾经这样感言。

这次到黄河流域,到大西北,总书记牵挂着那里的民生冷暖。社区,是城市最小的治理单元;乡村,乡亲们有着最真切获得感。

在花牛苹果基地果林里,总书记和几位老农唠起了嗑。他们都是农业合作社的社员。在果林劳作,每天合作社车接车送,中午管饭,一天能赚一百来块钱。有位戴着草帽的大姐自豪地对总书记说:“孩子们都有出息,‘掌柜的’也能干,日子可红火了。”

果林里笑语欢声。总书记叮嘱大家:“乡村振兴要靠产业,各地要各展其长,走适合自己的振兴道路。”

治水如弈棋,一子落,满盘活。习近平总书记对青年时期在陕北挖井窖、喝含氟水的事记忆犹新。长久以来,西北一些地区的乡亲们只能靠河水担水、打井提水、水窖储水。2013年到甘肃定西,总书记从乡亲们的手缸舀起一瓢水,尝了尝,水的滋味让他眉头紧锁。

2019年春天,习近平总书记在一次会上梳理盘点饮水安全问题:“全国农村有6000万人饮水安全需要巩固提升。”这件事不解决,“影响脱贫攻坚成色”。

从脱贫攻坚到乡村振兴,水兴百业兴。黄土高原上的山山峁峁已被披绿。放眼望去,从昔日“山上光秃秃、年年遭灾荒”到如今的“层层梯田盘山头、片片林草盖坡洼”,旧貌换新颜。

看社区,这次到的是兰州枣林西社区和社区旁的刘家堡派出所。在社区党群服务中心,听说退休老花改造需求大、业务忙,总书记语重心长:“民生为大、民生为要,党中央十分关心老年人的幸福安康”。二楼有个社区食堂,老年人有优惠,兰州糟肉卖得最好。食堂大厅旁有个文体活动室,歌声悠扬。社区合唱团都是些退休职工,日子舒心,个个神采奕奕。

“老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐,现在老龄工作还只是初步开展起来,要不断丰富发展完善,健全服务体系、提高服务水平。”习近平书记叮嘱道。

社区下辖12个网格。风里来,雨里

各级党委要加强人大工作的全面领导,定期听取人大常委会党组工作汇报,研究解决人大工作中的重大问题,支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,加强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设。各级党委有关部门要加强同人大有关方面的协调配合,形成做好人大工作的强大合力。

全国人大常委会党组和地方政府各级人大常委会党组要始终坚持党中央集中统一领导,认真执行党的领导各项制度,牢牢把握正确政治方向,落实好全面从严治党主体责任,按照“四个机关”的要求,切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,优化人大常委会、专门委员会组成人员结构,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

同志们,朋友们!

人民民主是中国共产党始终高举的光辉旗帜。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,不断健全人民当家作主制度体系,丰富各层级民主形式,扩大人民有序政治参与,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

民主是全人类的共同价值。中国共产党领导中国人民在发展人民民主上取得的伟大成就,丰富了世界人民民主的实践,贡献了中国智慧和中国特色。我们要借鉴人类政治文明的有益成果,但绝不照搬西方政治制度模式。我们愿继续同世界各国一道追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的国家和人民,共同探讨实现广泛、真实、管用的民主的路径,为人类政治文明进步作出新贡献。

同志们,朋友们!

70年前,毛泽东同志在第一届全国人民代表大会第一次会议上的开幕词中,发出“为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗”的号召。现在,全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启,实现中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围,不忘初心、牢记使命,积极发展全过程人民民主,努力建设社会主义现代化国家,为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。

同志们,朋友们!

新华社北京9月14日电

去,和老百姓打交道最多的是社区工作者和社区民警。总书记和他们亲切交流,问毕业院校、收入情况,谈业务范围、技能培训。习近平总书记说:“要心系千家万户,真正体会到做这份工作的光荣和责任。”

“减负成效如何?”今年到社区考察,总书记都惦念着基层减负的事。

开的会少了,填的表格少了,检查考核也少了。党的二十届三中全会《决定》明确要求,“健全为基层减负长效机制”。明确权责、厘清边界,让基层干部轻装上阵。总书记对此强调:“干好有用的事,少做无用功,需要上下各方面共同努力。”

再入户看一看,总书记来到78岁的退休老党员李宗彪家。

退休生活很丰富,医疗有保障,孙辈上学离得近,读书也争气。当总书记问他们“还有什么希望和诉求”,李宗彪回答:“日子很幸福,方方面面党和政府都给想到了。”

社区广场上,居民们都赶来了,欢呼着、沸腾着。站在前面的孩童也脆生生地喊“习爷爷好”,总书记回应“小朋友好”。

习近平总书记亲切地对大家说:“国泰才能民安。国家建设不仅要有大科学、大工程,更要让人民过上好生活。到各地调研,我都要看一看农村,看一看城市社区。前者是乡村振兴,后者是新型城镇化建设。”

“随着城市化的发展,高楼林立,和过去胡胡的大杂院明显不同。上面千条线,下面一根针。要靠社区把大家拢起来。社区工作根本上是为了社区居民的幸福生活,关键是要搞好服务,特别是要抓好‘一老一小’这两个重点。”

全局之思:唱好新时代黄河大合唱

天高水阔,草丰林茂,黄河水挟裹着泥沙滚滚东去。

11日下午,兰州城内黄河边,百年中山桥上,习近平总书记极目远眺,遐思万干。

劈开青藏高原,穿峡谷、过湿地、越高原、经荒漠,奔腾入海。水的磅礴、田的肥沃、人的繁衍,这条母亲河滋养着、哺育着中华民族。

河上的几个羊皮筏子,仿佛划进了岁月的长河。世世代代黄河儿女用它来渡河,而今成了当地文旅的热门项目,一浆黄沙任我游。

河边,有便民商店、文创小店,总书记询问畅销的产品,看到大碗茶“三炮台”,笑着说:“黄河水多么磅礴、有气势。‘三炮台’优哉游哉,又多么惬意。”

防洪标准、断面水质、减污绿化、桩桩件件,总书记问得专业,看得深入。最关切的,还是人民群众的获得感。

沿河绿道绵延数公里,一步一景。在河边休闲娱乐的市民游客看到总书记,兴奋地围拢过来。

(下转3版)