

延迟多久、如何实施

——解读延迟退休改革文件

□新华社“新华视点”记者

9月13日,全国人大常委会会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定并对外发布。退休年龄具体怎么定?何时开始实施?能不能自愿选择弹性提前退休?“新华视点”记者第一时间采访权威专家,梳理政策要点。

【要点一:男职工、女干部、女工人分别延至63周岁、58周岁、55周岁】

根据决定,从2025年1月1日起,用15年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁,分别延迟到55周岁、58周岁。

“原来50周岁退休的是女工人,55周岁退休的是女干部。目前多数地方主要根据工作岗位确定女性退休年龄,一般生产操作岗位按照50周岁执行,管理技术岗位按照55周岁执行。”人力资源社会保障部中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣介绍,决定有一个小细节,就是将二者统一为女职工来表述,避免了身份争议,也顺应了当前社会环境变化。

从实施进度看,改革目标不是一步到位,而是渐进式、以较小幅度逐步推进。

男职工和原法定退休年龄55周岁的女职工,每4个月延迟1个月;原法定退休年龄50周岁的女职工,每2个月延迟1个月。为了让公众更清楚看到自己未来什么时间退休,决定后附了延迟法定退休年龄对照表,可以根据自己的出生年月对照查询。

“临近退休的人,只会延迟1个月或几个月,不会一下子晚退休好几年。”莫荣举例说,以男职工为例,1965年1月至4月出生的,法定退休年龄提高1个月,即60周岁零1个月;1965年5月至8月出生的,法定退休年龄提高2个月,即60周岁零2个月;以此类推,1976年9月至12月出生的,法定退休年龄均为63岁,对1976年12月以后出生的,表格上就不再列举。”

【要点二:可弹性提前或者延后退休,最长不超过3年】

决定明确,职工达到养老保险最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间最长不超过3年,且退休年龄不高于原法定退休年龄。

职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致,可以弹性延迟退休,延迟时间最长不超过3年。

中国社会保障学会副会长、浙江大学国家制度研究院副院长金维刚表示:“决定体现了对个人意愿的尊重,不强制要求每个人必须达到新的法定退休年龄才能退休,而是可以在前后3年的弹性区间内进行选择,大家根据自身情况安排何时退休。”

他举例说,1982年1月出生的女职工,改革后新的法定退休年龄为58周岁,她们未来可以选择在55周岁到61周岁之间退休。1976年2月出生的男职工,新的法定退休年龄为62周岁零10个月。如果他往前算3年,就已经低于原来60周岁的法定退休年龄,按照政策规定,最早只能在60周岁退休。

决定强调,实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄。

【要点三:基本养老金最低缴费年限提升至20年】

决定提出,从2030年1月1日起,将职工按月领取基本养老金最低缴费年限由15年逐步提高至20年,每年提高6个月。

“决定明确这一项调整从2030年才开始逐步实施。也就是说,在2025年到2029年期间退休的人员,最低缴费年限的要求不变,还是现在的15年。”中国人民大学教授董克用说,这样能让改革初期原法定退休年龄较近、已经或快要缴费满15年的职工不受影响。

“大部分劳动者从进入职场到退休的时间都会比较长,养老金的缴费年限基本都会超过20年。”董克用分析,对照

附表能看到,2030年以后退休的职工,最低缴费年限也不是一步提高到20年,而是逐步过渡到位。

我国退休人员养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。决定也提出,国家健全养老保险激励机制。

“根据养老金计发办法,一般来说,多缴1年,退休时基础养老金提高1个百分点;晚退休1年,个人账户养老金也会相应增多。粗略估算,缴费年限由15年增加到20年,退休后每月领取的养老金大概能增加三成。”董克用说。

【要点四:为临近退休失业人员缴纳养老保险费】

决定提出,对领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的人员,领取失业保险金年限延长至法定退休年龄,在实施渐进式延迟法定退休年龄期间,由失业保险基金按照规定为其缴纳养老保险费。

“大龄失业人员再就业的难度较大,缺乏稳定收入。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠表示,决定也考虑到了他们的实际困难,免除其后顾之忧,使其平稳过渡到退休。

“一方面,政策安排了继续发放失业保险金,为其兜住基本生活的底线;另一方面,为他们缴纳基本养老保险,避免发生缴费中断从而影响领取待遇。”赵忠说。

【要点五:特殊工种可以申请提前退休】

决定提出,国家规范完善特殊工种等提前退休政策。从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动等国家规定的特殊工种,以及在高原地区工作的职工,符合条件的可以申请提前退休。

中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授董克用说,国家以法定退休年龄为基准,同时也考虑了不同行业、不同岗位劳动条件、就业环境的差异性,对部分特殊群体进行了有针对性的安排。

“对部分从事特殊工种岗位的职工适当降低退休年龄,也是对现有政策的

延续。”原新说,相信随着政策不断完善,职工权益将得到更好维护。

【要点六:加强对就业年龄歧视的防范和治理】

针对公众普遍关注的大龄劳动者就业问题,决定明确要求,加强对就业年龄歧视的防范和治理,激励用人单位吸纳更多大龄劳动者就业。

“延迟退休是一项系统工程,涉及经济社会方方面面,与民生保障许多领域密切相关。其中,就业问题受到各方高度关注。”莫荣说,决定促就业和保权益并举,着力营造更为公平的就业环境。

决定有针对性地提出完善就业公共服务体系、健全终身职业技能培训制度、完善困难人员就业援助制度、加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障等一系列举措。莫荣认为,随着相关政策落地,将有效减缓改革对劳动力市场的影响,助力青年等各类群体就业。

决定还提出,用人单位招用超过法定退休年龄的劳动者,应当保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益。

“这是我国首次明确对超龄劳动者劳动权益保障作出规定,将化解过去超龄劳动者权益保障无法落实等问题。”莫荣说。

【要点七:健全养老托育服务】

决定提出,国家建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,大力发展普惠托育服务体系。

当前不少家庭主要依靠父母帮着带孩子,同时还有年迈的长辈要照顾。实施延迟退休,有必要不断完善配套举措,帮助解决“一老一小”问题。

中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博建议,在养老方面构建和完善兜底性、普惠型和多样化养老服务体系,在托育方面形成普惠托育服务体系的长效运行保障机制,从而更好满足家庭育幼“刚需”。

统计法完成修改

进一步防范和惩治统计造假、提高统计科学性

新华社北京9月13日电 十四届全国人大常委会第十一次会议13日表决通过了关于修改统计法的决定,自公布之日起施行。在保持现行统计法律制度框架基本不变的基础上,此次统计法修改围绕强化防范和惩治统计造假责任、加强统计监督、提高统计科学性等方面,新增3条、修改21条。

全国人大常委会法工委社会室主任石宏介绍,此次统计法修改坚持问题导向,对统计监督等统计基本职能予以充实,对统计调查、国民经济核算、统计资料管理和公布等统计基本制度予以补充完善,对统计造假等违法行为的法律予以强化,补齐法律制度短板弱项。

在防范和惩治统计造假方面,此次统计法修改增加“将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入依法行政、依法履职责任范围”“加强对领导干部统计工作的考核管理”等内容,规定“不得明示、暗示下级单位及其人员或者统计调查对象填报虚假统计数据”“不得对依法履行职责或者拒绝、抵制统计违法行为的单位和个人打击报复”。

针对有关负责人对统计数据严重失实情况失察的行为,此次统计法修改进一步增加法律责任;增加兜底性规定,通过“列举加兜底”的方式,确保全面追究各类统计造假、弄虚作假行为的法律责任。

国家统计局副局长毛盛勇介绍,在强化统计监督方面,此次统计法修改进一步明确统计监督内涵和职能定位,要求“国家构建系统完整、协同高效、约束有力、权威可靠的统计监督体系”“统计机构根据统计调查制度和经批准的统计调查计划,对各地区、各部门贯彻落实国家重大经济社会政策措施情况,履行统计法定职责等情况进行统计监督”。

此次修改还就提升政府统计生产能力、数据质量和服务水平等作出一些更有针对性和可操作性的规定,包括“根据经济社会发展的新情况,健全科学合理的统计标准和统计指标体系,将新经济新领域纳入统计调查范围”“国家实施统一的国民经济核算制度”“推动现代信息技术与统计工作深度融合”“推动统计台账电子化、数字化、标准化”等。

我国将加快健全养老服务网络

新华社北京9月13日电 我国将加快健全养老服务网络,构建普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务网络,推动实现全体老年人享有基本养老服务。

民政部副部长唐承沛13日在十四届全国人大常委会第十一次会议专题新闻发布会上,就实施渐进式延迟法定退休年龄后如何更好地做好养老服务介绍上述情况。

十四届全国人大常委会第十一次会议13日表决通过的全国人大常委会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定指出,“国家建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”。

发布会上,唐承沛还就做好养老服务兜底保障、扩大和优化养老服务供给介绍了有关情况。

唐承沛表示,要优化养老机构功能结构,扩大普惠型养老服务,鼓励企业等社会力量积极参与。通过多措并举,缓解家庭养老压力,满足老年人多样化、多层次服务需求。

“民政部将充分发挥全国老龄办职能作用,加强综合协调、督促指导、组织推进,推动建设老年友好型社会,让广大老年人老有所养、老有所依、老有所为、安享幸福晚年。”唐承沛说。

我国海拔最高的人工影响天气观测平台顺利投运

新华社乌鲁木齐9月13日电 记者从新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室获悉,我国海拔最高的人工影响天气观测平台——昆仑山山顶人工影响天气云水资源综合观测系统平台,已顺利完成一期建设并投入试运行,标志着新疆在人工影响天气与云水资源开发利用领域达到了新的高度。

新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室负责人严建昌介绍,项目一期总投资超过800万元,经过精心规划与施工,于2024年8月30日在昆仑山黑石北湖附近的海拔5287.71米的高地上落成。创造了我国高海拔云水资源观测的新纪录。

记者了解到,该平台整合了多要素地面气象监测、无人机高空探测系统、先进的云冰微物理研究、气溶胶激光雷达探测、云冰水动态监测、高性能激光

雷达、高清视频成像技术以及北斗卫星通讯系统,加之可靠的太阳能供电系统,形成了一套完整的天空地一体化观测网络。

“这些技术的集成应用,对于精准捕捉云层动态、优化人工增雨(雪)作业、评估气候变化影响及探索极端环境下生态系统适应性策略等,具有很大的科研价值和实际应用潜力。”严建昌说,作为昆仑山唯一的云水资源综合科学考察平台,它不仅对新疆乃至整个西北地区的水资源安全、农业灌溉、防灾减灾等具有重要指导意义,更对全球气候变化研究和生态环境保护提供了宝贵的第一手资料。

此外,新疆空中云水资源开发利用潜力巨大,平台的建立也将有力推动新疆在人工影响天气技术、气候变化研究、水资源管理等领域创新能力。

我国区域协调发展成效明显

新华社北京9月13日电 国家统计局13日发布的新中国75年经济社会发展成就系列报告显示,党的十八大以来,我国不断丰富完善区域协调发展的理念、战略和政策体系。新中国成立75年来,我国区域协调发展迈出坚实步伐,取得明显成效。

区域经济总量不断增加,相对差距呈现逐步缩小态势。随着西部大开发、东北振兴、中部崛起和东部率先发展等战略的实施,1953年至2023年东部、中部、西部、东北地区生产总值按不变价格计算年均分别增长9.1%、7.9%、8.3%、7.5%。从人均地区生产总值看,1952年四区域间极差比(一组数据中最大值与最小值的差异比例)为2.54比1,1978年缩小到2.09比1,2023年进一步缩小到1.86比1。

区域比较优势持续发挥,发展协调性逐步增强。2023年,东部地区生产总值对全国经济增长的贡献率达到53%,持续发挥“挑大梁”作用。中部地区加

快崛起,2023年生产总值占全国的比重为21.6%,比2012年提高0.3个百分点。西部地区基础设施条件大为改善,陆海新通道建设加快推进,人民生活水平稳步提高。东北地区统筹资源型地区转型发展,2023年第三产业增加值比2012年提高12.2个百分点,成为推动东北地区经济发展的重要力量。

重大区域战略的引领带动作用持续显现。党的十八大以来,京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大区域战略稳步推进。2013年至2023年,京津冀地区生产总值按不变价格计算年均增速为5.8%;2023年长江经济带地区生产总值比2012年提高2.9个百分点;粤港澳大湾区港珠澳大桥、深中通道、广深港高铁等系列民生工程建成投入使用;长三角地区“GDP万亿之城”达到9个;黄河流域生态屏障功能稳固提升。

杭州:多彩活动迎中秋

9月13日,杭州市西湖区北山街道举办的中秋庙会上,一名小朋友参与“童玩中秋”亲子活动。

当日,浙江省杭州市西湖区北山街道举办以“传承文化根脉,共享幸福北山”为主题的中秋庙会,社区居民通过参与丰富多彩的民俗文化活动,迎接中秋佳节的到来。

□据新华社



缓解“呼吸之痛” 慢阻肺病纳入基本公共卫生服务项目

□新华社记者 董瑞丰 李恒

咳、喘、“透不过气”……慢阻肺病是我国常见的慢性病,仅次于高血压、糖尿病。

国家卫生健康委、财政部等部门9月13日公布,慢性阻塞性肺疾病被纳入国家基本公共卫生服务项目慢性病患者健康服务内容。这意味着,与儿童预防接种、农村妇女“两癌”检查等项目一样,慢阻肺病患者健康服务也有政府兜底保障了。

根据部署,各地基层医疗卫生机构将逐步为辖区内的慢阻肺病患者建立“健康档案”,并免费提供随访指导、追踪病情、常规检查等健康服务。专家估算,预计今年全国约有100万名患者纳入健康服务,后续将逐年扩大覆盖面。

慢阻肺病患者为何受关注?流行病学调查显示,我国40岁以上人群慢阻肺病患病率达13.7%,具有高患病率、高死亡率、高疾病负担的“三高”特点。但防治过程中,这个病又面临“三

低”困难:公众知晓率低、肺功能检测率低、基层规范治疗率低。

国家呼吸医学中心(中日友好医院)教授杨汀介绍,慢阻肺病在业内有“沉默的杀手”之称,患者早期症状不明显,等出现气短或呼吸困难到医院就诊时,往往到了中晚期,加上治疗不规范,易引发严重后果。

——要降低慢阻肺病“三高”,重在早发现、早治疗。

根据此次公布的服务规范,35岁及以上居民若确诊为慢阻肺病患者,所在辖区的基层医疗卫生机构每年将提供至少4次随访及1次健康检查,具备条件的基层医疗卫生机构还会提供1次肺功能检测。

如果发现患者病情加重,基层医疗卫生机构将及时建议并协助患者转诊至上级医院,上级医院在转诊过程中提供技术指导和支持。

——慢病也当急事办,基本公共卫生服务要把“好钢用在刀刃上”。

针对城乡居民存在的主要健康问题,国家以儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者为重点人群,面向全体居民免费提供基本公共卫生服务项目。近年来,在国家重视和财政部门支持下,这项服务的人均财政补助标准稳步增长,2024年提高至每人每年94元。

把有限资源用在最紧要处!新增项目要继续提升全民健康水平、促进健康公平。

国家卫生健康委基层司相关负责人表示,在基本公共卫生服务项目中开展慢阻肺病患者健康服务,经过了专家反复论证,充分体现了健康优先发展战略。下一步,将参照高血压、2型糖尿病患者基层健康服务,对慢阻肺病患者尽快建档并开展定期随访。

——勿让小病拖成大病,提升基层医疗能力是关键。

近年来,我国慢阻肺病“防线”持续前移。多地社区卫生中心和乡镇卫生院已经配备肺功能检测仪等设备。

提升硬件水平的同时,“软实力”也在跟上。着眼于提升基层全科医生的慢阻肺病专业防治能力,历时数年,国家呼吸医学中心(中日友好医院)在多个地区试点慢阻肺病基层健康服务,大范围开展基层医务人员培训,不断探索和完善适用于基层的早期筛查、干预管理、分级诊疗新模式,为搭建慢阻肺病防治全国网络初步奠定了基础。

健康是幸福生活最重要的指标。开展“体重管理年”活动、提升居民健康素养、开展全民健康生活方式行动……近年来,我国从一系列“小切口”入手,努力破解慢性病防控“大问题”,不断推动“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。

持续筑牢慢性病防治的关口,“健康中国”加油!