

# 聚焦国家公园法草案三大看点

□新华社“新华视点”记者 胡璐 孙逸轩 黄福铭

10日,国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法,将国家公园的规划和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督等提供法律依据。

如何更好守护我国的国家公园?草案有哪些看点?“新华视点”记者采访了业内专家。

## 看点一:如何保护国家公园?

2021年10月,我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批5个国家公园,保护面积达23万平方公里,涵盖近30%的陆地国家重点保护野生动植物种类。

目前我国遴选出49个国家公园候选区(含正式设立的5个国家公园),总面积约110万平方公里。根据方案布局,到2035年,我国将基本完成国家公园空间布局建设任务,基本建成全球最大的国家公园体系。

与一般意义上单纯供游览休闲的公园不同,我国国家公园建设坚持生态保护第一,实行最严格的保护。而明晰责任、理顺分工是实现国家公园科学有效管理的前提。

草案明确,国家建立统一规范高效的国家公园管理体制。国务院国家公园主管部门负责全国国家公园的监督管理工作;国家公园所在地地方人民政府行使本行政区域内国家公园的经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、防灾减灾等职责;各国家公园管理机构负责各该国家公园的

保护和管理,履行相应领域的行政执法职责等。

“为了保护自然生态系统的原真性和完整性,国家公园的建设往往需要跨越多个行政区域。如果没有国家层面的法律赋权,国家公园管理机构很难取得执法上的充分依据,跨区域的协调机制也难以形成,对违法行为的监管困难重重。”北京林业大学生态文明研究院副院长杨朝霞说,国家公园法草案明确了各方面的职责和权利,有助于形成合力加强保护和管理。

草案规定,根据自然生态系统特性、功能定位和管理目标,国家公园划分为核心区、缓冲区和一般控制区,并明确核心区保护区内除规定活动外,禁止人为活动。

此外,草案还提出,国家公园管理机构应当会同国家公园所在地地方人民政府有关部门对国家公园区域内各类自然生态系统和野生动植物、自然遗迹、自然景观等特定保护对象分类制定保护和管理目标,开展专项保护。

“明确分区管控,就是按照精准施控的原则把最应该保护的保护区,同时对特定保护对象开展专项保护,进行更有针对性、科学性的保护和管理。”杨朝霞说。

## 看点二:如何引导社会公众参与和共享保护成果?

草案提出,国家公园区域内原有居民的生产生活活动,应当以不超出有规模和利用强度为前提。根据保护和管理需要,确有必要迁出的,由有关地方人民政府

妥善安置。国家公园管理机构根据生态保护需要设立的生态管护岗位应当优先聘用当地居民。

国家公园管理机构应当与国家公园所在地地方人民政府加强协作配合,指导、扶持国家公园区域内原有居民以及国家公园周边居民、企业等积极参与提供与国家公园保护目标相一致的生态产品和服务。

近年来,立足于原有居民的生产生活需求,东北虎豹国家公园除了设立生态保护公益岗位提高原有居民的收入水平以外,还探索制定林下经济分类管控办法,科学研判红松籽采集、林蛙养殖、山野菜采摘等林下经济活动对生态保护的影响,并组织开展对集体林经营情况的摸底调查,制定集体林生态保护补偿实施方案等。

“我们期待国家公园法尽快出台,规范并推动国家公园绿色转型发展,更好地引导原有居民走生态保护与民生改善协调发展的道路。”东北虎豹国家公园管理局综合处处长陈晓才说。

我国国家公园实行分区管控,对核心区严格管理,在一般控制区适宜的区域内,可以合理规划科普教育、游憩、生态体验等活动,游客也可以进入相关区域体验感受。

草案进一步明确,国家公园管理机构应当在确保生态得到保护的前提下,完善国家公园公共服务体系,提升公共服务功能。

业内人士认为,这将推动国家公园更好地对公众开放,促进社会公众参与和共享。

## 看点三:保障资金从哪里来?违法行为如何处理?

草案明确,国家建立以财政投入为主的多元化国家公园资金保障制度;国家鼓励企业、社会组织和个人通过设立基金、捐赠、资助等方式,为国家公园建设提供支持。

为了确保各项举措落地生效,草案对法律责任、监督机制都进行了明确规定。

比如,在国家公园核心保护区内开展规定以外的活动的,责令停止违法行为,可以处十万元以下的罚款,有违法所得的,没收违法所得;属于违法建设设施或者进行工程建设的,责令限期拆除、恢复原状,处十万元以上一百万元以下的罚款;造成生态破坏的,责令限期修复或者采取其他补救措施,处一百万元以上五百万元以下的罚款。

国家建立国家公园保护和管理绩效考核评价制度,考核评价结果纳入相关考核评价体系。对保护不力、问题突出的国家公园,国务院国家公园主管部门、国务院有关部门可以约谈国家公园所在地地方人民政府和国家公园管理机构负责人,要求其采取措施及时整改。

“法律的生命力在于实施。从国家公园建设的多元化资金保障,到对违法行为法律责任的细化,再到对国家公园保护和管理成效的监督,一系列规定凸显了国家对国家公园建设的重视,将真正推动国家公园高质量发展与高水平保护。”国家公园研究院副院长徐卫华说。

# 延迟退休渐近,背后是这四大趋势

□新华社“新华视点”记者

9月10日,十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案,受到各方关注。

专家表示,延迟法定退休年龄的一大原因,是为适应当前的人口发展形势,有效应对老龄化挑战。如何理解人口结构变化和退休年龄调整之间的关系?“新华视点”记者采访了相关专家。

## 趋势一:寿命升,我国人均预期寿命已达78.6岁

我国已进入长寿时代,人们生命历程中的老年期更长。最新数据显示,我国人均预期寿命已达78.6岁。

中国人口与发展研究中心主任贺丹说,根据预测,到2030年之前,我国人均预期寿命超过80岁是大概率事件。

“快速长寿化、平均预期寿命大幅度延长,意味着退休年龄余寿大幅提升,而且未来会继续增高。与之相对应的,是我国现行男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁的法定退休年龄,70余年未作出相应调整。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

“现行法定退休年龄是上世纪50年代确定的,当时的人均预期寿命不到50岁。”原新表示,“延迟退休是一项综合性的社会改革,包含了顺应经济社会发展多方面需要。适应人口预期寿命增长是其中一项重要考量。”

## 趋势二:素质升,新增劳动力平均受教育年限超14年

随着我国建成了世界规模最大的教育体系,人口素质显著提升。劳动年龄人口平均受教育年限不断增加,由1982年的刚刚超过8年提高到2023年的11.05年,特别是新增劳动力平均受教育年限已超过14年。

“现在高等教育毛入学率超过60%,大学生数量显著增多,接受高等教育的人口已超2.5亿人。与过去20岁左右就参加工作相比,现在年轻人硕士毕业差不多25岁、博士毕业近30岁。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文援引一组数据指出,劳动者进入市场时间推迟,而退休年龄不变,不利于人力资源充分利用。

“如果在自愿、弹性前提下适当延迟退休年龄,同时健全就业促进机制,着力解决结构性矛盾,使更高水平的人力资源得到有效配置、发挥更多作用,将有利于释放新的人才红利,同时有意愿的劳动者也能增加收入。”郑秉文表示。

“未来发展的机会就是用素质换规模、用素质换结构。”原新说,当前我国正处于从人口大国向人力资源强国转变的关键阶段,需要进一步深化改革、综合施策,发挥人力资源的潜力与优势。

## 趋势三:老龄化程度升,老年人口占比将超三成

人口老龄化是推进中国式现代化必须面对的重大课题。民政部数据显示,截至2023年底,我国60岁及以上老年人口达到2.97亿人,占比21.1%;65岁及以上老年人口2.17亿人,占比15.4%,已进入中度老龄化社会。

根据预测,到2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,占比超30%,进入重度老龄化阶段。到本世纪中叶,我国老年人口规模和比重将达到峰值。

“伴随人口老龄化程度持续加深,养老服务供需矛盾更加凸显。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠忠说,老龄化是目前世界各国都面临的挑战。尽管延迟退休年龄不能完全解决老龄化问题,但是能够提高劳动参与率,让有意愿、有能力、有条件的大龄人员可以选择继续从事一定工作。

“‘50后’‘60后’及即将变老的‘70后’,是恢复高考后的直接受益者,越往后受教育程度越高。未来,大龄劳动者数量会更多、素质会更优,在完善稳定就业、劳动保障等政策下,他们也可以为经济社会发展发挥更大作用。”原新说。

## 趋势四:劳动力总量降,劳动年龄人口约8.6亿人

在人口经济学中,16至59岁人口被定义为劳动年龄人口,他们是社会生产的主力。

据国家统计局数据,2023年末,我国劳动年龄人口约8.6亿人,占全部人口的61.3%。从总量看,劳动年龄人口总规模依然较大,人口红利依然存在,为经济社会发展提供了重要支撑。

“劳动力要素是决定经济长期走势的关键要素。”郑秉文表示,我国人力资源依然丰富,但着眼于潜力和后劲,有必要通过一定的政策调节让人力资源优势得到更好发挥。

数据显示,自2012年起劳动年龄人口数量逐年减少。“从结构看,劳动年龄人口中的青年群体、大龄群体人数占比呈现一降一升态势。这意味着在劳动力市场上,匹配就业岗位能力最强的人口趋于相对减少。”赵忠表示。

在他看来,伴随着人口老龄化这一趋势,劳动年龄人口减少属于客观发展规律。渐进式延迟退休,可以推动有意愿的大龄劳动者成为充实未来劳动力的重要力量,平滑劳动年龄人口下降的曲线。

## 海南:七千零四十五支党员志愿服务队参与灾后恢复重建工作

新华社海口9月11日电 记者从11日晚举行的海南省防御台风“摩羯”应急指挥部新闻发布会上获悉,截至11日,海南共组建7045支党员志愿服务队参与灾后恢复重建工作。

海南省委社会工作部副部长陈雷介绍,截至11日,据不完全统计,海南共组建党员志愿服务队7045支,社会力量志愿服务队6845支,组织开展应急救援和灾后重建志愿服务活动11189场次,参与志愿者达50.3万人次。志愿服务内容主要包括抢险救援、道路清障、交通疏导和物资发放等。

灾后,众多小区居民主动参与所在街区道路清障、小区环境整治、邻里互助帮扶等志愿服务。网约车司机、大货车司机、外卖员、快递员等群体也在台风抢险救灾中发挥了积极作用。



这是结束下潜返回“深海一号”船后甲板的“蛟龙号”(9月11日摄)。9月11日,“蛟龙号”载人潜水器在维嘉海山完成2024西太平洋国际航次科考最后一个潜次下潜作业。科考期间,“蛟龙号”在西太平洋海域完成了18次下潜作业,搭载十余名中外科学家探索深海。 □据新华社

# 京津冀一体化政法服务项目将持续“上新”

新华社天津9月11日电 记者从11日在天津召开的京津冀政法工作联席会议上获悉,京津冀协同发展战略实施10周年以来,三地政法机关在执法标准统一、跨省通办、优化便民服务等各方面取得诸多进展。三地将进一步健全交管、出入境、人口等京津冀区域一体化服务管理机制,联合推出更多京津冀“同事同标”“跨省通办”“一网通办”等政法服务项目。

天津市政法委相关负责人表示,在已有协同成果基础上,三地将加快推进区域警务协作和司法司法深度协同,加强三地法院立案审判全链条联动协作、数字检察跨区域协作,逐步推动京津冀区域可引领领域行政处罚裁量基准统一,促进典型案例案件司法裁判尺度统一,加大司法鉴定、公证、仲裁、调解、法律援助等领域合作力度。

10年来,三地政法机关先后签订各类合作文件260余项,联合召开会议230余次,覆盖不同层级、各个领域,贯穿司法全过程。

三地公安机关在“往来港澳通行证查询”“驾驶证审验”等38个事项上,实现“同事同标”。三地在率先实现“跨区域立案”全覆盖,国家统一法律职业资格考等事项实现“跨省通办”;优化

进京检查站服务管理,62个环京检查站全部实现“一路一站”,提升了安检通行效率,有效解决重复检查、过站拥堵等“老大难”问题。

本次京津冀政法工作联席会议还强调,纵深推进京津冀政法工作协同,坚决筑牢首都政治、安全“护城河”,为共同打造中国式现代化先行区、示范区提供坚强安全保障。

## 贵州省安顺市关岭自治县 岗乌80MW风电项目迁坟通告

尊敬的广大村民朋友:

因贵州省安顺市关岭自治县岗乌80MW风电项目建设需要,且贵州省安顺市关岭自治县岗乌80MW风电项目拟对规划区域内的土地依法实施征收,该区域内的所有坟墓需予全部迁出,现将相关事宜告知如下:

一、迁坟范围  
关岭自治县永宁镇白岩村及围墙村养马洞、要马丘、长地、宋家庄、雷打坪、新寨、雨头寨、梭竹、围墙村二管寨等区域内。

二、迁坟时限  
已完成土地测量区域内所有的坟墓自公告之日起至2024年9月25日前由坟主亲属自行将其迁出。

三、迁坟要求  
1.自本公告发布之日起,请以上区域范围的坟主及其亲属尽快与关岭县永宁镇白岩村及围墙村委会联系,办理迁坟事宜。  
2.以上范围内的坟主及其亲属在规定的时间内必须将坟迁出,逾期未迁出的视为无主坟,将由相关单位统一进行迁出。  
3.如有疑问,可直接拨打联系电话。联系人:白岩村李支书(电话:18334104229)、围墙村陈主任(13208503739),我们将在第一时间回复您。  
给您带来不便,敬请谅解!  
公示期:2024年9月10日至2024年9月25日  
特此公告

关岭自治县永宁镇人民政府  
2024年9月10日

## 贵州银行股份有限公司安顺西秀支行金融许可证注销公告

经国家金融监督管理总局安顺监管分局批准,注销贵州银行股份有限公司安顺西秀支行金融许可证,现将信息公告如下:

机构名称:贵州银行股份有限公司安顺西秀支行  
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内结算;办理票据承兑与贴现;办理委托存款、委托贷款;代理发行、代理兑付、承销政府债券;提供信用证服务及担保;代理收付款项及代理保险业务;从事银行卡业务。  
批准成立日期:2009年4月9日  
机构编码:B1383S352040006  
许可证流水号:No 01008636  
机构住所:贵州省安顺市中华南路64号办公楼一楼  
注销机关:国家金融监督管理总局安顺监管分局  
注销日期:2024年9月12日  
特此公告

贵州银行股份有限公司安顺分行  
2024年9月12日

## 往来账款清退公告

我单位在清理往来账务时发现:安顺万家装饰工程有限公司质保金0.4万元、北京路桥六镇高速第十合同质保金3万元、石油公司路面恢复工程路政押金1.6万元、贵州黔水建设工程有限公司质保金1万元、中铁八局质保金1万元、贵阳诚聚电子有限公司质保金0.4万元、周口龙兴工程公司路政押金5万元,由于账款发生时间较长、联系方式变更等原因,经多方查找,仍无法联系到相关当事人。请相关单位于公告之日起5个工作日内到贵州省镇宁公路管理段核并对并办理退款手续。逾期未办理的,将按有关法规进行账务处理。

联系电话:0851-36222964

贵州省镇宁公路管理段  
2024年9月12日

## 安顺市自然资源局关于《安顺市北五号路北单元详细规划》批前公示

根据全市“三区三线”划定成果等上位规划,安顺市西秀区人民政府组织编制完成《安顺市北五号路北单元详细规划》报我局审查。根据《中华人民共和国城乡规划法》等相关要求,现将规划方案主要内容予以公示,广泛征求意见。

如对公示内容有异议或要求听证的,请于2024年10月11日前以书面形式提交至安顺市自然资源局法规科,并附相关身份及利害关系人证明。

公示时间:2024年9月12日-2024年10月11日,30天  
联系电话:0851-33524308 监督电话:12345  
详情请登录安顺市自然资源局网站查询(网址http://zrzyjanshun.gov.cn)

2024年9月12日

## 遗失声明

- 遗失安顺鼎力科技有限公司公章(编号:5204030103073),声明作废。
- 遗失安顺市西秀区昱哲雅孕婴童用品商行公章、承运私章,声明作废。
- 遗失安顺志鑫云厨网络科技有限公司原法定代表人郑坤私章,声明作废。

## 迁坟公告

因黄桶一百色铁路普定段项目及沪昆铁路普定客车上线安六铁路联络线项目征收普定县黄桶街道镇远村、田坝村、原太平监狱部分土地。

为加快推进项目建设,急需搬迁以上2个项目红线范围内的所有坟墓,请各位坟主亲属于公告之日起15日内与黄桶街道重大项目协调办公室联系,处理坟墓搬迁相关事宜。如在公告发布15日后,仍未与坟主亲属联系,将视为无主坟处理,届时我办按照无主坟墓处理方式进行处理。

联系人:孔德生(13595326679) 李迎黔(13708538713)

普定县黄桶街道办事处  
2024年9月12日