

国家层面首次专门立法! 守护大美国家公园

□新华社记者 胡璐 黄铭谔

国家公园,守护着我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分。

10日,国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法,将国家公园的规划和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督等提供法律依据。

近年来,中国坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实行了国家公园体制。2021年10月,我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批5个国家公园,保护面积达23万平方公里,涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。

如今,国家公园内,长江、黄河、澜沧江源头实现整体保护;连通了13个大熊猫局域种群生态廊道,保护了70%以上的野生大熊猫;东北虎等旗舰物种数量持续增长;雨神角蟾、福建天麻、武夷林蛙等新物种不断被发现。

我国正在建设全球最大的国家公

园体系。按照规划,将覆盖森林、草原、湿地、荒漠等自然生态系统,保护80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地,以及众多大尺度的生态廊道和国际候鸟迁飞、鲸豚类洄游、兽类跨境迁徙的关键区域。

从试点探索到正式设立、发展,我国制定了国家公园创建、监测评估等10多项制度办法标准,但国家层面还没有专门的国家公园立法。如在国家公园内开展保护管理方面的执法、批准实施经营活动、处理对原有居民的一些生产生活活动需求等,都缺乏法律依据。

国家公园法草案将主要解决哪些问题?

——明确管理体制
明晰责任、理顺分工是实现国家公园科学有效管理的前提。

草案明确,国家建立统一规范高效的国家公园管理体制。包括国务院国家公园主管部门负责全国国家公园的监督管理工作;国家公园所在地地方人民政府行使本行政区域内国家公园的经济社

会发展综合协调、公共服务、社会管理、防灾减灾等职责;各国家公园管理机构负责各该国家公园的保护和管理,履行相应领域的行政执法职责等。

——加强保护管理
与一般意义上单纯供游览休闲的公园不同,国家公园建设坚持生态保护第一,实行最严格的保护。

草案规定根据自然生态系统特性、功能定位和管理目标,国家公园划分为核心保护区和一般控制区,并明确核心保护区内除规定活动外,禁止人为活动。这有助于强化保护管理,把最应该保护的地方保护起来。

建设国家公园,既要保护好自然生态系统,也要保障好原有居民生产生活,实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

草案明确国家公园区域内原有居民的生产生活活动,应当以不超出有规模和利用强度为前提。根据保护和管理需要,确有必要迁出的,由有关地方人民政府妥善安置。

——促进参与共享

严格保护,并不是要把国家公园简单地建成“无人区”,而是要在保护的前提下引导社会公众参与和共享。

我国国家公园实行分区管控,对核心保护区严格管理,在一般控制区适宜的区域,可以合理规划科普教育、游览、生态体验等活动,游客也可以进入相关区域体验感受。

目前第一批国家公园根据自身独特的自然和文化禀赋,向公众开放了丰富的线路和区域。如海南热带雨林国家公园设置了10条生态游憩精品线路和科普廊道,大熊猫国家公园四川片区规划了广元唐家河园区、雅安喇叭河园区、眉山瓦屋山园区3条独具特色的游憩线路以及11处成熟的游憩区域。

此次,草案进一步明确,国家公园管理机构应当在确保生态得到保护的前提下,完善国家公园公共服务体系,提升公共服务功能。

立法守护、与法同行!保持自然生态系统的原真性和完整性,保护生物多样性,保护生态安全屏障,大美国家公园未来将焕发更美丽光彩。

中央宣传部、教育部联合发布 2024年“最美教师”

新华社北京9月10日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述,大力弘扬教育家精神,在全社会营造尊师重教的浓厚氛围,广泛凝聚建设教育强国的力量,在第40个教师节到来之际,中央宣传部、教育部向全社会发布了2024年“最美教师”。

李校堃、王芬、刘华东、于洁、彭玉生、黄柳平、周树强、周兴露、高金荣、周晓玲等个人和北京航空航天大学电磁兼容技术创新教师团队光荣入选。他们心有大爱、敬业立学,以仁爱之心践行教书育人使命,有的多年扎根教学一线,坚守如磐,用爱心和智慧点亮学生成长梦想;有的深耕药理学教育,积极探索推广生物制药人才培养模式;有的坚持实践育人,长期奋战在田野考古教学

中,致力培养考古专业人才;有的聚焦幼儿教育,创新办学模式,让孩子们获得广阔的成长空间;有的用匠心筑梦,以工匠精神激励学生坚定走技能成才、技能报国之路;有的挚爱特殊教育事业,用心用情当好扶残助残的守护者;有的积极弘扬中华优秀传统文化,精心培育舞蹈人才,让中国舞蹈艺术薪火相传;有的瞄准科技前沿,在推进科技攻关上奋勇争先,服务国家战略需求……他们的先进事迹,集中展现了新时代人民教师的良好师德师风和强烈责任担当。

发布仪式现场播放了“最美教师”先进事迹的视频短片,从不同侧面讲述了他们的工作生活感悟。中央宣传部、教育部负责同志为他们颁发“最美教师”证书。

全国养老机构护理型床位占比提升至58.9%, 提前完成“十四五”规划目标任务

新华社北京9月10日电 受国务院委托,民政部部长陆治原10日向十四届全国人大常委会第十一次会议作推进养老服务体系建设、加强和改进失能老年人照护工作情况的报告。报告显示,我国着力提升养老机构照护能力,截至2023年底,全国养老机构护理型床位占比提升至58.9%,提前完成“十四五”规划目标任务。

失能老年人照护是失能老年人及其家庭的刚需,也是缓解全社会养老服务焦虑的当务之急,是养老服务工作的重中之重。

报告显示,我国坚持优先发展、倾斜支持、系统推进,失能老年人照护工作取得明显成效。除着力提升养老机构照护能力外,我国着力丰富居家社区照护内容,围绕失能老年人居家照护需求,大力推动助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等服务。“十四五”期间,中央财政支持开展居家和社区基本养老服务提升行动项目,为符合条件的老年人建设家庭养老床位30.36万张,提供居家

养老上门服务53.58万人次;组织各地实施特困困难老年人家庭适老化改造,已累计改造172万户。

在深入推进医养结合方面,目前全国约90%的养老机构通过与医疗机构签约合作、内设医疗机构等多种方式为入住老年人提供医疗卫生服务。截至2023年底,全国养老机构与医疗卫生机构签约合作超过8.7万对,具备医疗卫生机构资质并进行养老机构备案的医养结合型机构达7881家、床位总数约200万张,分别是2017年的7.3倍、2.1倍、3.2倍。

陆治原在作报告时表示,下一步,将坚持多元参与,完善失能照护社会支持系统。健全家庭养老支持政策,开展家庭照护者照护技能培训,继续实施家庭适老化改造,充分发挥家庭成员的亲情照护作用,巩固家庭养老基础;完善面向独居、空巢、留守、高龄、失能老年人的探访关爱服务,加快发展家庭养老床位,提高家庭照护水平,让老年人在家养老更安全、更舒适。

各有关部门: 巩固拓展足球行业“假赌黑”治理成效

新华社大连9月10日电 国家体育总局、公安部、中国足协有关负责人10日表示,未来将继续深化联合治理工作机制,巩固拓展足球行业“假赌黑”治理成效。

10日,国家体育总局、公安部在大连联合召开足球职业联赛“假赌黑”问题专项整治行动新闻发布会,会议通报了公安机关依法严肃查处足球领域赌球、假球等违法犯罪情况,以及中国足协对61名涉案足球从业人员的纪律处罚情况。其中,43人被终身禁止在我国从事任何与足球有关活动。“长期以来,足球‘假赌黑’问题愈演愈烈、泛滥成灾,其积弊之深令人难以置信,其蔓延之广让人触目惊心。从查办的案件情况看,‘假赌黑’问题与足球腐败问题同根同源、互为表里特征明显,假球、赌球、黑哨等问题滋生掩盖腐败,腐败行为也助长加剧‘假赌黑’问题。坚决刹住‘假赌黑’泛滥势头,是事关足球改革成败的重大问题,是影响足球行业由乱转治的重大考验,是输不起也不能输的关键之战、生死之战,必须决战决胜。”国家体育总局竞技体育司负责人说。

公安部治安管理局负责人介绍,下一步,公安机关将在依法严厉打击操控足球比赛涉及赌博、贿赂等违法犯罪的同时,积极会同体育行政部门开展专项整治,构建多措并举、齐抓共管的联动治理工作格局,全力为我国足球事业健康发展营造良好环境。

“一是持续优化专项治理机制。公安部将与国家体育总局密切合作配合,持续优化治理足球行业‘假赌黑’工作机制,重点指导省、市两级建立联动工作机制,全面扎实推进足球领域‘假赌黑’治理;二是持续强化专案打击震慑。继续指导各地公安机关聚焦关键赛事、重要赛区,全方位摸排足球领域‘假赌黑’线索,坚决依法查处打击,保持高压震慑态势,切实净化行业生态;三是持续深化宣传警示教育。在案件侦办过程中我们及时发现,部分足球从业人员法律意识淡薄,有的已经涉嫌假球、赌球违法犯罪,仍对有关法律规定的无知。针对此情况,公安机关将积极会同体育行政部门,强化以案释法、以案普法工作,积极做好赌球假球相关典型案例的宣传教育。”公安部治安管理局负责人说。

对于涉事的人员和组织后续的监督惩戒措施,中国足协负责人介绍,按照有关规定,协会将在公布纪律处罚决定后,向国际组织如实报告有关情况,并由国际组织决定是否做进一步处理。“大家都很关心相关俱乐部会不会受到处罚。我们对治理足球行业‘假赌黑’的态度是坚决的,无论是球员还是俱乐部,只要涉及‘假赌黑’,我们都将依法依规严肃处理,给予行业处罚,绝不姑息,并及时向社会公布,接受社会监督。”中国足协负责人说。

广西南宁建设基层实践基地架起为民“连心桥”

□新华社记者 陈一朝

“社区监控摄像头坏了,居民安全存在隐患”“小区楼栋扶梯破损严重,老年人下楼不便”“建议加快小区适老化改造”……

在广西南宁市青秀区新竹社区践行全过程人民民主实践基地,一本厚厚的《代表接待、走访记录簿》,记录着社区居民群众向人大代表反映的桩桩难事、件件诉求。这些民生问题,大多从社区每月18日举办的“竹声倾听”民情恳谈会中收集而来。“驻站人大代表、社区干部等一同参与,和群众面对面议事。对群众提出的合理意见和建议,认真研究、分类梳理后,及时跟进督办。”南宁市人大代表、新竹社区党委书记覃毓宁说。

“竹声倾听”民情恳谈会,已成为南宁市人大常委会践行全过程人民民主重大理念的生动样本。去年5月,南宁市人大常委会依托全市693个人大代表联络站与基层立法联系点,将其中100个站点打造成同标准、同规范又有不同特点与优势的践行全过程人民民主基层实践基地。

南宁市人大常委会副主任杨宏博介绍,南宁市把1.2万余名五级人大代表不按身份级别而按选区或工作地、居住地,就近就近编入相应的工作站点。通过这种机制安排,群众诉求可直达各级人大

代表,保障基层声音被及时收集上达。在各基地(站点),既有大事小情的“接诉即办”,也有服务企业的“把脉开方”。

兴宁区朝阳商圈是一个大型商文旅融合区,涵盖批发零售、餐饮住宿、文化旅游等多种业态,小微企业和个体工商户多,涉税服务需求多。

兴宁区人大代表、朝阳商圈片区基层实践基地副主任蓝冬玲说,该基地通过联动助企,开设涉税政策“微课堂”、设置税费争议调解室、组建疑难问题处理专家团队,并融合线上线下渠道,打造集疑难业务办理、特殊群体预约办税、面对面咨询等功能于一体的办税服务工作室,将服务“搬进”商圈,得到企业和商户“点赞”。

为了赋能基层治理,同时让法治融入基层生活,南宁市创新推出“三官一员”(警官、法官、检察官和司法助理员)进站联系代表、服务群众,既帮助群众调解矛盾、化解纠纷,又通过专业人士的指导引导,增强群众立法参与感,进行“润物无声”的普法宣传。

西乡塘区中华中路社区地处火车站区域,社区人口约1.38万,其中少数民族人口占三分之一。

进驻该社区基层实践基地的南宁市公安局衡阳派出所副所长齐麟惠说,社区民警每周至少有一天会进驻与群众面对面会商,并以专题讲座、专题宣讲、普法讲堂等形式,为群众讲解政策,开展法治宣传。同时,联合街道、社区为少数民族群众解决安家落户、子女就学、纠纷调解等难题。

来自新疆的阿布力克木·买提尼亚孜因为有了固定的烧烤店长期在南宁居住,但远在新疆的两个孩子无人照看。驻站人大代表、“三官一员”多方协调联动,帮助他两个小孩转到南宁就读。

“社区就是我们的靠山。”阿布力克木·买提尼亚孜说,“不仅让我有了自己的固定门店,还帮助我们一家四口团聚,定居南宁”。

杨宏博说,目前南宁市已有848名“三官一员”进驻212个基地(站点),近两年联合公检法司等部门,组织人大代表和“三官一员”帮助解决群众难事5000多件,化解各类矛盾纠纷3000多起。

基地(站点)是普法宣传的课堂,也是立法意见征集的重要窗口。南宁市良庆区人大常委会主任梁莉说,去年以来,上级人大将5件国家法律草案、3件自治区地方性法规、10件南宁市地方性法规安排在良庆区各站点征求各方意见。

“良庆区蟠龙片区基层实践基地的驻站人大代表、专业律师、居民代表等通过‘线上+线下’方式,提出修改完善建议105条。这些‘原汁原味’的意见建议,经基地汇总后分别提交至各级人大常委会。”梁莉说。

问民生所急、问企业所需、问发展所盼……在一场场面对面、心贴心的恳谈交流中,人大代表的专业特长和优势充分发挥,群众在家门口“找得到人、说得上话、办得成事”。



“奶奶班主任”67载筑梦讲台

9月10日,南通市启秀中学教师李庆南在讲台上给学生们上课。

今年85岁的江苏省南通市启秀中学教师李庆南,坚守教学一线至今已67年,先后获得“全国教书育人楷模”“全国模范教师”等荣誉称号。

从1957年参加工作至今,李庆南已从“大姐姐”变成“老奶奶”。67年来,李庆南紧跟时代发展,不仅关心学生学业质量,更关心学生心理健康,

在学生们的心中,她是成长路上知心人。

除了日常教学,她还通过带徒、培训等方式,带出一大批教师骨干。

工作年头越久,李庆南就越离不开讲台。1998年,根据个人意愿,并经当地政府特别批准,临近退休的李庆南得以继续任教。

“上课对我来说是种享受,我乐在其中。”李庆南说。 □据新华社

延迟退休改革决定提请审议,怎么看?

□新华社记者

9月10日,十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。退休年龄为何要延迟,会影响就业吗?记者多方采访了权威专家。

“延迟退休是为了积极应对人口老龄化推出的重大改革,有助于我国人力资源的充分利用。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示。

我国现行法定退休年龄为男职工60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。

“这是上世纪50年代根据当时的人均预期寿命、劳动条件、用工方式等确定的。与70多年前的情况相比,当前人均预期寿命、受教育年限、人口结构及劳动力供求关系都发生了深刻变化。”莫荣表示,相应推迟退休年龄,可以说是一种必然趋势。

与新中国成立初期相比,我国人均预期寿命已从40岁左右提高到了现在的78.6岁,同时劳动者受教育年限大幅增加,参加工作的时间明显推迟。另一方面,我国16至59岁劳动年龄人

口数量持续下降,60岁及以上老年人却不断增多。

“延迟退休更深层次的意义在于优化人力资源配置,提高劳动力市场的灵活性和效率。”中国人力资源学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

公众不仅关心延迟退休改革本身,与之相关的就业等民生问题也备受关注。一方面,有人担心延迟退休会增加青年就业的难度;另一方面,随着竞争压力加大,大龄劳动者会不会更难获得就业机会?

“公共政策调整有一个基本原则,那就是对社会的冲击和波动越小越好,延迟退休也不例外。渐进式推进,意味着短期内向社会释放的劳动力规模不会太大,对就业市场的影响总体是有限的。”原新说。

“从人力资源市场供给看,允许一部分有意愿、具备条件的大龄人员继续工作,可以中和部分减少的劳动年龄人口。”中国人民大学教授董克用认为,从长期看,延迟退休也有利于保持劳动参与率。

对于青年就业岗位,董克用

表示,主要依靠经济发展的增量而非存量来提供。“年轻人和大龄劳动者青睐的行业有交叉,但重叠度并不高。年轻人更愿意去互联网、数字经济、新兴产业等领域。”

“对大龄劳动者就业问题,则需打破‘35+’年龄门槛,创造更为公平的就业环境。”董克用说。

事实上,针对公众反映的突出问题,一系列举措正在相继推出。

近日,人力资源社会保障部等部门接连下发通知,分别加强对公平就业环境的监督,对发布含有歧视性内容招聘信息的加大惩处力度;要求招聘不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件,坚决杜绝“萝卜招聘”“因人画像”“近亲繁殖”等。

“相信如果延迟退休改革决定审议通过,相关部门还将在促进就业、规范招聘市场秩序、维护劳动者权益等方面持续发力,以更有针对性的举措,着力保障劳动者高质量充分就业。”原新说。