

# 促住房城乡建设事业高质量发展 努力让全体人民住有所居

## ——住房城乡建设部负责人回应热点问题

□新华社记者 王优玲

房地产市场如何发展?保障性住房的建设和供给进展怎样?城市更新有哪些具体举措?在国务院新闻办23日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,住房城乡建设部负责人回应了当前热点问题。

### 促房地产市场平稳健康发展

房地产市场形势备受关注。住房城乡建设部部长倪虹表示,当前,房地产市场供求关系发生重大变化,市场仍处于调整期,随着各项政策的实施,市场出现了积极变化。从我国城镇化发展进程看,从人民群众对好房子的新期待,房地产市场还有很大潜力和空间。要坚定信心,因城施策,狠抓落实,促进房地产市场平稳健康发展。

加快构建房地产发展新模式,是防范化解房地产风险、实现房地产高质量发展的治本之策。倪虹表示,构建房地产发展新模式,概括为四个方面:一是在理念上,深刻领会“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,建设适应人民群众新期待的好房子。二是在体系上,以政府为主满足刚性住房需求,以市场为主满足多样化改善性住房需求。三是在制度上,改革完善房地产开发、交易和使用制度,为房地产转型发展夯实制度基础。四是在要素配置上,建立“人、房、地、钱”

要素联动新机制。

住房城乡建设部副部长董建国说,住房城乡建设部将和有关部门密切配合,在总结前一段相关试点实践的同时,进一步加强顶层设计,牢牢抓住让人民群众安居这个基点,加快改革完善商品房销售以及土地、金融、财税等基础性制度,以改革促制度创新,以改革促新模式构建,以改革促产业发展,努力促进房地产高质量发展。

### 加大保障性住房的建设和供给

加大保障性住房的建设和供给,是城镇住房困难家庭、新市民、青年人高度关注的问题。董建国介绍,住房城乡建设部和有关部门加强统筹协调,指导各地一手抓配售型保障性住房的建设,加快解决工薪收入群体的住房困难;另一手抓配租型保障性住房的供给,以“一张床、一间房、一套房”等多样化、多元化的方式,解决好新市民、青年人等群体的住房问题。

根据住房城乡建设部提供的数据,今年前7个月,全国保障性住房和城中村改造安置住房已经开工和筹集235万套(间),完成投资4400多亿元。

董建国说,保障性住房规划是住房发展的重要组成部分。住房城乡建设部指导各地,从本地区经济能力、房地

产市场状况和各类困难群体住房需求出发,坚持以需定建、以需定购,因地制宜编制保障性住房五年规划和年度计划。

在制度完善方面,住房城乡建设部正在指导各地,根据国家顶层设计,结合本地实际,坚持尽力而为、量力而行,抓紧出台具体的实施意见、管理办法和配套政策,进一步细化完善保障对象、保障方式、保障标准、分配管理等具体要求。

董建国表示,对列入今年计划建设的项目,要落实好财税、土地、金融等支持政策,加快项目开工、建设进度,加强工程质量安全监管,尽早开展配租、配售。要加强项目的谋划和储备,做好明年项目的前期工作,形成“实施一批、储备一批、谋划一批”的项目滚动推进机制。同时,结合当地房地产市场情况,积极推进收购已建成的存量商品房用作保障性住房工作,推动条件成熟的项目加快完成收购,及时配租、配售。

此外,还要抓“好房子”样板。目前,各地已确定一批保障性住房示范项目,按照“绿色、低碳、智能、安全”的有序开展“好房子”建设,不断提升保障性住房品质。

### 打造宜居、韧性、智慧城市

实施城市更新行动是转变城市发展方式、实现高质量发展的重要举措。住

房城乡建设部副部长秦海翔表示,要系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。

“要继续抓好城镇老旧小区改造,下力气解决好加装电梯、停车、充电等难题,今年我们的计划是,完成好5万个以上老旧小区改造任务。在此基础上,推动建设一批完整社区,推进老旧小区、老旧小区等更新改造。”秦海翔说。

同时,住房城乡建设部将持续推进城市的“里子”工程建设,加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级,今年力争改造各类老旧管线10万公里以上。大力推进城市生命线安全工程建设,通过数字化手段,实时监测城市的供水、排水、燃气、供热、桥梁、管廊等各类市政设施,对安全隐患做到早发现、早预警、早处置,保障城市安全运行。加强城市内涝治理,今年要完成100个城市、1000个以上的易涝积水点整治。

倪虹说,坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”,适应城市发展进入城市更新阶段的新要求,进一步深化城市规划建设治理改革,建立可持续的城市更新模式和政策法规,坚持“先体检、后更新”,体检发现的问题就是更新要解决的重点,打造宜居、韧性、智慧城市,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

## 第一批城市一刻钟便民生活圈优秀实践案例发布

新华社北京8月23日电 商务部23日对外发布第一批城市一刻钟便民生活圈优秀实践案例,包括15个城市案例、5个街道社区案例。

北京市以评促建,锚定2025年全市便民生活圈全覆盖目标,按照“一次划定、分年建设、实施评价”思路,制定便民生活圈划分标准;上海市长宁区“宜居、宜业、宜学、宜养、宜游、宜购”六大功能,10个街道镇均完成便民生活圈建设规划;河南省鹤壁市由市、县区、街道、社区四级干部担任

社区便民生活圈四级“圈长”,共同推动建设和管理……案例汇集多地建设一刻钟便民生活圈典型做法,供加强经验推广,不断提升便民生活圈工作水平。

2021年以来,商务部等部门先后确定了四批共210个全国城市一刻钟便民生活圈试点地区,目前取得阶段性成效。截至2024年6月底,前三批150个全国试点地区已建设3946个便民生活圈,涉及商业网点88.82万个,服务社区居民7676万人。

## 不以山海为远 守护万家安康

### ——医疗人才“组团式”援疆成效显著

□新华社记者 何军 荀立键

22日清晨,像往常一样,陈大进早早洗漱完毕,吃过早饭,步入新疆生产建设兵团第一师医院上班。作为浙江省“组团式”援疆医疗队专家,从西子湖畔到天山南麓,为守护边疆群众身体健康,陈大进和同事们在第一师医院已经工作了三年。

陈大进说,做好医疗援疆工作不仅是治好一个病人、开展一次巡诊,从踏上新疆之初,他们就在思考如何把东部地区先进的医疗制度引入新疆、如何在受援地留下一支带不走的高水平医疗队伍。

新疆五地州地处环塔里木盆地周边,偏远的地理位置、恶劣的自然环境,一度让这里有就医需求的群众苦恼不已。历经多年发展,新疆的医疗条件早已发生天翻地覆的改变,但优质医疗资源匮乏依然是当地很多患者寻医问药时面临的难题。

到新疆不久,援疆医疗队就组织团队成员前往阿克苏地区沙雅县开展义诊活动,饱受病痛折磨的小女孩古丽、患有罕见病的小阿迪力等人在此期间看病并得到救治。

“第一次发现古丽的时候,我们的第一反应是心疼。”陈大进说,患病两年来,孩子长期吐血、黑便,不得不辍学养病。为让她尽快恢复健康,团队积极与后方浙江大学医学院附属儿童医院专家沟通协调。在两地专家携手合作下,2022年3月4日,历时208分钟的手术顺利完成,古丽逐渐康复。“我的孩子能重新出生,都要感谢我们的援疆专家,感谢党中央的援疆政策。”古丽的妈妈古丽米热·玉苏普说。

三年来,浙江省援疆医疗队深入基层开展各类健康宣教、巡回义诊达到500余人次,健康科普宣教受益5.8万

余人。

目前,医疗人才“组团式”援疆采取“以院包科”的支援模式,通过整院“组团式”援助,有针对性地提升当地医院临床专科水平。同时,各方援疆力量注重引入现代医院管理制度和医疗理念。“‘组团式’医疗援疆一个重要目标就是变‘输血供氧’为‘造血制氧’。”第十一批“组团式”援疆广东省医疗队队长、喀什地区第一人民医院院长肖非说。

在广东省援疆专家指导下,新疆首例新一代腹腔镜灌注治疗、新疆首例内镜下结肠支架置入术等46项先进医疗技术在喀什地区落地;在辽宁省援疆力量支持下,塔城地区人民医院建设艾滋病病毒基因检测实验室、肿瘤诊治中心等,一批重点专科领域实现“从无到有”“从有到优”的飞跃;在湖南省援疆团队帮助下,吐鲁番市培训本地医疗人才4万余人次,开展110多项新技术新项目,医疗人才队伍素质大幅提升,一些项目在吐鲁番实现了零的突破。

2023年2月16日,浙江大学医学院附属邵逸夫医院专家,通过国产原研微创手术机器人操作台,向远在几公里外的第一师医院的机械臂发出手术指令,成功为一名当地患者实施了胆囊切除术,这也是我国首例5G超远程机器人肝胆手术。

志合者,不以山海为远。多年来,浙江、广东等医疗人才“组团式”援疆省市的近百名高水平专家,累计选派千余名援疆医疗人才,为守护新疆各族群众生命健康作出了突出贡献。受益于医疗人才“组团式”援疆支持,新疆受援医院临床救治能力大幅提升,医院管理体系不断完善,在学科建设、人才培养、医院管理水平等方面取得了显著进步,新疆各族群众的健康获得感不断提升。

## “人民公安从这里走来”主题宣传活动启动仪式举行

新华社南昌8月25日电 为进一步加强公安队伍忠诚教育,传承人民公安革命传统,激励全警为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献更大公安力量,8月25日,“人民公安从这里走来”主题宣传活动启动仪式在江西瑞金举行,来自中宣部、公安部 and 各地公安机关有关负责同志、公安英模代表、媒体代表共130余人参加启动仪式。

启动仪式上,与会人员观看了《人民公安的历程》视频片,公安英模代表、媒体记者代表等分别发言。启动仪式后,与会人员集体参观了相关革命旧址、纪念馆,重温人民公安诞生于红色革命根据地、脱胎于人民军队,在党领导军队开展革命斗争和人民政权建设过程中的光辉历史。

据了解,主题宣传活动期间,公安部将通过召开公安机关学习弘扬优良革命

传统座谈会,开展一线宣传报道活动,组织全国“公安楷模”选树宣传,策划制作中国人民警察节特别节目、人民公安史主题系列微电影,推出系列专题片等,持续开展公安忠诚文化和优良传统教育,大力弘扬广大公安民警接续奋斗、顽强拼搏的牺牲奉献精神,展示公安机关守正创新、忠诚担当取得的显著成效,引导激励全警以新形象新担当服务保障公安工作现代化。同时,各级公安机关将

聚焦政治忠诚,突出为民服务,联动开展主题宣传活动,集中展现新时代新征程公安队伍的新担当新作为。

公安部有关负责人表示,公安机关将切实把开展主题宣传活动所激发出来的精神力量转化为奋力推进公安工作现代化的昂扬斗志,转化为抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作的实际行动,努力以党和人民满意的新形象新成绩迎接新中国成立75周年。

## 增绿就是增优势

### ——大兴安岭筑牢最北生态屏障

□新华社记者 王春雨 徐凯鑫 张玥

岭积千秋雪,花飞六月霜。沉睡千年的莽莽大兴安岭,曾是难以涉足的高寒禁区。

60年前,嘹亮的“伐木号子”叫醒了林海雪原,大兴安岭成为国家重要的木材生产基地。

10年前,全面停止天然林商业性采伐,让森林静了、绿了,大兴安岭现已成为我国北疆重要生态屏障。

习近平总书记强调,森林是集水库、粮库、钱库、碳库于一身的宝库。要树立增绿就是增优势、护林就是护财富的理念,在保护的前提下让老百姓通过发展林下经济增加收入。

从1964年开发建设,到2014年全面停止天然林商业性采伐,再到如今林下经济和旅游业并举,大兴安岭正加速把生态优势转变为发展优势,在高质量发展、可持续振兴路上阔步前行。

### 生态优先 从“一木独大”到多元并举

“住帐篷房,睡小杆床,吃红高粱,喝‘三省汤’(省油、盐、菜)”,一句顺口溜还原了1964年大兴安岭开发建设初期的真实情景。为了支援国家建设,大兴安岭的开发建设者突破万难,累计生产优质木材1.26亿立方米。

铁道兵第九师四十五团一营退伍军人周汝山感慨,在他们的埋头苦干下,加格达奇至塔河段的铁路很快就通了车,良材流传各地,化作万间广厦,有力支援国家建设。

但由于长期高强度采伐,这片林区森林资源大幅减少,一度陷入“资源危机、经济危困”的境地。2014年,大兴安岭全面停止天然林商业性采伐,林区生态由此出现转机。

停伐后怎么办?林区人给出了答案。

“特产蓝莓干、沙棘汁、偃松仁,进来瞧一瞧啦……”走在大兴安岭地区塔河县街头,一个个浆果商号的高声吆喝让人应接不暇。在县城边上,一家名为大兴安岭益康野山食品加工有限公司的企业格外醒目,多个大型厂房在此规整分布。

“小时候就吃着蓝莓和松子等野生浆果长大的。”益康公司董事长喻在林告诉记者,大兴安岭森林里的“好东西”

不少,早些年由于地处偏远,有些资源没能利用好,“现在政府大力支持我们建厂、搞深加工,交通物流等基础设施也不断完善,家乡的特产卖向了全国。”

大兴安岭地区农业农村局局长王力勇说,大兴安岭共分野生经济植物资源达49种,他们最大程度整合用好生态产品资源,林产品加工厂、北药种植园在大兴安岭遍地开花,发展模式也从“一木独大”向以森林食品、药材加工等为主导的绿色生态产业体系转变。近两年来,生态旅游更是在全国火爆出圈。

“这里气候格外凉爽,最北的地理位置也很有意义。”初次来到大兴安岭地区漠河市的上海游客陈丽感慨,她和家人一路走来,途中的森林和界江风景无不令人赞叹,当地一些关联“最北”的景点和文创产品也别具匠心,“既避暑,还‘找了北’,明年还想来。”

夏有凉风冬有雪,捧出绿色就醉人。近年来,北极珍品汇、龙江第一湾等各类旅游景点如雨后春笋般在大兴安岭涌现。“今年入夏以来景区天天爆满。”大兴安岭图强林业局长生态旅游发展公司总经理安石春说,除了打造新景点,他们还不断完善餐饮、住宿等旅游配套产业,景区年收入从开始的几万元提升至千万元。

据统计,2024年上半年,大兴安岭地区共接待游客218.92万人次,旅游花费19.79亿元,同比分别增长35.57%、88.48%。大兴安岭地区文体广电和旅游局局长杨影表示,大兴安岭地区下一步将持续提升服务质效,深化文旅融合,构建全域全季旅游发展新格局。

### 全力守护 筑牢北疆生态屏障

“独自守在塔尖,瞭望着眼前一座座青山,为了国家森林资源,守好每分每秒时间……”一首由大兴安岭集团呼中林业局瞭望员柯明伟自创的歌曲,将林区群众十年如一日的悉心守护最北生态屏障的护林工作娓娓道来。

柯明伟的工作地点在位于大兴安岭腹地海拔1404米的04号瞭望塔上。“通常每半个小时用望远镜瞭望一次。”柯明伟说,如果处于防火紧要期,大风和大风天气增多,为了能及时发现问题,每隔十几分钟,甚至几分钟就会瞭望一次。

“对林子肯定有感情,但时间长了难免会寂寞。”在过去十几年的守塔岁月里,为了消解孤独,柯明伟将对工作的热爱和对亲人的思念化作一句句歌词,一段段旋律,在层峦叠翠间唱出护林人的坚守与坚韧。

习近平总书记指出,要坚持造林与护林并重,做到未雨绸缪、防患于未然,决不能让几十年、几百年、上千年之功毁于一旦。

“为了确保发生火灾后,能‘打早、灭在小’,每年进入防火期,大兴安岭各地都会组织扑火队员进行集训。”除了每日体能训练,还会不定时进行扑火演练,锻炼实战能力。”漠河市漠河林场党委书记徐柏林说,通过不懈努力,当地已连续多年实现“人为火不发生,雷击火不过夜”。

2014年全面“禁伐”以来,大兴安岭通过停、管、抚、造等各项措施,让森林得以休养生息。

一手抓护林,一手抓育林。抚育对于林区生态的恢复也尤为关键。“春季我们会将培育好的优质树苗带上山进行补植补造,冬季则要耐着极寒深入林间进行中幼林抚育。”徐柏林告诉记者,抚育是利用森林休眠期,集中清理病倒枯死木,从而增强森林透光性,促进林木生长。

十年前,从塔上远眺,是明晃晃的城镇和稀稀拉拉的树林,如今再看,建筑已被繁茂的树木遮蔽,目之所及,尽是绿意。大兴安岭林业集团公司总经理胡守庆说,自2014年停伐以来,活立木总蓄积、森林面积、森林覆盖率实现“三增长”,分别达到6.44亿立方米、688.52万公顷、86.26%。

据介绍,大兴安岭森林和湿地生态系统年服务功能总价值已达7975.03亿元。中国最北森林屏障得以重筑,野生动物也纷纷重返家园。憨憨的孢子在路边嬉戏……莽莽林海焕发出勃勃生机。

### 富民强边 坚持林下经济和旅游业两业并举

“高高的兴安岭,一片大森林,森林里住着勇敢的鄂伦春,一呀一匹猎马,呀……”一首鄂伦春小调带我们穿越千山万水……“鄂伦春小调带我们穿越千山万水,居于大兴安岭的少数民族鄂伦春族几

十年前的生活场景。

随着大兴安岭生态持续恢复和产业转型发展,有着大兴安岭“最后猎人”之称的鄂伦春族也在当地党委、政府的帮助下,走出深山,实现了从居无定所到安居乐业。

走进大兴安岭地区呼玛县白银纳鄂伦春族乡,在森林的怀抱中,一座座五颜六色的小屋整齐排列。“刚下山时,住的是用圆木盖成的‘木刻楞’房子;后来,政府为我们盖了砖瓦房、楼房和特色新居。”鄂伦春族老人孟淑卿说,她生在传统的游牧生活所“撮罗子”里,她的女儿在“木刻楞”房子里出生,到外孙出生时,全家都已经住进了砖瓦房。

漫步白银纳鄂伦春族乡,规整的水泥路面上不时行驶过几辆来旅游的自驾房车。“听说前面有鄂伦春民俗博物馆,我们特地来看看。”跟着游客一溜,大姐孟淑卿便热情地迎了上来:“欢迎来到民俗博物馆参观,感受我们鄂伦春族民族的文化 and 技艺。”

孟淑卿是鄂伦春传统桦树皮手工制作技艺非遗传承人,博物馆运营后她主动来这里为游客介绍情况,展示手艺。“我想让我们的民族的文化、技艺能够被更多同胞看到、学到、用到。”孟淑卿说,她一有空闲,就带着村里妇女学习制作桦皮手工艺品,带动更多村民靠自己的双手增收。

“鄂伦春文化也为乡亲们开辟了一条致富新路。”白银纳鄂伦春族乡副乡长方娜说,近两年,乡里围绕鄂伦春族文化创新宣传策划,打造了一个又一个文旅新热点,吸引不少游客来此参观、打卡,新修缮的博物馆不仅为村民提供了就业岗位,还提供了创业机遇。

“从前,一年到头见不到一个外地人,近十年来,生态变好了,文化丰富了,游客也变多了。”白银纳鄂伦春族乡一民宿老板感慨,从前他靠伐木养家糊口,停伐后原本只能靠靠山货维持生计,后来伴随乡里交通条件逐渐向好,政府鼓励支持,他便开起了民宿,“现在旺季时经常满房,我想着来年再新建几间。”

人不负青山,青山定不负人。随着“生态家底”越来越厚,“致富路子”也越来越宽,勤劳质朴的林区人,正在富民强边的大道上阔步前行。

## 江苏宿迁：“绣花功夫”推进文明城市建设

新华社南京8月23日电 “这里有空调、冰箱,来了就给端上一碗冰镇绿豆汤,天热的时候大家都爱聚到这里休息。”48岁的环卫工人张爱梅说,每逢夏季高温天,“爱心驿站”就成了她和同事们的避暑好去处。

张爱梅口中的“爱心驿站”位于江苏省宿迁市发展大道,是国网宿迁供电公司创办的“电暖流”新时代文明实践示范点,自2022年揭牌以来,免费向园林绿化、城市保洁、快递外卖等户外劳动群体开放,常态提供临时休息、手机充电、食品加热、急救药品等10项暖心服务。

据悉,宿迁在全市95个乡镇(街道)所有涉农行政村,建设了1234个“电暖流·便民服务站”,把供电营业窗口“搬到”群众家门口,让百姓少跑腿、就近办。

夏有冷饮冬有热水,“爱心驿站”知人冷暖。“今年夏天,全市平均每天有3000人次来服务站歇脚‘充电’。”宿迁供电公司党建部副主任郭继伟说。

宿迁2017年以全国第一的成绩获评全国文明城市,2020年作为全国第二、全省第一蝉联,次年提出打造全国文明城市诚信高地,如今正大力推进“好人之城”“志愿之城”“慈善之城”建设。

寻亲、助老、义卖、助学……在宿豫区千鸟园广场小木屋,“不务正业”的民警陆迅20多年如一日为辖区百姓提供志愿服务。受他感召,大量受助者加入志愿大军。如今,这座常住人口不到

500万人的苏北小城,全市注册志愿者超150万人。

老街巷承载民生烟火,传承着市井记忆。作为宿城区典型的老街巷,曾经的黄学街长期存在商户侵占公共空间、私搭乱建、经营混乱等问题,民怨强烈。

对此,宿城区以“绣花功夫”全面整治门头招牌、强弱电线、人行道外立面等,并融入传统文化和现代时尚元素,让老街变身历史文化、餐饮文化和网红文化“新坐标”。2021年起,宿迁相继完成100个城市公共空间治理项目。

拆墙透绿,绿地资源“走出深闺”。在宿迁的大街小巷,不少单位庭院和居民小区都没有围墙,这是宿迁倾心打造的城市绿色开放空间体系,让庭院绿化与城市绿化“无缝对接”,广大市民出门见景。

群众在哪里,文明实践的触角就延伸到哪里。近年来,宿迁供电公司联合市住建局、行政审批局、发改委,推出“电天气”组团上门服务。“客户只需填一张表、跑一个窗口、拿一次答复,三家企业就会按照‘首接负责制’原则,组织联合勘查,有效解决企业多头申报、地面重复开挖等问题。”宿迁供电公司营销部主任巴小宇介绍。

如何帮助老年客户搭上“数字快车”?国网泗阳县供电公司营销部党支部以城区供电营业厅为试点,开设“银发课堂”,为老年客户讲解相关APP使用方法,帮助老年人接轨数字时代新生活。