

中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规规定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按清单编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益的行业,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上游竞争性环节延伸或排除、

限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场准入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场准入的措施,或者采取行政许可和限制经营资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场准入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应参照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对国内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有

条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资本、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新体系、要素要素、应用市场、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算机科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、

量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施,跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京8月21日电)

助力回升向好 经济大省这样挑大梁

——当前抓改革促发展观察之八

□新华社记者

经济大省是国家经济发展的“顶梁柱”,要为稳定全国经济作出更大贡献。中共中央政治局7月30日召开会议指出,要继续发挥好经济大省挑大梁作用。

今年以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各地各部门坚定发展信心,积极主动应对问题和挑战,增强经济持续回升向好态势。上半年,广东、江苏、山东、浙江、河南、四川等经济大省“火车头”作用明显。

记者调研发现,各经济大省以改革创新推动高质量发展,以生产要素创新性配置激发市场活力,既有“量”的支撑,也有“质”的示范,为我国经济回升向好提供有效助力。

经济发展“火车头”带动作用明显

当前外部环境变化带来的不利影响增多,国内有效需求不足,新旧动能转换存在阵痛。

习近平总书记强调,当前我国经济发展遇到一些困难和问题,是发展中、转型中的问题,经过努力是完全可以克服的。

面对错综复杂的国内外环境,经济大省迎难而上,实干担当,展现出中国经济的韧性与活力,经济发展的“火车头”带动作用明显。

根据上半年统计数据,广东实现地区生产总值65242.5亿元,占同期全国经济总量超过10%;江苏位居第二,地区生产总值达到63326.3亿元;山东、浙江上半年分别为46677亿元、40920亿元,均超过4万亿元;河南、四川分别为31231.44亿元、29463.3亿元。从增速看,上半年江苏、山东、浙江分别为5.8%、5.8%和5.6%,实现较快增长。

在地区经济发展中,各经济大省呈现出“你追我赶”的积极态势。广东在2023年成为我国首个经济总量突破13万亿元的省份,今年上半年经济规模继续居全国第一位。“苏大强”紧追“粤老大”,上半年江苏经济总量与广东的差距自去年同期的2444.5亿元缩小至1916.2亿元。浙江上半年地区生产总值首次突破4万亿元,经济总量站上新台阶。

8月8日,广东惠州新材料产业园年产98万吨绿色化工新材料项目动工。这个总投资25.6亿元、达产产值约88亿元的项目,预计在2025年底建成投产。惠州市副市长黎炳盛说,该产业园已落户产业项目26个,总投资约

376亿元,到今年底将有6个项目投产。

扩大投资展现了经营主体的信心和活力,而良好的营商环境是地方增强活力的重要法宝。

今年上半年,广东全省登记在册企业突破800万户,企业数量居全国第一。“减时间、减流程、减材料,建设施工‘五证联发’拿地即开工”、降低综合成本优化要素供给……广州市发展改革委主任李海洲说,广州正瞄准建设国际一流营商环境标杆城市,着力强化制度供给优化服务供给,持续推进营商环境改革。

浙江实施营商环境优化提升“一号改革工程”,激发扩大民间投资和市场需求。据浙江省统计局介绍,上半年新设企业和个体工商户83万户,累计在册经营主体数量达1065万户,其中民营经济主体占比超九成。

人才是第一资源,有活力的经济少不了有活力的人才队伍。自2022年6月成为全国青年发展型城市建设试点以来,成都出台“人才安居新政”,面向新市民、青年群体供应保障性租赁住房,筹集房源超20.1万套,青年人才驿站累计接待超10万人次。

“成都是座朝气蓬勃的城市,我们在这里收获了事业和成长。”今年33岁,在清华四川能源互联网研究院从事科研工作的于智同说,研究院的科研团队有300多人,基本是年轻人。

“火车跑得快,全靠车头带。”广东省社科院院长王廷惠说,经济大省挑大梁,是信任和肯定,更是责任和担当。在当前经济爬坡过坎、回升向好的关键时期,经济大省更要发挥关键作用、支柱作用。

制造业高速增长展现更强实力

习近平总书记强调,立足实体经济这个根基,做大做强先进制造业,积极推进新型工业化,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。

上半年,广东、江苏、浙江等经济大省工业增长普遍高于第一、第三产业,以制造业为代表的实体经济实力更强,成为全国经济发展的“压舱石”。

作为制造业大省,上半年广东规模以上工业增加值达1.96万亿元,同比增长6.0%,

其中计算机、通信和其他电子设备制造业增长17.6%。浙江上半年工业增加值1.47万亿元,同比增长7.1%;而江苏和山东上半年全省规模以上工业增加值同比增长都超过8%,实现了高速增长。

以智能化和数字化改造推动制造业深度转型,是培育新质生产力、实现高质量发展的重要路径。在广东、四川、浙江等工业大省,从传统行业到新兴产业,众多企业纷纷投入“真金白银”,推动“智改数转”步入“快车道”。

广东出台人工智能赋能千行百业措施,强化人工智能在电子信息、汽车、装备制造等行业的融合应用与场景探索。广东省工信厅副厅长吴红说,上半年广东工业机器人产量同比增长37.6%,产量占全国一半以上,新能源汽车产量突破130万辆,广州、深圳入选国家智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市,软件和信息服务业同时受益,软件业务收入同比增长12.7%。

浙江工业转型升级持续推进,上半年工业新产品增长较快。浙江省统计局工业统计处处长徐璐介绍,今年上半年,浙江规模以上工业中装备、高新技术、战略性新兴产业等产业增加值同比增长分别增长10.6%、8.7%、7.3%、7.2%。

四川围绕降本、增效、提质、扩绿深入实施制造业“智改数转”行动。“企业有需求,服务商有方案,政府就要摸清需求、建好平台、完善政策,让企业和服务商实现有效对接。”四川省绵阳市副市长邓辉说,政府引进20家数字化服务商提供“小快轻准”数字化解决方案,同时推动本土龙头企业成立服务商联盟,为市内外近3000家供应链企业提供个性化服务。

广东亚太创新经济研究院理事长李志坚表示:“工业是经济发展的‘定盘星’。经济大省要在产业升级的转型关键期和发展窗口期,深入实施新旧动能转换工程,促进传统制造向现代智造的全球高端价值链迈进,攻坚克难,勇挑大梁。”

创新培育更强高质量发展驱动力

习近平总书记强调,要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力。

今年上半年,深圳在手机、自动数据处理

设备(电脑)、家用电器等“老三样”稳定增长的同时,新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”也异军突起,进出口总额达2.2万亿元,同比增长31.7%,重回全国“外贸第一城”。

深圳海关有关负责人说,尤其是自主品牌的高增长令人眼前一亮。据深圳海关统计,今年前7个月,深圳市出口无人机76.2亿元,同比增长31.3%。

产品结构巨变的背后,是产业结构的深刻调整,是经济增长越来越依靠创新推动的直观体现。

广东上半年外贸进出口4.37万亿元,规模再创历史新高,较去年同期增长13.8%,占全国比重20.6%。

广东省科技厅有关负责人说:“亮眼数据的背后是全省17个国家级创新型产业集群、8个万亿级产业集群带来的创新能力支撑。”

绵阳京东方光电科技有限公司生产的柔性屏,被用于全国多家手机厂商。“通过不断进行技术创新,现在我们生产的折叠屏从正面看几乎看不到折痕。”绵阳京东方光电科技有限公司总经理孙福坤说,应用场景也正在从智能手表、手机车载显示领域拓展,在全国的市场空间进一步扩大。

技术创新带来的产业创新正为经济大省稳增长提供强力支持。“四川新型显示面板出货量居全国第三,全球近20%的柔性屏为‘四川造’。”四川省发展改革委主任代永波说。

“栉风沐雨”,良好的创新生态吸引全球资源为经济增长带来新动能。6月29日,全球知名橡胶制品生产商横滨橡胶计划总投资约5亿美元的项目落户杭州钱塘区,成为近十年来杭州最大外商独资制造业单体项目。

据商务部数据,今年1月至6月,杭州实际利用外资46.6亿美元,同比增长3.9%,总量首次位列全国第二,实现逆势上扬。杭州市投资促进局负责人表示,这显示出杭州良好的创新链、完善的产业链带来的强大吸引力。

“下半年,随着党的二十届三中全会精神的贯彻落实,经济大省要以改革激发社会创造力和内生动力,加快推进高质量发展,持续勇挑大梁,为完成全年经济发展目标任务提供有力支撑。”广东省委党校教授许德友说。

(新华社北京8月20日电)

八月的香江,一场盛会发出民族强音。

2024年全球华侨华人促进中国和平统一大会20日在香港举行,港澳台有关团体代表,海外统促会组织、爱国侨团代表1200余人参加会议,围绕“坚定不移推进中国和平统一,致力实现中华民族伟大复兴”的主题,广泛凝聚共识、共商祖国统一大计。

“今天的祖国已经走上强国建设、民族复兴的康庄大道,今天的香港已经进入由治及兴的新阶段,在此时此刻讨论促进中国和平统一大业,我感到比过去任何时候都更有信心、能力和底气,也更感到自豪、光荣及责任重大。”大会主办方中国和平统一促进会香港总会会长姚志胜的致辞引发与会人士共鸣。

发出反“独”促统时代强音

与会人士表示,当前台海形势复杂严峻,但是时与势始终在支持国家统一的力量这一边,“要和平、不要战争”是岛内的主流民意,是海内外中华儿女的共同心声。

“上千名来自海内外的同胞会聚一堂,证实了中国和平统一是全世界各地华侨华人的共同心声。”来自台湾的新党主席吴成典的话赢得了全场掌声。他呼吁更多岛内有志之士努力破除民进党的“台独”邪说,让更多台湾民众了解到和平统一才是台湾最好的选择,认识到中国式现代化的发展成就和先进理念。

全美反“独”促统联盟主席寇冠军表示,追求统一、反对分裂是中国历史发展的主流,是全体中华儿女的神圣使命。面对“台独”分裂势力的谋“独”挑衅,广大港澳台同胞和海外侨胞要继续秉持民族大义,坚守正道,坚定促进国家统一的立场和信念。

亚洲地区中国和平统一促进会联合总会创会会长、泰国中国和平统一促进总会会长王志民指出,要积极促进两岸交流交往及两岸同胞心灵契合,和平稳定有序的交流互动符合两岸同胞共同利益。

中南美洲中国和平统一促进会会长唐金水表示,要和平、要发展、要交流、要合作是两岸人民的共同心愿,两岸同胞要携手奋斗,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

“在欧洲,我们因地制宜地向当地主流社会阐述中国尚未完全统一的历史缘由,阐明中国政府和和平统一的理念,以赢得理解和支持,也向当地台湾同胞表达善意和真情。”西班牙中国和平统一促进会主席徐松华表示,实现祖国完全统一是海外统促会矢志不渝的历史责任。

凝聚促进祖国统一力量

长期以来,港澳台同胞和海外侨胞在全球100多个国家和地区成立了200多个统促会或类似组织,自发组织召开了22次全球华侨华人促进中国和平统一大会,推动海外反“独”促统运动深入开展。

首届大会于2000年8月在德国柏林召开,由欧洲中国和平统一促进会主办。该会常务副主席、欧洲华侨华人社团联合会主席曹燕灵表示,当前反“独”促统事业正站在新的历史起点,面临新形势、新任务和新挑战,海内外中华儿女应携手推进祖国统一大业。

曾两次主办大会的全非洲中国和平统一促进会会长徐长斌指出,该会继续加强与非洲兄弟侨团的紧密联系,发挥与非洲民众的传统友谊,向当地民众讲好台湾和祖国大陆的故事,让他们更多了解中国历史,站在历史正确的一边,支持促统工作。

“无论国际局势如何风云变幻,我们会旗帜鲜明、义无反顾地将反‘独’促统事业进行到底!”大洋洲中国和平统一促进会常务副主席兼秘书长田飞介绍,该联盟始终坚持把积极融入住在国主流社会与讲好促进中国和平统一故事相结合,把回馈建设住在国与致力于中华民族伟大复兴的事业相结合。

共商推进民族复兴伟业

香港是“一国两制”率先垂范之地,“九二共识”达成的见证地,两岸民间交流往来重要桥梁,是首个再度举办大会的中国城市。姚志胜表示,香港在由治及兴新阶段举办此次大会,可以在促进祖国统一的进程中发挥香港角色、作出香港贡献。

香港特别行政区行政长官李家超致辞表示,在“一国两制”下,香港享有背靠祖国、联通世界的独特优势,法治固若金汤,环球网络无远弗届,经济不断发展,机遇处处。香港回归祖国以来的成功,充分展示了“一国两制”是最好制度。他呼吁向国际社会讲好“一国两制”实践的故事,为中国和平统一大业作出贡献。

澳门地区中国和平统一促进会会长刘艺良表示,澳门回归祖国25年来始终全面准确坚定不移贯彻“一国两制”方针。澳门居民深刻认识和亲身体会到,只有强大祖国作后盾,才有灿烂的今天和辉煌的明天;有祖国的支持和关怀,才有充满安全感、自豪感和幸福感的安定生活。

会上,来自港澳台和海外的多名青年代表共同宣读《香港宣言·2024》。宣言指出,两岸同胞血脉相连,任何力量都割不断;两岸同胞坚定反“独”,任何力量都动摇不了;两岸同胞交流融合,任何力量都压制不住;两岸同胞携手圆梦,任何力量都阻挡不了。

(新华社香港8月21日电)

中国邮政发行《纪念邓小平同志诞辰120周年》纪念邮票

新华社北京8月21日电 集体创作,北京邮票厂有限公司影写工艺印制。全套邮票面值4.80元,套票计划发行数量为700万套,版式二计划发行量为88万版。

该套邮票将在全国指定邮政网点、集邮网厅、中国邮政手机客户端、中国邮政微邮局集邮微信商城和中国邮政商城微信小程序出售,出售期限6个月。为了更丰富地展现邮票内容,中国邮政还将通过“中国集邮数字百科”微信小程序发布邮票数字内容,可使用AR功能观看。

该套邮票由中央美术学院

凝聚促进祖国统一和民族复兴的磅礴力量

——二〇二四年全球华侨华人促进中国和平统一大会综述

□新华社记者 褚晴晴