

(上接1版)

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化化实措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地提供重要保障。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清

单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过细碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从反复考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定原则上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动权责一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有职责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

中管干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届三中全会精神研讨班在京举办

新华社北京8月19日电 经党中央批准,从今年8月至9月,在中央党校(国家行政学院)举办4期中管干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届三中全会精神研讨班,对中管干部进行集中轮训。19日上午第一期研讨班开班,中共中央政治局委员、中央组织部部长李干杰出席并讲话,强调要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届三中全会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,把思想和行动统一到全会精神上来,把智慧和力量凝聚到落实全会确定的目标任务上来,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出新的更大贡献。

李干杰指出,学习好贯彻好党的二十届三中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要原原本本学、全面系统学,把学习领会全会精神《决定》和学习领会习近平总书记重要讲话结合起来,和学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断结合起来,和学习领会党中央推进事业发展的战略意图结合起来,切实把全会精神领会深、理解透、把握准。要大力弘扬理论联系实际、学以致用的马克思主义学风,坚持以学促干、以知促行,以钉钉子精神把改革任务一项一项抓实落地、抓到位、抓见效。

党的二十届三中全会,是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议。全会的举行,彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当,是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

党的十八大以来,平坝区坚持把改革作为推动发展的关键一招,全面深化经济、政治、文化、社会事业、生态文明、民主法治、党的建设和纪检监察等各领域改革,探索了“塘约经验”“兵支书”等一批在全国全省立得住、叫得响、推得开的典型经验,为率先在全市建成小康社会,开创高质量发展新局面,提供了强有力支撑。在现代化新征程上,平坝区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,不断赓续弘扬改革精神,为谱写中国式现代化平坝篇章提供强大的

动力和制度保障。

一是坚持以经济体制改革为牵引推动高质量发展。改革“一子落”,发展“满盘活”。我们将牢牢牵住经济体制改革这个“牛鼻子”,持续深化国资国企改革,完善支持民营经济高质量发展政策体系,完善市场制度和规则,激发全社会内生动力和创新活力。围绕“六大产业基地”“两城三基地”建设,持续深化供给侧结构性改革,因地制宜改造提升传统产业,培育壮大新兴产业、布局建设未来产业,健全完善发展新质生产力体制机制。坚持以开放“倒逼”改革,健全融入长江经济带、粤港澳大湾区等国家区域战略及“强省会”战略工作机制,不断拓展对外开放的领域、空间和层次。

二是坚持以全面创新的体制机制支撑改革。创新决胜未来,人才关乎成败。我们将围绕构建支持全面创新体制机制,统筹推进教育、科技、人才一体改革,让一切创新“源泉”在平坝充分“涌流”。立足教育高质量发展,从教育方式、办学模式、管理体

制、保障机制等方面着手,持续深化教育综合改革,加快解决优质教育资源总量不足、分布不均衡等问题,全面提升教育对加快推动新质生产力发展的支撑作用。按照“四个面向”的战略导向,加快构建有利于科技创新、成果转化和人才聚集的体制机制,以高水平科技自立自强,牢牢掌握发展主动权。聚焦打造“近者悦、远者来”的人才集聚高地,健全完善人才发现、选拔、培养、使用、激励等机制,全面提高人才队伍素质,为高质量发展提供强大动力。

三是坚持以人民为中心谋划推动改革。抓改革、促发展,归根到底是为了老百姓过上更好的日子。我们将不断提高领导、谋划、推动、落实改革的能力和水平,切实做到“人民有所呼、改革有所应”,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,推进就业、教育、收入分配、医药卫生、社会保障、养老托幼、公共文化、基层治理等领域取得新的更大突破。坚持为了人民而改革,依靠人民而改革,把最广大人民的智慧和力量凝聚到改革上来,更好解决发展不平衡不充分的问题,更好满足人民对美好生活的需要,以群众不认可、不满意作为检验改革成效的“试金石”,持续提升改革含金量。

四是坚持加强党对改革工作的领导。党的二十届三中全会鲜明指出:“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”新征程上,我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决扛起进一步全面深化改革政治责任,加强对全面深化改革的组织领导,从牢牢把握方向、大胆实践探索、注重统筹协调、凝聚改革共识、推动责任落实等方面,完善制度建设,切实把党的领导贯穿改革各方面全过程,让中央和省委、市委的改革决策部署在平坝落地落实,推进改革工作提质增效,确保把全面深化改革这场伟大革命进行到底。

政务简报

■ 2024年8月19日是第七个中国医师节,副市长廉雁带队到市人民医院、市妇幼保健院、市中医院、三〇二医院走访慰问一线医务人员,并通过他们向全市广大医务工作者致以节日祝贺和诚挚祝福。

全省离退休干部党支部书记、委员(安顺市)示范培训班开班

本报讯(记者 卢维) 8月19日,全省第11期离退休干部党支部书记、委员(安顺市)示范培训班在安顺西秀区委党校开班。贵州老年大

学党委委员、副校长杨徽出席开班仪式并讲话。

此次培训旨在进一步提升离退休干部党支部书记和委员的专业素质和工作

能力,推动离退休干部和老年学员党建工作再上新台阶,为推进中国式现代化安顺篇章贡献智慧和力量。

据悉,本次培训为期4天,课程包括

专题教学和现场教学,专题教学内容有《学习贯彻党的二十届三中全会精神》《创建“六好”示范支部,加强离退休干部党组织建设》等内容。

凝聚治水兴黔强大合力

——我省不断深化水利改革助力高质量发展

□通讯员 潘希来 贵州日报天眼新闻记者 向莉君

“换上新的管网后,群众用水更有保障,我们管护起来也更方便了。”平塘县克度镇管水员王朝茂提起全县的管网建设,连连点赞。

按照“规模化供水、专业化管理”的要求,2020年,该县成立贵州玉水实业(集团)有限公司,承担全县水利投融资、建设和经营管理。去年,公司投资8600万元,对全县管网进行升级改造,进一步巩固群众用水安全。

党的二十届三中全会提出,必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

在“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路的科学指引下,我省始终将“两手发力”作为治水的“金钥匙”,在推进骨干水源工程建设、农村供水规模化、系统修复生态、从严细管理水资源等领域正确处理政府和市场的关系,充分发挥好市场机制作用,让“看不见的手”与“看得见的手”共同推动治水事业实现质量变革、效率变革、动力变革,助力全省高质量发展。

政企携手发力,单一投入变多元投资

根据《贵州省“十四五”水利发展规划》,“十四五”期间我省将以水网建设为重点,预计完成水利建设投资1435亿元。“十四五”前三年,已完成投资881.87亿元。

长期以来,无论是供水工程、防洪设施,还是水生态修复、水环境治理,水利工程呈现出很强的公益性,自身的经济回报率不高,因而缺乏社会资本投资的吸引力。

公益性的水利工程如何引入市场机制,发挥市场配置资源的决定性作用是关键。

“实现‘十四五’水利发展规划,一方

面要加大公共财政投入力度,持续加强水利基础设施建设。另一方面,还要发挥好各级水利企业作用和政府投资撬动作用,提高水利项目盈利能力,多渠道吸引社会资本参与水利项目投融资,通过‘两手发力’助推全省水利实现高质量发展。”省水利厅党组书记、厅长易松波说。

按照省委、省政府关于支持省水投集团做强做优做大的部署要求,省水利厅在积极向上争取政策支持的基础上,全力支持省水投集团通过市场化方式撬动金融资金、社会资本,鼓励与大型国有企业形成战略合作,支持全省水利项目建设。

2023年,省水利厅、省水投集团携手赴广州、上海、江苏、浙江等地开展水利项目建设招商引资。同年7月,省水利厅与南水北调集团、省水投集团与三峡集团签订战略合作协议,央企通过入股、出资新设、转让股份等形式参与贵州水利建设和运营管理。今年7月,创新引入中国中铁股份有限公司参与花滩子水库投资,进一步推动“两手发力”落地落实。

截至目前,通过开展国企改革、银企合作等形式,省水投集团累计筹集资金达1100余亿元。党的十八大以来,贵州累计投资超3100亿元,开建骨干水源工程541座,建成投运389座,新增供水能力52.9亿立方米。今年,由省水投集团建设的花滩子、宣威两座大型水库相继开工建设,意味着“一核四区”大水网格局已初具规模,为贵州现代化建设提供坚实水利支撑。

探索市场机制,粗放管理变长效运行

过去,农村供水工程主要由财政资金建设,供水工程建成后,未能实现标准化、专业化、长效化管理维护,一直是水利部门治水的难点。

全省水利系统按照省委、省政府统一部署,进一步探索水利工程管理市场化运行机制,通过盘活国有企业、跨区域合作、

招商引资等渠道,推进城乡供水规模化建设、企业化运营、标准化管理、信息化服务,逐步实现城乡供水建、管、养、用长效运行。

安龙县为破解农村饮水工程没有资金维护,专业管理难以做到“随叫随到”的问题,组建安龙县韵源水务有限公司,该公司在确保正常运转的情况下,其余资金全部投入饮水工程维修养护,实现饮水工程建后“有人管、管得好、长受益”。公司总经理胡克祥介绍,水务公司明确各村、组、户具体负责人,24小时都有人值班,大家都凭供水服务质量“吃饭”。

如今,通过发挥市场优势推进农村供水长效运行,在黔中大地屡见不鲜。息烽县与省水投集团合作,组建贵州水投水务息烽有限责任公司,建成县城中心以外的农村饮水安全工程31处,落实农村饮水安全管水员92名,农村规模化供水率达95.48%;思南县组建思南水务投资有限责任公司,并下设三家全资子公司对县、镇、村等分级运营管理,确保供水工程长期发挥效益……

作为全省水务一体化发展的重要实施主体,省水投集团成立水务公司,水务股份(集团)公司、区域公司等,通过合资合作方式,推动原水、供水、污水处理、中水回用、智慧水务等产业一体化发展,以市场化运行、公司化发展的方式,形成城乡水务协同发展新格局,推进城乡“厂网一体、城乡一体、供排一体、投融资管养一体”运行管理。

目前,省水投集团已成功与毕节、黔南合作推进整市(州)水网及水务一体化,开展原水供应及供排水合作的县(市、区)达到75个,累计运行管理180余座下闸蓄水骨干水源工程、400多座自来水厂,供水覆盖近千万人口。

深化改革创新,水资源变“水资产”

贵州多年平均径流量1042亿立方米,境内河流众多,水资源丰富。省水利

厅在深化改革创新中不断探索,让水资源变水资产。

位于赤水河畔的仁怀市华湖酿酒作坊,去年刚建好新产线,计划年产白酒170吨左右,用水量将进一步增加。如果办不了取水证,就没法生产。按照有关要求,赤水河干流不允许新增生产经营性项目取水,部分新投产及扩产的企业用水将无法保障。

为了解各地面临的同类难题,省水利厅积极探索用水权交易改革,有效促进用水权在区域间、行业间、用水户之间交易流转。

当地水务部门引导有富余水量的企业将取水权销售给华湖酿酒作坊等缺水企业,实现企业间的用水权交易,扩大水资源的利用效率。目前,仁怀市通过用水权交易已解决了26家企业用水困难。

为进一步规范用水权交易,2023年省水利厅联合省公共资源交易中心等部门印发了《贵州省推进用水权改革实施方案》《贵州省用水权交易规则》等制度文件。目前,全省累计开展用水权交易53单,协议交易水量6223.37万立方米,金额2858.94万元。

另外,为帮助小水电站解决绿色转型、智能化改造面临的资金问题,省水利厅与中国人民银行贵州省分行聚焦金融服务创新,通过“信用+取水权质押”模式建立融资场景,探索开展“取水贷”。截至目前,全省已有10多家银行参与“取水贷”业务,累计发放贷款586万元。

省水利厅不断聚焦水源、水网、水价以及管理体制机制等问题深化改革,开展以夷岩为试点的骨干水源工程运行管理体制机制,联合印发了《关于推进水利工程供水价格改革的实施意见》,出台《取水许可告知承诺制实施方案》解决企业办事“多次跑”“成本高”等问题,进一步促进水资源优势向经济优势转化。目前,全省共计有141座骨干水源工程已取得水价批复,有利于拓宽原水市场,促进水利工程良性运行。