

以服务消费为抓手 为扩大内需增动力

——解读《关于促进服务消费高质量发展的意见》

□新华社记者 谢希瑶

国务院日前印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》，进一步释放以消费为抓手，为扩大内需添动力的明确信号。

不久前召开的中央政治局会议部署下半年经济工作时提出，要以提振消费为重点扩大国内需求，经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费，明确“把服务消费作为消费扩容升级的重要抓手，支持文旅、养老、育幼、家政等消费”。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，我国正处在服务消费较快增长阶段，服务消费增速快于商品消费，成为居民消费的主要增长来源。但与高收入经济体相同发展阶段的平均水平相比，我国目前服务消费占居

民消费比重仍然偏低，具有较大的发展空间和潜力。促进服务消费高质量发展是扩大内需的有力举措。

国家统计局数据显示，今年上半年，服务零售额同比增长7.5%，增速比同期商品零售额增速快4.3个百分点。商务部研究院流通与消费研究所所长董超说，当前国内有效需求不足，从消费来看，服务消费已经成为拉动消费增长的主要引擎。意见出台十分及时，有利于激发服务消费内生动力，培育服务消费新增长点，为扩大内需和拉动经济提供有力支撑。

6方面20项重点任务中，“挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力”居于首位。

陈丽芬说，餐饮住宿、家政服务和养

老托育等是居民基础的服务需求，消费潜力较大，同时也是劳动密集型行业，但面临高质量供给不足等问题，发展服务型消费，不仅有利于满足居民需求，而且有助于吸纳更多劳动就业，稳定和促进居民消费能力。

“激发文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力”“培育壮大数字、绿色、健康等新型消费”“增强服务消费动能，创新服务消费场景”……意见围绕着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境、扩大服务业开放提出多项要求。

在董超看来，意见涵盖了服务消费的各个领域，既有存量较大的传统服务消费，也有增长空间更大的改善型、新型服务消费，不仅有利于满足消费者个性

化、体验性等服务消费日益多样化需求，还能推动经济结构优化升级。

意见还提出，优化服务消费环境，加强服务消费监管，引导诚信经营，完善服务消费标准。强化政策保障，加强财税金融支持，夯实人才队伍支撑，提升统计监测水平。

董超说，服务消费往往涉及无形的服务，相比商品消费监管难度更大，因此旅游消费投诉多、家政领域纠纷多、意见提出优化服务消费环境，有利于推动服务消费向高品质、高标准提升。

陈丽芬认为，服务消费涉及行业众多，意见的落实推进需要各方形成合力，从财税金融、人才、统计监测等方面强化政策保障支撑，从而充分释放服务消费潜力，促进服务消费高质量发展。

向新向智向未来 深圳发布低空经济发展“路线图”

□新华社记者 毛思倩 印朋

打造低空智能融合技术设施系统、规划建设低空专用三维风洞、启动实施全市低空起降设施规划……近日，在产学研及市场应用上具备先发优势的深圳发布多条低空经济发展“路线图”，从基础设施、运行体系、产业生态、应用场景等多维度打造“天空之城”。

政策“护航”低空经济高质量发展

在2日举行的深圳市低空经济高质量发展大会上，一组组数据展示了深圳低空经济高质量发展新进展。

今年上半年，深圳低空载货无人机飞行量、新增货运航线、载人飞行量、运送无人机飞行架次约25.5万，同比增长38%，直升机载人飞行架次约1.2万，同比增长20%；截至2024年6月，深圳已建成低空起降点249个、开通无人机航线207条；多区建成占地超过50万平方米的无人机测试场，具备测试、校验飞行等功能，基础设施服务水平居全国前列。

一次次低空飞行试点和应用场景突破，背后是一系列法规政策的“护航”。

深圳市工信局相关负责人介绍，近年来，深圳出台《深圳经济特区低空经济产业促进条例》《深圳市培育发展低空经济与空天产业集群行动计划（2024—2025年）》《深圳市支持低空经济高质量发展的若干措施》等，构建了更完善的政策体系，覆盖低空全产业链和全业态。

“低空产业作为新兴产业，存在应用场景复杂、使用主体多元、涉及部门和领域多等特点，企业在起降场建设、无人机电池上楼、无线电干扰、应用场景拓展等方面遇到诸多问题。”顺丰集团副总裁杨天平说，得益于深圳良好的营商环境及各政府部门的支持，顺丰集团旗下丰翼科技正在建设以深圳为中心，覆盖粤港澳大湾区的低空物流网络，在深圳无人机日飞行量已达约1000架次。

机制创新助行业勇闯“无人区”

显著的增量背后，不能忽视的是“低空数字基座”缺失可能给未来低空产业发展带来的掣肘。深圳正在建设高质量的低空运行管理服务体系，由粤港澳大湾区数字经济研究院研发的智能融合低空系统（SILAS）先锋版已发布，该系统被视为深圳的“低空大脑”，可汇集深圳全市空域的全因素数据，具备支持深圳所有同时在空中飞行器的基础管理和服务能力，是一个将市级低空空域数字化的低空管理和服务操作系统。

此外，深圳低空飞行服务站也雏形初现，由深圳低空产业公司运营的深圳

低空运行管理中心日前启用，将成为全市低空飞行活动的申报窗口、指挥中枢、信息平台 and 情报中心，推动深圳低空飞行“一网统管”。

在技术创新支撑飞行服务保障的基础上，深圳持续以机制改革探索低空空域协同运行，以应用拓展牵引低空产业集聚成势，以标准集成引领低空经济创新发展。

深圳市交通运输局透露，深圳计划构建高效协同的低空空域协同管理机制，在空域等方面形成突破、打开局面。力争到2025年，全市开放无人机适飞空域占比突破75%，低空商业航线总数突破1000条。

依托近期成立的深圳低空经济专业标准化技术委员会，深圳启动首批18项低空经济领域深圳标准编制，争取年内发布深圳市低空经济标准体系1.0版本，在规则标准体系建设方面先行先试。

此外，深圳还将继续拓展物流、载人运输、应急救援等低空应用场景，力争2025年低空载货飞行达到150万架次，低空载人飞行超过3万架次。

“新基建”推动低空“高飞”

到2025年底，建成1000个以上低空飞行器起降点，这是最新出台的《深圳市低空起降设施高质量发展行动方案》提出的目标。

根据建设方案，深圳将构建层次分明、结构合理的低空起降服务体系，打造由直升机/eVTOL、通航运输、物流配送、社区配送、公共治理服务等组成的低空起降网络，为“异构、高密度、高频次、高复杂性”低空飞行活动和“低空+”新业态培育提供支撑。

广域覆盖和可靠的低空通信网络对低空经济的规模化运行起到决定性作用。深圳将着力推动信息基础设施感知一体化建设，加快部署低空通感5G-A试验基站，实现低空通信等全覆盖。

此外，深圳持续引导科技企业、研究机构投入低空经济基础设施建设。如深圳气象创新研究院正在开展低空气象监测基础设施测试验证；电子科技大学（深圳）高等研究院正在打造“风矩阵”三维多物理场耦合风洞，计划建成首个低空空域专用复杂流场模拟装置、首个飞行器智能训练平台和首个低空经济标准制定与验证平台。

据悉，深圳在低空经济领域已形成融合低空制造、低空飞行、低空保障和综合服务的全产业链体系。在此基础上，深圳将加快打造“四大中心”——低空经济总部研发中心、高端制造中心、全场景示范验证中心和一站式解决方案供给中心，提升低空经济科技硬实力、产业竞争力。

以数字化手段为中小微企业“解渴”

——一家云南省属企业的普惠金融实践

□新华社记者 丁怡全 王希瑶 熊哲昂

不久前，在云南省昆明市从事食品销售的李翔遭遇经营困难，他急需一笔资金来维持公司日常运营。“在网上咨询过几家小贷公司，有的利率太高，有的感觉不靠谱，而银行贷款办理流程太长。”李翔说，资金压力让他忧心忡忡。

8月1日，云南省融资信用服务平台上新增“云岭创业贷”产品，李翔抱着试一试的心态在网上提交了申请表。“银行当天就跟我联系上了，表示会以信用担保方式提供30万元的贷款。”李翔舒展眉头，心里的石头总算落地了。

让李翔受益的“融信服”平台于2023年3月正式上线运行，是云南省普惠金融数字赋能平台。该平台由云南省能源投资集团成立的云南省融资信用服务有限公司专责建设运营，通过公共数据整合共享、开发利用，打破银行和企业间的信息壁垒，以数字化手段为中小微企业增信赋能，解决融资难、融资贵问题。

在电脑或手机上点击进入“融信服”平台首页，可看到展示的贷款撮合成功案例，以及各家银行提供的贷款产品。目前，该平台已进驻240家金融机构，联通4068个机构网点，云南全省有贷款权限的银行网点实现“应入尽入”；累计注册企业用户72.51万家，累计获得授信1857.24亿元，惠及企业9.19万家。其中，涉及普惠金融的企业9.08万家，占比98.8%；民营企业9.13万家，占比99.35%。

“融信服”平台以数字化思维再造业务流程，实现减环节、减材料、提效率。“创业担保贷款”上平台办理后，审批环节由8个缩减为5个，提交材料由9类18份减少为5类5份，平均办理时长由21个工作日压缩至5个工作日。”云南省就业创业指导处副处长吴佳树说。

材料少了，流程短了，速度快了，不少企业直呼便利。“我们企业轻资产运营，抵押资产有限，从银行贷款难度大且审批流程长。近期，企业在云南‘融信服’平台申请300万元贷款，从线上申请到授信仅耗时5个工作日。”昆明市一家连锁茶饮企业相关负责人杨航介绍，以往申请同等额度的贷款最快也要半年之久。

正式上线运行一年多来，云南省创新建设的“融信服”平台推动中小微企业能贷、易贷，银行敢贷、愿贷，有力提升了营商环境，为民营企业的发展提供了坚实的支撑。

企业享受便利的背后是海量数据的效能。“目前，39个省内政府部门积极为平台供数，助力平台归集330类、4322项公共数据。”云南省融资信用服务有限公司副总经理郑平介绍，平台充分汇聚和发挥公共数据作用，为中小微企业进行“信用画像”，不断提高贷款可得性和便利性。

聚焦为非公有制经济发展营造良好环境，党的二十届三中全会提出“完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题”“加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营企业增信制度”。

“接下来，我们将继续加大加快数据共享和开发利用，深度挖掘数据综合应用价值，深化‘数据+政策+金融’服务模式，完善和拓展功能应用，探索数据产业化路径，为企业融资增信、银行风险管理赋能，为政府精准扶持行业企业提供决策参考。”云南省能源投资集团董事长胡均说。



8月4日，在济宁四通工程机械有限公司总装车间，工作人员在吊车生产线上工作。山东省济宁市任城区近年来锚定新型工业化发展方向，扎实推进“助企攀登”行动，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，着力做强新材料、高端装备、新一代信息技术三大主导产业，着力构建现代化产业体系，推动县域经济高质量发展。 □据新华社

蓄力再出发

——天津滨海新区加速推进高质量发展

□新华社记者 毛振华 梁琦 郭方达

经国务院常务会议研究审议，进一步支持天津滨海新区高质量发展，成为进一步激发企业研发创新的“源动力”，为企业勇攀科研高原与高峰、研发出更多高技术高性价比的产品提供支撑。

服务京津冀协同发挥更大作用

打开一方精致的金属盒，用于白血病治疗的CAR-T药物样剂映入眼帘，这是合源生物的拳头产品。落户在滨海新区的合源生物科技（天津）有限公司，是京津冀协同发展的技术“新星”。“我们在北京有医学和运营中心，在天津建立了生产基地。”合源生物生产负责人彭育忠表示，两地的技术协同创新与临床转化，促成了团队研发的CAR-T药物获批上市。

京津冀协同发展已走过10年。北京的科技创新优势，与天津的制造研发优势结合，结出累累硕果。

2023年，天津吸纳北京技术合同成交额达152亿元，同比增长94.7%。京津冀三地联合推动京津冀国家技术创新中心天津中心实体化运作，联合布局11个创新平台。天津市4218台（套）大型仪器与京津冀共享，京津冀两地2.21万台（套）大型仪器向天津市开放服务。

根据最新支持政策，未来，将积极推动天津先进制造业与北京科技研发能力更好结合，支持建立完善滨海新区与北京怀柔科学城协同创新机制，推动重大科研基础设施和大型科研仪器开放共享、算力基础设施共用。

好风凭借力，扬帆正当时。彭育忠表示，科研资源的开放共享，将成为进一步激发企业研发的“源动力”，为企业勇攀科研高原与高峰、研发出更多高技术高性价比的产品提供支撑。

夯实实体经济根基

工厂内，机器轰鸣、生产繁忙，却不闻人声、鲜见人影。在纬湃汽车电子（天津）有限公司的车间内，一首由自动化生产线和无接触物流组成的“协奏曲”正在上演。

“这是我们去年底投入使用的无接触物流仓库。”公司总经理曹振岐说，30余台智能搬运机器人串联起自动化生产线和无接触物流组成的“协奏曲”正在上演。

在天津“制造业立市”的发展主线指引下，滨海新区作为全国重要的先进制造研发基地，承担着为天津乃至华北地区建设以实体经济为支撑的现代化产业体系的责任。

最新政策提出，将吸引大飞机产业链上下游配套项目落地、加快新型航空器产业创新孵化和集群发展、推动石化产业向精细化学工业和化工新材料等产业链中高端迈进、促进汽车产业加快融入京津冀新能源和智能网联汽车产业链等支持举措，更好推进滨海新区战略性新兴产业培育和壮大和传统产业转型升级等。

更对我国因地制宜改造提升传统产业，发展新质生产力具有重要意义。

建设更高级别开发开放平台

位于滨海新区的海洋油气装备领域领军企业博迈科海洋工程股份有限公司，近日交出了一份亮眼的“成绩单”——上半年实现营业收入同比增长17.78%。公司副总裁邱峰说，这离不开滨海新区的对外开放窗口作用。

天津依海而生、向海而兴，滨海新区是天津市对外开放的窗口。“近年来，滨海新区通过服务叠加优质服务环境，持续为企业厚植生长的土壤，让我们能够放心投资、安心经营、专心创新、用心发展。”邱峰说。

上半年，滨海新区进出口总额达到2951.5亿元，特别是船舶、飞机等出口形成比较优势，增速分别达到232.9%和69.2%。实际利用外资26.7亿美元。

最新政策提出，将支持滨海新区加快管理体制创新，推进在地统计改革，放宽电信、医疗等服务市场准入，拓展自由贸易账户试点银行范围，加密天津港外贸航线，加快中欧（亚）班列高质量发展，建设跨境航材交易市场，积极探索开放型经济体制，形成更多可复制推广的经验做法等。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员刘志勤认为，进一步开发开放，是天津以及滨海新区在未来发展上更加全面、深刻的有利条件。政策的实施不仅意味着将极大地实现更好更快发展，也将为全国其他地区开发开放探索宝贵经验。

福州：链式发展激活新兴产业聚变效应

□新华社记者 董建国 曹晋涛

身处产业链各环节的企业，其生存发展离不开上下游的协同。记者近日在福州走访发现，目前一批高新技术企业通过畅通产业链、抱团发展，顽强打开一个个市场空间，不断释放发展新动能。

位于福州（长乐）国际航空城的福来恒美产业园里的恒美偏光片智造工厂内，一片片薄如蝉翼的偏光片从流水线上生产出来，即将包装成箱送往全国各地。

“今年上半年，公司销售业绩逆势增长，销售量同比增长47%，营业额也大幅增长。”福州恒美光电材料有限公司制造中心总监李曜任介绍说。

偏光片被誉为光学“芯片”，是显示产业中具有高附加值的上游环节。近年来，以恒美光电为代表的本土企业通过加强自主研发，实现了偏光片技术自主化、产品国产化。

记者看到，在偏光片生产车间中，两条生产线正在有序运转，车间内鲜有工人。中控室的电脑屏幕上显示着温度多少、湿度多少、产品是否合格等数据，生产线上的各环节都由智能机器操控，实时数据、运转情况尽在“智慧大脑”掌控中。

“偏光片上不能出现任何一个异物和亮点，因此篇幅越大，生产难度越高。”李曜任说，通过自主研发，公司生产的幅宽为2600毫米的偏光片最大可供应116英寸显示屏使用，达到8K超高清效果。

凭借稳定的产品质量，恒美光电已经成为一些显示头部企业上游供应商，补上了当地新型显示产业链的一块重要拼图，完善了产业供应链。

“通过引进一个龙头企业，带动一条产业链发展。”福州（长乐）国际航空城管委会主任陈禹说，在产业园内，已经就地整合偏光片原材料、偏光片贴合、显示模组、显示终端等领域的20多个上下游企业落地，延伸出一条完备的新型显示产业链。

目前，为更好发展产业链、打造集群优势，福州坚持实施产业链“链长制”，聚焦战略性新兴产业的细分领域，重点建设新型显示、光电信息、生物医药、绿色冶金新材料、现代海洋工程装备等12条制造业产业链。

产业链的畅通，让大中小企业实现了“手牵手”。在福清市的福建三峡海上风电国际产业园，金风科技股份有限公司的智能制造车间内，一些员工正在组装公司自主研发制造的大容量风电机组。

“在三峡集团的带动下，上游的金风科技、东方风电、中国电建等企业纷纷入驻。”福建三峡海上风电国际产业园运营有限公司副总经理盛雷说，目前园区已涵盖电机、叶片、整机封装、海上吊装等全产业链各环节，进一步推进产业集群。

作为产业园负责人，盛雷最能感受到完整产业链的优势。“各个公司均处于产业链中的一环，能够互相沟通，省时又方便。”他说，这也可以带动各个公司更好地进行产品创新、降低成本，让企业更具有市场竞争力。

龙头企业的引领，链式发展助力构建产业新生态。数据显示，目前福州战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重超过40%，一幅量质并举的产业蓝图正在展开。