

坚持推进数据要素市场化配置改革

——国家数据局介绍数据领域改革进展和成效

□新华社记者 张晓洁 严赋憬

数据作为新型生产要素,潜在价值大、发展变化新。日前发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出,加快构建促进数字经济发展体制机制,完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。

我国数据领域改革有哪些新进展?如何更好推进数据要素市场化配置改革,让数据“供得出、流得动、用得安、保安全”?国家数据局有关负责人在22日国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上作出介绍。

用得好:数据融入经济社会生活

数据既是数字化、网络化、智能化的结果,也是进一步推进数字化、网络化、智能化的资源。当前,数据已融入经济社会生活各方面。

“既要数字化转型中积累数据资源,又要以数据开发利用深化数字化转型,实现良性互动、协同发展。”国家数据局局长刘烈宏说,将持续探索公共数据、企业数据开发利用新路径,挖掘和释放数据要素价值。

据了解,公共数据资源的开发利用主要包括三种形式,即共享、开放和授权运营。国家数据局数据资源司司长张望介绍,共享方面,国务院近年来发布了六批共享责任清单,有力支持了“最多跑一

次”“一网通办”“高效办成一件事”等便民服务;开放方面,我国已有226个地方建立省级和地市级公共数据开放平台,开放有效数据集超34万个;授权运营方面,国家数据局正建立公共数据资源登记制度,授权运营规范以及相应的信息披露机制,明确合规政策和管理要求。

随着数据技术不断发展,数据产业应运而生。培育数据产业,成为培育数字经济、发展新质生产力的重要一环。

张望表示,围绕更好发挥市场机制作用,国家数据局正研究制定促进数据产业发展的政策。一方面,厘清数据产业的内涵和外延,面向市场需求,培育多元化的市场主体。另一方面,发挥市场配置资源的决定性作用,支持企业在资源汇聚、技术攻关、产品服务、流通交易、基础设施等方面加快发展。同时,用好政策工具,从投资政策、人才培养、产业集聚等方面给予相应的政策安排。

有支撑:加快数据基础设施建设

东西部枢纽节点间网络时延已基本满足20毫秒要求;出台意见推动全国算力资源高效协同调度……从“东数西算”工程启动实施,到构建全国一体化算力网,我国数据基础设施建设加快推进。

“数据基础设施是数据基础制度落地和数据高效开发利用的基础承载。”国

家数据局数字科技和基础设施建设司司长杜巍说。

如同食品流通离不开冷链,数据流通也离不开基础设施。党的二十届三中全会决定提出,建设和运营国家数据基础设施,促进数据共享。如何更好打造数据“冷链”?

杜巍表示,不仅要有平台、系统等“硬”的设施建设,也要有标准规范、体制机制等“软”的制度设计。近期,国家数据局正组织编制数据基础设施建设指引,厘清数据基础设施的概念、发展愿景和建设目标,推动构建协同联动、规模流通、高效利用、规范可信的数据基础设施服务体系。

技术创新应用也是数据基础设施建设的一部分。近年来,各地方、行业、领域不断探索,形成隐私计算、数据空间、区块链、数据网等多种技术解决方案。

杜巍说,当前,国家数据局聚焦数据流通利用环节,围绕重要行业领域和典型应用场景,在统一基础设施底座的基础上,部署开展多项技术路线试点,促进数据跨部门、跨层级、跨区域、跨主体的高效可信流通利用。

强保障:建立健全数据基础制度

“数据兼具正、负两方面外部性,既要促进数据流通使用,提高资源配置效

率,培育新产业新业态,也要防范隐私泄露、数据滥用等潜在风险,实现更高效、更加安全的发展。”刘烈宏说。

党的二十届三中全会决定指出,加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,提升数据安全治理监管能力,建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

国家数据局政策和规划司负责人栾捷表示,将建立健全数据基础制度,解决实践难题,促进流通使用,加强试点探索,守好安全底线。

一系列举措正在实施——面向全国广泛征集数据产权领域的痛点难点问题,深入研究、问计基层,细化数据持有、使用、经营权;

面对数据流通交易的规模、效率、规则均有待提升,构建数据流通交易体系,发挥价格形成机制作用,调动各方积极性主动性创造性,做大数据要素市场“蛋糕”;

面临数据发展和安全方面种种挑战,探索新型安全治理机制,将安全贯穿数据供给、流通、使用全过程……

刘烈宏表示,下一步,将加强顶层设计、总体谋划,抓好数据产权、流通交易、权益分配、安全治理等政策制定,加快构建适应数据要素特征、符合市场规律、契合发展需要的基础制度。

上半年我国批发和零售业市场总体向好

新华社北京7月23日电 商务部流通发展司负责人23日介绍,上半年我国批发和零售业市场总体向好,多数业态稳定增长。

据国家统计局数据,1至6月,批发和零售业增加值6.1万亿元,同比增长5.7%,占GDP比重为9.87%。商品零售额20.97万亿元,同比增长3.2%。我国批发和零售业发展稳中有进,为畅通国民经济循环提供有力支撑。

从批发业看,1至6月,商务部重点联系商品市场成交额同比增长8.0%,其中生产资料类、工业消费品类市场成交额同比分别增长16.6%、7.1%。从零售业看,据国家统计局数据,1至6月,限额以上零售业单位多数业态增速保持稳定,便利店、专业店、超市零售额同比分别增长5.8%、4.5%、2.2%。

具体来看,1至6月,城市客流稳定提升,商务大数据显示,19条全国示范步行街客流量、营业额同比分别增长8.7%、3.4%,全国36个大中城市重点商圈客流量、营业额同比分别增长8.9%、11.0%;县域市场活力旺盛,据国家统计局数据,乡村消费品零售额3.14万亿元,同比增长4.5%,增速高于城镇0.9个百分点;农村电商蓬勃发展,商务大数据显示,全国农村网络零售额同比增长9.4%。

此外,家电以旧换新、“国货”“潮品”消费持续增长。据国家统计局数据,1至6月,限额以上单位家用电器和音像器材类零售额同比增长3.1%,增速较去年同期扩大2.1个百分点。2024“老字号嘉年华”持续推进,已举办特色活动170场,实现直接销售额36.9亿元,带动线上线下销售额118.2亿元。

我国推动数据中心绿色低碳发展

新华社北京7月23日电 国家发展改革委23日发布消息,国家发展改革委、工业和信息化部、国家能源局、国家数据局联合印发《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》,明确到2025年底,全国数据中心整体上架率不低于60%,平均电能利用效率降至1.5以下,可再生能源利用率年均增长10%等一系列目标。

数据中心是支撑新质生产力发展的重要基础设施,也是当前我国能源消耗增速较快的领域之一。据介绍,随着数字中国建设进程的加速,数据中心用电将持续

快速增长,预计年均用电量增速将达到15%。行动计划提出,到2030年底,全国数据中心平均电能利用效率、单位算力能效和碳效达到国际先进水平,可再生能源利用率进一步提升,北方采暖地区新建大型及以上数据中心余热利用率明显提升。

为实现目标,行动计划部署了完善数据中心建设布局、严格新上项目能效水效要求、推进存量项目节能降碳改造、提升可再生能源利用水平、加强资源节约集约利用、推广应用节能技术装备等重点任务。

上半年全国一般公共预算收入115913亿元

新华社北京7月22日电 财政部22日发布数据显示,今年上半年,全国一般公共预算收入115913亿元,同比下降2.8%,扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后,同比增长1.5%左右。

分中央和地方看,上半年,中央一般公共预算收入50011亿元,同比下降

7.2%;地方一般公共预算本级收入65902亿元,同比增长0.9%。分税种和非税收入看,上半年,全国税收收入94080亿元,同比下降5.6%;非税收入21833亿元,同比增长11.7%。

财政支出方面,上半年,全国一般公共预算支出136571亿元,同比增长2%。分中央和地方看,中央一般公共预

算本级支出18267亿元,同比增长9.6%;地方一般公共预算支出118304亿元,同比增长0.9%。

各级财政部门持续优化财政支出结构,突出轻重缓急,严格落实过紧日子要求,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障,做到“小钱小气、大钱大方”。从主要支出科目来看,上半年,社会保障和

就业支出22697亿元,同比增长4.2%;城乡社区支出10472亿元,同比增长8%;农林水支出11528亿元,同比增长6.8%;教育支出20291亿元,同比增长0.6%。

全国政府性基金预算收支方面,上半年,全国政府性基金预算收入19915亿元,同比下降15.3%;全国政府性基金预算支出35599亿元,同比下降17.6%。

农发行累计投放

农村路网建设贷款1.1万亿元

新华社北京7月23日电 记者从中国农业发展银行了解到,自2007年农发行开办农村路网建设贷款业务以来至2024年6月末,农发行累计投放农村路网建设贷款1.1万亿元,支持新改建农村公路超过85万公里,贷款余额达到5671亿元。

据农发行相关负责人介绍,今年以来,农发行向“四好农村路”领域投放贷款474亿元,同比增长38%。“四好农村路”贷款余额2798亿元,较年初净增394亿元。

据了解,近年来,农发行因地制宜精准施策,积极配合各地政府,支持农村公路与周边要素、资源、产业等融合发展;推动农村公路与国省干线融合,强化农村公路与普通国道、高速公路等其他运输方式衔接,提升农村地区对外连通能力,促进城乡要素流通;推动农村公路与乡村产业融合,配合地方政府提前做好项目规划;推动农村公路与路域环境融合,支持完善重点路段配套设施,加强农村公路建设与优化村镇布局。

暑运以来

全国铁路发送旅客超3亿人次

新华社北京7月23日电 记者23日从中国国家铁路集团有限公司获悉,自暑运启动以来,7月1日至22日,全国铁路累计发送旅客3.07亿人次,同比增长6.5%,突破3亿人次大关,日均发送旅客1397.6万人次,日均开行旅客列车10809列。

国铁集团运输部相关负责人介绍,今年暑期学生流、旅游流、探亲流等出行需求旺盛,铁路客流保持高位运行。铁路部门认真统筹客货运输和防洪安全,精心制定暑期旅客运输工作方案,加大运输能力投放,落实便民利民惠民举措,努力让旅客平安有序出行和经济平稳运行提供可靠保障。

为保障旅客安全有序出行,各地铁路部门加强站车服务,强化路地联动机制,全力做好旅客出行服务保障工作。国铁沈阳局集团在沈阳、长春等77个车站候车室设置免费充电桩,在普速列车上增配充电宝,解决旅客手机无电的燃眉之急;国铁北京局集团公司与国网德州市陵城区供电公司密切协作,对德州东站高铁电力牵引站和管内京沪高铁沿线供电线路进行巡视检查,确保高铁电力供应安全可靠;国铁郑州局集团公司洛阳车务段在客流高峰期增开安检通道,加派安检人员,有效缩短旅客进站安检时间。



7月23日,在威县一家梨醋生产企业,工作人员在包装梨醋产品。

时下,河北省威县10万亩梨果陆续成熟。近年来,威县不断拓展梨产业链,发展休闲农业旅游观光,打造“威梨”品牌,开发梨醋、梨膏、梨酒等系列产品,提升农产品附加值,促进特色梨产业发展。目前,全县梨果年产量达17万吨,总产值20亿元。

□据新华社

安徽池州:

做优营商环境“软实力” 释放发展“强磁力”

□新华社记者 吴慧琪

盛夏时节,万物葱茏。走进位于安徽省池州市的安徽丰芯半导体有限公司的生产车间,自动化产线有序运转,工作人员娴熟地在半导体封装生产线上操作机器设备……

“2023年3月签约,2024年1月正式投产,待全部达产后,预计每年营收可达2亿元。”安徽丰芯半导体有限公司总经理林鸿彦介绍,公司的目标是建成池州中高端半导体封装测试一体化工厂,为5G、物联网、新能源汽车、人工智能等产业发展助力。

企业快速投产,是池州市持续优化营商环境、加快培育和发展新质生产力的生动缩影。

政务服务事项平均承诺时限压缩至1.61个工作日;证明免交、证照免带、办事免跑、政策免申、轻微免罚,“五免之城”建设经验在全省推广;一家企业五年累计投资5亿元,带来若干产业链上企业落户……近年来,池州市持续深化“放

管服”改革,全面优化为企服务,面对面听意见,点对点解难题,为经济高质量发展蓄势赋能。

“企业落户后,池州高新区管委会就有专人对接,帮助协调解决问题。”池州市办办的首例“开办运输企业一件事”业务。

不动产权登记、企业开办、纳税服务等领域环节、材料、费用均达全国一流水平;“免申即享”让惠企政策兑现更快捷;电力领域工程建设、土地出让等实现平台互联互通,项目超前获取,电网配套提前启动……

“以前想要拿到奖补政策资金,需要填报多份材料、跑多个部门盖章。如今,不费一张纸、不跑一步路,专精特新中小企业奖补政策资金5万元便到账了。”谈及惠企政策兑现“免申即享”,位于青阳经开区的安徽合科科技

有限公司负责人黄说,“这样我们能把更多精力投入到企业的研发、生产、经营中去。”

2024年以来,池州市级产业政策兑现“免申即享”惠企资金超4600万元,惠及企业近700户,与2023年同期相比,兑付资金总额增长29.2%,惠及企业数增长10.3%。

近年来,池州市大力推进“五免之城”建设,实现了市场监管、财政、人社等20多个部门300多个政务服务事项证明材料线上出具、线上核销;梳理出了494类常用证照与事项材料、结果关联,2173项事项实现了“证照免带”;梳理“办事免跑”负面清单事项达182项,负面清单外行政许可事项全部实现“办事免跑”,持续提升政务服务标准化、规范化、智能化、便利化水平。

做优营商环境“软实力”,释放发展“强磁力”。池州市政府办副主任杨洞庭表示,池州市将继续围绕提升“服”的质效,打造“优”的环境,大力推进“高效办成一件事”,推动营商环境工作实现再提升、再突破。

心同时申请办理了道路运输经营许可证和道路运输证。

据了解,这是安徽省推进“高效办成一件事”政务服务提质增效以来,池州市办办的首例“开办运输企业一件事”业务。

“以前想要拿到奖补政策资金,需要填报多份材料、跑多个部门盖章。如今,不费一张纸、不跑一步路,专精特新中小企业奖补政策资金5万元便到账了。”谈及惠企政策兑现“免申即享”,位于青阳经开区的安徽合科科技有限公司负责人黄说,“这样我们能把更多精力投入到企业的研发、生产、经营中去。”

我国拟培育万亿规模节水产业

新华社北京7月22日电 国家发展改革委等部门关于加快发展节水产业的指导意见22日对外发布。指导意见提出,到2027年,节水产业规模达到万亿,培育形成一批“专精特新”小巨人企业,初步建立以企业为主体、市场为导向、创新为动力、产学研用相结合的节水产业发展格局。

指导意见明确,到2035年,培育一批百亿级龙头企业,节水技术工艺、产品装备制造和管理服务达到世界先进水平,节水型生产生活方式全面形成。指导意见提出,落实水资源刚性约束制度。水资源严重短缺地区、地下水超采地区应当严格控制高耗水产业项

目建设,禁止新建并限期淘汰不符合国家产业政策的高耗水产业项目。强化重点领域节水管理。从严控洗浴、洗车、洗涤、宾馆等高耗水服务行业用水,积极推行水循环、梯级利用。此外,完善节水市场机制。全面实行非居民用水超定额累进加价和居民生活用水阶梯水价制度,合理确定阶梯水量。

指导意见还提出,利用中央预算内投资既有专项资金,对符合条件的水污染防治、水资源节约等项目予以支持。利用中央财政水利发展资金,鼓励节水产业发展和技术创新。中央财政和地方政府联动支持用水消费品以旧换新和高效节水器具普及。