

# 坚持党的领导为全面深化改革提供根本政治保证

## ——新时代全面深化改革的实践与启示述评之二

□新华社记者 朱基钗 高蕾 孙少龙 范思翔

“全面深化改革必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央引领实行全方位、深层次、根本性的改革,取得了历史性、革命性、开创性的成就。改革开放,我们党最鲜明的旗帜。党的领导,改革开放取得成功的根本保证。

波澜壮阔的伟大征程,正因坚强有力的掌舵领航,确保了新时代全面深化改革的航船劈波斩浪、行稳致远。

**“坚持党的领导,全面从严治党,是改革开放取得成功的根本和关键”——新时代全面深化改革的伟大成就根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引**

珠江入海口,是为伶仃洋。一座名为南头的半岛直插其中,犹如巨锚入水,又如扬起的帆帆。

数十年前,半岛东岸,蛇口工业区建设的“开山第一炮”犹如惊蛰春雷,“春天的故事”恢弘起笔。如今,半岛西岸,“特区中的特区”前海一年一个样,“荒滩涂”正变为“聚宝盆”。

2012年12月7日,党的十八大闭幕不到一个月,习近平总书记来到改革开放“得风气之先”的广东,第一站就来到这里。

这次考察中,习近平总书记发出“改革不停顿、开放不止步”的号召,更高举起新时代改革开放的旗帜。

强烈的历史担当,源自清醒的历史自觉。40多年前,在“向何处去”的十字路口,中国共产党作出改革开放的历史性抉择。这是我们党的一次伟大觉醒,古老民族踏上了迈向现代化的新征程。

习近平总书记深刻指出:“改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,也是我们党最鲜明的旗帜。”

历史翻开新的一页,改革谱写新的篇章。党的十八大以来,面对国内外环境发生的广泛而深刻的变化,面对一系列新矛盾、新挑战,以习近平同志为核心的党中央将改革开放作为决定当代中国命运的关键一招,决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招,坚定不移将改革开放继续推向前进。

位于北京西长安街延长线的京西宾馆,见证了中国共产党两次“划时代”的三中全会。

1978年12月,党的十一届三中全会在这里召开,改革开放和社会主义现代化建设历史新时期由此开启。

30多年后,2013年11月,党的十八届三中全会在这里召开,吹响了全面深化改革的号角,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。

从创造性提出全面深化改革总目标,到系统

部署60项具体任务、336项改革举措……全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图布局宏阔、清晰醒目。

以党的十八届三中全会为新起点,我国改革开放事业实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

历史的重任赋予改革者,时代的课题呼唤领航人。

习近平总书记亲自挂帅出征,议大事、抓大事、谋全局,以非凡的政治勇气、卓越的政治智慧、强烈的使命担当,带领全党奋力突破、攻坚克难,为全面深化改革提供了最坚强有力的领导。

从党的十八届四中全会推动全面深化改革在法治轨道上持续稳步推进,到党的十九届三中全会部署改革开放以来最大规模的机构改革,从党的十九届四中全会系统描绘中国特色社会主义的制度图谱,到党的十九届五中全会对继续深化党和国家机构改革作出重要部署……

十多年来,在以习近平总书记为核心的党中央引领下,我们党提出的一系列创新理论,采取的一系列重大举措,取得的一系列重大突破,都是革命性的。

一自高丘传号角,千红万紫进军来。如今,2000多个改革方案落地,覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各个领域。

全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

环顾世界,没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革。

为何中华大地能凝聚起如此蓬勃的改革力量? “坚持党的领导,全面从严治党,是改革开放取得成功的根本和关键。”习近平总书记道出我国改革开放风景独好的奥秘,更揭示了未来怎样继续推进全面深化改革的法宝。

**“切实把党的领导落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域各方面各环节”——坚持和加强党的全面领导确保改革顺利推进和各项改革任务落实,全面深化改革也进一步完善了党的全面领导制度体系**

2024年6月11日下午,北京中南海。

习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议,审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》等文件。

十多年来,这样的会议,习近平总书记主持召开了72次。

2013年12月,我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组,负责改革的总体设计、统筹协调

调、整体推进、督促落实,下设6个专项小组,统筹协调处理全局性、长远性、跨地区跨部门的重大改革问题。党的十九届三中全会后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会。

“中央全面深化改革领导小组的责任,就是把党的十八届三中全会提出的各项改革举措落到实处。”习近平总书记指出。

紧锣密鼓,笃行不怠。十多年来,一个强有力的领导“中枢”,以钉钉子精神抓好各领域重大改革举措落实。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。在国家制度和国家治理体系中,党是决定整个系统运行的关键。

党的十九届四中全会将党的领导制度明确为我国根本领导制度,进一步从制度层面上确保发挥党的领导这个最大优势。

始终将党的领导贯穿改革全过程,成为全面深化改革顺利进行并取得成功的根本保证。

2020年6月30日,十九届中央深改委第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》,发出进一步深化国企改革的动员令。

央企集团“党建入章”,推动“双向进入、交叉任职”,党委(党组)书记、董事长“一肩挑”,党委(党组)前置研究讨论重大经营管理事项清单……新时代国企改革,坚持落实“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之”的要求,成为坚持和加强党的领导在各领域全覆盖的一个缩影。

党的十八大以来,党中央把全面深化改革纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,建立健全了落实党的全面领导的一系列重要制度、具体制度。

党中央层面,中央全面深化改革委员会负责把方向、谋大局、定政策、促改革;在党的地方组织,各地全面深化改革机构确保党中央决策部署在本地区贯彻执行,有令即行、有禁即止。

党的十八届三中全会后,省市县等各地全面深化改革机构逐一亮相,中央到地方全面深化改革新格局形成。

从健全高等学校实行党委领导下的校长负责制,到在公立中小学、医院、科研院所逐步实行党组织领导下的校(院、所)负责制,基层党组织在改革发展中地位作用不断增强。

横向到边、纵向到底,坚持党的全面领导制度体系更加成熟、更加定型,为推进全面深化改革提供坚强保证。

办好中国的事情,关键在党,关键在人,关键在各级领导班子和党员干部。

雄安新区,新时代改革开放的新地标。设立雄安新区企业事业单位和两新组织综合党委,支部建在重点区域、重大项目上……

雄安新区,沐浴着阳光,这座“未来之城”的高标准规划蓝图,正化为高质量发展的现实画卷。

设立以来,雄安新区改革、建设到哪里,党的组织就覆盖到哪里。各级党组织充分调动起党员干部的力量与活力,助力新区建设跑出“加速度”。

一个支部就是一个堡垒,一名党员就是一面旗帜。

在全面深化改革的春潮中,党中央高瞻远瞩、系统部署,各级党组织积极主动、担当作为,形成了集中统一的改革领导体制、务实高效的改革决策机制、上下联动的统筹协调机制、有力有序的督办督察机制,打通各项改革举措落地见效的“最后一公里”。

**“确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行”——把坚持和加强党的全面领导作为进一步全面深化改革的政治引领和政治保障,不断谱写新时代新征程改革开放新篇章**

当下的中国,在更高起点上继续把全面深化改革推向深入,信心比金子还重要。

回顾国内,经济持续回升向好仍面临诸多挑战,周期性和结构性矛盾叠加,改革发展稳定依然有不少深层次矛盾;

放眼全球,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,世界进入新的动荡变革期;

检视自身,党的建设还面临不少顽固性、多发性问题,党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在……

推进中国式现代化的伟大事业,在攻坚克难中奋力突破,在披荆斩棘中坚定前行,在重大历史关头、重大考验面前,党中央的领导力、判断力、决策力、行动力有着决定性作用。

习近平总书记深刻指出,改革开放任务越繁重,越要加强和改善党的领导,越要确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

新征程上,进一步推进全面深化改革,必须更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加坚定做到“两个维护”,才能克服前进道路上的重重困难,才能凝聚起上下一心、攻坚克难的强大合力。

2024年5月23日下午,泉城济南,南郊宾馆草木葱郁。一场关于改革的企业和专家座谈会在这里召开。

会场中,既有来自国有企业、民营企业、外资企业、港澳合资企业、专精特新“小巨人”企业、个体工商户的代表,也有来自经济领域的专家学者,还有来自有关部门和地方的负责同志。

习近平总书记说:“党中央作出重大决策、制定重要文件,都深入调研,广泛听取各方面意见,这是我们党的贯做法和优良传统。”

正是通过一次次问计于民、广集民智,改革找到破题的关键,凝聚起奋进的共识。

新征程上,进一步推进全面深化改革,必须始终坚持科学执政、民主执政、依法执政,完善党的领导方式和执政方式,提高党的执政能力和领导水平,不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革

的能力和定力,确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行。

2024年3月,全国两会结束不到一周,习近平总书记来到湖南考察。此行,总书记专门考察了农村基层减负情况。

牌子变少了,基层承担的事务减少了,村干部们有了更多时间和精力为老百姓服务……在常德市鼎城区谢家铺镇港中坪村党群服务中心的院子里,深入了解基层减负情况,习近平总书记强调,党中央明确要求为基层减负,要坚决整治形式主义、官僚主义问题,精简简政,持之以恒把这项工作抓下去。

从在天津考察时指出“持续整治形式主义为基层减负,引导广大党员干部真抓实干、开拓进取”,到在参加全国两会江苏代表团审议时强调“坚决纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负,激发全党全社会创造活力,提振党员干部干事创业的精气神”,再到在重庆考察时要求“持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干部干事创业创造良好条件”……“减负”二字,成为近段时间来习近平总书记强调的“高频词”。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,党员干部饱满的精神状态、过硬的工作作风,是攻坚克难的坚强保障。

新征程上,进一步推进全面深化改革,必须最大限度地调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性,完善干部担当作为激励和保护机制,保护和激励干部担当作为,让各方面优秀干部投身新一轮改革大潮,形成人才辈出、人尽其才生动局面。

2024年6月27日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。

会议提出进一步全面深化改革应贯彻的原则,第一条即是:“坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进”。

当天下午,中共中央政治局就健全全面从严治党体系进行第十五次集体学习。

习近平总书记在学习时强调,全党必须永葆“赶考”的清醒和坚定,以健全全面从严治党体系为有效途径,不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。

新征程上,必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神管党治党,以钉钉子精神抓好改革落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

上下同心启新局,击鼓催征又出发。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,毫不动摇坚持和加强党的全面领导,亿万人民团结一心、踔厉奋发,新时代改革开放一定能续写新的壮丽篇章、创造新的更大奇迹。

(新华社北京7月4日电)

## 国务院办公厅印发《政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”三年行动方案(2024-2026年)》

新华社北京7月4日电 日前,国务院办公厅印发《政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”三年行动方案(2024—2026年)》(以下简称《行动方案》)。

《行动方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持问题导向,强化顶层设计,结合我国国情实际,对接政府采购国际规则,以“整、建、促”为工作主线,聚焦重点、多措并举,力争用三年左右的时间,着力解决当前政府采购领域存在的突出问题,使政府采购市场秩序更加规范,政府采购制度建设迈出实质性步伐,建立健全促进现代产业发展的政府采购政策功能体系。

《行动方案》明确了3方面9项重点任务。一是整顿市场秩序,优化营商环境。持续开展政府采购领域反映突出的采购人设置差别歧视条款等四类违法违规行为专项整治。加强常态化行政执法检查,畅通权利救济渠道,开展第二批政府采购行政裁决示范点建设,推进省级以下争议处理向省级集中。创新监管手段,升级改造中央政府采购电子平台,建立健全信用管理机制,加强政府采购协同监管。二是建设法规体系,服务统一市场。积极推动政府采购法修改,推动政府采购法、招标投标法的系统性、整体性、协同性。逐步构建覆盖需求管理、信息公开、采购方式、合同履行、救济机制等系统完备、操作规范、运行高效的

政府采购制度体系。建立政府采购本国产品标准体系,确保不同所有制企业在中国境内生产的产品平等参与政府采购活动。分类制定政府采购需求标准和政府采购标准文本。三是促进产业发展,落实国家战略。构建符合国际规则的政策支持创新政策体系,建立健全政府采购合作创新采购制度。推动政府采购工程项目支持中小企业发展,助力中小企业“政采贷”,支持乡村产业振兴。出台绿色产品政府采购支持政策,扩大政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策实施范围,推动绿色低碳发展。

《行动方案》强调,各地区、各部门要按照职责分工不折不扣落实本方案要求,确保各项工作落地见效。

## 九部门联合印发指导意见推进旅游公共服务高质量发展

新华社北京7月4日电 记者从文化和旅游部获悉,文化和旅游部、国家发展改革委、财政部等九部门日前联合印发《关于推进旅游公共服务高质量发展的指导意见》。指导意见提出,利用3到5年时间,基本建成结构完备、标准健全、运行顺畅、优质高效、与旅游业高质量发展相匹配的旅游公共服务体系,旅游公共服务有效供给明显扩大,服务效能明显提升,对薄弱领域、高峰时段和特殊人群的服务保障能力明显增强,人民群众对旅游公共服务的满意度明显提高。

指导意见明确五大方面15项主要任务。在优化旅游公共信息服务方面,优化线下旅游服务中心布局,加强线上旅游公共信息服务,加强旅游公共信息服务资源整合。

在完善旅游公共交通服务方面,加强旅游交通基础设施建设,提升旅游交通公共服务设施建设和管理水平,优化旅游交通运输服务。在强化旅游应急救援服务方面,加强旅游应急救援机制建设,优化旅游应急救援设施设备布局,增强旅游应急救援的社会参与。在加强旅游惠民便民服务方面,开展形式多样的旅游惠民便民活动,推动旅游惠民便民设施建设改造,提升入境旅游公共服务水平。在促进公共文化服务和旅游公共服务融合发展方面,促进文化和旅游公共服务设施功能融合,丰富旅游场所公共文化服务内容,增强公共文化场所旅游吸引力。

文化和旅游部公共服务司负责同志表示,人民群众对旅游公共服务有着越来越高的

期待,如何补齐旅游公共服务短板、弱项,完善配套服务,进一步提升服务水平,营造良好的旅游消费环境,让游客玩得安心、游得舒心,是摆在面前的重要任务。指导意见以重大项目为抓手,聚焦重点地区、重点环节、重点时段,明确了当前和今后一个时期推进旅游公共服务高质量发展的总体要求和重点任务,为推进旅游公共服务工作提供政策依据。

据介绍,下一步,文化和旅游部将研究制定出台旅游公共服务相关标准规范,为各地推进旅游公共服务建设提供业务指导;加强监督检查,建立常态化监督管理机制,推动工作部门落实主体责任,将各项任务落细落实落地。

习近平总书记日前在主持中共中央政治局第十五次集体学习时,从五方面对进一步健全全面从严治党体系作出了系统部署。“要健全固本培元、凝心铸魂的教育体系”是其中之一。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把党员教育作为党的建设一项重要工作部署推进,从严从实教育党员,推动管党治党不断从宽松软走向严实硬。新的起点上,面向新时代党的自我革命的伟大实践,必须健全固本培元、凝心铸魂的教育体系,不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,使我们党始终充满蓬勃生机和旺盛活力。

健全固本培元、凝心铸魂的教育体系,必须抓好思想建设这个基础,坚持不懈推进党的创新理论武装。

思想建设是党的基础性建设,拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。

回顾百年党史,我们党之所以能历经艰难困苦而不断发展壮大,很重要的一个原因就是党始终重视思想建党、理论强党,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

从组织党员读原著、学原文、悟原理提高思想觉悟和理论水平,到建立党员教育教材体系,新时代党员教育围绕推进党的创新理论武装这条主线,一抓到底,常抓不懈。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,是新时代党的思想建设的根本任务。

走进北京图书大厦,《习近平著作选读》摆放在醒目位置,吸引了许多读者驻足阅读。作为深入学习贯彻新时代党的创新理论的权威教材,这部以中共中央文献编辑委员会名义编辑的习近平总书记重要著作,已成为广大党员干部的“案头卷”。

党员教育的首要政治任务,就是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党,引导党员自觉学懂弄通做实,做好深化内化转化,不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

健全固本培元、凝心铸魂的教育体系,必须坚持经常性教育和集中性教育、理论武装和实践运用、强党性和增本领相结合。

党的十八大以来,从党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,到“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育等一系列党内集中学习教育接续开展,成为新时代中国共产党人加强党性锤炼、提升理论素养、改进工作作风的生动实践。

党员教育贵在坚持,既不能一蹴而就,也不会一劳永逸。

要将经常性教育和集中性教育相结合,既总结运用我们党历次党内集中教育活动的成功实践,又采取集中轮训、党委(党组)理论学习中心组学习、理论宣讲、组织生活、在线学习培训等多种方式,推动广大党员干部在经常的学习中不断精进、融会贯通。

理论的价值在于指导实践,学习的目的全在于运用。

要将理论武装和实践运用相结合,引导党员自觉运用党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题,把理论武装转化为解决问题的有效路径,在工作中不断创造新气象、实现新作为。

领航“中国号”巨轮乘风破浪,我们党既要政治过硬,也要本领高强。

要将强党性和增本领相结合,不断在政治教育和政治训练、党的宗旨教育、革命传统教育、形势政策教育、知识技能教育等方面丰富教育内容,推动党员以坚强党性取信于民、引领群众,以过硬本领展现作为、不辱使命。

当前,正在全党开展的党纪学习教育是今年党建工作的重点任务。

要以这次党纪学习教育为契机,引导党员干部把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来,融入日常、化为习惯。

中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来。

新征程上,健全固本培元、凝心铸魂的教育体系,广大党员干部加强学习、勇于实践、与时俱进,必将汇聚起强大的思想力和行动力,不断开创各项事业发展新局面。

□新华社记者 王宇铭

健全固本培元、凝心铸魂的教育体系——进一步健全全面从严治党体系述评之一

(新华社北京7月4日电)