

# 新时代新征程高质量推进党政领导班子建设的指导性文件

## ——中央组织部负责人就《全国党政领导班子建设规划纲要(2024-2028年)》答记者问

新华社北京6月13日电 近日,中央办公厅印发了《全国党政领导班子建设规划纲要(2024-2028年)》(以下简称《规划纲要》)。日前,中央组织部负责人就《规划纲要》有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下制定《规划纲要》的主要背景和总体考虑。

答:党政领导班子是一个地方、一个单位的“指挥部”。改革开放以来,党中央先后批准印发了7个领导班子建设规划,为加强和改进领导班子建设、推动党和国家事业发展发挥了重要引领作用。党的二十次大擘画了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的宏伟蓝图。习近平总书记对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新论断。制定实施《规划纲要》是党中央着眼新时代新征程党和国家事业发展作出的重要部署,是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神的具体举措,对从组织上保障和推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。

起草中,重点把握几个方面。一是充分体现党的二十大精神,把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到领导班子建设各方面。二是着眼以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,提出加强领导班子建设的主要目标和重点任务。三是坚持系统观念、守正创新,吸收近年新鲜经验,突出问题导向,注重与现有政策规定衔接。四是坚持从实际出发,既明确普遍要求,又分层分类精准施策,力求能执行、好落实。

问:《规划纲要》对党政领导班子建设提出了哪些总体要求?

答:全国党政领导班子建设,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,认真学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想,深入贯彻落实新时代党的组织路线,贯彻落实全国组织工作会议精神,把党的政治建设摆在首位,深化理论武装,配强领导班子,锤炼过硬本领,持续正风肃纪,建设忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想、坚定贯彻落实党中央决策部署、堪当时代重任的坚强领导集体,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力组织保证。

《规划纲要》明确了党政领导班子建设的6条工作原则,即坚持以党的政治建设为统领,坚持加强党的全面领导

和党中央集中统一领导;坚持德才兼备、以德为先、五湖四海、任人唯贤,落实新时代好干部标准;坚持聚焦党的中心任务,树立和践行正确政绩观,持续提升履职本领;坚持民主集中制,增强创造力凝聚力战斗力;坚持系统观念,统筹抓好选育管用工作;坚持遵循干部成长规律和干部工作规律,适应新时代要求,分类指导、精准施策。同时,着眼今后5年党和国家事业发展,提出了加强党政领导班子建设的主要目标,即各级党政领导班子政治、思想、组织、作风、纪律建设全面加强,制度建设进一步完善,对党忠诚政治本色更加鲜明,党的创新理论武装更加扎实,以人民为中心的发展思想更加牢固,结构和功能更加优化,领导现代化建设能力更加过硬,落实全面从严治党政治责任更加有力。

问:党的政治建设是党的根本性建设,《规划纲要》是怎样体现和落实这一要求的?

答:《规划纲要》突出领导班子的政治属性、政治功能,旗帜鲜明提出聚焦“两个维护”加强党的政治建设,并有针对性提出具体措施。一是铸牢政治忠诚。强调要深入开展理想信念教育和政治忠诚教育,完善领导班子贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示机制,坚持政治立场和政治原则,严肃政治纪律和政治规矩,做深做实干部政治素质考察,发展积极健康的党内政治文化。二是提高政治能力。强调要旗帜鲜明讲政治,增强政治敏锐性,加强政治训练、政治历练,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。三是严格执行民主集中制。强调要健全领导班子议事规则和决策程序,严肃认真开展党内政治生活,不断提升领导班子解决自身问题的政治自觉和实际效果。

问:学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是各级领导班子建设的首要政治任务,《规划纲要》对此有什么部署?

答:《规划纲要》提出要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。强调要强化党的创新理论武装,将习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委(党组)理论学习中心组学习的首要内容、领导干部教育培训的主题主线,全面把握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。强调要坚持学思用贯通、知信行统一,研究重要问题和重点工作,首先要对标对表习近平总书记有关重要讲话和重要指示批示精神,养成完整准确全面领

会精神实质、紧密结合实际抓好贯彻落实的自觉,做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。

问:实现新时代新征程党的使命任务,对党政领导班子的结构和功能提出了新的更高要求,《规划纲要》在这方面作了怎样的规定?

答:领导班子战斗力怎么样,关键看结构优不优、功能强不强,能否适应党和国家事业发展需要。《规划纲要》坚持个体强整体优、结构服从功能,统筹考虑年龄、专业和来源、经历等结构,对选优配强领导班子提出了6个方面要求。一是重点选好正职。强调要把政治标准放在首位,注重选拔经过实践考验,政治过硬、领导经验丰富、能够驾驭复杂局面、勇于担当、敢于斗争,模范执行民主集中制、善于抓班子带队伍,坚持原则、公道正派、清正廉洁的干部担任正职,保持市县党政正职任职稳定。二是优化年龄结构。提出在严格标准条件的前提下,坚持老中青相结合的梯次配备,统筹用好各年龄段干部。坚持分层分类,对中央和国家机关及其内设机构领导班子、省市县党政领导班子、省市两级党政工作部门领导班子配备年轻干部提出明确要求。三是改善专业结构。根据不同类型领导班子的职责任务,分别对中央和国家机关及省市两级党政工作部门领导班子、地方党委和政府领导班子选配具有相关专业素养的干部提出要求。四是完善来源、经历结构。对中央和国家机关、地方党政领导班子提出要求,强调要有序推进干部跨地区跨部门跨行业交流。五是健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制。强调要完善专题调研、日常发现和动态优化机制,完善跟踪培养机制,从严从实加强教育管理监督,水到渠成地把党和人民需要的优秀年轻干部选拔进各级党政领导班子。六是合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。

问:在提升党政领导班子领导现代化建设能力方面,《规划纲要》提出了哪些措施?

答:以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,对各级党政领导班子能力水平提出了更高要求。《规划纲要》围绕提升领导现代化建设能力,提出3个方面措施。一是加强履职能力培训。提出实施领导班子成员履职能力提升计划,抓好任职培训和专业化能力培训,分层级分领域开展专题培训,注重新知识新技能学习培训,开展实战化训练等。二是强化实践锻炼。强调要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一

首要任务,围绕服务保障党和国家重大战略以及重大工程、重大项目、重点任务,在实践实干中增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。三是加强斗争精神和斗争本领养成。强调要增强忧患意识,坚持底线思维,统筹发展和安全,健全风险研判、评估、防控协同以及重大突发事件应急响应机制,不断增强防风险、迎挑战、抗打压能力。

问:新征程意味着新使命新要求,需要有新气象新作为。《规划纲要》对激励干部担当作为提出了哪些举措和办法?

答:当前,世界百年未有之大变局加速演进,实现中华民族伟大复兴正处于关键时期,迫切需要各级领导班子和领导干部提振攻坚克难、干事创业的精气神。对此,《规划纲要》有针对性提出政策举措,强调要树立和践行正确政绩观,坚持以人民为中心的发展思想,完整准确全面贯彻新发展理念,把为民造福作为最重要的政绩,把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,完善考核评价办法,形成正确工作导向。强调要完善担当作为激励和保护机制,强化事业引领和使命担当,树立重实干、重实绩、重担当的用人导向,落实领导干部能上能下有关规定和“三个区分开来”,大力宣传担当作为先进典型。

问:党的二十大报告强调坚持以严的基调强化正风肃纪,《规划纲要》是如何落实这一要求的?

答:《规划纲要》坚持问题导向,总结运用新时代全面从严治党成功经验,对领导班子作风和纪律建设提出明确要求。强调要大力弘扬求真务实作风,落实“四下基层”制度,带头走好新时代党的群众路线,解决好群众急难愁盼问题,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,持续深化纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义。强调要深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,严格落实党风廉政建设主体责任,严格日常监督管理,将“一把手”作为开展日常监督、巡视巡察、专项检查等的重点,强化对权力集中、资金密集、资源富集领域的监督,着力铲除腐败问题产生的土壤和条件,严格家教家风,管好亲属和身边工作人员。

问:如何抓好《规划纲要》贯彻落实?

答:《规划纲要》是新时代新征程高质量推进党政领导班子建设的指导性文件。各省区市、中央和国家机关各部委要结合实际情况抓好贯彻落实。各级党委(党组)要及时组织学习,以钉钉子精神推动各项任务落地见效。

人间重晚晴。  
民政部联合21个部门出台的《关于加快发展农村养老服务的指导意见》13日对外公布。这是全国层面对于发展农村养老服务作出的首份总体性、系统性部署。

让所有老年人都能有一个幸福美好的晚年。  
最新统计数据显示,我国60周岁及以上人口已超2.96亿。老年人口基数大,老龄化速度快,养老需求随之快速增长。

今年1月,国办发布了《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,这份新时代推动银发经济发展的纲领性文件提出了4个方面26项举措,覆盖老年人衣食住行、养老照护、健康管理等诸多方面。

相较于城市养老服务资源集中、市场成熟,当前,农村老人养老形势更紧迫、问题更突出,面临不少“坎”。

一是老人多。随着经济的发展,越来越多年轻人到城里工作、在城里发展,农村家庭空巢化现象不断出现。从全国看,农村60岁及以上老年人的比重为23.81%,比城镇高出7.99个百分点。

二是服务少。我国共有1.6万个农村敬老院、168.1万张床位。农村互助养老服务设施约14.5万个,但由于老人居住分散,服务便利性、可及性还有待提高。

针对农村养老“多”“少”的现状,意见定下目标——

到2025年,农村养老服务网络进一步健全,老年人失能照护、医养结合、助餐、探访关爱、学习娱乐等突出服务需求得到有效满足。

如何实现这一目标?  
意见为农村老年人编织了一张覆盖县乡村三级的幸福“网”。

县级层面,每个县到2025年都至少有1所以失能照护为主的县级特困人员供养服务机构。这些机构还需承担统筹养老资源、开展养老人才培训等工作。

乡镇层面,建立更多能够提供全日托养、日间照料等服务的区域养老服务 center。到2025年,这样的服务中心的服务覆盖范围总体上不低于全省域的60%。

村级层面,增加养老服务点。在这儿,老人可以吃上热乎饭、找医生看个小病、请人代买生活用品等,力争实现不出村、不离乡满足农村老年人的日常需求。

靠什么支撑这张“网”?

意见提出“激发内生动力”和“强化支撑保障”两条腿一起走。我国农村是熟人社会,人际关系较为紧密,村民们互助互惠热情高。当前,各地围绕发挥村集体的积极性和村民参与的积极性作了有益探索。

有的村子通过“老年人养老金自己拿一点、子女主动出一点、村集体经济出一点、社会力量捐一点、争取上级补一点”办起“幸福小院”;有的村子建起“积分银行”,帮助送餐、协助做清洁都有积分,攒的积分可以兑换物品,也可以兑换服务。

意见吸纳了各方探索经验,并加强了支持力度。

比如,村民利用自有住宅或租赁场地举办养老服务机构,意见要求帮助提升消防、建筑、食品等安全水平;鼓励低龄健康老年人、农村留守妇女等组成农村养老互助服务队,相关人员参加技能培训的,还能拿到职业培训补贴。

“强化支撑保障”,就是要靶向补齐短板弱项。

养老服务点建在哪?意见提出,完善用地政策,将农村养老服务设施纳入乡镇级国土空间规划或村庄规划编制。

钱从哪来?意见除明确政府“兜牢底”外,还鼓励国有或民营企业来农村运营养老服务设施,金融机构加大支持。

让养老变“享老”。需要指出的是,当前我国还存在一些制约农村养老服务的问题。伴随着这份总体部署的落地,全社会共同努力,养老幸福“网”会越织越密,夕阳红画卷会更加美好。

# 首份国家级农村养老总体部署暖心

□新华社记者 高蕾

## 人间重晚晴!

# 国家防总同时启动防汛、抗旱四级应急响应

新华社北京6月13日电 近期,江南华南地区出现较强降雨过程,黄淮海地区高温干旱过程持续。国家防总于6月13日9时针对广西、福建启动防汛四级应急响应,派出两个工作组分赴两省协助指导工作;针对河北、内蒙古启动抗旱四级应急响应,并继续维持针对河南、山东的抗旱四级应急响应。

记者从应急管理部获悉,12日以来,江南、华南及贵州南部、云南等地出现较强降雨过程,福建西北部、浙江南部、江西中部、湖南中东部、广西东北部、云南西南部等地区部分地区降大到暴雨。据预测,未来3天江南华南地区仍有大到暴雨,局地大暴雨,并伴有短时强降水、局地雷暴大风等强对流天气。同时,未来一段时间,黄淮海及北方地区仍将持续高温少雨,旱情可能进一步发展。

国家防总办公室、应急管理部13日组织气象、水利、自然资源等部门联合会商,研判本轮强降雨过程,视频调度福建、江西、广西、浙江、湖南、广东、贵州、云南等相关省份。

应急管理部有关负责人在会商中指出,本轮强降雨持续时间长、过程雨量极大、极端性强、落区高度重叠,要进一步提高思想认识,密切关注两省汛情发展变化,加强联合会商研判,督促做好流域江河洪水调度工作,强化预警响应联动,加强风险隐患排查和重点区域巡查,提前果断转移危险区群众,全力确保人民群众生命安全。

# 我国成为全球能耗强度降低最快的国家之一

新华社北京6月13日电 记者13日从国家发展改革委了解到,近年来,我国能源消费方式变革成效显著,能源消费总量有效控制,能源消费结构明显改善,成为全球能耗强度降低最快的国家之一。

国家发展改革委、国家能源局近日召开深入贯彻落实能源安全新战略专题座谈会。国家发展改革委负责人介绍,在能源安全新战略指引下,我国能源供给保障能力明显增强,能源消费方式变革成效显著,能源技术装备水平快速提升,能源体制机制改革深入推进,能源国际合作全方位加强。

这位负责人介绍,要准确把握我国能源安全面临的机遇和挑战,深入

实施能源安全新战略,切实维护国家能源安全。一是统筹全局和局部,坚持全国能源发展一盘棋,确保能源发展平稳有序。二是统筹发展和安全,有力保障经济社会发展用能需求。处理好新能源建设和消纳的关系,实现高效利用;处理好新能源快速发展和传统能源稳定供应的关系,实现安全可靠替代;处理好国内国际两个市场两种资源的关系,实现开放条件下的能源安全。三是统筹供给和需求,一手抓好能源供给侧结构性改革,有效保障绿色能源高质量供给;一手抓好能源消费侧结构性改革,大力推动节能降碳。四是统筹政府和市场,协调加快建设新型能源体系。

# 国家医保局就2024年医保药品目录调整征求意见

新华社北京6月13日电 国家医保局13日发布《2024年国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录调整工作方案(征求意见稿)》及相关文件,向社会公开征求意见。

征求意见稿提出,符合《基本医疗保险用药管理暂行办法》第七条、第八条规定,且具备以下情形之一的目录外

药品,可以申报参加2024年药品目录调整。包括2019年1月1日至2024年6月30日期间,经国家药监部门批准上市的新通用名药品;纳入鼓励仿制药品目录或鼓励研发申报儿童药品清单,且于2024年6月30日前经国家药监部门批准上市的药品;2024年6月30日前经国家药监部门批准上市的罕见病治

疗药品等。

值得注意的是,征求意见稿提出了调出目录重点考虑的情形,包括近3年未向医保定点医药机构供应的常规目录药品;截至2024年6月30日,未按协议约定保障市场供应的谈判药品等。

据介绍,国家医保局成立后,建立了医保目录准入谈判机制,每年动态

调整医保目录,已累计纳入药品744种,目录内西药和中成药数量增加至3088种。

根据征求意见稿,2024年国家医保药品目录调整为准备、申报、专家评审、谈判、公布结果5个阶段,并将于2024年11月公布医保药品目录调整结果。

调整医保目录,已累计纳入药品744种,目录内西药和中成药数量增加至3088种。

根据征求意见稿,2024年国家医保药品目录调整为准备、申报、专家评审、谈判、公布结果5个阶段,并将于2024年11月公布医保药品目录调整结果。

2014年6月22日,中国大运河成功入选世界文化遗产名录,至今已近十年。

在京杭大运河最南端,浙江杭州的拱宸桥下,船只依然来往如梭。

近年来,大运河沿岸历史街区相继完成保留历史肌理的升级改造,世界文化遗产点得以精心保护,工业遗产得以创新利用,非遗得以活态传承。

融合历史和当下特色的运河两岸不仅成了居民们茶余饭后的散步线,也吸引着年轻的游客前来休闲观光。大运河这一文化名片镌刻上了弯弯折折的“City Walk(城市漫步)”路线图,成为杭州一条充满活力的城市风景线。

□据新华社

