

# 切实巩固外资在华发展信心

## ——详解更大力度吸引和利用外资行动方案24条措施

□新华社记者 谢希瑶 张千千 任沁沁

国务院办公厅日前印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》。国务院新闻办公室20日举行国务院政策例行吹风会介绍有关情况。

国家发展改革委秘书长伍浩说,行动方案出台再次表明我国对吸引外资工作的高度重视,以高水平对外开放加强与世界经济良性互动,以实际行动增强境外投资者投资中国的信心。

### 拓空间:涉及医疗、电信、保险、债券等领域业务

行动方案提出5方面24条措施,“扩大市场准入,提高外商投资自由化水平”位列5方面之首,明确提出合理缩减外商投资负面清单,开展放宽科技金融领域外商投资准入试点,扩大银行保险领域外资金融机构准入,拓展外资金融机构参与国内债券市场业务范围,深入实施合格境外有限合伙人境内投资试点。

“不仅要准入,对外资金融机构来说更重要的是准营。”中国人民银行国际司负责人周宇介绍,2018年开始,我国大幅放宽金融服务业市场准入,吸引了110多家各类外资金融机构来华展业。在维护公平竞争的前提下,尽可能给外资金融机构营造较好的营商环境。例如中国人民银行推出碳减排支持工具,在安全稳妥的情况下,充分考虑外资诉求,

截至目前已有13家外资银行纳入碳减排支持工具金融机构范围。

谈及开展放宽科技创新领域外商投资准入试点,国家发展改革委利用外资和境外投资司负责人华中表示,允许北京、上海、广东等自由贸易试验区选择若干符合条件的外商投资企业在基因诊断与治疗技术开发和应用等领域进行扩大开放试点;支持信息服务(限于应用商店)等领域开放举措在自由贸易试验区更好落地见效。国家发展改革委将会同有关部门抓好政策落实。

商务部外国投资管理司司长朱冰表示,将着力以负面清单的方式全面推动服务贸易和投资扩大开放,有序扩大电信、医疗等服务业开放,扩大数字产品等市场准入。

### 优环境:优化公平竞争环境 做好外商投资企业服务

加快制定出台政府采购本国产品标准,在政府采购活动中对内资企业生产的符合标准的产品一视同仁、平等对待;制定招标投标领域公平竞争审查规则,强化公平竞争审查刚性约束,避免出台排斥限制公平竞争的政策文件;开展“投资中国”重点投资促进活动……行动方案围绕“优化公平竞争环境,做好外商投资企业服务”提出一系列具体措施。

行动方案还提出,用好外资企业圆桌会议等平台,深化与外商投资企业、外国商会协会、国际组织的常态化交流,及时回应各方关切,针对性做好服务保障。

周宇介绍,目前中美金融工作组已举行过三次会议,中欧金融工作组第一次会议也于日前召开。通过和国际同行、国际金融组织、外资金融机构的交流,更好理解彼此政策,更好解决问题,通过这些实实在在的工作,营造更好的营商环境,使中国金融市场更具吸引力。

朱冰说,截至目前,商务部已经组织召开过各类圆桌会议17场,协调解决外商投资企业反映的困难问题600多件,并且梳理形成新一批重点外资项目。将继续发挥好重点外资项目工作专班作用,每月举办外资企业圆桌会议;在扩大准入、投资促进、强化服务、优化环境、对接国际高标准经贸规则等方面持续发力;会同各方落实好外商投资法及其实施条例,全面保障外商企业国民待遇,打造国际一流营商环境。

### 促流动:畅通创新要素流动 促进内外资企业创新发展

数据是企业发展的创新要素。行动方案提出“促进外商投资企业研发、生产、销售等数据跨境安全有序流动”“制定粤港澳大湾区跨境数据转移标准”

等一系列具体举措。

金融部门数据跨境流动问题备受关注。周宇说,目前中国人民银行正会同其他金融管理部门,争取形成金融数据跨境流动制度安排,明确金融领域的重要数据目录,统一监管合规口径,给予外资机构更加清晰的规则指引。在符合金融安全和数据安全的前提下,尽可能帮助外资金融机构降低数据跨境的合规成本,进一步吸引更多外资到中国展业。

便利国际商务人员往来是促进内外资企业创新发展的重要方面。行动方案提出,对于外商投资企业管理人员、技术人员及其随行配偶和未成年子女,签证入境有效期放宽至2年;优化外国人来华工作许可和工作类居留许可办理流程等多项具体措施。

2023年以来,国家移民局先后出台20余项政策措施,不断吸引促进外籍人员来华,为其在华工作、生活提供服务保障。国家移民局外国人管理司负责人贾同斌表示,下一步,国家移民局将与有关部门密切协作,聚焦引才引智引资工作,聚焦营造一流营商环境,研究出台更加积极、更加开放、更加有效的移民出入境政策措施。

行动方案要求,各地区各部门要主动作为、狠抓落实,切实增强外商投资企业获得感。

## 我国启动 鼓励外商投资产业目录修订工作

新华社北京3月20日电 国家发展改革委利用外资和境外投资司负责人华中20日说,按照今年政府工作报告部署,国家发展改革委会同有关部门已启动鼓励外商投资产业目录修订工作。

华中在当天举行的国务院政策例行吹风会上介绍,全国目录的修订将继续以制造业作为鼓励外商投资的重点方向,同时促进服务业和制造业融合发展,加大对先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域支持力度。中

西部目录的修订将充分挖掘各地方资源禀赋和产业条件,因地制宜加大对基础制造、适用技术、民生消费等领域支持力度。

据介绍,现行2022年版鼓励外商投资产业目录总条目1474条,包括全国鼓励外商投资产业目录519条,中西部地区外商投资优势产业目录955条。在修订过程中,将通过实地调研、召开座谈会等多种方式,与外国商会、外资企业充分沟通,听取各方面的意见和诉求。

## 新质生产力 赋能东北装备制造领军企业焕新

□新华社记者 张勇 张玥 朱悦

颇具年代感的高大红砖厂里,火红滚烫的铁水奔流,钢花飞溅,大型装备轰鸣作响;自动化生产车间里,灵巧的机械手臂“上下翻飞”,AGV搬运机器人匀速穿行,现代化生产气息扑面而来……

新老交织、动能焕新。春寒料峭时节,记者在东北老工业基地一路采访了解到,一批关乎产业安全和国计民生的装备制造领军企业围绕产业升级、激发科技创新原动力,不断强化产业链供应链韧性,为完善现代化产业体系夯实基础。

在一重集团(黑龙江)重工有限公司轧电数字化车间,依托5G专网和工业互联网平台,30多台数控机床实现了机床联网、数据采集、能耗监测和车间透明化管理,在严控产品质量的同时,还能对一些故障预警。

“工业互联网、智能制造等已成为推动传统制造业转型升级的关键驱动力,传统制造业转型升级也为战略性新兴产业提供了基础和支撑。”中国一重集团有限公司战略规划与投资部总经理李志杰说,新质生产力和传统产业升级之间相辅相成、相互促进。

像中国一重一样,老工业基地的一批装备制造领军企业,在政府的政策支持下,迎着“数智化”大潮积极拥抱新技术、激发新活力,引领带动了本地上下游企业转型升级。

黑龙江省工业和信息化厅的数据显示,截至目前,黑龙江累计培育省级智能工厂14个、数字化车间265个。这些企业数字化转型后,生产效率提高20%以上、生产成本降低20%至30%、产品研发周期缩短30%以上。

对东北老工业基地而言,“老”并非落后的标签,而是支撑高质量发展的基本盘。

科技创新是发展新质生产力的核心

要素。东北装备制造业领军企业依托几十年持续的科技创新积累、核心技术攻关,为发展新质生产力注入“源头活水”。

2023年底,华能石岛湾高温气冷堆核电站正式投入商业运行,这是我国具有完全自主知识产权的国家重大科技专项,标志我国在第四代核电技术领域达到世界领先水平。其中,被视为“核电之肺”的高温气冷堆蒸汽发生器,是哈尔滨电气集团有限公司携手高校、研发机构十年磨一剑,按照2400多张设计图纸铸造而成的“国之重器”。

作为我国发电设备制造业的“摇篮”,哈电集团以科技创新为核心驱动力加快打造新质生产力,不断开辟新型储能、光热发电、海洋工程等新赛道。旗下哈尔滨电机厂有限责任公司、佳木斯电机股份有限公司等3家单位,入选国务院国资委2023年公布的“创建世界一流专精特新示范企业”名单。

一项项“卡脖子”技术被攻克,增强了产业链供应链韧性。

东北轻合金有限责任公司国产大飞机机翼材料研发后,使国际市场同类产品价格大幅下降。公司总经理、党委副书记张荣旺介绍,2023年,公司高端合金产销量分别同比增长16.8%和9.89%,均创历史新高。

目前,以航空工业哈飞、中国航发东安、东北轻合金3家企业为龙头,哈尔滨市已聚集产业核心配套企业百余家,哈尔滨市航空装备创新型产业集群被科技部确定为国家级创新型产业集群。

“东北具备发展新质生产力的底蕴和优势。”黑龙江省社会科学院经济研究所所长孙浩进说,东北装备制造业领军企业总体上具有较高的技术水平,完成过国家多项重点工程和任务,聚焦新质生产力正为做强做优做大这些企业带来更多机遇。

## 金豆飘香“好地方” ——云南孟连打造精品咖啡产业见闻

□新华社记者 林碧峰

尽管从小看着父母种咖啡,但佤族姑娘赵梅直到27岁才第一次品尝咖啡。如今,乘着家乡大力发展精品咖啡的东风,赵梅有了自己的咖啡加工厂,带领一批村民增收。她笑着说:“我的生活已经离不开咖啡。”

赵梅的家乡孟连佤族拉祜族佤族自治县,位于云南省普洱市。“孟连”系傣语音译,意为“寻找到的一个好地方”。特殊的地理气候,让这里成为优质咖啡产区,但走精品化道路还是近几年的事。

“以前村民们把咖啡当农作物种植,现在咖啡成了群众增收致富的金豆。”在富善镇信岗村,赵梅所经营的孟连县富善信岗茶咖庄园,以专业合作社的形式流转土地种植2000亩咖啡,覆盖村里1100多户群众。

有了政府引导和更多技术培训,越来越多群众愿意种、懂得种咖啡了。

信岗村拉祜族群众娜莫家里种了近10亩咖啡,通过精细化管理,咖啡豆品质提升,价格也稳步向好。她说:“合作社给我们提供咖啡种苗和技术指导,并按市场价收购鲜果,靠着种咖啡家里一年收入七八万元。”

赵梅说,精细化管理带来咖啡品质和效益的提升。以前村民种咖啡每亩地产值顶多三四千元,如今提高到了七八千元。

依托茶咖庄园,赵梅还建了一个咖啡加工厂,去年产值800余万元,带动村里15名群众在厂里稳定就业,平均月薪3000元左右。去年,她在孟连县精品咖啡主题街创办了一家咖啡店,吸引不少人前来休闲“打卡”。

近年来,孟连县紧抓咖啡产业转型升级机遇,发挥咖啡产区优势,主动适应新市场、新消费场景需求,推进咖啡

产业加快发展,基本构建起咖啡全产业链生产加工体系,推动精品咖啡产业发展初见成效。

春光灿烂,金豆飘香。在娜允镇芒掌村,村民们可以走进芒掌村咖啡庄园免费品尝咖啡。

因为咖啡,32岁的江苏小伙陈单奇十年前与孟连结缘,并在此投身咖啡产业。

“我们打造了一个集产学研为一体的咖啡示范体验中心。”在咖啡种苗资源库,芒掌村咖啡庄园负责人陈单奇说,我们致力于筛选培育出最适合孟连种植的咖啡品种,通过本土优选培育与外部引入,已培育20余种咖啡优良品种,逐步积累品种优势。

陈单奇说,庄园通过合作社的形式,管理种植咖啡2万亩,年产咖啡生豆1400吨至1600吨,带动2000余户村民稳定增收,实现企业和农户双赢。

“村子里有了咖啡馆,真的很特别。”云南大学研究生李辉和同学第一次来到芒掌村咖啡庄园,详细了解咖啡庄园的相关情况。她说,咖啡庄园不仅带动群众增收,还让他们了解咖啡文化,可以为乡村振兴赋能。

标准化种植、精品化加工、庄园化发展……像这样的咖啡庄园,孟连县重点打造了6个。

小小咖啡树,见证民族乡巨变。目前,孟连县咖啡种植面积达11.06万亩,覆盖6个乡镇37个村民委员会416个村民小组,带动1.6万余户6.1万人增收,户均年收入2万余元,37个村集体经济年收入均在20万元以上,每年提供3000个以上就地就近就业岗位。

“父母教会了我种咖啡,我会一直做下去,希望家乡的咖啡产业发展得越来越好。”产业不断发展,赵梅的初心不改,她的信念朴素而坚定。

## 我国实施长三角区域海事政务服务“掌上办”

新华社上海3月20日电 记者20日从交通运输部举办的“创新海事服务 支持长三角一体化高质量发展”海事专场新闻发布会获悉,交通运输部海事局实施海事政务服务事项“掌上办”,推进长三角区域海事政务服务更加便民高效。

交通运输部海事局新闻发言人鄂海亮介绍,面向海事管理机构服务对象的海事通App于当日正式上线启用,首批上线政务服务、港航服务、信息查询、安全服务、绿色服务、船员服务、航行服务等7类服务内容。手机移动端客户端的“掌上办”可以让群众随时办事,尽可能实现“船舶不停航、船员不下船”就能办成政务服务事项。

针对少数仍需递交纸质材料的政务服务事项,鄂海亮表示,通过构建长三角地区一体化海事政务服务网络,线上线下融合和海事执法办理结果互认,办事群众只需就近找到长三角区域内的海事基层站点提交相关材料,即可实现政务服务“跨域办”。

据了解,为支持长三角一体化高质量发展,交通运输部海事局注重改革引领和数字赋能,推出10项海事创新服务,包括实施“一次性船位报告”,实现船舶“一次报告、全域通行”;实施“一体化锚泊管理”,实现长三角区域内锚泊申请统一入口;实施重点船舶“直进直靠、直离直出”一体化交通组织,实现“一次申请、一程进出”;实施船舶检验互认,缩短船舶待检时间;设立船舶能效管理中心,实施船舶能效管理“一站式”服务;统一长三角海事政务服务客服,打造“7×24小时”全天候不间断“接诉即办”的总客服等。



这是3月20日拍摄的长沙经开区的三一绿电制氢加氢一体站。

近日,位于湖南长沙经开区的三一绿电制氢加氢一体站建设完成,具备基础服务能力。该站点是2000公斤级绿电制氢加氢一体站,分为制氢区、增压储氢区、加氢区3大功能分区,制氢设备由三一集团自主研发,每日的制氢加氢量不少于2吨,增压储存区总储氢量超过1000公斤,可满足4台氢能车辆同时加注氢气,每天可服务氢能车辆数量超过百台。

据新华社

## 消费者权益保护法实施条例7月施行 聚焦哪些群众关切?

□新华社记者 赵文君

《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例》自2024年7月1日起施行。条例对消费者权益保护法的有关规定做了进一步细化,对消费者反映强烈的如完善直播带货等新业态监管,治理大数据“杀熟”、加强预付式消费保障等问题进行了有针对性的规范。面对新业态下的新问题和挑战,条例聚焦了哪些群众关切?又将带来哪些影响?

### 直播带货等新业态监管更细致

“家人们,好机会千万不要错过,价格已经打到底了!”直播带货越来越火,有的带货主播以所谓“远低于商品原价”的直播专属价作为促销策略,标高原价,以虚假低价套路消费者,并通过极力渲染、比价刺激等手段,吸引了大批观众。

一些消费者称,在观看直播购物时被主播的话术和气氛所带动,往往快速下单,对商品质量、经营主体并不了解,一旦遇到消费纠纷往往无法追溯,维权困难。

条例明确,发生消费争议的,直播营销平台经营者应当根据消费者的要求提供直播间运营者、直播营销人员相关信息以及相关经营活动记录等必要信息。“进一步细化了对网络直播营销活

动的监管。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员杨东说,条例为解决新业态萌发的新问题提供了明确的解决路径,营造更加安全、诚信、公平的网络消费环境,进一步激发消费潜力。

### 大数据“杀熟”等问题治理更精准

有网友晒出假日酒店预订截图,同一时间、同款房型,用会员和非会员账号下单,显示不同价格,而会员显示的价格更高。面对明显的价格差异,不少网友吐槽平台标价“任性”,区别对待消费者。

条例规定,经营者不得在消费者不知情的情况下,对同一商品或者服务在同等交易条件下设置不同的价格或者收费标准。

“这精准地对大数据‘杀熟’做出了规制。”中国社会科学院大学互联网法治研究中心主任刘晓春说,条例针对消费者知情权保障,从经营主体、商品服务、用户评价、交易条件等方面构建了有针对性的信息披露规则。

有的平台通过下单优惠的方式,诱导消费者开通自动续费,但自动续费往往只在续费成功后才通知消费者。上海的消费者张先生常常碰到视频平台、网盘、音乐软件等自动续费情况,在会员服务到期前,平台从账户中自动扣款,会员服务将续期,而退订入口却非常难找。

条例对自动续费或收费方式细化了规定,经营者应当在消费者接受服务前和自动续费或收费前,以显著方式提请消费者注意。

很多消费者在网购时会货比三家,如查看商品销量、店铺的评级,以及其他消费者的打分、评价、晒图等,但这些“销量”“好评”往往真假难辨。

对此,条例明确,经营者应当采用通俗易懂的方式,真实、全面地向消费者提供商品或者服务相关信息,不得通过虚构经营者资质、资格或者所获荣誉,虚构商品或者服务交易信息、经营数据,篡改、编造、隐瞒用户评价等方式,进行虚假或者引人误解的宣传,欺骗、误导消费者。

浙江大学经济法学院研究所所长张占江表示,这有助于打破消费者与经营者之间的信息不对称,可操作性大大提升,将消费者权益保护落到实处。

### 治理预付式消费跑路等顽疾更有保障

近期,某瑜伽连锁机构因资金问题闭店停业,不少消费者想要退回卡里的余额基本无望,只能自认倒霉。北京的消费者王女士就是其中一员,她之前也

办过美容美发卡、游泳卡等预付式消费卡,也遭遇过商家跑路。

近年来,健身房、美容院、理发店失联跑路,卷走消费者大额预付费的恶性违约事件时有发生,部分商家甚至转移资金、临时更换法定代表人和股东,消费者要回预付款的维权之路艰难。这一顽疾如何彻底根除?

条例强化了预付式消费经营者义务,明确规定了经营者按照约定退回押金和预付款等条款,弥补了现阶段下预付式消费的规则空白。

当前,在网络领域消费投诉中,涉及未成年人网络游戏的退费投诉激增。大部分家长的退费理由是孩子在父母不知情的情况下大额消费,对于未成年人消费的认识和权益保护问题成为维权重点。

条例要求,经营者提供网络游戏服务的,应当符合国家关于网络游戏服务相关时段、时长、功能和内容等方面的规定和标准,针对未成年人设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能,在注册、登录等环节严格进行用户核验,依法保护未成年人身心健康。

中国人民大学法学院教授叶林表示,条例积极回应消费维权长期存在的难点、堵点,回应消费者对权益保护的关切,营造安全放心消费环境。