

# 生态环境分区管控,如何服务项目落地?

□新华社记者 高敬

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》日前正式发布,标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

一个建设项目选在什么位置合适?是否会破坏生态环境?这对企业、对地方发展而言,都是十分重要的选择。

生态环境分区管控,就是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

**一个基础:确定生态环境管控单元**

在重庆市奉节县,菜籽坝抽水蓄能电站正在火热建设中。

电站选址时,曾有多处地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务,避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域,最终确定了电站现在的选址。

记者从生态环境部获悉,截至2021年底,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前,全国共划分4万余个生态环境管控单元,按照“一单元一策略”制定差异化、精细化的生态环境准入清单。

这些管控单元分为优先保护、重点管控和一般管控:

——生态环境优先保护单元,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来;

——生态环境重点管控单元,以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来;

——其他区域,实施一般管控。

生态环境部环境规划院名誉院长、中国科学院院士王金南说,对重点管控单元,以解决突出生态环境问题为目标,推进产业布局优化和结构升级,有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元,聚焦生态环境保护,确保生态安全格局总体稳定。

**一个手段:编制生态环境准入清单**

一个地方的开发建设中,什么项目允许建设,什么项目要考虑重新选址?

“中国家电之都”广东省佛山市顺德区,结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋,制定针对性生态环境准入清单,如在水环境重点管控区,要求接纳水体或监测断面不达标的,不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目。

这背后就有“三线一单”生态环境分区管控的要求,以健全生态环境源头预防体系。“三线”就是把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”,落实到生态环境管控单元,

“一单”就是制定生态环境准入清单。

王金南说,通过生态环境分区管控,将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一套生态环境管理要求,融入“一张图”“一清单”管理,实现空间上的生态环境精细化、差异化管控,把经济活动、人的行为限制在自然资源和环境能够承受的限度内,真正发挥生态环境导向作用,协调经济发展和生态环境保护的关系,守住生态优先、绿色发展的底线。

深入实施主体功能区战略,全面落实国土空间规划,加强生态环境分区管控成果应用,一方面为地方党委和政府提供决策支撑,另一方面可以发挥对企业投资的引导作用。

当前,各地以生态环境分区管控成果为依据,服务招商引资决策,指导企业主动对标,支撑项目精准快速落地,持续提升服务效能。

福建厦门通过生态环境分区管控的应用,深化部门协同协作,指导近万个项目进行布局优化或调整工艺,避免投资损失近8亿元。

**一个平台:生态环境分区管控信息平台**

意见要求,完善生态环境分区管控信息平台建设。在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

记者了解到,多个省份的生态环境分区管控信息平台开放查询服务,实现环境准入一键查询,为招商引资、项目选址提供快捷的环境合理性研判。

在重庆,一新建酸性废水资源化利用示范项目选址时,企业在重庆“建设项目选址选地环境准入自助查询系统”App中输入项目信息后,研判出拟建地址不符合“禁止布局排放重金属”的管控要求,及时调整项目选址,避免前期无效投入。

在江苏,生态环境分区管控综合服务平台已上线运行,面向公众免费开放使用。在平台的“辅助分析”模块,用户录入项目拟建位置信息,选择拟建项目环评类别或者行业类别,系统就可智能分析与相关管控要求的符合性,为项目选址可行性提供参考。

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男介绍,生态环境分区管控数字化信息平台实现了管控要求“整装成套、一图尽览、一表尽查”,还可以快速进行智能环境准入研判、选址生态环境合理性分析等。

王亚男表示,借助生态环境分区管控的空间、集成优势,有利于基层管理部门在规划编制、项目招商引资、项目审批中科学决策;有利于企业通过自主查询,主动规避违规风险;有利于重大民生工程、基础设施建设项目在满足生态环境准入要求的前提下,快速通过审查审批。

## 纵深推进追逃追赃和跨境腐败治理 “天网2024”行动正式启动

新华社北京3月19日电 3月19日,中央反腐败协调小组国际追逃追赃和跨境腐败治理工作办公室召开会议,学习贯彻二十届中央纪委三次全会精神,研究部署2024年反腐败国际追逃追赃和跨境腐败治理工作,启动“天网2024”行动。

会议指出,2023年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在中央反腐败协调小组直接指挥下,办公室各成员单位 and 各省市区认真学习贯彻党的二十大精神,持续保持追逃追赃高压态势,不断深化跨境腐败治理,各项工作取得新的进展和成效。

会议决定启动“天网2024”行动,推动一体构建追逃追赃追赃机制。其中,国家监委牵头开展职务犯罪国际追逃追赃专项行动,公安部开展“猎

狐”专项行动,中国人民银行会同公安部开展预防、打击利用离岸公司和地下钱庄向境外转移赃款专项行动,最高人民法院会同最高人民检察院开展犯罪嫌疑入、被告人逃匿、死亡案件追逃追赃专项行动,中央组织部会同公安部开展违规办理和持有证件专项治理等工作。

会议要求,要全面贯彻落实党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,落实中央纪委三次全会部署,坚持稳中求进、守正创新,保持战略定力,敢于善于斗争,统筹国际国内两个战场,纵深推进追逃追赃和跨境腐败治理,加强“一带一路”廉洁建设,强化反腐败高压态势,为打赢反腐败斗争攻坚战持久战提供有力支撑和坚强保障。

## 今年前2个月 我国规模以上工业出口由降转增

新华社北京3月19日电 国家统计局日前发布的数据显示,随着外贸政策红利不断释放,今年1至2月份,全国规模以上工业出口交货值由上年12月份同比下降3.2%转为增长0.4%,回升3.6个百分点,结束了此前连续8个月下降态势。

从主要行业看,前2个月,在10大出口行业中,有8个行业出口增速较上年12月份加快或降幅收窄,其中铁路船舶航空航天、金属制品和通用设备等行业出口分别增长32.6%、20.4%、12.3%;

汽车行业出口增速虽有所回落,但仍保持13.0%的两位数增长;消费品制造业出口受海外需求改善拉动,出口增速由上年12月份下降10.6%转为增长4.0%,其中纺织服装、家具、文教工美等行业出口增速均有较大幅度回升。

从主要出口地区看,前2个月,浙江、广东出口交货值分别增长7.2%、4.3%,较上年12月份回升11.9个、10.8个百分点。

统计数据还显示,我国新质生产力加快培育。1至2月份,规模以上装备制造业增加值同比增长8.6%。高技术制造业增加值增长7.5%,其中半导体器件专用设备制造、集成电路制造、智能无人飞行器制造等行业增加值分别增长41.2%、21.6%、18.2%,相关产品3D打印设备、服务机器人、集成电路等产量分别增长49.5%、22.2%、16.5%。绿色产品增势强劲,其中新能源汽车、充电桩等产品产量分别增长25.6%、41.8%。

国家统计局工业司首席统计师王新表示,1至2月份,工业生产延续去年回升向好态势,但也要看到,当前国际形势依然复杂严峻,有效需求不足、企业盈利压力较大等问题仍需有效应对,工业经济回升向好基础还需进一步巩固。下一阶段,要继续落实党中央、国务院有关部署要求,把高质量发展要求贯彻到新型工业化全过程,同时聚焦新兴产业、未来产业,全面提升自主创新能力,促进工业新质生产力不断加快形成。

## 今年前2个月 我国民间投资增速由负转正

新华社北京3月19日电 随着各项宏观调控政策持续落地显效,我国民间投资增速由负转正。国家统计局日前发布的数据显示,今年1至2月份,我国民间投资同比增长0.4%,2023年全年下降0.4%。

分行业看,前2个月,电力、热力、燃气及水生产和供应业,住宿和餐饮业,采矿业,租赁和商务服务业民间投资增长较快,同比分别增长30.1%、20.5%、14.8%和14.0%;制造业民间投资增长11.6%,增速高于全部制造业投资2.2个百分点;基础设施民间投资增长7.9%,增

速高于全部基础设施投资1.6个百分点。统计数据还显示,1至2月份,民间投资占全部投资比重为52.6%,比上年全年提高2.2个百分点;民间项目投资(扣除房地产开发民间投资)同比增长7.6%。

民间投资是全社会固定资产投资的主力军,也是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。今年政府工作报告指出,着力稳定和扩大民间投资,落实和完善支持政策,实施政府和社会资本合作新机制,鼓励民间资本参与重大项目建设。进一步破除各种藩篱,在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

## 我国在建核电机组26台 数量保持全球第一

新华社北京3月19日电 “作为全球为数不多拥有自主完整核工业产业链的国家,我国内地现有在运核电机组55台,居全球第三;在建核电机组26台,保持全球第一。2022年、2023年连续两年,每年核准10台核电机组,核电建设进入高质量发展轨道。”中国核学会理事长王寿君说。

王寿君是在3月19日召开的2024年中国国际核工业展览会上作上述表述的。

2024年中国国际核工业展览会3月19日至22日在北京展览馆举行。本届展览会以“支撑‘双碳’目标实现,共促核能高质量发展”为主题,10多个国家和地区的110余家企业和科研机构参展,展览面积超过16000平方米。

我国自主知识产权三代核电技术“华龙一号”、新一代人造太阳“中国环流三号”、多用途模块式小型堆科技示范工程“玲龙一号”……展览会上,我国核科技工业近年来取得的成果引人注目。

王寿君表示,近年来,我国核科技自主创新体系能力全面提升,先进核能技术规模化发展有力推动我国“双碳”目标实现,核技术应用、核电装备自主化、核工业数字化智能化等有力带动国民经济发展。

中核集团董事长余剑锋说:“我国在运、在建、核准待建机组的总装机容量已超1亿千瓦,全国核电产业累计发电约4万亿度,其中2023年发电量为4300亿度,相当于减排二氧化碳约3.2亿吨,为助力实现碳中和目标,应对全球气候变化发挥了建设性作用。”

中国科协书记处书记殷皓表示,安全有序发展核能,加强核安全保障体系建设,持续提升核能安全技术水平,助力优化能源结构、保障能源安全。



这是在线周县虎头山水库拍摄的黑颈鹤(3月17日报)。

随着气候转暖,位于雅鲁藏布江中游河谷黑颈鹤国家级自然保护区内的西藏拉萨林周县虎头山水库渐渐喧闹起来,在此越冬的黑颈鹤开始春季迁徙,飞往色林错黑颈鹤国家级自然保护区、羌塘国家级自然保护区以及甘肃、青海等地。

黑颈鹤是国家一级保护动物,主要栖息在海拔2500米至5000米的高原、草甸、沼泽地带。每年10月下旬左右,大批黑颈鹤来到西藏林周县越冬,次年3月底、4月初飞往繁殖地。据了解,每年林周县越冬的黑颈鹤种群数量,从2005年的1200多只增长到2023年的2500多只。

□据新华社

## 奋力开创中部地区崛起新局面 ——从五年成绩单看中部地区高质量发展新成效

□新华社记者 陈炜伟 严赋憬 王悦阳

中部地区承东启西、连南接北,六省经济总量约占全国五分之一,发展大有可为。

2019年5月,习近平总书记在江西南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会时强调,要紧扣高质量发展要求,乘势而上,扎实工作,推动中部地区崛起再上新台阶。

近5年,中部地区贯彻新发展理念,构建新发展格局,不断增强综合实力和竞争力,奋力开创中部地区崛起新局面。

### 创新发展打造新引擎

列车悬空而挂,在城市穿梭“飞行”……在湖北武汉的中国光谷,国内首条悬挂式空中轨道列车“光谷光子号”展现满满科技感。在一系列创新政策的支持下,光谷聚集1.6万家电子信息企业,光电子产业整体规模超5000亿元。

只需语音指令,就可创作AIGC图片、应用程序、简历等产品,在安徽合肥高新区的中国声谷,“黑科技”让人眼前一亮。入驻企业超过2000户,年产值超过2000亿元,中国声谷形成以智能语音及人工智能产业为核心的新一代信息技术产业集群。

从光谷到声谷,中部地区创新发展要素加快集聚,科技创新能力持续增强。

优化重组40个全国重点实验室,推进12个国家重大科技基础设施建设;在量子通信、自主安全计算机、工业母机等关键核心技术领域取得重大突破并加速实现产业化……中部地区高质量发展的新动能日益强劲。

从空中俯瞰大众安徽MEB工厂,一辆辆大货车陆续排队进入园区,运送物料;步入车间,AGV小车有序往来,准备出口欧洲的订单正在这里抓紧生产等待交付。

短短两年半时间,大众汽车集团在

合肥市建立了一个新的智能网联电动汽车中心,并与多家中国企业进行电动化、自动驾驶、电池等领域的全面合作。

2023年,安徽省新能源汽车产量达86.8万辆,同比增长60.5%。

安徽的汽车、湖南的重工、湖北的电子、江西的航空……中部地区制造业打造众多亮丽“名片”。中部地区现代化产业体系加速构建,制造业增加值由2019年的6.1万亿元增长到2023年的6.8万亿元,规模约占全国五分之一。

创新蓄积起澎湃的发展势能。2019年至2023年,中部地区生产总值由21.8万亿元增长到27万亿元,河南、湖北、湖南经济总量位列全国前十。

### 区域协同拓展新空间

加快构建错位发展、优势互补、协同高效的现代化产业体系,推动形成联环成网的综合交通体系和便捷高效的现代物流体系,促进公共服务同城共享,强化生态环境协同治理……《长株潭一体化发展2024年行动计划》亮出发展“施工图”。

湖南长沙、株洲、湘潭三市呈“品”字形分布,近年来,长株潭发展能级不断提升,经济总量约占全省四成,成为推动湖南发展的核心增长极。

放眼中部地区,分工合理、优势互补、各具特色的协调发展格局正加快形成。

河南、山西深度参与黄河流域生态保护和高质量发展战略;湖北、湖南、江西积极推动产业绿色低碳转型,在长江经济带建设中发挥重要作用;安徽依托长三角一体化,积极承接产业转移,实现转型升级;长株潭城市群、大南昌都市圈、郑州都市圈、山西中部城市群竞相涌现……

一个个城市群、都市圈拔地而起,恰似一个个区域经济“发动机”。统计数据

显示,中部地区人均地区生产总值由2019年的6万元增长到2023年的7.4万元,与全国人均GDP差距逐年缩小。

跳出中部看中部。近5年,中部地区不仅立足自身定位主动融入国家重大战略,更在开放合作中打开发展格局。

3月1日凌晨,一架满载货物的波音747-400货机平稳降落于南昌昌北国际机场,这是南昌—比利时列日货运航线恢复运行的第一班航班。

江西南昌临空城集团贸易事业部负责人方蕾介绍,航线一周定期往返4次,将进一步缩短南昌、比利时列日两地之间的货物运输时限,提高物流效率,畅通江西至欧洲“赣货赣出”航空物流大通道。

将发展的目光看向世界,积极打造对外开放高地,中部地区对外开放体制机制日渐完善,对外开放水平和质量显著提升。

近5年,中部地区机场货运总量近700万吨,郑州—卢森堡“空中丝绸之路”货运量累计突破100万吨;河南、湖北、湖南、安徽自贸试验区共45项制度创新成果在国家层面复制推广……

区域内融合互动、融通互补,区域外在高水平开放合作方面迈出新步伐,中部地区的发展空间不断拓宽。

### 绿色崛起描绘新图景

山西运城平陆县三湾天鹅国家湿地公园,广袤的湿地一望无际,在此栖息的白天鹅或展翅翱翔、或戏水休憩,与周围景色相映成趣。

近年来,山西坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,深入打好黄河流域生态保护治理攻坚战,生态文明建设按下快进键。

中部地区是我国生态重地。坚持绿

色发展,推进人与自然和谐共生,中部地区正实现绿色崛起。

实施好长江十年禁渔,落实生态保护补偿和生态环境损害赔偿制度,深化做实河长制湖长制……系列举措增添中部地区“含绿量”,加快构建绿色发展的长效机制。

千山竞绿,清波荡漾。近5年,中部地区生态系统功能不断提升,鄱阳湖、洞庭湖总磷浓度较2018年下降均超过20%,2023年长江干流、黄河干流水质均达到Ⅱ类及以上;森林覆盖率不断提升,完成植树造林4769万亩、防沙治沙和石漠化治理1210万亩。

不只是良好生态环境,过去几年,中部地区坚持共享发展,不断厚植民生福祉。

在湖南长沙,一部手机就能畅享便利美好的“指尖数字生活”;5000余项政务服务实现“减证办”“免证办”;湘雅医院借助5G技术开展远程数字诊疗,促进优质医疗资源共享下沉;“易停车”平台将全市6000多个停车场联为一体面向市民服务,已覆盖泊位10万余个……

近5年,中部地区着力提升公共服务保障水平,增加高品质公共服务供给,“民生清单”让更多群众可感可及。

开展职业技能培训和评价取证,改善义务教育学校办学条件,开展城镇老旧小区改造,推进充电基础设施建设,积极发展老年助餐服务……前不久,河南发布2024年重点民生实事工作方案,推动解决百姓最关心的利益问题。

补齐民生短板,共享发展成果。近5年,中部地区城乡居民人均可支配收入由2.6万元增加到3.33万元;城乡收入差距进一步缩小;三甲医院数量约占全国五分之一……

谋创新、促发展,惠民生、增福祉,中部地区崛起正绘就美丽新画卷。