

# 加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

## ——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

□新华社记者

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么?提出了哪些重点任务?记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问:意见出台的背景是什么?

答:生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底,全国省、市、县三级生态环境分区管控方案全面完成并公布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想,落实全国生态环境保护大会部署,提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施,对服务国家和地方重大发展战略实施,助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问:生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么?

答:意见锚定两个时间节点目标要

求:到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控,要协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征,把该保护的区域科学地划出来,守牢自然生态安全边界,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,守住环境质量底线,提高保护效率,促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,严格执行生态环境准入清单,充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,守牢国土空间开发保护底线,科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,完善生态环境分区管控方案,建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略,因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控,防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任,加

强与有关部门沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问:意见提出了哪些重点任务?

答:一是全面推进生态环境分区管控。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展,推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求,维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同,将生态环境分区管控要求纳入有关标

准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问:意见提出了哪些保障措施?

答:一是加强组织领导。坚持党的领导,地方各级党委和政府要完善工作机制,结合实际制定配套文件,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策,各相关部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订,鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,总结推广正面典型,曝光反面案例。

# 两部门进一步部署森林草原防灭火工作

新华社北京3月17日电 记者17日从应急管理部获悉,国家森林防灭火指挥部、国家消防救援局日前召开视频会议,连线北京、河北、山西、内蒙古、辽宁、山东、广西、四川、贵州、云南等重点省份,进一步部署森林草原防灭火工作。

据应急管理部有关负责人介绍,当前,全国森林草原防灭火形势严峻复杂。四川、云南等地接连发生森林火灾,其中,四川省甘孜州雅江县、康定市森林火灾正在扑救中。由应急管理部、国家消防救援局、国家林草局组成的工作组已抵现场指导火灾扑救工作。

这位负责人表示,要科学指挥扑救,充分发挥专业指挥作用,加强地面人员和空中力量协同,提高火灾扑救全过程效能。要严格火源管控,科学组织护林员、群众组织、专业队伍加强重点

区域看护,严防火种上山入林,坚决避免野外违规用火叠加极端天气引发大火;深入开展森林草原火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动;强化防火宣传、警示教育、检查督导,提高群众法治观念和防火自觉。要落实安全制度,严格执行扑火安全要求,突出飞行安全监管,稳妥有序组织扑救,坚决防止人员伤亡;强化火场安全管控,及时果断疏散群众,全力保护重要设施。

据了解,截至目前,国家综合性消防救援队伍共出动2230余人全力扑救雅江县、康定市森林火灾,其中,四川森林消防总队950余人、云南森林消防总队750余人、四川消防救援总队530余人;应急管理部南方航空护林总站已投入8架直升机,周边省份航空救援直升机已做好增援准备。

# 我国持续加大涉种子犯罪 刑事惩处力度

新华社三亚3月17日电 在17日开幕的2024中国种子(南繁硅谷)大会上,最高人民法院副院长陶凯元表示,近年来我国不断加强育种创新司法保护力度,以及涉种子犯罪的刑事惩处力度。2023年,全国法院新收植物新品种一审案件619件,较2022年增长近40%。

据陶凯元介绍,2023年,最高人民法院知识产权法庭新收植物新品种案件180件,审结166件,同比分别增长16.1%和100%。其中,85%以上的案件为侵害植物新品种纠纷,品种权人胜诉率达90%。

“知识产权保护是种业振兴和繁荣

的重要保障。”陶凯元说,过去一年,我国法院持续提升涉种子案件审判绩效,加大涉种子犯罪的刑事惩处力度,不断优化种业司法保护机制,以提高侵权代价,努力解决“赔偿低”“举证难”等问题。同时,通过发布农资打假典型案例,从整治假冒伪劣伪劣市场乱象。此外,最高人民法院指导各地法院结合本地种业知识产权特点,发挥专门法院和专业法庭的特色优势,探索合适的知识产权保护模式。

2024中国种子(南繁硅谷)大会首日,最高人民法院还发布了第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例,以发挥典型案例指引作用,加强种业知识产权保护。

# 最高法发布第四批人民法院 种业知识产权司法保护典型案例

新华社北京3月17日电 最高人民法院17日发布第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例15件,充分发挥典型案例指引作用,加强种业知识产权保护,以高水平司法推动种业创新和高水平发展,为加快推进种业振兴和维护国家粮食安全提供更加有力司法服务和保障。

据最高法介绍,这些案例涉及种业知识产权保护中民事、行政和刑事三大类案件,所涉植物品种既有小麦、水稻、玉米等主要粮食作物,也有辣椒、甜瓜、大豆等经济作物。案件所涉品种经济价值较大,8件案例诉争标的额超过百万元,个别案标的额高达数百万元。

在涉“沃玉3号”玉米品种父母本侵犯商业秘密案中,法院对违反保密约定对外销售杂交种亲本繁殖材料的行

为以侵犯商业秘密罪定罪量刑并处罚金,加大涉种子犯罪刑事惩处力度。在“丹玉405号”玉米植物新品种侵权案中,法院明确,惩罚性赔偿基数难以精确计算时,可以基于在案证据裁量确定,二审据此全额支持权利人300万元赔偿诉讼请求。

同时,人民法院积极推进民事司法保护和行政执法保护协同,提升整体保护效果。在“远科105”玉米植物新品种侵权案中,法院基于当地农业行政主管部门对种子的抽样、送检和现场勘验记录,依法认定侵权人“真假混卖”逃避监管的事实,据此加大赔偿力度。在“荷豆33号”大豆植物新品种侵权案中,法院基于种子生产经营者办理产地检疫合格证记载的产量推算侵权规模,确保权利人得到足额赔偿。

# 筑牢校园体育安全“地基”新标准将实施

新华社北京3月16日电 近年来随着学校体育蓬勃发展,广大中小学对塑胶跑道等体育场地的需求猛增。为保障校园体育场地质量,保障青少年学生运动安全,有关中小学运动场地的三项国家标准(以下简称“国标”)日前出台,湖北省地方标准《合成材料面层运动场地质量及管理合格评定》(以下简称“湖北地标”)也将于近期发布。

据介绍,2018年教育部就牵头出台了强制性国家标准GB 36246-2018《中小学合成材料面层运动场地》,有力规范了运动地坪市场;而此次出台的三项推荐性国家标准《中小学合成材料面层田径场地》《中小学合成材料面层篮球场》《中小学合成材料面层足球场》,是2018年强制性国家标准的配套标准,对中小学相关运动场地提出更多新要求。此次三项国标由教育部提出,教育部教育技术与资源发展中心(中央电化教育馆)牵头制定,国家市场监督管理总局和国家标准化委员会于去年年底发布,将于今年7月1日实施。

国标的主要起草人表示,2018年出台的强制性国标为解决当时的“毒跑道”问题,主要聚焦于场地的安全环保和关

键物理指标。而此次针对实际调研中发现的问题,重点补充了场地基础、铺装及耐磨性、色牢度等不宜强制要求,但对场地整体使用性能又至关重要的指标参数;同时提升了无机填料含量、高聚物、耐老化性能,加严了对短链氯化石蜡和摩卡(MOCA)含量的要求;并将此前的运动场地细分为田径、篮球和足球场,针对性更强。

“希望校园运动场地中的各种质量问题,都能在这三个国标中找到标准依据,从而对中小学运动场地的建设有更明确的指导意义。”该主要起草人表示。

她举例说,在前些年涉及多个省区市的实地调研中,发现有些场地建成不到两年就出现开裂、破损,故此提升了耐老化性能指标;预制型跑道卷材接缝本应沿跑道方向铺设,但有些厂家为省事或因技术材料问题,在弯道处横向铺设,导致横向接缝密集,影响跑道功效,新标准对此也提出相应要求。

国标起草人之一、中国检测控股集团集团的郭中宝教授表示,“毒跑道”事件之后,校方对体育场的有毒化学物质都比较敏感,但由于信息不对称,缺乏专业知识等原因,对场地的物理性能和质

量问题缺乏了解,导致一些“烂跑道”等校园劣质场地的出现,因此此次出台的国标也强化了质量相关的内容。

湖北地标目前已上报湖北省市场监督管理局,将于近期发布。其主要起草人之一、湖北省体育设施建设协会会长陈伟介绍,鉴于学校运动场地质量问题的主要症结在于信息不对称、校方缺乏专业知识等,他们在此次地方标准制定中,提出了引入独立第三方,代替学校进行“合格评定”的方法。

陈伟认为,目前问题主要出现在标准的执行层面,从规定看,场地验收时需要检测,但实践中会有不良商家钻空子——如检测报告上只检测化学指标,不检测物理指标;或送检的样品与实际铺设的场地并不一致,以此蒙混过关。“关键是校方缺乏专业知识,如能委托有资质的独立第三方机构对运动场地铺设的全过程进行监督和合格评定,那就可以有效防止钻空子的问题。”

在国家市场监督管理总局合格评定科技创新计划中,陈伟所在的中正华体国际认证有限公司承担了“合成材料面层运动场地施工质量管理合格评定研究”项目。他介绍,该项目正是针对运动

场地建设中的标准执行不到位、产品指标不达标、验收要求不具体、相关标准缺失等影响场地质量的实际问题,湖北地标也是该项目的研究成果之一。

全国学雷锋教育基地、山东省枣庄市山亭区新纪元小学总务处主任程亚男介绍,该校决定铺设塑胶运动场地时,正值“毒跑道”事件前后,学校走访多地都不放心,最后是按最高标准找到了“鸟巢”跑道供应商广州同欣体育,“主要是运动地坪比较专业,学校甄别能力有限,如有权威信息渠道来辅助选择,有独立第三方机构帮助监督和评定就好了”。

她还表示,目前国家出台了《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》等一系列相关政策,各地学校都很重视体育工作,要确保孩子们的运动安全和健康成长,好的体育场地是基础,相关新标准的推出对学校有实际的指导意义。

郭中宝也参与了湖北地标的起草,他提到,湖北地标中还首次规定了各类型运动场地的报废标准,填补了目前合成材料面层运动场地标准的一个空白。但他同时强调,标准的制定只是一方面,还需要加大对相关知识的科普力度,更要加强监管、严格验收。

# 全国首个体操强县建设 在贵州榕江开启

新华社贵阳3月16日电 全国首个体操强县合作协议签约仪式16日在贵州省榕江县举行。

据介绍,榕江县曾向贵州省体操队、国家体操队输送过多名优秀人才。截至目前,榕江籍体操运动员在国家级以上大赛中共获得金牌54枚。根据国家体育总局体操运动管理中心、贵州省体育局和榕江县人民政府此次签订的战略合作协议,三方将携手探索体操强县的建设路径,统筹推进榕江县竞技性体操、群众性体操和校园体操的全面发展,助力体育强国、健康中国、文化强国和人才强国建设,为建设体操强县提供“榕江示范”。

在提升和完善县域训练体系方面,国家体操队、贵州省队将发挥技术优势和资源优势,采取教练员、裁判员、体能师、营养师的技术交流、培训服务送

等措施,帮助提升榕江县竞技性体操项目综合实力。贵州将以榕江县为引领,力争在省内逐步建成5至8个体操强县或强区。

在建立大体操项目竞赛体系方面,榕江将引进、申办国家级、省级、地市级大体操赛事,举办各类大体操比赛和校园体操比赛。进一步优化体操后备人才培养体系方面,榕江将构建以幼儿园和普通中小学为基础、业余体校为骨干、青少年体育俱乐部等为补充的多元化大体操项目后备人才培养体系。

榕江将加快推动大体操项目产业体系高质量发展,建立健全县级体育总会或体操协会和社团,发展体育俱乐部,形成社会公共服务体系。此外,榕江将大力促进大体操文化传播,深度挖掘优秀案例,同时通过多项举措和活动让大体操项目走进群众、融入生活。



3月16日拍摄的建设中的渝湘高铁清水坪乌江特大桥(无人机照片)。

目前,由中铁大桥局承建的渝湘高铁清水坪乌江特大桥建设项目进入收尾阶段,现场工人们正在有序开展局部检测和施工,为渝湘高铁重庆至黔江段进入下一阶段铺轨施工奠定基础。

清水坪乌江特大桥位于武陵山区腹地的重庆市彭水苗族土家族自治县境内,是渝湘高铁重庆至黔江段“六隧五桥”之一和全线重难点工程。大桥全长804.6米,主跨240米,一跨过江,为国内首座双Y型单拱肋主拱结构无砟轨道高速铁路桥梁。该项目于2020年开工建设,目前已完成建设进度90%,进入最后收尾阶段。

渝湘高铁重庆至黔江段是我国“八纵八横”高速铁路网中厦渝通道的重要组成部分。项目建成后,将填补渝东南武陵山区城镇群高铁空白,重庆黔江至主城区的旅行时间将从现在的4小时缩短至1小时以内。

□据新华社