

描绘新的蓝图:深刻领悟高质量发展这个硬道理

——2024年全国两会前瞻(中)

□新华社记者 谢希瑶 潘洁 魏弘毅 岳德亮

“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”——习近平总书记在去年中央经济工作会议上深刻总结新时代做好经济工作的“五个必须”规律性认识,其中这个“硬道理”居于首位。

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。在这个重要年份召开的全国两会,如何聚焦高质量发展这个硬道理,进一步擘画出推进高质量发展的路线图、施工图,备受各方关注。

锻造创新引领力

创新是引领发展的第一动力。近日,“新质生产力”成为从中央到地方部署经济工作的关键词,也是两会代表委员积极建言献策的热点。

习近平总书记在二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧认为,新质生产力的“新”主要体现在新劳动力、新劳动对象、新劳动工具和新基础设施等四个维度。

如果说高质量发展是一场“登山赛”,新质生产力则是当之无愧的“制高点”,离不开科技这一核心要素。

去年中央经济工作会议一系列部署,“创新”导向鲜明:首次将“推动高水平科技自立自强”列入经济工作的总体要求,将“以科技创新引领现代化产业体系”列为今年九项重点任务之首。

创新引领,加快实现高水平科技自立自强。

新年伊始,南航春运正式开站,国产大飞机亮相国际航线,国产首艘大型邮轮完成商业首航……一系列新成果、新产品、新技术展现大国科技创新迈出新步伐。

全国人大代表、稀土催化创新研究院(东营)有限公司副院长翟燕萍认为,要实现自立自强,必须有底层的“硬科技”,加强基础研究,突出原始创新。

创新引领,推进产业智能化、绿色化、融合化。

2023年,中国新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”产品合计出口首次突破万亿元大关,折射出智能化、绿色化、融合化的现代化产业体系特征。

全国人大代表、浙江省湖州市市长

洪湖鹏表示,期待数字经济、绿色发展等领域顶层设计进一步完善,赋能传统优势产业,培育壮大新兴产业。

创新引领,坚持创新成果由人民共享。

老旧小区实现新建和改造、AI技术融入城市管理……眼下,全国多地的城市更新行动让老百姓家门口焕然一新。

创新发展的动力在人民,目的是为了人民日益增长的美好生活需要。翟燕萍说,必须将惠民利民富民作为科技创新重要方向,围绕乡村振兴、生命健康、智慧城市等领域,加强科技成果转化转移转化。

发挥内需主力军

“内需主力军”,一个值得关注的关键词。

去年中央经济工作会议提出,“使国内大循环建立在内需主力的基础上,提升国际循环质量和水平”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜指出,对内需的定位由之前的“基本动力”提升为“主动力”,凸显内需对经济发展的支撑作用更大,强调内需不但要起到基础支撑作用,也要起到牵引开拓的作用。

内需,由投资与消费构成,已成为当前拉动经济“主引擎”。2023年内需对经济增长的贡献率达111.4%,比上年提高25.3个百分点。

新的一年,扩大内需该如何发力?

——激发有潜能的消费,加快释放消费活力。

龙年春节假期,国内旅游出游4.74亿人次,较2019年同期增长19%,快递业日均投递量比2023年春节假期增长82.1%,春节档票房突破80亿元,创同期纪录。

这个春节回归的“年味”,折射出中国消费市场活力复苏,但进一步扩大消费仍需多措并举。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所副所长欧阳慧认为,既要培育壮大新型消费,也要稳定和扩大传统消费。同时要着力提升收入和加强保障,完善促进消费的长效机制。

——扩大有效益的投资,确保形成高质量供给。

近日,山东集中开工1007个重大项目,其中民营企业投资项目600个;

北京市发布“3个100”市重点工程,包括100个科技创新及现代化产业项目……放眼全国,各地重大项目投资快马加鞭。

扩大有效益的投资,意味着能够产生更大的带动效应、辐射效应,着力补短板、强弱项、提功能、增后劲。

记者从国家发展改革委了解到,支持关键核心技术攻关,推动战略性新兴产业集群发展;加快新型基础设施建设,大力推进数字经济;推进城市地下管网建设改造,加快推进房地产“三大工程”建设;增加教育、医疗、“一老一小”等领域优质供给……这些都是今年重点投资领域。

——促进消费和投资的良性互动,疏通经济大循环。

中央财经委员会第四次会议研究大规模设备更新和消费品以旧换新问题,研究有效降低全社会物流成本问题;商务部等九部门发文支持新能源汽车贸易合作……

近期一系列政策聚焦畅通国民经济循环,努力打通国内国际两个市场,为增强内需动力提供支撑。

欧阳慧说,发挥好内需这个“主动力”,离不开资金支持、就业保障、产业创新等多方面协同发力,将会是财政、货币、就业、产业等政策的重要着力点。

记者采访了解到,围绕如何着力扩大内需,解决产能过剩、推动区域协调发展、建设统一大市场等问题都是两会代表委员关注的重点。

释放改革新活力

“今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议释放强烈信号。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任张军扩说,当前稳预期强信心,进一步夯实中长期高质量发展基础,有效防范化解各类风险,都离不开深化改革扩大开放。

外界期待,全面深化改革向着“牵一发而动全身”的重点领域、“一子落而满盘活”的关键环节再出实招。

要激发经营主体活力,必须切实落实“两个毫不动摇”。

国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达日前介绍,要加快推进

民营经济促进法立法进程。同时,要狠抓促进民营经济发展各项政策落地。

张军扩说,要始终坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,提高国企核心竞争力,切实把促进民营经济发展壮大的各项要求落到实处。

新一轮财税体制改革正当其时。2024年是中央分税制改革30周年。中央经济工作会议提出,要谋划新一轮财税体制改革。

新一轮财税体制改革如何推进?财政部税政司司长贾鄂鄂表示,将完善税收制度,优化税制结构,健全地方税和直接税体系,推进更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

金融领域改革也是各界关注重点之一。

省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班召开一个多月来,金融领域认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,正在将学习成果转化为扎实推进金融高质量发展的具体举措。

与此同时,中央层面的金融监管机构改革已基本完成,开年以来,筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

全国政协委员、湖北经济学院院长方洁说,要不断完善金融监管体制机制,实现金融监管全覆盖,强化中央与地方协同监管,加强问责力度,强化“对监管的监管”。

以高水平开放促进深层次改革。

支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案,上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则的80条措施……近期多个高水平开放政策接连落地。

从中不难看出,数字、金融、电信等领域成为新一轮扩大开放重点,以高水平制度型开放推动重点领域或深化体制机制改革,正成为新一轮改革开放的主旋律。

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说,只有牵住制度型开放的“牛鼻子”,以高水平对外开放的制度推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进,才能实现高水平开放与高质量发展的制度层面的高度统一。

各方期待,2024年全国两会进一步聚焦高质量发展,以硬道理打造出过硬的发展业绩凝心聚力!

(新华社北京2月29日电)

故宫文物南迁研究团队到安调研

本报讯(记者 唐琪) 2月29日,故宫博物院副院长、二级研究员任万平率故宫文物南迁研究团队到安,开展故宫文物南迁史迹调研。

任万平一行深入华严洞,了解抗战期间故宫南迁文物存放的过程,以及安顺人民为守护中华文物作出的历史贡献。任万平说,抗战时期的故宫文物南迁,历时二十余载,行程数万里,文物得以基本完整保

存。安顺华严洞是故宫文物南迁极为重要的一站,是国家重要文物在贵州的重要存放地,通过史料挖掘和整理,加强史迹保护,更好地挖掘故宫与安顺之间的关联,推动安顺历史文化的研究,助力安顺文化和旅游高质量发展。

据悉,今年贵州省博物馆将举办“国宝的长征:故宫文物南迁展”,再现故宫文物南迁的历史记忆。

筑梦现代化 共绘新图景 代表委员风采录

肖正强代表:

做人民“代言人”当群众“贴心人”

□本报记者 桂传念

对于全国人大代表、安顺市平坝区白云镇平元村党支部书记、村主任肖正强来说,忙是工作常态,忙于走村串户宣传党的政策、忙于帮助群众解决家中困难琐事、忙于村庄产业规划发展……多年来,肖正强带领平元村的村民们探索出多元化产业发展的乡村振兴新路子,不断促进农业产业提质增效,助农持续增收。

“依托村组合作社,通过采取‘合作社+公司+农户’模式,现在村里发展起了苗圃和辣椒种植600亩;依托胜成蔬菜种植专业合作社,采取‘合作社+农户’模式发展蔬菜种植,目前全村发展蔬菜种植450亩;依托贵州吴禹米业,在加大推进特色优质稻和‘稻+N’产业发展的基础上,把田野打造成乡村旅游资源。”肖正强说,看着平元村各个产业都发展得不错,老百姓鼓足了腰包,村里的集体经济得到了提升,他由衷地高兴。

为了充分发挥人大代表的纽带和桥梁作用,平日里他经常深入群众,广泛倾

听民声、民情、民意,不定期召开群众座谈会,倾听群众的建议和意见,将群众意见一条条记录下来,整理成书面材料。对于群众反映的热点、难点问题,积极向有关部门反映,对于能在本村解决的问题,督促村党支部、村委会及时处理。

“念民之所忧,行民之所盼。作为一名人大代表,我应该提出高质量的建议,及时反映人民群众最关心、最迫切的愿望和呼声。”全国两会召开在即,肖正强围绕“加大对乡村建设支持力度”和“进一步做好农村污水治理工作”等方面认真准备建议。他也期待围绕这些话题,在两会与其他代表进行交流讨论,迸发出更多的“金点子”。

“我将继续投身乡村振兴一线,当好群众利益代言人,主动为民建言、为民献策,在全面推进乡村振兴中彰显人大代表担当、彰显人大代表作为。”肖正强说,未来他将继续投身乡村发展建设,把更多更好的成绩书写在广阔的土地上。

安顺多部门联合开展海外利益安全暨反诈防诈宣传教育活动

本报讯(记者 罗野) 2月29日,由外事办、市公安局牵头组织相关县(区)部门联合开展2024年全市海外利益安全暨反诈防诈宣传教育活动。

当日,上午在安顺国贸购物中心,通过发放海外利益维护、反诈防诈等宣传册、摆放宣传海报、现场咨询等形式开展维护海外利益安全暨反诈防诈宣传活动;下午在关岭自治县综合高级中学,通过播放反诈防诈视频、作反诈防诈宣讲、开展海外领

事安全相关知识专题培训等形式,让师生对海外利益安全暨反诈防诈相关知识有了更深刻的了解。

据悉,活动旨在贯彻落实中央国安办有关通知要求,省委国安委部署安排及市委国安委工作要求,维护全市海外利益安全,宣传推广全球安全倡议,遏制电信网络诈骗违法犯罪高发势头,进一步加大反诈防诈宣传力度,切实增强全市人民群众的反诈防诈意识。此次活动共发放宣传材料约2000份。

不负好春光 奋战“开门红”

贵州金尘茶茶叶发展有限公司: 力争年销售收入达到10亿元

□本报记者 唐琪

2月29日,在贵州金尘茶茶叶发展有限公司的生产车间里,各条生产线快速运转。由于今年订单量较多,许多员工过完年后便迅速返岗,工作热情高涨。

在包装车间里,工人们熟练地将茶包装入包装袋,进行封口装箱。家住安顺经开区西航办新阳村的张文秀已经在这里工作了两个年头,她告诉记者:“在家附近上班感觉挺好的,包装工作已经熟练上手,平时每月工资大概3500元,加班的话还能多劳多得。”

“今年我们的订单量大幅增加,大年初四就开始生产,初八时所有员工已全部到岗,各品种的生产都按计划有序进行。”该公司生产车主任郑荣江说。

据悉,贵州金尘茶茶叶发展有限公司自落户安顺经开区以来,围绕“茶+”打造文旅工厂,推进茶产业一、二、三产融合发展,通过运用精选、精制、拼配等现代产业加工手段,打造智能化、数字化茶叶精制生产,打造智能化、数字化现代茶叶精制中心。此外,在品牌打造上也实现了新的

突破。去年,该公司推出“无糖茶、低糖茶、养生茶”等饮料产品,满足了消费者的多种需求。

该公司总经理李猛表示:“公司能够取得如此成绩,得益于良好的营商环境。2024年,我们将全力以赴,以最佳的工作状态和设备运营,迎接新的市场机遇。”

据了解,贵州金尘茶茶叶发展有限公司拥有国内投资最大、自动化程度最高、生产效率最快的袋泡茶生产线。从投料、分装、封装、抓盒到装箱全部实现自动化,每8小时的产能可达到50万袋,为公司的产能提升提供了有力支持。

李猛表示:“今年上半年,我们将启动茶饮生产线,即金尘茶的二期茶饮生产线。金尘茶的一期、二期项目——袋泡茶和茶饮生产线,都将在今年全部投产。投产后,年销售收入预计将达到10亿元。我们将把安顺的优质茶源通过茶饮、袋泡茶输送到全国,推动产品迭代与品牌升级,从而逐步打造安顺茶产业品牌。”

(上接1版)

“桥+研学”成为坝陵河大桥新名片,“桥+体育”业态的融合也成为亮点。“桥面至坝陵河水面有370米高,在这个‘极限’高度上,坝陵河大桥建设了高空蹦极、高空秋千、空中漫步等多项极限项目。”乔文明介绍,2019年坝陵河大桥打破澳门塔的记录,以370米的高度成为世界最高商业蹦极地。不仅如此,自2012年坝陵河大桥首次举办低空跳伞国际邀请赛以来,国际知名度和品牌影响力不断提升,几乎每年都能吸引来自世界各地的低空跳伞和极限运动爱好者前

来体验。

桥上空观景、乐享极限,桥下探究人文、倾听故事。坝陵河大桥以桥为核心,不断加强资源整合和开发利用,通过研学旅行、文体融合等方式,提升桥梁价值,书写“桥梁”融合大文章。当下,黄果树正在全力打造世界级旅游景区,坝陵河大桥作为其中一个重要旅游节点,将为黄果树旅游丰富旅游路线作出贡献。

据了解,下一步,坝陵河大桥将继续围绕多元业态,打造景观餐厅、酒店住宿等业态,同时丰富研学课程,积极策划举办坝陵河跳伞等赛事。

国务院政策例行吹风会介绍《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》有关情况 对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范

□人民日报记者 张璠

2月28日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,介绍国务院印发的《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》(以下简称《意见》)有关情况。

司法部副部长胡卫列介绍,为维护公平竞争的市场秩序,优化营商环境,解决罚款设定与实施中的突出问题,促进民营经济发展壮大,推动高质量发展,国务院印发了《意见》,第一次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。

依法科学设定罚款、严格规范罚款实施、全面强化罚款监督

“《意见》要求依法科学设定罚款,严格规范罚款实施,全面强化罚款监督。”胡卫列表示,《意见》坚持回应现实需求,对有关法律规范的原则性条款作细化规定,切实增强可操作性;坚持问题导向,针对实践中急需解决的新问题,及时将成熟的经验做法上升为制度规定;坚持规范和监督并举,要求深入开展源头治理,综合运用各种监督手段强化对罚款设定与实施的监督。

胡卫列表示,《意见》对规章设定罚款的权限、数额等作出了细化规定,对跨行政区域统一监管标准作出引导性规定。同时,《意见》对行政法规、规章新设罚款时,贯彻过罚相当原则提出了更为具体的要求,即过罚和处罚相当、相平衡,倡导对行政处罚法定不予处罚、从轻减轻处罚、从重处罚等情形作出细化规定。

胡卫列介绍,《意见》要求坚持公正文明执法。对行政执法人员在实施罚款等处罚时,如何坚持处罚与教育相结合原则,从执法用语、执法形象、应对突发情况等,对进一步提升执法的文

明程度作出了细化规定,要求引导企业和群众依法经营、自觉守法,努力预防和化解违法风险,让执法既有力度又有温度。

“《意见》要求坚决防止以罚增收、以罚代管、逐利罚款等行为,推进事中事后监管法治化、制度化、规范化。”胡卫列表示,还要充分发挥监督合力,发挥好行政执法监督、行政复议、规章备案审查等制度对罚款的监督作用,拓宽监督渠道,增强监督实效。

罚款决定要充分考虑社会公众的切身感受

“在罚款的实施方面,《意见》主要提出三个要求。”司法部行政执法协调监督局局长何勇介绍。

一是实施罚款要符合过罚相当原则,当轻则轻、当重则重。要根据不同区域领域实际情况,科学细化从轻、减轻、不予处罚、可以不予处罚的相关情形;对符合相关法定情形的,要适用行政处罚法依法作出相应处理。对安全生产、生命健康、产品质量等重点领域要加大执法力度,对严重违法行为,要依法落实“处罚到人”要求,坚决维护企业和群众合法权益。

二是罚款决定要符合法理、事理和情理。罚款决定要充分考虑社会公众的切身感受,确保罚款决定符合法理,并要考虑相关事理和情理,同时要优化罚款决定延期、分期履行制度。鼓励行政机关建立与企业和社会常态化沟通机制,加强跟进帮扶指导,探索构建“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”等执法模式。

三是对规范电子技术监控设备提

出新要求。明确提出到2024年12月底前,对执法类电子技术监控设备开展一次全面清理、规范工作。每年年底前,县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府(街道办事处)要分别向本级人民政府、上级人民政府报告监控设备新增情况。对此,司法行政部门要加强执法监督。

不得随意给予顶格罚款或者高额罚款

针对当前以罚增收、以罚代管、逐利罚款等突出问题,《意见》制定了一系列有针对性的措施,强调各级行政机关要坚持依法行政,按照处罚法定、公正公开、过罚相当、处罚与教育相结合的要求,依法行使权力、履行职责、承担责任。

“《意见》强调三个‘不得’、两个‘严禁’,要求罚款既要合法又要适当。”何勇表示,一方面,不得随意给予顶格罚款或者高额罚款,不得随意降低对违法行为的认定门槛,不得随意扩大违法行为的范围;另一方面,严禁逐利罚款,严禁对已超过法定追诉期限的违法行为给予处罚。

何勇介绍,《意见》要求,对社会关注度较高、投诉举报集中、违法行为频繁发生等罚款事项,要综合分析研判,优化管理措施,不能只罚不管。对涉及公共安全和群众生命健康等行业、领域的普遍性问题,要推动从个案办理到类案管理再到系统治理,实现“办理一案、治理一类、影响一域”。

此外,要加强分析研判和指导监督,收集梳理高频投诉事项和网络舆情,对设定或者实施罚款中的典型违法

问题予以及时通报和点名曝光,依法依规对相关人员进行处分。

决定取消罚款事项后,罚款事项立即暂停实施

司法部法治调研局负责人刘大伟介绍,这次《意见》对国务院决定取消罚款事项和相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定,“也就是说,国务院决定取消罚款事项之后,该罚款事项立即暂停实施,体现了法治支撑和服务发展大局的重要作用。”刘大伟表示。

《意见》还明确了取消罚款事项后的法律适用问题。国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的,自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。“也就是说,国务院决定取消罚款事项之后,该罚款事项立即暂停实施,体现了法治支撑和服务发展大局的重要作用。”刘大伟表示。

《意见》还明确了取消罚款事项后的法律适用问题。国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的,自决定印发之日起60日内向国务院报送相关行政法规修改方案,并完成相关部门规章修改或者废止工作,部门规章需要根据修改后的行政法规调整的,要自相关行政法规公布之日起60日内完成修改或者废止工作。

另外,为了加强相关法律保障,《意见》还规定国务院部门和省、自治区、直辖市人民政府及其有关部门要落实行政处罚定期评估制度,每5年分类分批组织行政处罚评估,对评估发现有不符合上位法规定、不适应经济社会发展需要、明显过罚不当、缺乏针对性和实用性等情形的罚款规定,要及时按照立法权限和程序自行或者建议有权机关予以修改或者废止。(据《人民日报》2024年02月29日第04版)

与当下现代化大桥形的对比关系中,展现科技、文化的继承与创新,展现中华传统文化的工程智慧、思维智慧。在古桥与现代桥梁的交织中,让观众理解“路”对于贵州人走出去和中原文化走进来的特殊文化意义,也让观众领略走在世界前沿的中国技术的巨大力量。三是以极致影像和突出视觉冲击力,展现贵州桥梁的美感与宏伟感,以富有想象力的角度,拍出了桥的几何之美、力学之美、色彩之美。

贵州桥梁纪录片《越山河》央视开播

录”“高速平原”三个主题展开讲述,以跨越山河的大桥象征贵州积极融入国家发展战略实现跨越发展,弘扬中国桥文化,展现中国桥文化的博大精深。

这部纪录片有三个显著特点。一是以国家站位、央视视角观察贵州发展,格局更为宏大。该纪录片聚焦世界级高桥,阐释了这些不断刷新世界纪录

的“工程奇迹”是如何被创造出来。以贵州桥梁建设为切入,观众可以生动感受到中国科研实力的提升、工业制造现代化的建设所不可或缺的奋斗精神。

二是以科技文化纪录片为定位,突出科技感,以国家站位、央视视角观察贵州发展,格局更为宏大。该纪录片聚焦世界级高桥,阐释了这些不断刷新世界纪录