

开年工作 实干为先

——国务院第三次全体会议解读

□新华社记者 陈炜伟

国务院总理李强2月18日主持召开国务院第三次全体会议,讨论拟提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告,并对做好开年工作进行动员。

本届政府履职之初,就旗帜鲜明提出要当好贯彻党中央决策部署的“行动派、实干家”。此次会议强调,过去一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,国务院牢牢把握这一定位,在履责尽责中不断丰富实践内涵、实现新的提升。

一年之计在于春。龙年春节后首个工作日,讨论《政府工作报告》稿,动员部

署开年工作,国务院全体会议释放出促实干、抓落实、提信心的强烈信号。

全国两会即将在3月召开。面对复杂形势,作为全球第二大经济体的中国,将如何确定今年的发展目标?采取哪些重大举措?举国关注,世界瞩目。形成一份高质量的政府工作报告,对于凝聚各方共识和力量具有重要作用。

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。中央经济工作会议对2024年经济工作已经作出明确部署。春节假期刚过,此次国务院全体会议强调国务院各部门要迅速进入工作状态,凸显了贯彻落实中央经济工作会议精神、抓紧抓实各项工作的鲜明导向。

对做好开年工作进行动员,会议突出了四个关键词:

一是“信心”:多做有利于提振信心和预期的事,保持政策制定和执行的一致性稳定性,以务实有力的行动来提振全社会的信心。

二是“实干”:力争各项工作尽快取得实效,以实干实绩取信于民,确保最终效果符合党中央决策意图。

三是“克难”:坚持用改革的办法解决前进中的问题,勇于打破思维定势和路径依赖。

四是“合力”:进一步增强全局意识、大局观念,不断提高整体行政效能。

开年即开跑。就在18日,不少地方的“新春第一会”也密集召开:广东召开

全省高质量发展大会,山东召开全省高水平开放暨高质量招商引资大会,辽宁召开全省优化营商环境打赢攻坚战之动员大会……主题侧重不同,但目标导向一致,都是锚定高质量发展,强化实干担当。

正如中央经济工作会议强调的,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,能多干就多干一些,努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。

人勤春早。放眼全国,各地各部门紧锣密鼓谋划开年工作,各行各业坚定信心、铆足干劲,龙年新春新气象正为中国经济社会发展注入开年的力量。

国务院印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

新华社北京2月19日电 为贯彻党的二十大精神决策部署,维护公平竞争市场秩序,优化营商环境,推动高质量发展,国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》(以下简称《意见》),首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

《意见》提出,要依法科学行使罚款设定权。政府立法要严守罚款设定权限,科学适用过罚相当原则,新设罚款和确定罚款数额时,该宽则宽、当严则严,避免失衡;能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的,一般不设定罚款。合理确定罚款数额,规定处以一定幅度的罚款时,罚款的最低数额与最高数额之间一般不超过10倍。定期评估清理罚款规定,重点评估设定时间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业群众关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定,国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的,自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确,要严格规范罚款实施活动。任何行政机关都不得随意给予顶格罚款或者高额罚款,不得随意降低对违法行为的认定门槛,不得随意扩大违法行为的范围。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚情

形的,要适用行政处罚法依法作出相应处理。制定罚款等处罚清单或者实施处罚时,要确保过罚相当、法理相融。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法,2024年12月底前县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府(街道办事处)要完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

《意见》要求,要全面强化罚款监督。深入开展源头治理,对社会关注度较高、投诉举报集中、违法行为频发等罚款事项,要综合分析研判,优化管理措施。坚持系统观念,推动从个案办理到类案管理再到系统治理,实现“办理一案、治理一类、影响一域”。持续加强财会审计监督,坚决防止罚款收入不合理增长,强化对罚款收入异常变化的监督,同一地区、同一部门罚款收入同比异常上升的,必要时开展实地核查。充分发挥监督合力,健全和完善行政执法监督、规章备案审查、行政复议等制度机制。

《意见》强调,各地区、各部门要将规范和监督罚款设定与实施,作为提升政府治理能力、维护公共利益和社会秩序、优化营商环境的重要抓手,认真贯彻落实行政处罚法等规定。司法部要加强统筹协调监督,组织推动完善行政处罚制度、做好有关解释答复工作,指导监督各地区、各部门抓好贯彻落实。

雨水节气农事忙

2月19日,在山东省枣庄市峄城区吴林街道后土河村,农民在大棚内管护蔬菜种苗。

当日是雨水节气,各地农民抢抓农时忙农事,田间地头一派生机勃勃的农忙景象。

□据新华社



多部门联合开展全国数据资源调查

新华社北京2月19日电 国家数据局19日发布消息,为摸清数据资源底数,加快数据资源开发利用,更好发挥数据要素价值,国家数据局、中央网信办等部门联合开展全国数据资源情况调查,调研各单位数据资源生产存储、流通交易、开发利用、安全等情况,为相关政策制定、试点示范等工作提供数据支持。

据了解,调查对象为省级数据管理机构、工业和信息化主管部门、公安厅

(局),各省重点数据采集和存储设备商、消费互联网平台和工业互联网平台企业、大数据和人工智能技术企业、应用企业、数据交易所、国家实验室等单位,中央企业、行业协会商会以及国家信息中心。

根据要求,各单位登录全国数据资源调查管理平台,填报相关调查表。全国数据资源调查工作开展时间为2024年2月18日00:00至3月5日24:00。

全国每4辆新能源汽车就有1辆“广东造”

新华社深圳2月19日电 记者日前从广东省高质量发展大会上了解到,2023年广东新能源汽车产量达253万辆,约占全国的26%。全国每4辆新能源汽车就有1辆是“广东造”。

中国新能源汽车第2000万辆2023年7月在广汽埃安下线。广汽集团党委书记、董事长曾庆洪说,集团持续构建“锂矿+原材料+电池生产+储能及充换电+电池租赁+电池回收利

用”能源生态体系,落地一批“从矿到桩”重大项目,加快软件能力建设,全力推进国际化。

比亚迪股份有限公司董事长兼总裁王传福说,汽车电动化进一步深入,广东“走在前列”的产业根基将夯得更实、筑得更牢。中国汽车高端品牌发力,为广东带来新增增长空间。电动化、智能化重塑豪华车市场格局,为国货潮牌发力高端市场创造新优势、新机遇。

冷暖转换剧烈 雨雪冰冻天气再上线

□新华社记者 黄荭

节后刚返工,一轮寒潮就开始自西向东影响我国。原本暖意洋洋的地区,这几天也将陆续经历强降温和雨雪天气。中央气象台19日同时发布寒潮、大风、沙尘暴预警。

从预报看,与节前雨雪冰冻过程相比,这次寒潮及大范围雨雪低温冰冻天气过程中,冻雨整体强度和持续性不及上次,但两次过程雨雪范围和强度基本相当,且此次降温幅度更大、低温持续时间更长、冻雨影响范围更广、南方降雨更强。

降温幅度大、冷暖转换剧烈是本次寒潮的显著特征。监测显示,率先受到寒潮影响的新疆,17日至18日多地24小时降温幅度超过20℃,局地降幅超过30℃,阿勒泰地区青河国家气象站最低气温达到-43.3℃。

近几日南方气温继续迅猛上升,18日湖南、湖北、江西等地有超过30个气象站气温突破2月同期最高气温极值,贵州遵义、铜仁、黔东南以及湖南湘西、娄底等地局地气温超过30℃。预计19日至22日,中东部地区将发生冷暖巨变。东北地区、华北南部、江汉、江南、西南地区东部、华南北部等地将降温12℃至16℃,贵州南部、湖南南部局地降温可达20℃以上。山西、河南、山东、湖北等地部分地区最高气温可跌至历史同期最低,具有一极极端性。

23日前后,最低气温0℃线将南压到苏皖中南部至湖南南部、贵州南部一带。全国大部分地区平均气温将较常年同期偏低,其中陕西、华北、黄淮、江淮、江

汉、江南西部等地偏低4℃至6℃。专家表示,预计这种低温状态会持续至26日左右,南方地区则要等到28日后才会回暖。

降水方面,中央气象台首席预报员徐珺介绍,20日开始雨雪天气将进入较强时段。陕西东南部、山西南部、河南中南部、山东南部等地有大暴雨,山东南部局地有大暴雪;江淮、江南、华南北部等地有大到暴雨,江西北部局地大暴雨。

此次过程雨雪相态复杂,南方地区还伴有强对流天气。同时,冻雨影响面广,部分地区有持续性。预计20日至25日,湖北、湖南、贵州、河南、山东南部、江苏北部、安徽北部等地有大范围冻雨或冰粒,影响面积可达57万平方公里,湖南、贵州、湖北等地冻雨可能持续3至5天。

中国气象局公共气象服务中心高级工程师宋建洋分析,20日至23日雨雪天气将进一步影响华北、黄淮及其以南地区,途经这些地区的京台、京港澳、京沪等高速公路发生道路积雪和结冰的风险高。此外,华东中南部局地道路能见度较低,低洼路段、隧道涵洞也较易出现积水,影响通行效率。

气象专家建议公众密切关注最新天气预报,出行要避开降雪区和冻雨区。如需自驾出行,要密切关注路况,视情采取防滑措施;乘坐高铁或飞机应及时查看列车、航班动态,做好出行安排。同时,低温天气易诱发心脑血管和呼吸系统疾病,公众应及时采取防寒保暖措施,加强健康防护。

冬奥经验助力“十四冬”精准把脉天气

□新华社记者 张荣锋 张武岳 胡书琛

18日,第十四届全国冬季运动会扎兰屯赛区飘起雪花。张晨阳比往日出发得更早,他脚穿冰爪,深一脚浅一脚地行进,认真巡检上山下山的每一处气象监测设施,清除设备积雪,确保正常运作。遍布雪道的15个点位都走一遍后,两个小时已经过去。这是扎兰屯赛区气象服务团队每天的工作之一。

“下雪天气,赛场内的路途更加难走,要早一点出发。而且运动员训练的时间也提前了,必须赶在他们使用场地之前完成巡检。”作为气象服务团队的一员,张晨阳完成每日巡检之后,又和同事一起,开始观察卫星云图,研判天气变化走势。

扎兰屯赛区处于大兴安岭山脉的东侧背风坡,在冬季盛行的条件下,天气

情况复杂,系统性规律很难找到。“雪上项目,天气因素造成的影响较大,必须根据情况随时调整比赛时间,因此相对准确的天气预报必不可少。”扎兰屯赛区气象服务团队负责人王颖说。

从团队驻训经验交流,尽快补齐山地气象知识,到每日徒步登山,实地感受不同赛道点位要素差异,不断复盘订正预报结论,再到成员间磨合互补,优化前后方工作协作流程……团队快速成长,稳稳“拿捏”扎兰屯雪场的“怪脾气”。

翻开滑雪场气象专报的文件夹,各点位每小时的天气、气温、相对湿度、风速、雪深、能见度等各项指标都一目了然。“每一条赛道的气温、风速都有差别,微尺度天气的研判是工作重点。我们已

经做到了‘百米级、分钟级’的精细化预报,为赛事顺利进行提供了充分气象信息保障。”王颖说。

据工作人员介绍,对天气情况的精确预报,还有赖于布设在赛区各个角落的气象监测“千里眼”。“比如‘气象方舱’曾经服务过成都大运会。”王颖说,这是一套地基遥感垂直观测系统,集成了微波辐射计、毫米波雷达、激光测风雷达等多种设备。除了“气象方舱”,自动气象站、应急保障车、便携式气象站等设施协同“把脉”,实现地基、空基、天基全时空、立体化监测。

两年前,北京冬奥会在天气精准预报方面实现质的飞跃。在“十四冬”赛场上,北京市气象台基于人工智能的多方法集成预报技术、国家气象中心基于深

度学习的站点集成预报方法等两项北京冬奥会成熟预报技术成果再次得以应用。扎兰屯赛区16名团队成员中,有五名曾经服务保障过北京冬奥会。

“我们最大的底气与信心来自北京冬奥会的经验,但我们利用冬奥遗产,并不是简单的拿来主义。”王颖说,在已有的技术和人才基础上,气象部门新开发了“十四冬”气象预报制作系统和气象现场服务系统,嵌入各类预报模式,进一步提升了各方获取气象信息的便捷性和时效性。

记者走访了解到,除了为赛事保驾护航,各类气象专项服务产品的发布,还将便利延续至公众观赛、交通出行、供电供气、扫雪铲冰各个领域,惠及更多部门和群众。

夯实企业科技创新主体地位

——科技部以建议提案办理新成效推动科技创新

□新华社记者 胡喆

实现高水平科技自立自强,是中国式现代化建设的关键。科技部始终注重把代表委员的关注关切、真知灼见充分吸纳、深度融入到具体工作中,转化为推动科技创新发展的实招硬招。

全球运力最大固体运载火箭引力一号在我国山东烟台附近海域一飞冲天、朱雀三号火箭完成首次大型垂直起降飞行试验……新年伊始,我国民营航天领域捷报频传,不断取得新突破,许多成果来自同一片创新热土——北京亦庄经开区。

在亦庄,北京市正全力依托商业航天发源地和产业聚集地优势,建设“北京火箭大街”,这里聚集了50余家航天企业,落地的民营火箭箭研制企业数占全国75%以上。

在航天这一高技术领域,企业科技

创新的主体地位得到强化,与代表委员们的建言献策密不可分。

翻阅一份份以“科技创新”为关键词的建议提案,代表委员们直面问题,提出真知灼见,提交了大量高质量、富有建设性的建议提案;在谈及科技创新时,不约而同把目光聚焦到了“企业科技创新”上。

来自四川省的全国人大代表刚在提出的建议中表示:“在企业科技创新和技术创新定位、企业创新活力释放、科技成果转化、创新链产业链融合等方面问题还比较突出,存在着一些迫切需要解决的体制和机制难题。”

印发《关于营造更好环境支持科技型中小企业研发的通知》、将科技型中小企业研发费用加计扣除比例由75%提高到100%、支持企业牵头开展产业关键技

术攻关……近年来,在代表委员和有关方面推动下,科技型企业创新主体力量不断增强壮大。

此外,科技部专题研究支持企业科技创新有关措施,落实与国务院国资委、全国工商联等部门年度会商机制,支持科技领军企业组建创新联合体、承担国家科技任务,充分发挥企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用,推动科技领军企业成为我国科技创新的重要力量。

发展全过程人民民主,是中国式现代化的本质要求之一。办好代表委员提案、积极回应人民群众关切,是贯彻落实全过程人民民主的重要实践。

过去一年,科技部认真落实全国人大、全国政协关于建议提案办理的有关要求,结合职能认真研究部署,全力推进

办理工作,所有承办的建议提案均按时办结。

2023年全国两会期间,科技部成立由分管部领导担任组长的工作专班,抽调司局级业务骨干作为专班成员,全天候专人值守对接两会有关工作事项;对两会期间收到的近百份意见建议建立专门台账,逐项跟踪督办,及时回应代表委员关切,代表委员均表示满意。

科技部有关负责人表示,下一步,科技部将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实党中央、国务院重大决策部署,倾听人民呼声、回应人民期待,深刻汲取代表委员的智慧和力量,切实发挥建议提案办理在推动科技创新发展中的重要作用,为加快实现高水平科技自立自强、建设科技强国作出新贡献。