



安顺市人民代表大会常务委员会工作报告(摘登)

2023年主要工作

2023年,是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。一年来,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神,在省人大常委会的有力指导下,在市委的坚强领导下,认真贯彻落实省委十三届历次全会和市委五届历次全会精神,坚持以高质量发展统揽全局,紧盯围绕“四新”主攻“四化”主战略、“四区一高地”主定位,按照市委“1558”发展思路,聚焦“两城三基地”建设,认真履行宪法法律赋予的各项职责,为奋力谱写中国式现代化贵州实践安顺新篇章作出了积极贡献。

一、强化政治站位,在铸牢忠诚品格上提升新境界

始终将坚持党的全面领导作为最高政治原则,旗帜鲜明讲政治,用党的创新理论统揽、谋划和推动人大工作,确保人大工作正确政治方向。

深入学习贯彻党的二十大精神。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,迅速在全市各级人大和人大代表中掀起学习宣传贯彻热潮。切实在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,通过开展“主题培训”“专题座谈交流会”“读书、征文、演讲比赛”“面对面进基层宣讲”“云宣讲”“穿透式调研办实事”六个系列活动,部署落实“学习宣讲、服务中心、法治建设、代表作用发挥、助力项目建设、穿透式调研、作风革命”七个出新工作举措,切实把党的二十大精神全面贯彻落实到立法、监督、代表等工作之中,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

扎实开展主题教育。严格按照党中央部署和省委、市委要求,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,着力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。严格落实“第一议题”制度,建立完善“四级联动”学习机制,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要文章、重要指示批示精神,组织召开党委组(扩大)会议25次、中心组学习14次,举办专题讲座3次。通过主题教育,进一步增强衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

坚决贯彻市委决策部署。市委对人大工作高度重视,市委秘书长杨昌鹏同志多次主持召开市人大常委会会议听取人大工作汇报,多次作出指示批示。市人大常委会严格落实党委领导人大工作各项制度,向市委请示报告重大会议、重大活动、重要事项12件次。围绕市委中心工作和全市大局,召开市人大常委会会议7次,作出决议决定7项,审议地方性法规3件,开展执法检查3件,审议专项工作报告23个,开展专题询问1次,任免国家机关工作人员52人次。常委会班子成员积极参与贵州航空产业城建设、一流旅游城市打造、乡村振兴、文明城市创建、河长制、联系企业、招商引资等重点专项工作,不折不扣落实市委各项要求。

二、围绕高水平目标,在推进法治建设上取得新成效

充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,不断提高立法质量,有效推进法律实施,切实维护国家法制统一。

发挥立法引领推动作用。启动《安顺市地方立法条例》修正工作,依法提请本次大会审议。扩大人民群众、基层单位、社会组织立法参与,增补立法基层立法联系点22个,实现6个建制县(区)和2个管委会全覆盖;积极借助“外脑”提升立法质量,聘请56名教授、专家、法律实务工作者担任立法咨询专家。突出地方特色,坚持“小快灵”立法,制定《安顺市农村公路条例》,率先在全国将“组组通”纳入立法规范,加快《安顺市海绵城市建设管理条例(草案)》《安顺市农村人居环境卫生条例(草案)》立法工作步伐。

推进法律法规有效实施。认真落实宪法宣誓制度,依法组织选举、决定任命的国家工作人员开展宪法宣誓7场52人次;开展乡村振兴“一法一条例”执法检查,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接;开展《中华人民共和国教师法》执法检查,积极营造全社会尊师重教的良好法治氛围;开展《安顺市文明行为促进条例》执法检查,以法治方式助推我市创建全国文明城市工作。按照市人大常委会的部署要求,深入推进法规规章规范性文件信息数据库建设,共清理、归集、审核、入库法规规章规范性文件1206件,全力维护国家法制统一。

着力维护司法公正。紧扣维护社会公平正义和加强市域治理,听取审议市中级人民法院关于破产案件审理助推营商环境优化工作情况报告,积极营造法治化营商环境。听取审议市人民检察院关于“四大检察”护航“十大产业”工作情况报告,依法推动企业合规工作与检察主责主业有机融合。坚持把人大监督贯穿司法活动全过程,持续对行政审判、未成年人检察等工作建议落实情况开展跟踪监督,推动全市司法机关在维护社会稳定、推动高质量发展、增进民生福祉等方面,不断提升司法保障水平。

三、突出高质量导向,在服务中心大局上彰显新作为

始终坚持以高质量发展统揽人大工作全局,寓支持于监督之中,改进监督方式,增强监督实效,更好地服务高质量发展。

监督推动经济平稳健康发展。紧扣稳中求进工作总基调,强化财政经济监督。听取审议国民经济运行、财政预算执行等情况报告,就市级预算调整、财政决算作出决议决定,推动预决算全口径审查、全过程监管,切实管好人民的“钱袋子”。听取审议年度审计工作报告,审计查出问题整改情况报告,督促加大问题整改力度。听取审议国有资产管理情况综合报告,督促摸清国有资产底数,提升国有资产管理水平。连续两年听取审议国发(2022)2号文件贯彻落实情况报告,提出的意见建议得到较好贯彻落实。加强政府债务化解工作监督,推动防范化解债务风险。

助推重大产业项目建设。聚焦事关高质量发展的重大产业和重点项目,强化监督支持和服务保障。围绕“两城三基地”建设,建立每月督导推动重大项目和产业工作机制,听取审议贵州航空产业城建设推进情况报告,听取审议避暑旅居产业、中医药产业、肉牛产业、金刺梨产业等专项工作报告,提出审议意见67条,推动把安顺的比较好优势转化为现代化建设的强大势能。充分发挥代表建言献策和行业咨询作用,形成代表调研视察必看项目和产业工作机制,推动支持贵州航空产业城建设成为省长重点督办建议,支持促进县文旅康养产业发展建议成为市人大常委会重点督办件。

凝聚教育高质量发展合力。聚焦全市人民关心关注的教育高质量发展,组织开展“教育高质量,代表在建言”活动,谋划助力推动教育高质量发展“九个一”工作举措,即“召开一次教育类代表建议专项交办会、开展一系列穿透式调研、细化一套联系学措施、召开一次教育类代表建议办理协商会议、联合开展一次青年教师竞赛、组织一次教育类法规执法检查、审议一次专项报告、开展一次专题询问、持续推进一系列‘回头看’”,努力满足人民群众“上好学”的美好期盼。

助力增进民生福祉。牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为重大政治责任,跟踪督促农民增收、产业发展、宜居创建等重点工作。围绕涉及群众切身利益的就业、就医问题,开展“安心干”公共卫生、关爱帮扶等工作调研,开展民生领域相关立法调研和执法检查。听取审议城乡居民养老保险工作情况报告,对城乡基本医疗保险缴纳工作开展专项督导,推动解决人民群众关心的操心事、烦心事、揪心事。

依法守好绿水青山。牢牢守好发展和生态两条底线,听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况、城镇山体绿化和修补水等工作情况报告,开展湿地保护法治贯彻实施情况执法检查,对中央环保督察和长江经济带生态警示片反馈问题开展跟踪监督,全力打好打好大保护“组合拳”。与省人大联动开展“贵州环保行”活动,围绕打好蓝天、碧水、净土、固废、乡村环境整治五场战役,依法开展重点监督检查,向全市各级人大代表发出“守护黔山秀水·共建生态文明”倡议书,助推生态环境持续改善。

四、聚焦高效能履职,在发展全过程人民民主上探索新路径

深刻把握人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体,密切人大常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系,做到人民有所呼、我有所应。

扩大人民有序政治参与。人大代表是国家权力机关的组成人员,代表人民依法行使国家权力。常委会坚持邀请基层人大代表列席常委会会议,参加执法检查、专题调研、集中视察、建议督办等活动,认真听取并研究采纳代表的意见建议,推动代表参与常委会、专门委员会工作常态化,全年各级人大代表参与常委会工作290人次,列席常委会会议60人次,充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

拓宽社情民意表达渠道。建好用好代表履职、建议办理等系统,不断畅通民意表达渠道,充分发挥389个代表联络站(室)作用,引导代表进站履职,全年共接待群众4万余人次,收集意见建议5000余条,推动解决问题3000余个。畅通“线上+线下”民意渠道,巩固提升“双联系”活动实效,常委会组成人员联系代表、代表联系群众1600余人次,多形式、多层次、多渠道了解民情、听取民意、反映民声。

优化服务代表依法履职。围绕服务保障代表高质量履职出台十项措施,举办常委会设立以来最大规模的人大代表和干部履职培训班,实现市级人大代表和三级人大干部全覆盖。围绕“内容高质量、办理高质量”要求,修订代表意见建议办理、督办、考核3个办法,形成代表建议办理“三位一体”闭环机制,推动市五届人大四次会议期间代表提交的174件建议全部办结完毕,实现代表反馈意见率和建议落实率“双提升”。

五、坚持高标准要求,在强化自身建设上塑造新形象

主动适应新时代地方人大工作新要求,强化“四个机关”建设,推动人大工作与俱进、创新发展,坚定不移做到讲忠诚、讲要务、建实言、有朝气、守底线,全市人大队伍精神风貌昂扬向上。

健全完善工作机制。全面梳理常委会及机关各项制度,制定常委会会议管理办法,修订常委会党组会议、主任会议议事规则,确保每一次会议、每一项议程、每一件议案都符合法律法规和工作程序。坚持把调查研究作为做好人大工作的基本功,认真落实市委开展穿透式调研推动重点工作要求,研究制定市人大常委会深化调查研究“九穿透”工作措施。

深化纪律作风建设。充分发挥党组把方向、管大局、保落实的作用,坚持把纪律作风建设作为常委会履职行权的有力保障,切实履行全面从严治党主体责任,严格落实党风廉政建设责任制,支持市纪委监委派驻纪检监察组履行职责,共同营造风清气正的良好政治生态。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,深入贯彻省委作风建设和市委作风革命工作要求,驰而不息纠“四风”、转作风、树新风,始终坚持“一线”标准,保持“一线”状态。

加强宣传引导工作。严格落实意识形态工作责任制,加强人大制度理论和新闻宣传工作,建好用好安顺人大“一微一网一刊”宣传阵地,积极争取中央媒体、省内外主流媒体多关注、宣传安顺人大工作,讲好全过程人民民主故事、安顺人大故事、人大代表故事。

各位代表,一年来,我们坚持以学习贯彻党的二十大精神开局,确保思想行动跟得上跟得紧。我们把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,全面加强党的领导,全面落实新时代新征程人大工作出新线,动员全市6000余名人大代表和300余名人大干部,走基层、进企业、回选区、上讲堂,深入开展党的二十大精神“千万场”大学习大宣讲1万余场次,受众群众32万人次,推动党的二十大精神“飞入寻常百姓家”。《(中国人大)杂志社、全国人大网站3次聚焦报道。市委书记杨昌鹏同志批示“市人大发挥人大代表和干部作用,推动党的二十大精神落地见效的做法值得充分肯定,值得全市学习”。一年来,我们坚持以推动高质量发展布局,确保服务大局扣得准扣得实。我们牢牢把握高质量发展这个首要任务,深入开展“高质量发展,代表在行动”活动,构建“三级人大联动,五级人大代表参与”工作格局。聚焦市委提出的“两城三基地”建设中心工作任务,常委会班子成员赴北京、上海、广州、杭州等10省区22个市开展招商推介43次、对接企业166家,促进7个重点项目落地建设。在全省“高质量发展,代表在行动”活动推进会上,省人大常委会党组书记、副主任陶海同志对安顺人大开展“八项行动”,紧盯“两城三基地”重大项目组织代表督导推动落实给予充分肯定,会议印发的全省50个先进典型案例中安顺占10个。一年来,我们坚持以深化作风革命破局,确保自身建设抓得细抓得严。我们把作风建设作为一项长期性基础性工作抓紧抓实,持续打造人大机关“金钟讲堂”和“金钟书会”学习品牌,立足“九穿透”路径方法谋划实施产业项目穿透式调研课题8个,开展全过程人民民主穿透式调研课题8个。人大机关干部作风不断转变、能力素质不断提升,推动人大工作呈现生机蓬勃、竞相发展的局面。瞄准小切口彰显大价值的安顺立法实践,强化监督实效督导推动重大项目、“九个一”措施助推高质量发展、以法治力量推动生态文明建设出新绩、监督优化法治化营商环境、紧盯城乡医保开展专项监督等工作先后得到市人大常委会领导和市委主要领导肯定批示17次。

2024年主要工作任务

2024年,是中华人民共和国成立75周年,也是全国人民代表大会成立70周年,地方人大设立常委会45周年,在党和国家历史上具有里程碑意义。新的一年,市人大常委会将在市委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”,深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神,坚持党的全面领导,人民当家作主,依法治国有机统一,全面贯彻落实省委十三届历次全会和市委五届历次全会作出的决策部署,坚持以高质量发展统揽全局,紧盯围绕“四新”主攻“四化”主战略、“四区一高地”主定位,按照市委“1558”发展思路,聚焦“两城三基地”建设,认真履行宪法法律赋予的各项职责,深入践行和发展全过程人民民主,助力高质量发展取得更大成效,为奋力谱写中国式现代化贵州实践安顺新篇章作出更大贡献。

一是聚焦保持正确政治方向强化党的领导。坚持把政治建设摆在首位,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续巩固主题教育成果,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”体现在思想和行动上,体现在推动安顺现代化建设的实际成效上。深学笃用习近平法治思想、习近平总书记关于全过程人民民主,助力高质量发展取得更大成效,为奋力谱写中国式现代化贵州实践安顺新篇章作出更大贡献。

二是聚焦加快依法治市进程强化法治保障。坚持用法治力量护航改革发展,加快《安顺市海绵城市建设管理条例(草案)》《安顺市农村人居环境卫生条例(草案)》调研、起草、论证、审议等工作。对安全生产“一法一条例”等法律法规开展执法检查,对乡村振兴“一法一条例”执法检查审议意见贯彻落实情况进行跟踪监督。围绕促进公平正义,听取审议全市法院深化诉源治理工作情况报告、全市检察机关控告申诉检察工作情况报告。落实宪法宣誓制度,引导公职人员自觉增强宪法意识,示范带动尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。认真做好规范性文件备案审查,切实维护国家法制统一。

三是聚焦推动高质量发展强化监督实效。坚持寓支持于监督之中,围绕“两城三基地”建设,由常委会班子成员分块牵头,对重点产业和重大项目开展督导,听取审议新型综合能源基地建设、中医药产业发展等工作报告,推动人大工作更好服务中心大局。围绕经济平稳运行,听取审议计划、财政、审计以及国有资产等工作情况报告,强化对政府债务的审查监督。围绕保障改善民生,对食品安全、残疾人权益保障等工作开展专题调研,持续跟踪监督教育高质量发展。围绕生态环境保护,听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况、城镇生活污水治理、耕地保护等工作情况报告,对《安顺市城市节约用水条例》贯彻实施情况进行调研,持续开展“贵州环保行”活动,跟踪监督生态环境突出问题整改。

四是聚焦发挥代表主体作用强化履职担当。充分发挥全市各级人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用,修订代表联系原选举单位和人民群众办法,推动人大工作最大程度吸纳民意、汇聚民智、维护民利。深化拓展“高质量发展,代表在行动”活动,引导代表围绕重大产业、重大项目、重点工作开展集中视察、专题调研,为高质量发展积极建言献策、发挥作用。加强人大代表工作能力建设,强化代表履职培训,持续推动代表联络站(室)规范化建设,密切代表同人民群众的联系,提高闭会期间代表活动实效,加大议案建议督办力度,拓展代表参与人大工作的深度和广度。

五是聚焦落实“四个机关”定位强化自身建设。围绕习近平总书记提出建设“政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”的要求,紧扣“讲忠诚、讲要务、建实言、有朝气、守底线”工作标准,推动市人大常委会及机关工作更加严谨规范、充满活力、务实高效。密切与上级人大的联系,增进与兄弟市州人大的交流,加强对县乡人大工作的指导,强化人大干部履职培训,纵深推进作风革命,扎实开展穿透式调研。认真组织开展庆祝全国人民代表大会成立70周年和地方人大设立常委会45周年活动,进一步宣传人民代表大会制度的优越性和人大工作取得的积极成效。

就业、收入、生育……

从地方两会透视2024年“民生清单”

□新华社“新华视点”记者

连日来,地方两会密集召开。就业、收入、生育……这些备受关注的民生福祉在2024年将有哪些新变化?各地政府工作报告透露诸多信息。

就业:设定具体新增目标 支持重点特殊群体

2024年稳就业将如何发力?怎样才能找到一份理想的工作?“就业优先”成为各地政府工作报告的重点着力点。

北京市政府工作报告提出,全力稳定和扩大就业,实现城镇新增就业不少于26万人;扎实做好高校毕业生等青年就业工作,促进12万城镇就业困难人员实现就业,4万农村劳动力就业参保。宁夏明确,力争高校毕业生去向落实率保持全国领先,城镇新增就业8万人,农村劳动力转移就业80万人。

保障重点人群就业也是各地的重点工作。河北、福建、重庆等不少地方政府工作报告,都对高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体稳定就业提出要求。湖南等地提出,确保零就业家庭动态清零。

宁夏回族自治区人大代表,宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅党组书记、厅长李晓波说,要进一步强化就业优先导向,提升人岗匹配效率,优化基层就业服务,稳定重点群体就业,促进高质量充分就业。

收入:明确城乡居民人均可支配收入增速 促进农民增收

各地政府工作报告带来哪些真金白银的福利?老百姓的收入增幅能否赶上GDP的步伐?记者梳理发现,多个省份在政府工作报告中明确收入增速目标。

陕西省政府工作报告提出,城乡居民人均可支配收入分别增长5.5%、6.5%;天津、江苏、福建等地政府工作报告明确,居民人均可支配收入与经济增长同步。

一些地方还强调增加农村居民收入。吉林不仅提出城

乡居民人均可支配收入增速高于经济增长速度,同时还明确实施农民增收促进行动,农民收入力争两位数增长。江苏提出,深入实施中等收入群体壮大行动,进一步强化农民增收举措。

天津市人大代表、天津市鸿远电气股份有限公司董事长鲁涛说,坚持居民收入增长和经济增长基本同步,劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步,在收入上“做加法”,让人们的“钱袋子”鼓起来,将使人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

医疗:推进医疗中心建设 提升基层诊疗能力

从不少地方政府工作报告中看到,老百姓就医将获得更多便利。

吉林省政府工作报告提出,扩大“一次就诊只挂一次号”服务试点覆盖面;“一村一名大学生村医”实现全覆盖。重庆提到,建立“一人一码一档”全生命周期电子健康档案,推动跨机构检查结果数字化互认。

许多地方努力推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。海南提出,推进国家医学中心、区域医疗中心、国家中医药综合改革示范区建设。海南明确,推进紧密型县域医共体建设,村卫生室标准化建设达标率95%以上。广东提出,发展壮大乡村医疗卫生人才队伍,加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设,让广大农民就近获得更加优质的医疗卫生服务。

广东省人大代表、广州市妇女儿童儿童中心内科主任徐翼表示,目前基层存在的问题是医疗服务质量同质化和基层诊疗所医护人员配置不足。要在国家区域医疗中心的引领下,通过互联网医院建设、高水平医院联动建设等举措,提升基层医院的医疗服务质量。

生育:生育、养育、教育支持体系全面提升

新的一年,不少地方政府工作报告提出进一步完善生育支持政策。

江西省政府工作报告提出,完善生育、养育、教育支持政策体系,资助新生儿免费参加基本医保,推进普惠托育服务体系建设。江西将支持有条件的地方争创全国婴幼儿照护服务示范城市、国家儿童友好城市,让少年儿童茁壮成长。

一些地方提出明确目标:黑龙江将完善生育支持政策体系,3岁以下婴幼儿托位总数达到11.7万个。上海明确,新增3000个公办幼儿园托班托额、7000个社区托育托额。

江西省政协委员、江西省妇幼保健院主任医师欧阳安说,对新生代的“温度”关乎我们未来发展的“高度”,应加快建设积极生育支持政策体系,综合运用财政、税收、保险、教育、住房、就业等支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担。

养老:改善照护条件 既兜底也提质

随着我国人口老龄化加速,让老年人老有所养、老有所依,成为地方两会关注的热点。

天津提出,2024年将打造智慧化养老服务机构10家,完成居家适老化改造1000户,推进7类特殊困难老年人探访关爱服务,深化老年人助餐服务。山东明确目标,新增两证齐全医养结合机构30家、家庭养老床位1万张,实施特殊困难老年人家庭适老化改造1.5万户。

不少地方将着力提升养老待遇。河北提出,提高城乡居民基础养老金标准。在养老帮困方面,浙江将全面推行长期护理保险制度,2024年新增参保人数2000万人以上。

“切实的规划让我对新的一年养老事业高质量发展充满信心。”天津市人大代表、天津市南开区鹤童老年福利协会常务副秘书长马丹说,未来还应加大养老行业人员培训力度,通过产教融合等方式不断提升从业者的照护水平,带动更多优秀人才投身养老服务行业。

消费:积极培育壮大新型消费和服务消费

新的一年,各地将在促进消费提质升级上下功夫。广东提出,培育壮大新型消费和服务消费,大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,推动直播电商、智慧零售等健康发展。河北将抓好国家“一刻钟便民生活圈”试点。上海提出,加快建设国际消费中心城市,深化全球首发地建设,实施商圈能级提升行动。同时,培育国货“潮品”等新的消费增长点也成为不少地方发力的方向。

一些地方对满足住房改善等消费也有明确举措。湖南明确提到,大力支持刚性和改善性住房需求。山东提出,用好“认房不认贷”、降低首付、“带押过户”等政策,优化完善稳市场的具体措施,推进“青年优居计划”,更好满足居民刚性和改善性住房需求。

广东省政协常委、粤港澳大湾区青年总会主席吴学明表示,大力发展新型消费,可以积极发展直播经济、网红经济,支持新型消费明星项目提质增效,鼓励策划主题消费活动,如举办购物节、消费季、博览会等。(新华社北京2月1日电)