

# 坚定不移走改革强警之路

## ——写在第四个中国人民警察节到来之际

□新华社记者

面对错综复杂的全球安全形势、改革发展稳定深层次矛盾、绕不开躲不过的种种风险挑战,如何统筹好发展和安全,续写“两大奇迹”新篇章,确保国家长治久安、人民安居乐业?

问题,是时代的声音;改革,是破题的关键。

习近平总书记在全国公安工作会议上强调:“要坚定信心、乘势而上,把新时代公安改革向纵深推进。”中国人民警察队伍坚定不移走改革强警之路,构建新发展格局,保障新发展格局,服务推进中国式现代化。

### “情指行”一体化实战化——重塑现代警务管理体制和运行机制

2023年11月24日晚,天津市和平区繁华商圈一家珠宝店内发生一起抢夺案件。一名男子假借购买名义,从店内抢夺了一条100多克重的金项链,夺门而出。

接警后,民警随即组建协同警务群,天津市公安局大数据实战中心立即开展协同工作:专业力量迅速锁定目标和逃跑轨迹,随后东丽区特警接警下“接力棒”,将准备销赃的犯罪嫌疑人刘某当场抓获。从接警到犯罪嫌疑人到案,仅用时1小时50分。

在大数据支撑下,天津建立起市区两级违法犯罪数字化侦查中心,串联起每个最小作战单元,各级警力可一键组建协同任务群组,变“上传下达”为“全量指挥”,变“机械指挥”为“精准支撑”。

理念一变,气象一新。2023年,天津全市刑事案件破案率上升7.7个百分点,大要案件保持即发即破,“两抢”案件100%破获,破获电信网络诈骗案件7963起,同比上升52.8%,破获传统盗抢骗案件6292起,同比上升11.2%,平均破案周期缩短40%。

“扁平化、可视化、上下联动的合成作战模式,由以往线下合成,向线上合成、扁平指挥、高效协同转变,将集成的数据资源能力快速汇集一点、直达实战,实现了一警牵动全局,全局支撑一警。”天津市公安局大数据实战中心临时党委书记沈鉴说。

当前,我国正处于社会转型期,传统犯罪逐年下降,寄生于互联网和新业态的新型犯罪逆势增长,严重危害群众安全感的个人极端暴力犯罪时有发生……察势者智,驭势者赢。

面对新形势、新挑战,需要通过改革破除体制机制藩篱障碍,加快构建符合新时代要求、体现实战化特点、具有中国特色的现代警务体系。

完善以专警种为关键、以运行机制为牵引、以大数据赋能为支撑的“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式,是全面深化公安改革落下的

关键一子。

2022年4月30日,浙江金华发生一起投资理财类诈骗案件。浙江省市县三级一体化作战预案立即启动,省厅侦查中心直接指挥调度8个县区侦查中心力量,从诈骗“技术环节”深挖诈骗窝点,一举发现藏匿于境外的一批窝点和犯罪嫌疑人,串并全国各地案件上千起,通过国际警务执法合作,累计抓获犯罪嫌疑人366名。

这是浙江省建成1个省级、11个市级、103个县市区三级侦查中心,重塑警务流程,实现集群打击的一个缩影。

“从被动式侦查破案,到主动研判出击,侦查中心打破部门壁垒,凝聚警种合力,做强资源融合,变各自为战为集约打击,实现公安机关打击犯罪模式的转型升级。”浙江省公安厅刑侦总队队长陈德良说。

近年来,市县公安机关大部门、大警种制等改革积极稳妥推进,“情指行”一体化(即“情报、指挥、行动”一体化)运行等机制不断完善,构建起职能科学、指挥顺畅、运行高效的组织体系,提升了公安机关核心战斗力。

### 社区民警融入社区——大抓基层大抓基础推进基层治理创新

早晨9点,派出所早会刚结束,社区民警李大魁骑上警用电动自行车,往社区里头钻。

9点30分,与社区党委书记、居委会主任召开碰头会;10点,与社区工作人员开展社区巡逻、入户走访;下午,召开社区安全防范宣传会,进行防火防盗防骗防事故宣传;晚上,会同消防、城管等部门开展定期联合检查……

从2021年3月起,李大魁开始担任北京市西城区金融街街道受水河社区民警,“社区就是我的‘责任田’,有事儿就能伸手,把问题解决在早在小”。

社区警务队最大限度沉入社区,正是派出所“两队一室”警务运行机制改革的重要内容。以综合指挥室为枢纽,社区警务队和案件办理队“防”“打”双拳发力,最大化提升基层警务效能。

“西城分局派出所警力占分局警力比提升至64.5%,社区民警占户籍派出所警力比提升至61.59%。”北京市公安局西城分局人口管理和基层工作大队大队长陈冠男说,“重心下移、警力下沉、保障下倾,让改革红利真正惠及基层基础工作。”

减少非社区警务任务,“心无旁骛”扎根社区——

上班,民警蔡英雄拿起办公桌上的“两张清单”直奔所派社区。有了这份“社区工作说明书”,他底气满满。

广东省广州市增城区公安机关制定“派出所基层基础工作清单”“社区(驻

村)民警职责任务清单”,将任务统一到“两张清单”中,破解“业务部门追、派出所赶”的难题,让300多名社区民警真正回归社区。

“阿伯你身体最近如何?”“年轻人不要贪小便宜,低门槛、高收入的‘好事情’都是骗局”“改动电线前要先向供电部门申报”……在社区走访过程中,蔡英雄深入了解社情民意,为群众送上亲切问候和提醒。

从“下社区”到“在社区”,再到“融入社区”——

2023年12月31日跨年夜,北京市海淀区紫金园小区7号楼对面,北京市公安局海淀分局海淀派出所第二社区警务工作站灯火通明,这里是“7×24小时”“不打烊”的警务站。

10岁女孩深夜离家出走,民警接警后立即寻找,并将相关情况发送给社区警务团队,仅用17分钟便找到;小两口吵架报警,放下电话不久,民警便带着居委会的人员上门调解……

“我们推进警务工作深度融入基层社会治理,社区民警作为‘穿警服的副书记’与辅警人员、保安力量、社区志愿者等各种群防群治力量密切配合,真正把和谐安全创建在群众身边。”海淀派出所所长张鹏说。

2023年,公安部印发《加强新时代公安派出所工作三年行动计划(2023—2025年)》,明确提出要积极主动警务、预防警务,将派出所工作重心转移到源头防范管理等基层基础工作上。

截至2023年7月,全国共有14.8万余名社区民警进村(社区)“两委”班子;1.3万余个警力较多的派出所设立了“两队一室”。全国命案、伤害案件、电信诈骗立案数同比明显下降,大抓基层、大抓基础带来的防范支撑作用日益凸显。

### 更好服务人民保障高质量发展——把群众获得感幸福感安全感作为改革试金石

2023年12月21日,在广西柳州市公安局城中派出所“一窗通办”窗口,市民李女士仅花了20分钟就办好了户口迁移和护照续签两项业务;“以前办好这两件事,要跑到户政和出入境管理部门,现在在派出所一个窗口就可以办好,真是太方便了。”

法治,是最好的营商环境,也是民生福祉的重要保障。

服务保障高质量发展,满足人民群众对美好生活的向往,要让各项改革举措更加精准落地——

对接发展所需,海南省海口市美兰区公安机关把办证窗口“搬”进辖区企业,推出服务企业专员办、审批受理快速办、非主项材料“容缺办”等服务,助力企业对外开放、引智引才。

回应基层期盼,江苏省苏州市公安

机关在大型企业设立驻点警务室,同时建立“网上警务室”,及时了解企业需求,征求群众建议,做到快速响应、即时服务。

顺应民心所向,浙江全省110个网办中心统一承担行政审批服务管理职能,服务网点向1288个公安基层所(队)网点、1.34万个村居延伸,成为群众“家门口的派出所”。

改革成效不仅体现在高质量发展的成色上,也体现在人民群众一张张笑脸。

深入推进公安政务服务“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”,在驾驶证、护照证件“全国通办”的基础上,29个省市区已实现所有类型户口迁移“跨省通办”,更多流动人口感受到“此心安处是吾乡”……

深入推进“枫桥式公安派出所”创建活动,全国公安派出所年均化解矛盾纠纷600万起左右,因矛盾纠纷引发的“民转刑”案件连续4年下降,百万民警走进千万家,更多老百姓看到“民警就在身边、安心就在身边”……

为人民而进行的公安改革,最终要以拉近警民之间“心的距离”为目标。

在北京市西城区二龙路派出所户籍大厅,户籍民警邀请刚办完新生儿落户的居民王先生来到拍照留念区,“选一张萌萌的标语,我给您和宝宝拍一张合影吧。”

王先生惊喜地挑选了一张写着“我有户口啦”的标语卡,挥舞着孩子小手对镜头。“咔嚓”一声,民警按下快门,定格下父子合影的幸福瞬间。

“改革的大举措,要落在与群众面对面的小细节上。我们从一张笑脸开始、几句暖心话开始,温暖来办事求助的群众,拉近我们和老百姓的距离,让公安工作的根深深扎在人民之中。”二龙路派出所所长王劲说。

为了人民、服务人民,改革强警向纵深推进就有了最大底气和力量源泉。

积极推进市县公安机关大部门、大警种制改革,完善“情指行”一体化运行机制,深化派出所“两队一室”改革……聚焦战斗力标准,立足实战化要求,全面深化公安改革目标清晰,蹄疾步稳。

国家安全机关人民警察创建适应重大斗争需要的隐蔽战线实战体制;司法行政系统立足法定职能,监狱人民警察努力预防和减少重新犯罪,戒毒人民警察主动融入禁毒工作和社会治理大局;人民法院、检察院司法警察履行警务保障职责、护卫公平正义……

新时代新征程,中国人民警察队伍沿着改革强警的必由之路,着力锻造一支有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的高素质队伍,履行好党和人民赋予的新时代使命任务,为建设更高水平的平安中国贡献力量。

## 两部门派工作组了解群众温暖过冬情况

新华社北京1月10日电 记者10日从应急管理部获悉,国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部近日派出多个工作组进行调研,了解受灾群众温暖过冬情况。

据应急管理部有关负责人介绍,此次工作组深入河北、黑龙江、吉林、山西等17个重点省份,特别是近期发生地震和低温雨雪冰冻灾害的地区,实地调研了解灾区倒损住房恢复重建、受灾群众过渡期安置和冬季取暖保障等工作。

这位负责人表示,此次调研旨在加强对受灾群众冬春救助等工作的指导帮助,督促指导受灾地区应急管理部门

落实落细各项工作举措,高效规范有序发放冬春救助款物,会同有关部门加强救助帮扶政策协同衔接,及时对受灾困难群众开展针对性救助。

针对今年东北、华北等地遭受严重灾害、冬春救助任务较重的情况,应急管理部会同财政部及早期部署开展受灾群众冬春救助工作。此前,应急管理部已会同财政部向26个省份及新疆生产建设兵团下达中央冬春救助资金48.46亿元,会同国家粮食和物资储备局向15个重点省份下拨棉衣、棉被等中央救灾物资37万件,支持地方做好受灾群众冬春救助工作。

## 我国加快推进儿童医疗卫生服务高质量发展

新华社北京1月10日电 根据10个部门日前联合印发的一项文件,我国将从提升儿童重大疾病诊疗和危急重症救治能力;支持儿科领域前沿技术发展与转化;发挥中医药在保障儿童健康中的特色优势;推进家庭医生签约服务;改善就医感受,提升儿童患者体验;加强儿童心理健康和精神卫生服务;提供高质量的儿童疾病预防和健康管理服务等7个方面,提供优质化儿童医疗卫生服务。

记者10日从国家卫生健康委了解到,国家卫生健康委、国家发展改革委、教育部等10个部门日前联合印发《关于推进儿童医疗卫生服务高质量发展的意见》,要求以推进儿童医疗卫生服务高质量发展为目标,坚持中西医结合,强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新,加快儿科优质医疗资源扩容和区域均衡布局,助力人口高质量发展和健康中国建设。

意见提出,建设高水平儿童医疗卫生服务网络,完善以国家儿童医学中心和国家级儿童区域医疗中心为引领,省市县级儿童医院、综合医院儿科、中医医院儿

科、妇幼保健机构为主体的高水平儿童医疗卫生服务网络。二级公立中医医院应普遍开设儿科门诊,三级公立中医医院应开设儿科病房。

意见要求,依托医联体优化儿童医疗资源配置,加强儿科专科联盟建设,发挥牵头医院的技术辐射带动作用。积极开展远程医疗协作网,开展儿科远程医疗、远程教学及互联网诊疗。同时,强化儿童保健服务网络建设,加强省、市、县三级妇幼保健机构儿童保健科室建设。

意见还要求,加强儿科专业人才培养,重点围绕儿科常见病和多发病规范化诊疗、儿科疑难危重症的早期识别和转诊、儿童慢性病管理、儿童保健服务等方面,大力开展儿科、全科等相关专业医护人员培训。

根据意见,到2025年,儿科医疗资源配置和服务均衡性逐步提高,每千名儿童拥有儿科执业(助理)医师数达到0.87人,床位数达到2.50张。到2035年,基本形成城乡均衡、协同高效的儿童医疗卫生服务体系,更好满足儿童医疗卫生服务需求。



1月10日,在杭州西站,旅客与乘务员在杭州西站直达广州东G3073次高铁列车发车前合影。当日零时起,全国铁路实施第一季度列车运行图。杭州西站首次开行至广州东列车。□据新华社

## 初心如磐守边关

### ——边疆上的国安卫士扫描

□新华社记者 冯家顺 王浩明

他们是忠诚的卫士,奋战在反颠覆、反分裂、反恐怖、反间谍斗争一线,总是在危难时刻挺身而出;他们隐姓于无声,亮剑于无形,在没有硝烟的战场上护国安宁。

2.2万余公里的陆地边境线上,国安干警如同一座座“移动的界碑”,走进深山老林、挺立雪岭冰峰、走入百姓人家,筑牢国家安全的钢铁防线。

### 无形界碑,初心如磐守边关

边境口岸城市历来是境外间谍情报机关和反华敌对势力渗透破坏的重要目标和跳板,上演着渗透与反渗透、颠覆与反颠覆、分裂与反分裂的无声较量。

某日,云南西双版纳国家安全机关接到线索,一名涉嫌一起重大间谍案件的嫌疑人试图外逃。办案干警分析,当地丛林密布、道路纵横,除了常规通道,这名专业间谍极有可能从人迹罕至的热带雨林穿逃,并可能掩饰身份。

经过几天的蹲守,国安干警锁定一名背包可疑人员,当即对其进行盘问。看到对方持有某省份身份证,国安干警在询问期间突然用当地方言对其进行试探,对方立刻慌了神,乱了阵脚。

“放过我,所有钱都给你们。”此人当即下跪,并妄图用背包中的人民币、美元等共计数十万元贿赂办案干警。经依法调查,此人系境外间谍情报机关策反后

安插在我要害部门的工作人员,这次成功抓捕为我方避免了重大损失。

在内蒙古满洲里,为了侦办某危害国家安全案件,国安干警在零下二十余摄氏度的严寒和狂风中进行侦查,冻得满头白霜、脸颊红肿、手脚皲裂;在云南勐腊,国安干警在基层调研时被毒虫叮咬,呼吸困难,一度陷入休克,经及时救治才转为平安……

站岗、放哨,守好每寸边境线。面对复杂多变的敌情和恶劣的自然环境,广大国安干警默默坚守,为边境安稳无悔奉献。

### 警民同心,筑牢国家安全人民防线

党的二十大报告指出,全面加强国家安全教育,提高各级领导干部统筹发展和安全能力,增强全民国家安全意识和素养,筑牢国家安全人民防线。

在边境线上,国安干警徒步、骑自行车、驾驶摩托车,挨家挨户走访;办宣讲会,以案释法宣传国家安全知识,增强当地群众反间谍意识……近年来,国家安全宣传教育不断深入,在广阔的边境线上,越来越多当地群众自觉维护各领域安全,为维护国家安全凝聚起强大力量。

在某重大项目建设过程中,境外间谍情报机关以非政府组织为幌子,多次派人到项目建设沿线搜集敏感信息,偷拍项目内基础设施。

当地国安干警介绍说,边境线上有的村寨“一村连两国”,大家共用一口井、同饮一江水,民心相通、山水相连,有着深厚的情感基础,保护好惠及双方的重大项目是两国人民的共同心愿。在国家安全机关的宣传教育和帮助下,当地村民自发组成巡逻队伍,驱赶不法分子,为项目顺利建设保驾护航。

12339 国家安全机关举报受理电话也是筑牢国家安全人民防线的重要渠道。

2022年,蔡先生在手机某个应用程序上收到来自陌生账号的打招呼消息,相互添加好友后,对方表示是境外研究机构的工作人员,正在组织撰写有关先进飞行器的文章,其本人因为签证问题无法入境,希望蔡先生协助前往某航天博览会拍摄照片,并答应有酬谢。

陌生账号要求拍摄的内容涉及我国先进武器装备,蔡先生马上察觉到异常,拨打了12339。在反映情况后,蔡先生还协助当地国家安全机关开展工作,进一步了解对方关注的重点目标和设备,有力帮助了国家安全机关化解处置风险隐患。

### 于无声处,为对外开放保驾护航

党的十八大以来,党中央高度重视海外利益安全保护工作。国家安全法规定,国家依法采取必要措施,保护海外中国公民、组织和机构的安全和正当

权益,保护国家的海外利益不受威胁和侵害。

随着国际合作与交流的不断深入,越来越多的中国机构、企业、公民赴海外学习交流,面对纷繁复杂的国际形势,在海外的中方机构和人员也面临着各种不确定性因素。

我国一家从事海外贸易的企业,在

某国的分公司遇到当地战火突起,该公司驻外人员安全面临重大风险。

收到企业求助后,国家安全机关立即会同有关部门依法对该企业进行保护,帮助驻海外人员顺利撤回国内。企业负责人感激地说:“感谢国家安全机关,让我们在海外感受到有一双无形的手在保护着我们。”

近年来,国家安全机关以总体国家安全观为指导,加强多部门沟通协作,不断完善应对突发事件的处置机制,在保障重要产业链供应链安全等方面积极履职尽责。同时,国家安全机关积极采取多种形式,广泛宣传海外利益安全保护工作,加强对驻外机构、驻外企业及海外公民的安防指导和培训,切实增强相关责任主体的海外安全风险防控意识和能力。

战线无形,英雄无名。新时代新征程上,广大国安干警将继续扎根边疆一线,为保卫国家利益、守护群众安宁担当尽责,以新安全格局保障新发展格局,为构建和平稳定的发展环境作出新贡献。

感受“十四冬”:

## 真冷,也是真热情!

□新华社记者 王春燕 魏靖宇

“十四冬”马上就要来了!9日,第十四届全国冬季运动会的冰壶(青年组)比赛在位于内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区的内蒙古冰上运动训练中心正式开赛。

记者在呼伦贝尔市采访了三天,最大的感受就是:冷是真冷,热情也是真热情!

呼伦贝尔市面积广阔,超过25万平方公里,各旗县的气温差距也很大。但总的来说,这里的冬季最大特点就是冷!以“十四冬”冰上项目举办地海拉尔区为例,预计11日的最低气温“只有”零下33摄氏度,20日会降到零下40摄氏度。

记者8日抵达海拉尔区,尽管晴空万里,但皑皑白雪随处可见,据说入冬以来已经下了近20场雪。为应对低温,羽绒服要穿“极寒”级别的,以前派不上用场的羽绒裤成了日常必备,厚底雪地靴也要安排起来,帽子、手套、围巾一个都不能少。据当地人介绍,有车一族一定要购买车座,因为冬天车座如果不入座,第二天很可能都打不着火。

在这片记者从未体验过的寒冷之地,更能体会到的是纯真质朴、如火的热情。出发前两天,赛事组委会就有专人对接接机、住宿安排以及就餐事宜。

在记者入住的鄂温克宾馆,9日晚餐之际,还有一个简短的欢迎仪式,草原歌曲、民族舞蹈、马头琴演奏等节目,让就餐的技术官员和媒体记者有种“参加盛宴”的感觉。

在“十四冬”特许商品经营店,销售人员热情地介绍着“十四冬”周边产品,尤其是民俗类的,“海拉尔的羊肉特别好吃,这个铜锅涮的徽章很畅销”“这是桦树皮制作的笔,是呼伦贝尔特色”“马鞍寓意平安平安”。在他们的话语中,不仅能感受到他们身为内蒙古人、身为呼伦贝尔人的自豪感,更能感受到他们想让外地游客发现家乡美好之处的急切心情。

“这么大的赛事确实没办过,但是我们确实想办好。”一位当地干部说,之前考虑了各种突发状况,但到了真正比赛的时候,可能还会出现新问题,“我们一定第一时间协调解决,也欢迎媒体记者提要求,帮助我们改进工作”。

2月17日,龙年正月初八,第十四届全国冬季运动会将在内蒙古正式拉开帷幕。尽管届时立春已过,但内蒙古的冬天还远没有到结束的时候,海拉尔、扎兰屯、凉城这三个赛区将共同奏响一曲“冰与火”之歌,让每一位“因十四冬”与内蒙古结缘的人,体验冰天雪地,感受如火热情。