

# 从三个报告看执法司法机关如何守护绿水青山

□新华社“新华视点”记者

国务院打击生态环境和资源保护领域犯罪工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告、最高人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况报告,日前提请十四届全国人大常委会第六次会议审议。这是全国人大常委会首次在同一领域同时听取审议“一府两院”专项工作报告。

坚持用最严密法治保护生态环境和自然资源。“一府两院”三个报告披露了过去五年执法、审判、检察工作织密生态环境和资源保护网的举措和成效,“新华视点”记者对此进行了梳理。

## 看点一:“严”——严的基调,依法严惩违法犯罪

2018年1月至2023年6月,全国公安机关立案侦办破坏环境资源保护类犯罪案件26万起,抓获犯罪嫌疑人33万名,2022年比2018年分别上升58.8%、30.3%。

过去5年,公安机关紧盯各类环境资源领域犯罪,实施“全环节、全要素、全链条”打击——立案侦办非法占用农用地犯罪刑事案件3.2万起,守牢18亿亩耕地红线;开展打击涉野生动物犯罪专项行动,立案侦办刑事案件10.8万起;开展打击长江流域非法捕捞犯罪专项行动,立案侦办刑事案件2万余起……

2018年1月至2023年9月,全国法院共审结各类环境资源一审案件147万件。2018年至2022年受理的环境资源一审案件数量较上一个五年增长76.7%。

经持续严惩,污染环境类犯罪呈下降趋势。检察机关数据显示,2018年至今年6月,受理审查起诉污染环境类犯罪4.3万人。其中2022年比2018年下降31.7%。

“报告中的数据有力地印证了过去五年检察机关在维护生态文明中发挥的积极作用,以‘零容忍’态度对环境资源违法犯罪主动‘亮剑’,形成了严的基调并一以贯之,以法治手段守护绿水青山更加有力有效。”中国人民公安大学副教授曹彦杰认为。

## 看点二:“治”——以案促治,做实生态司法保护

针对长江涉渔涉砂犯罪暴露的问题,公安部会同相关部门联合解决各地管理漏洞1300余个。

针对一些地方多发的违法“放生”乱象,人民法院进行“普法+科普”式庭审直播,并与有关部门沟通协作,以案释法,引导群众理性、规范“放生”。

针对某县锰矿资源开采和保护不善导致污染等情况,检察机关一体推进打击刑事犯罪、监督行政违法、维护公共利益,并结合办案制发检察建议,为矿业污染治理提供法治样本……

从“办理一案”到“治理一片”,从“打击局部”到“聚焦整体”,报告中的多个案例体现,检察机关近年来在高质量办好每一个案件的基础上,不断创新思路,拓展办案视野,以司法办案促进社会治理,推动源头和全链条治理。

报告中披露了这样一起案例:某化工企业跨省倾倒废液造成污染,严重危害村民饮水安全。地方检察机关对6名直接责任人依法提起公诉、追究刑事责任,并对该企业提起民事公益诉讼,要求在支付损害赔偿金的同时,还须承担惩罚性赔偿责任,得到裁判支持。

“办好一案并非终点,做实生态司法保护,需要我们树立能动司法理念,实现依法办案、保护生态环境和提升社会治理等方面多赢。”四川省成都市龙泉驿区人民检察院检察委员会专职委员钟锐说。

## 看点三:“专”——专业赋能,不断提升办案能力

生态环境和资源保护领域案件涉及面广、专业性强,对执法司法工作能力提出更高要求。

青海三江源、祁连山、青海湖生态法庭联动,共同守护“中华水塔”;重庆探索“长江生态检察官制度”,运用司法手段系统性保护长江生态环境;16省区市建立河湖警长制、森林警长制……近年来,检察机关加强专门化、专业化建设,为生态环境和资源保护提供有力司法保障。

机制建设专门化——人民法院健全专门化审判组织体系,设立环境资源审判庭,探索涉环境资源刑事、民事、行政审判职能“三合一”;2019年公安部组建食品药品犯罪侦查局,推进森林公安转隶,整合警力资源,统一承担打击环境资源等犯罪职责。

执法办案专业化——最高人民法院探索借力“外脑”助审,出台司法解释规范专家陪审员参加环境资源案件审理;最高人民检察院深化行政检察与司法人员兼任检察官助理制度,邀请业务骨干参与检察听证、案件讨论,提供专业咨询意见等;公安部组建环境资源侦查技术学科并设立相应专业,加强专业人才培养。

北京大学法学院教授湛中乐表示,一些环境资源领域违法犯罪案件具有危害范围广、持续时间长、专业性强等特点。建章立制、资源整合、人才培养等举措,旨在提升生态环境和资源保护领域执法司法专业化水平,实现对生态环境和资源的高效保护。

## 看点四:“共”——协同发力,构建保护大格局

生态系统是一个有机整体,环境资源领域执法与司法工作也必须树立系统观念和全局观念,强化多元协同共治。

在加强跨区域司法协作方面,公安机关组织沿江11省份和长航公安机关签署警务合作协议,形成“一线带三圈”的长江警务一体化新格局;长江经济带11+1省(市)、黄河流域9省(区)高级人民法院分别签订环境资源审判协作框架协议,为司法协作奠定坚实基础。

在加强部门间协同治理方面,公安部在重点领域开展部门联合整治,建立了打击整治破坏古树名木违法犯罪等9个部际协调机制;最高人民法院联合生态环境部等单位先后印发行动方案,协同推进长江和黄河生态保护修复、生态安全维护、环境质量改善;检察机关做实恢复性司法,针对不同类型案件特点,采取损害赔偿、增殖放流、补植复绿、异地修复、劳务代偿等方式,督促做好生态修复工作。

开展环境资源执法司法保护工作,促进全社会法治意识和环保意识不断提高,离不开广大群众积极参与。

全天候运转的公安部“长江大保护”专班接报中心受理群众举报3.5万人次;人民法院将法治宣传与司法公开,以案释法与司法便民、普法与科普相结合;人民检察院建立“益心为公”志愿者检察云平台,已提报案件线索1.3万件……

“良好的生态环境是最普惠的民生福祉,公众参与原则是环境保护法明确规定的的基本原则之一。”中国政法大学生态与资源法治研究中心主任于文轩认为,公检法部门采取切实措施,在生态环境和资源保护执法司法过程中有效保障社会公众参与,这是新时代生态文明法治建设的应有之义。

# 今年我国秋粮总体呈增产态势

新华社北京10月23日电 今年我国秋粮面积稳中有增,除局部受灾外,大部分地区光温匹配较好,总体呈增产态势。全年粮食产量有望再创历史新高,连续9年保持在1.3万亿斤以上。

这是记者从23日国新办举行的新闻发布会上了解到的消息。

据农业农村部农情调度,截至10月22日,全国秋粮已收81.3%。“从专家田间测产,各地实打实收的情况看,全国绝大部分省份是增产的,个别省份因灾减产,有增有减,增的明显比减的多,算大账今年秋粮是增产年份。”农业农村部种植业管理司司长潘文博说。

据潘文博介绍,今年秋粮面积增加,奠定了秋粮增产基础。预计今年秋粮面积13.1亿亩,比上年增加了700多万亩。其中有的是经济作物改种粮食,有的是间套复种提高复种指数,有的是整改复耕,有的是增水增地增粮。“今年高产作物玉米面积增加也比较多,预计增加1300多万亩,相应的杂粮杂豆等低产作物的面积就减了,这两类作物亩产相差500斤左右。”

同时,大面积单产提升效果初显。年初农业农村部启动粮油等主要作物大面积单产提升行动。今年重点在200个玉米大县、100个大豆大县整建制推进单产提升,从耕种管收、地种药肥全环节找差距,采取综合性解决方案。

据介绍,各地农业农村部门重点抓好玉米大豆的种植密度问题,选育耐密品种,配套高性能播种机,精准水肥调控,及时病虫防控,加上中后期大面积实施了秋粮“一喷多促”,单产提升的效果明显。

“专家测算,300个重点县单产提升对粮食丰收的贡献率达到了73%,这有效地对冲了洪涝、干旱等灾害对粮食生产的影响。”潘文博说,今年的天气总体是帮忙的,虽然局部灾害较重,但多数主产区雨水调和、光热充足,利于作物的生长发育和产量形成。

目前,北方秋收进入扫尾阶段,南方晚稻、晚秋作物还没有大面积收获。农业农村部将指导各地根据作物成熟时间调度好机具,及时抢晴收获,及时烘干晾晒,确保颗粒归仓。



## 辽宁彰武:沙海变良田 金秋收获忙

10月23日,水稻收割机在彰武县大冷镇三三家子村的稻田中收割水稻(无人机照片)。金秋时节,辽宁省阜新市彰武县大冷镇三三家子村的稻田里机声隆隆,一片丰收的繁忙景象。彰武县地处科尔沁沙地南缘。近年来,彰武县积

极探索荒漠化治理新路径,通过河流综合治理、“水田湿地”工程建设等方式遏制土壤沙化,扩充湿地面积,补充地下水,提升耕地质量,实现生态、经济效益的有机统一。

□据新华社

## 我国大豆油料扩种成果巩固

新华社北京10月23日电 农业农村部总农艺师曾衍德23日表示,今年我国落实大豆玉米带状复合种植面积2000万亩,大豆种植面积连续2年稳定在1.5亿亩以上,大豆油料扩种成果巩固。油菜籽面积、产量实现“双增”,花生、油菜等其他油料作物也呈稳产态势。

曾衍德是在23日国新办举行的新闻发布会上作出上述表示的。

提高大豆油料自给率是确保粮食和重要农产品稳定安全供给的重要

任务。据了解,农业农村部今年启动实施粮油等主要作物大面积单产提升行动,聚焦100个大豆主产区,重点推广耐密品种、高性能播种机,集成配套高产栽培技术,整建制推进单产提升。

据农业农村部种植业管理司司长潘文博介绍,今年单产提升示范区大豆种植密度每亩普遍增加800至1000株,按照3株一两豆测算,亩均增产30斤左右。100个主产区单产提升对总产增产的贡献超过了70%,特别是今

年重点推广高油高产大豆品种,大豆品质明显提升,大豆品种结构也得到了优化。

“现在大豆收获基本结束,应该说丰收到手了。下一步重点是采取针对性政策措施,促进产销衔接。”潘文博说,近期农业农村部先后举办了新赛季大豆线上产销对接活动、大豆产业招商线上对接推介会,同时充分发挥行业协会、大型批发市场等平台作用,促进大豆顺畅销售。

## 如何让老人在“家门口”幸福养老?

□新华社“新华视点”记者

家住北京市东城区、93岁的穆爷爷,因有眼部疾病需要经常去医院看病;他电话预定“养老管家”陪同就医服务后,服务人员到穆爷爷家帮助老人打车、下楼、挂号、取药、打印单据,解决了老人无人陪伴就医的问题。

调查显示,我国九成以上老年人倾向于居家养老。如何才能让老人在“家门口”幸福养老?“新华视点”记者近期在北京、湖南、浙江、甘肃等地调查发现,各地探索采取各种措施,创新养老服务模式,取得了显著成效。

### 让农村老人老有所依

据2020年度国家老龄事业发展公报,2020年我国乡村60周岁及以上人口占乡村总人口的23.81%,比城镇高出近8个百分点。据全国老龄办预测,到2035年,我国农村60岁及以上人口在总人口中的比例将升至37.7%。

记者采访发现,面对农村人口老龄化、空巢化问题,各地因地制宜采取各种措施,努力让农村老人老有所依。

——弘扬农村互助文化,发展互助养老。

“王阿姨,我来看您啦,今天身体还好吧?”54岁的李玉清是北京市密云区十里堡镇庄禾屯村的邻里互助员,她经常到村里80岁的独居老人王秀兰家中探望。“每次上门,我都会帮王阿姨量量血压、血糖,问问她有没有不舒服的地方。”李玉清说,邻里互助员都配备了“邻里互助百宝箱”,里面有血压计、血糖仪等设备以及一些常用药品。

密云区民政局社会儿童福利与养老服务中心副主任张昊介绍,为保障独居空巢高龄老人的居家安全,密云区大力推进邻里互助点建设,将本地热心公益的“4050”村民聘任为邻里互助员,将其住所作为邻里互助点,1个点位服务周边10个独居老人,为老人提供卫生打扫、洗衣缝补、代买代缴、代开药品等服务。

——做好农村养老“关键小事”,守护空巢独居老人安全。

据中国疾病监测系统的数据显示,跌倒已成为我国65岁以上老年人因伤致死的第四大原因。我国每年有4000多万老年人至少发生1次跌倒,卫生间是老人跌倒的重灾区。

为破解部分农村住房“不适老”问题,浙江省丽水市2021年以来对2300余户农村老人家庭进行了适老化改造,让老人起居有夜灯、走路有辅具,洗澡有座椅。

——照护服务进家门,让老人老有安养。

家住湖南省长沙县青山铺镇广福村的低保对象彭汉全双下肢行动不便,平时生活只能靠老伴照顾。当地政府为他购买了居家养老服务,根据老人需求,当地养老服务中心护理员每月提供8次以上的居家上门服务,包括理发、助餐、康复指导等。

在浙江省嘉善县,当地通过探索试点长期护理保险制度,精准排摸失能失智老年人需求,累计为9500多名老人提供生活照料、康复护理等服务,较好保障失能失智老人的晚年生活。

记者采访发现,一些地区农村养老服务也面临不少现实困难。一些基层民政干部反映,由于农村人口密度偏低,开展助餐、助医等服务成本较高。农村康养服务供给不足,一些重度失能失智老人易出现照护难、生活质量差的状况。

### 社区养老服务模式不断创新

2021年出台的《中共中央 国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》提出“创新居家社区养老服务模式”;今年5月,中办、国办印发的《关于推进基本养老服务体系建设的意见》提出,“支持物

限,对民营企业生产经营过程中涉嫌违法犯罪的,要从经济安全、公共利益、市场秩序等方面全面、准确、合理认定社会危害性,综合考虑政策调整、经营不善、市场风险等市场主体意志以外的因素,严格区分罪与非罪的界限,准确把握民营企业涉合同诈骗、非法经营罪等生产经营活动类犯罪的认定标准。同时,针对司法实践中民营企业常见多发的非法集资类、贷款类、涉税类等犯罪,要坚持罪刑法定原则、主客观相一致原则和罪责刑相适应原则,依法准确性处理。

最高检23日还发布了检察机关全面履行检察职能推动民营企业发展壮大典型案例,涉及民营企业内部人员腐败犯罪惩治、经济纠纷与刑事犯罪的判例等方面。

据悉,在印发意见的基础上,检察机关还将在深化涉案企业合规改革,建立企业涉法涉诉司法信息共享平台,建立完善刑民互涉案件司法协作制度机制等方面发力,优化民营企业发展的法治环境。

## 最高检印发意见提出:全面履行检察职能推动民营企业发展壮大

新华社北京10月23日电 记者23日从最高人民检察院获悉,最高检近日印发意见提出,充分发挥检察职能作用,服务和保障民营企业发展壮大。

《最高人民检察院关于全面履行检察职能推动民营企业发展的意见》共23条。意见提出,要坚持依法平等保护原则,对各类市场主体、各类所有制企业一视同仁对待、依法平等保护;要坚持宽严相济刑事政策,全面准确把握涉民营企业刑事案件中从宽和从紧的政策导向;要坚持高质量检察履职办案,做到检察办案质量、效率、效果有机统一于公平正义。

在全面履行检察职能方面,意见重点从持续做优刑事检察、精准开展民事检察监督、强化行政检察监督、深入推进公益诉讼检察、加强知识产权检察综合履职等方面提出具体措施。意见要求,最高检此前发布的涉民营经济保护文件与本意见不一致的,以本意见为准。

最高检法律政策研究室主任高景峰介绍,意见要求准确把握法律政策界