

# 打造我国发展强劲活跃增长极

## ——以习近平同志为核心的中共中央谋划推动长三角一体化发展纪实

□新华社记者

东海之滨,长江奔腾,以万里奔流积蓄之伟力,书写着新时代江海交汇的新的传奇。

2018年11月5日,上海,首届中国国际进口博览会开幕式。习近平总书记宣布,“将支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略”,赋予长三角重大历史使命,注入强大发展动能。

推动长三角一体化发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,是新时代引领全国高质量发展、完善我国改革开放空间布局、打造我国发展强劲活跃增长极的重大举措。

大江奔流千帆竞。3年来,这片充满活力的土地,牢牢把握重大历史机遇,紧扣一体化和高质量两个关键词,奏响改革开放创新交响曲,激荡着高质量发展的澎湃动力,加快崛起为我国发展强劲活跃增长极。

### 东风浩荡展新篇

2020年8月20日,一场由习近平总书记主持召开、以扎实推进长三角一体化发展为主题的座谈会在安徽合肥举行。

这是长三角一体化发展上升为国家战略以来,习近平总书记首次就这一重大战略专门召开座谈会进行重要部署。

“总的来看,长三角一体化发展新局面正在形成。”习近平总书记高度评价长三角一体化发展战略实施一年多以来的亮点,明确指出“面对严峻复杂的形势,要更好推动长三角一体化发展,必须深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用”。

4%的国土面积,近四分之一的经济总量,近三分之一研发经费支出和有效发明专利数,三分之一进出口总额……

在全国经济版图中,涵盖上海、江苏、浙江、安徽三省一市的长三角区域,是我国经济发展最具活力的区域,在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

习近平在浙江、上海工作期间,就对长三角一体化发展进行深入思考和积极推动。进入新时代,这片区域在全国发展大局中应当承担什么样的使命,总书记高度重视、精心谋划。

当今世界面临百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革加速演变,经济全球化遭遇逆流,世界经济增长不确定性加大。集中力量办好自己的事,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,长三角区域要发挥人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供应链相对完备和市场潜力大等诸多优势,积极探索形成新发展格局的路径。

2018年首届中国国际进口博览会开幕式上,习近平总书记赋予长三角一体化发展战略重大使命——

“着力落实新发展理念,构建现代化经济体系,推进更高层次的深化改革和更高层次的对外开放,同‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合,完善中国改革开放空间布局。”

一年多后,在扎实推进长三角一体化发展座谈会上,结合新形势新要求,习近平总书记对长三角一体化发展进一步提出明确要求——

“率先形成新发展格局”“勇当我国科技和产业创新的开路先锋”“加快打造改革开放新高地”。

一体化发展,是区域协调发展的高级形态,比协同、协调的要求更高,是长三角发展的重点,也是难点。

上海、浙江、安徽、江苏……3年来,习近平总书记多次考察长三角三省一市,始终关心长三角一体化发展;他主持中央政治局会议,审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,在关键时刻为长三角一体化发展把舵导航;他强调要紧扣一体化和高质量抓好重点工作,推动长三角一体化发展不断取得成效。

高瞻远瞩,把脉定向,擘画长三角一体化发展清晰蓝图。

3年来,长三角一体化发展从区域探索实践到国家战略推动,势如破竹,有利于一体化发展的活力和源泉竞相迸发。

“把长三角一体化发展放在国家区域发展战略全局中进行统筹谋划,扣紧了全国发展强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、改革开

放新高地的战略定位。”习近平总书记强调。

这是发挥优势形成合力的3年——长三角一体化发展是“团体赛”而不是“个人秀”,握指成拳才能形成合力。三省一市在错位发展中把各自优势变为整体优势,努力打破“一亩三分地”和地方保护主义,使长三角真正成为休戚与共的区域共同体、发展共同体、命运共同体。

习近平总书记高度重视规划体系的构建落实,强调长三角三省一市要增强大局意识、全局观念,抓好《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》贯彻落实,聚焦重点领域、重点区域、重大项目、重大平台,把一体化发展的文章做好。

这是蓝图规划不断构建的3年——“纲要、规划、计划”的制度体系逐步构建,长三角一体化发展的“四梁八柱”不断完善。围绕规划纲要这个“1”,专项规划撑起“1+N”的制度体系;工作计划丰骨填肉,聚焦交通、能源、科技、产业、环保、公共服务等重点领域,建立完善的任务分解和贯彻落实体系。

习近平总书记强调,领导小组要把好大方向、大原则的关,确保党中央决策部署落实到位。三省一市和有关部门要按照党中央决策部署,勇于担当,主动作为,大胆突破。

这是合作机制不断健全的3年——国家和三省一市都成立了推动长三角一体化发展领导小组及办公室;区域层面成立长三角区域合作办公室……区域合作网络越织越密,一体化发展的底座越打越实。

面对新冠肺炎疫情“大考”,三省一市迅速筑起联防联控共同防线,搭建复工复产协同平台,努力克服疫情不利影响,为全国发展大局作出贡献。

“十四五”开局之年,长三角一体化发展呈现良好势头——

高铁运营里程超6000公里,现代化综合交通运输体系基本建成;建成5G基站超22万个,新一代信息基础设施体系超前布局;区域协同创新产业体系加快建立;公共服务共建共享机制持续健全……

得益于一体化深入推进,长三角经济显示强大韧性。三省一市经济总量占全国比重由2018年的24.1%升至今年前三季度的24.5%,经济贡献度进一步提高。

### 实干笃行显担当

黄浦江畔,第四届中国国际进口博览会筹备就绪,“四叶草”形的上海国家会展中心再次拥抱世界。

几公里外,虹桥进口商品展示交易中心再度扩容。作为进博会“6天+365天”常年展示交易平台,虹桥进口商品展示交易中心汇集了来自90多个国家(地区)的2000多个品牌、20000多款商品,其中70%的商品来自进博会参展企业。

“依托交易中心,进博会溢出效应不断放大,助推长三角一体化发展。”上海虹桥国际进口商品展销有限公司副总经理朱菁说,虹桥进口商品展示交易中心、绿地全球商品贸易港在长三角等区域已开设23家分中心,推动进博会要素红利加快释放。

习近平总书记指出,实施长三角一体化发展战略要紧扣一体化和高质量两个关键词,以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同,让要素在更大范围畅通流动,有利于发挥各地区比较优势,实现更合理分工,凝聚更强大的合力,促进高质量发展。

3年来,长三角三省一市把握历史机遇,牢牢树立“一体化”意识和“一盘棋”思想,相互赋能提速,强化优势对接,努力实现“1+1+1+1>4”。

聚焦重点领域,强化攻坚突破,啃制度创新“硬骨头”——

金色的稻浪随风摇摆,白色水鸟在湖荡中嬉戏。

长三角生态绿色一体化发展示范区内,沪苏浙合力打造的“江南水乡客厅”,正是制度创新的一个缩影。

省际跨界区域一般距离省会和中心城市较远,容易成为阻碍国内大循环的薄弱环节和资源要素流动的堵点瓶颈。如何在不变行政隶属关系的前提下打破行政边界,是构建新发展格局的重要课题。

长三角一体化发展战略把建设长三角生态绿色一体化发展示范区作为“先手棋”,示范区范围包括上海市青浦区、

江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县。

全国首个生态环境标准、监测、执法“三统一”制度,全国首个跨省域国土空间规划……示范区聚焦集中化、集成化、高强度的改革试验,在去年推出首批32项制度创新成果的基础上,今年又推出41项制度创新成果。一些制度经验已在长三角乃至全国推广复制,开花结果。

民生领域事关人民群众生活福祉,是深入推进长三角一体化发展的关键。

习近平总书记对长三角一体化发展提出明确要求:要多谋民生之利、多解民生之忧,在一体化发展中补齐民生短板。

从身份证办理到户口迁移,从异地购房提取公积金到异地就医门诊费用直接结算,长三角政务服务地图上,已有120项高频事项或服务实现跨省域“一网通办”。一体化制度创新转化成百姓实实在在的便利。

致力于提供高水平科技供给,区域创新策源能力不断提升,协同创新快马加鞭——

上海光源二期新建4条线站束束出光,建成国内首台X射线自由电子激光试验装置,活细胞结构与功能成像等线站工程进入离线调试阶段……上海张江科学城,一批国家重大科技基础设施陆续落地。

“提供高水平科技供给,支撑全国高质量发展”是习近平总书记交给长三角的一项重大任务,也是面对全球新一轮科技革命和产业变革加速演变,长三角一体化发展的题中之义。

江淮大地,合肥综合性国家科学中心加快建设,同步辐射光源、全超导托卡马克、稳态强磁场等多个大科学装置已投入运行。上海张江和安徽合肥已签署合作框架协议,推动两大综合性国家科学中心“两心同创”。

一体化发展,要求在科技创新领域产生“协同力”。2019年开通运行的长三角科技资源共享服务平台,已集聚22个重大科学装置,3.7万台(套)大型科学仪器,2400多家服务机构,链接了整个长三角的创新资源。

协同创新的引擎,带动产业链创新链持续对接深化,一批世界级产业集群加快崛起。

“产业链联盟面向长三角,也面向未来。”长三角人工智能产业链联盟参与企业、科大讯飞董事长刘庆峰说。

推动区域市场融合与扩大开放相互促进、联动发展,积极探索形成新发展格局的路径——

上海洋山港,塔吊林立、舟车穿梭。今年上半年,洋山港集装箱吞吐量达1115.5万标箱,同比增长20%,创历史新高。

近年来,上海海关推动洋山港与太仓港、芜湖港实现长三角区域港口一体化“联动接卸”海关监管模式,实现各港口货物进出口一次申报、一次查验、一次放行。今年上半年,太仓港集装箱吞吐量同比增长超42%,芜湖港首次进阶中国江海港口集装箱吞吐量第四位。

习近平总书记强调,长三角区域一直是改革开放前沿。要对标国际一流标准改善营商环境,以开放、服务、创新、高效的发展环境吸引海内外人才和企业安家落户,推动贸易和投资便利化,努力成为联通国际市场和国内市场的重要桥梁。

开通区域首条跨境电商中欧班列,成立长三角自由贸易试验区联盟,建立长三角数据共享交换平台……破除壁垒,深度融合,要素自由流动的统一开放市场加快形成。

### 同心携手创未来

2020年7月1日,沪苏通长江公铁大桥、沪苏通铁路正式通车运营,与上海一江之隔的江苏省南通市,到上海的路不再需要绕道南京,两地间出行最短时间压缩到1小时6分钟。

2020年11月,习近平总书记在南通考察时说:“当年,你们这里和上海隔江相望,南通不好‘通’,现在跨江大桥建起来,一桥飞架南北,天堑变通途,从此‘南通就好通’了。”

是生动写照,更是未来昭示。南通好“通”,映射出长三角一体化发展的美好前景。

全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年,党中央布局落子,赋予长三角更重的任务、更高的使命,同时也注

入更强大的发展动能——

支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区,支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区……

面向未来,长三角在全国发展大局中的战略地位更加凸显,攻坚突围的任务更加艰巨。

坚持制度筑基,是长三角一体化发展活力的源泉、凝聚强大合力的根本。

高标准建设上海自贸试验区临港新片区,是推动长三角一体化发展的重要抓手。习近平总书记指出,要继续做好上海自贸试验区临港新片区建设工作,充分发挥试验田作用。

“要更好发挥中国(上海)自由贸易试验区临港新片区作用,对标最高标准、最高水平,实行更大程度的压力测试,在若干重点领域率先实现突破。”2020年11月12日,习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上发表重要讲话时强调。

“过去,往境外发货要一个整箱,现在可以在洋山港开展国际中转集拼业务,拼箱也能发货,运输成本节省很多,手续也简单了。”日邮物流(中国)有限公司海运事业部总经理潘旭峰说。

临港新片区制度型开放体系基本建立。下一步,临港将根据国家统一部署,先行先试扩大金融、增值电信、数据跨境流动、教育、医疗等领域的对外开放,推动具有标志性、显示度的重大战略项目建设。

长三角一体化之路越走越宽,制度突破越闯越活。

“越来越多国家战略在长三角落地、叠加、集成。长三角正在成为重大战略落地落实和改革全面发力、多点突破、纵深推进的重要平台。”长三角区域合作办公室主任、上海市发展改革委主任华源说。

激发创新锐气,是长三角强化策源功能的必答题,放大创新驱动效应的加速器。

如今,长三角区域重大科技基础设施集群化发展态势愈加明显。量子通信、稳态强磁场、聚变能等一批前沿科技在“无人区”不断突破,“九章”量子计算机、嫦娥钢、“墨子号”卫星等一批成果不断涌现,为未来产业积蓄动力。

瞄准国际先进科创能力和产业体系,加快建设长三角G60科创走廊和沿沪宁产业创新带,长三角配置全球资源的能力和辐射带动全国发展的能力将进一步提升。

秉承开放胸怀,是为全国构建新发展格局探索路径的必选项,强化全球资源配置的题中之义。

大力推行衍生品交易研发,完善升级“舟山价格”,推进保税商品登记系统建设……不产一滴油的舟山,依托中国(浙江)自由贸易试验区的开放创新,正成为世界油气产业链中的重要一环。

打造虹桥国际开放枢纽,强化上海自贸试验区临港新片区开放型经济集聚功能,深化沪苏浙皖自贸试验区联动发展……

站在改革开放前沿的长三角区域,坚定改革开放再出发的信心和决心,联动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等重大部署,为构建新发展格局继续探索。

满足人民对美好生活的向往,是长三角一体化发展的初心,是开创更美好的未来使命。

在国家推动实现碳达峰、碳中和目标的背景下,长三角一体化发展系统推进环境协同治理,完善绿色低碳政策和市场体系,着力推动绿色低碳转型发展。

提升长三角城市发展质量,增强欠发达区域高质量发展动能、促进基本公共服务便利共享……踏上新征程,把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上,长三角一体化发展大有可为。

面向未来,活力四射的长三角,正绘制一幅高质量发展的美好画卷。

到2025年,“长三角一体化发展取得实质性进展”“全面建立一体化发展的体制机制”;

到2035年,“长三角一体化发展达到较高水平”“成为最具影响力和带动力的强劲活跃增长极”。

襟江带海的长三角,正以更加昂扬的姿态,挺立新潮头。一体化奋楫扬帆,高质量开创未来!

(新华社北京11月4日电)

# “我们在家门口打洋工”

## ——紫云产业园区思云鞋业公司见闻

□本报记者 姚福进 文/图



生产车间里工人赶制鞋面

11月4日,记者走进紫云自治县产业园区思云鞋业有限公司(简称思云公司),生产车间里工人们正各自忙碌着。

据了解,思云公司是由紫云自治县通过招商引资引进的鞋业企业,于今年8月入驻紫云产业园区,9月1日正式开工生产。

“位于广东惠州的思凯鞋业公司是我们的总公司。近年来,公司订单越来越多,订单数量大,总公司采取发展分公司的方式来增加生产量。现在,我们生产的鞋面运到广东惠州去组装成成品鞋后,全部销往俄罗斯。”思云公司生产主管宋育建设说,他们选择在紫云产业园区建分公司,主要是因为园区内的龙井社区住有3000多名搬迁群众,能为公司提供劳动力。

紫云产业园区管委会办公室副主任胡清鸿说,紫云产业园区通过引进劳动密集型产业,一定程度解决了龙井社区易地扶贫搬迁群众的就近就业问题。

岑仕妹是紫云镇红星村搬迁入住龙井社区的居民,之前,在广东、浙江一带的鞋厂做工多年,听说家门口有鞋企

招工,就来应聘,并成为了该公司招聘的第一名熟手。

“9月份,我上20天班拿到了3000多元,像我们这样的制鞋熟手工人,只要是计件薪酬,巴不得在家门口干。”岑仕妹说,在家门口的鞋企上班,赚钱照顾家人两不误。

“不会做就学着做。开始慢慢赚点少点,慢慢熟练就好了。”从紫云镇沙坎村搬迁到龙井社区的居民黎云蓝说,刚来车间时,哪样都不会,在师傅的指导和同事的帮助下,短短1个月时间,她学会了不少制鞋生产工序。

在思云公司上班的龙井社区居民杨兰妹告诉记者:“由于公司的鞋子都销往俄罗斯,大家都打趣的说我们在家门口打洋工。”

“目前,思云公司共开设4条生产线,共有工人95人。虽然现有工人手多,但工人前两个月的人均月工资达3200元。”宋育建设说,待年底,本地外出农民工返乡后,他们将大量招工,争取在明年年初能开13条生产线,拥有工人500人以上。

# 我市生态环境质量总体保持稳定

本报讯(记者 鲁开伟) 近日,记者从市生态环境局获悉,今年1至10月,我市生态环境质量总体保持稳定,中心城区环境空气质量优良率为98.7%,全市环境空气质量平均优良率为98.3%,PM2.5等六项监测指标平均值均达到国家二级标准。水环境质量保持良好,国控、省控断面水质优良率100%,县级以上饮用水源地达标率100%。中心城市建成区区域环境噪声平均值均达规定标准值。

今年以来,我市深入贯彻落实中央、省、市关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署,以改善生态环境质量为目标,牢牢守住发展和生态两条底线,持

续发力,坚决打好污染防治攻坚战。

具体工作中,我市坚决打好蓝天保卫战,加强对城市扬尘、尾气治理的监督管理,开展空气质量应急管控工作,降低污染物浓度及污染持续时间;坚决打好碧水保卫战,继续巩固推进农村千人以上集中式饮用水水源地整治治理工作。按照要求完成河长制相关工作。继续巩固黑臭水体专项整治成果,确保已治理完成的13个黑臭水体达到长治久清;坚决打好净土保卫战,开展市中心城区扎实开展建设用地土壤污染状况调查,全面开展土壤污染隐患排查,加强我市地下水监测数据收集和分析,强化地下水环境现状调查评估。

# 镇宁县纪委监委: 县乡村“三级联动”吹响基层监督“前哨”

本报讯(记者 张江隆) “多亏有你提醒,我申请驾照补助的资料已经交上去了,等审核通过就可以领取啦。”近日,镇宁自治县江龙镇新坝村村民吴应勇在顺利递交了“移民素质提升”补助申请后,高兴地向上级纪检监察干部吴应勇说。

此前,吴应勇在一次走访中发现,因新坝村部分村干部对惠民政策宣传力度不够,符合条件的村民没有享受到相关补助。了解情况后,他向镇纪委监委反映的同时,督促村干部正确履职,切实保障各项惠民利民政策的落实。

像吴应勇这样活跃在基层一线的村级监督“前哨”,在镇宁有200余名。近年来,为推动监督向基层延伸,镇宁自治县纪委监委积极探索“三员合一”改革,选优配强村级纪检监察员,盯紧基层小微权力运行开展全程监督,精准监督、跟进监督,有效预防和减少村级“微腐败”。

强化统筹指导,是充分发挥村级纪检监察员“前哨”“探头”作用的重要环节。该县纪委监委在综合运用“室组地”协作联动基础上,持续优化分片指导、联动监督,不断健全以县纪委监委

为主导、乡镇(街道)纪委(纪工委)为中心、村级纪检监察员为重点的县、乡、村“三级联动”监督网络。

在县级指导上,发挥片区协作监督网优势,由片区联系领导、相关室(组)负责人以带学习、强思想,带业务,强能力,带作风,强效能的“三带三强”为有力举措,对村(社区)纪检监察员开展“嵌入式”学习培训,“传帮带式”实战练兵。在乡镇统筹上,探索规范村级纪检监察员的工作内容清单、教育培训清单和考核管理清单,召开全县工作推进会明确整改措施。

同时,充分利用村级纪检监察员“来自农村、熟悉群众”的优势,积极协助乡镇(街道)纪委(纪工委)和村(社区)“两委”做好党的方针政策宣传工作,聚焦党务监督、村务监督、民生监督“三项职责”开展监督,及时发现村级权力运行和村支两委干部存在的履履职、苗头性、倾向性问题,为片区提供有价值、可查性较高的问题线索。

自改革试点推行以来,镇宁自治县村级纪检监察员共发现突出问题431个,推动整改问题411个,立案46件46人,党纪政务处分28件28人。