

# 不断发展全过程人民民主

## 论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

□人民日报评论员

人民民主是社会主义的生命。在中央人大工作会议上,习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度,深入阐述了全过程人民民主的重大理念,强调不断发展全过程人民民主,对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念。2019年11月,习近平总书记视察上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点,明确提出全过程人民民主的概念。今年建党100周年庆祝大会上,习近平总书记再次强调发展全过程人民民主。全过程人民民主重大理念的提出,丰富和发展了社会主义民主政治理论,集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果,深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势,为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

中国共产党领导人民实行人民民主,就是支持和保证人民当家作主。支持和保证人民当家作主不是一句口号、不是一句空话,必须落实到国家政治生活和社会生活之中。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会制度,实行人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的人民参与渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业,管理社会事务。正如习近平总书记深刻指出的,“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。习近平总书记强调,“我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”不断发展全过程人民民主,要坚持和完善人民当家作主制度体系,更好把制度优势转化为治理效能。要坚持以人民为中心,坚持国家一切权力属于人民,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,保证人民平等参与、平等发展权利,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线,密切同人民群众的联系,倾听人民呼声,回应人民期待,不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,凝聚起最广大人民智慧和力量。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由;保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音;完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

全过程人民民主具有与时俱进的品格,是充满生机活力的社会主义民主。全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中成长,也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。前进道路上,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,不断发展全过程人民民主,把我国社会主义民主政治的特质和优势充分发挥出来,我们就一定能不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面,为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

(新华社北京10月17日电)

## 政务简报

10月19日,2021年全国大众创业万众创新活动周·贵州省活动周·安顺分会场活动启动仪式在“011科创谷”举行。市委常委、常务副市长王成刚出席仪式并宣布活动启动。

10月19日,安顺市红十字系统工作会议召开。市委常委、市委宣传部长、市委统战部副部长、市委教育工委书记程华恩,副市长杨平出席会议并讲话。会议通报了市红十字会2021年工作进展情况,对下一阶段工作进行安排部署。西秀区、普定县红十字会分别作经验交流发言。

## 2021年全国大众创业万众创新活动周·安顺分会场活动启动仪式举行

本报讯(记者 肖劲松 实习记者 蒋天瑜) 10月19日,2021年全国大众创业万众创新活动周·安顺分会场活动启动仪式举行。

据了解,今年全国“双创”周活动主题为“高质量创新创业、高水平创业就业”,本次活动周主要是全方位、多渠道、立体式呈现安顺市大众创业万众创新的新作为新成效,大力营造良好的创新创业氛围。

活动周时间为2021年10月19日至25日,采取线上线下相结合的方式,于10月19日下午15时通过互联网方式与国家、省同步启动,经开区设立安顺分

项活动主会场,其他县(区)、高校等积极开展配套活动,营造大家谈双创、大家做双创、大家办双创的良好氛围,大力推动大众创业万众创新纵深发展。

作为安顺分项活动举办地,经开区“011科创谷”是安顺实现赶超跨越的战略部署和创新发展平台,已建成2家五星级酒店和近百家商务酒店,集聚30余万平方米商业配套,并建成3.2万平方米人才公寓。截至目前,“011科创谷”已注册企业100余家,发展活力持续增强。

启动仪式结束后,与会嘉宾集体参观了“011科创谷”。

七年前,以习近平同志为核心的党中央站在国家发展全局的高度,作出了实施京津冀协同发展这一重大决策。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动实施,在每一个重要阶段和关键环节把脉定向。

“京津冀如同一朵花上的花瓣,瓣瓣不同,却瓣瓣同心。”习近平总书记的话语情真意切、寓意深远。

北京、天津、河北三地承载1亿多人口,面积21万多平方公里。京津冀打破“一亩三分地”思维定式,一张图规划、一盘棋建设,一体化发展,“十四五”开局之年,协同发展新路越走越宽……

### 重点领域“三大突破”深化“协同效应”

“以前从雄安到北京开车大约需要2个小时。京雄城际铁路开通后,雄安到大兴机场最快只需19分钟,到北京西不到1个小时。”对于经常往返京雄通勤的建设者们来说,城际铁路的开通使得北京和雄安更“近”了。

设立雄安新区,是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的重大战略选择,是一项历史性工程。习近平总书记高瞻远瞩,谋划推动雄安新区规划建设,倾注了大量心血,为雄安新区规划建设指明方向。

2019年1月16日,习近平总书记在雄安新区规划展示中心,通过大屏幕连线京雄城际铁路雄安站建设工地现场。他勉励大家说,城市建设、经济发展,交通要先行,你们正在为雄安新区建设这个“千年大计”做着开路先锋的工作,功不可没。

京津冀协同发展,习近平总书记深谋远虑。

2014年2月26日,习近平总书记在北京主持召开座谈会,专题听取京津冀协同发展工作汇报,明确将实现京津冀协同发展作为重大国家战略,强调“要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进,加快走出一条科学持续的协同发展路子来”。

2015年4月30日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,审议通过《京津冀协同发展规划纲要》。会议强调,要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。

如今,重点领域“三大突破”已结出累累硕果:

——一体化交通网络“连起来”,“1

小时交通圈”越变越大。

津石高速通车,天津和石家庄之间结束“折线跑”历史;在张家口,京张高铁将冬奥小城崇礼拉入首都1小时通勤圈。

七年多来,三地累计打通、拓宽对接路、“瓶颈路”2000多公里。津保城际、京承高铁等建成通车,京唐、京滨、津兴等一批铁路加快建设,“轨道上的京津冀”主骨架基本成型,协同发展有了坚强“骨骼系统”。

——生态环境“美起来”,“心肺之患”得到有效治理。

2019年1月,习近平总书记在雄安新区考察调研时登上秀林驿站平台远眺,乔泽草高低错落,经济林生态林比肩而立。他望着一株株摇曳的小树幼苗,欣喜地说:“绿水青山就是金山银山,雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”

“抬头可见蓝天白云的日子成为常态。”这是京津冀居民越发明显的普遍感受。

2020年京津冀地区PM2.5平均浓度为44微克/立方米,比2014年下降51%。“以前只能看到河北监测数据。现在京津冀数据共享,不仅可以看到PM2.5组分监测数据,还可以看到未来空气质量预测数据,大大提高了联合预警准确性。”河北省生态环境应急与重污染天气预警中心高级工程师张良说。

——产业协作“串起来”,协同链条“联起来”。

“企业出生于北京,成长在天津,两地优势互补,发展空间广阔。”天津滨海新区卡雷尔机器人技术有限公司创始人尹利说。产品由北京研发设计,在天津或河北的基地制造总装,类似案例在京津冀不胜枚举。

在京津冀协同发展战略启动之初,习近平总书记就强调,要着力加快推进产业对接协作,理顺三地产业发展链条,形成区域间产业合理分布和上下游联动机制,对接产业规划,不搞同质性、同质化发展。

据了解,北京中关村企业已在津冀设立分支机构超过9100家,北京在津冀技术合同成交额累计超1600亿元。河北省有关部门数据显示,七年多来累计承接京津转入法人单位近2.6万个、产业活动单位近万个。

牢牢牵住“牛鼻子”释放“协同动能”

北京非首都功能疏解是京津冀协同发展的“牛鼻子”。“着力点和出发点,就是动一动外科手术,疏解北京非首都功能,解决‘大城市病’问题。”习近平总书记对“疏解”二字多次作出形象而深刻的阐释。

“从北京疏解出来后,公司产能扩大了,生产自动化、绿色化水平也明显提升。”法博进(中国)医药技术开发有限公司沧州工厂厂长孙国伟说,已建成的新生产线,产能是北京工厂的20倍。

疏解一般制造业企业累计近3000家,疏解提升区域性批发市场和物流中心累计约1000个;常住人口规模自2017年以来持续下降,2020年北京市常住人口控制目标顺利完成……这些数字背后是北京七年来提质减量发展作出的努力。

北京市发改委主任、市京津冀协同办主任谈绪祥说,非首都功能疏解是北京高质量发展创造了空间,科技、信息、文化等领域“高精尖”产业新建市场主体占比从2013年的40.7%上升至2020年的60%。

如今的雄安新区,进入承接北京非首都功能疏解和大规模开发建设同步推进的阶段,200多个重大项目全力推进,高峰时有20多万建设者日夜奋战,到今年底启动区城市框架将初步显现……

在通州北京城市副中心,北京市级机关35个部门共1.2万人搬入副中心办公;清华大学五道口金融学院、中国人民大学东校区等一批优质教育资源导入;北京友谊医院等医疗机构通州院区陆续开诊;截至今年9月底,运河商务区已注册企业1.4万余家……

京津冀协同发展领导小组办公室有关负责人表示,按照总体工作部署,从今年起将在京部署所属高校、医院和央企总部为重点,分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解,努力在“十四五”期间形成一批标杆性项目,为深入实施中长期疏解任务奠定基础。

### 构建新机制“协同红利”惠及百姓

不久前,一名六岁女童在北京儿童医院保定分院顺利完成自体造血干细胞移植。“跨省托管”六年来,北京儿童医院接京津转诊病人单位近2.6万个,产业活动单位近万个。

建设一个为了人民更美好生活的京津冀,一直是习近平总书记心中的牵挂。

“坚持以人民为中心,促进基本公共服务共建共享。要着力解决百姓关心、涉及切身利益的热点难点问题,优化教育医疗资源布局。”习近平总书记对京津冀协同发展提出明确要求。

通过强化政府引导,引入市场机制,创新合作方式,一批重点公共服务项目“跨省过河”落地实施:

——教育合作不断加深。河北与京津采用集团办学、学校联盟等方式开展合作交流;高等教育深入合作,先后组建京津冀工业院校、师范院校等9个创新发展联盟……

——医疗卫生协作紧密。京津冀医疗机构不断推进双向转诊和检查检验结果互认,医疗保险转移接续和异地就医服务取得重要进展。

——文化旅游协同推进。京津冀共同培育打造一批以长城和大运河为主题的特色文旅产品和线路,共同塑造长城、大运河国家文化公园品牌。

更深刻的变化,是思维的变化和体制机制的创新。

2015年4月30日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议强调,要加快破除体制机制障碍,推动要素市场一体化,构建京津冀协同发展的体制机制,加快公共服务一体化改革。

七年多来,协同新空间不断拓展,区域协作加速推进。北京通州区与河北廊坊北三县一体化高质量发展建设加快,北京城市轨道交通线路首次跨省延伸到河北境内。

今年7月,天津滨海新区与河北沧州渤海新区签订协议,决定就30项商事登记事项和涉企经营许可事项实施“跨省通办”,群众办事不必再“两头跑、折返跑”。

以人民为中心的价值导向,为京津冀协同发展赋予新的时代内涵,让这片古老又现代的土地焕发温暖的民生亮色。

2021年初,习近平总书记在北京、河北考察,主持召开北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办工作汇报会并发表重要讲话,强调推动京津冀协同发展,努力在交通、环境、产业、公共服务等领域取得更多成果。

京津冀协同发展从谋思路、打基础、寻突破起笔。面向未来,机遇无限,也需要滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的魄力。京津冀协同发展必将不断开创新辉煌。

(新华社北京10月19日电)

## 省委召开常委会会议暨财经委员会会议 分析全省前三季度经济形势 安排部署下步经济工作和当前疫情防控工作

(上接1版)

会议强调,做好四季度经济工作,确保完成全年主要目标任务,工作重点要聚焦再聚焦。一要全力以赴扩大有效投资,加快推进交通、水利等基础设施项目建设,持续提升工业投资、民间投资占比,以强有力举措保持投资稳定增长。二要全力以赴发展重点产业,紧盯烟酒煤电等产业发展,推动规上工业企业不断做大做强,大力培育新的增长点,坚决稳住工业基本盘,抓好秋冬季农业生产,创新举措推动旅游复苏。三要全力以赴挖掘消费潜力,抓住年底消费旺季,推出更多特色消费活动,持续提振消费。四要全力以赴保障能源供应,千方百计强化电煤保供,多措并举保障电力供应,确

保人民群众正常生活用电不受影响,确保重点产业链供应链稳定,确保煤电行业不发生重特大安全生产事故。五要全力以赴服务市场主体,对助企纾困政策落实情况开展“回头看”,落实好领导干部联系服务企业制度,帮助广大企业特别是中小微企业渡过难关。六要全力以赴保障改善民生,动员各方力量做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇“零就业”家庭等重点群体就业工作,办好教育、医疗、住房等民生实事,确保群众温暖过冬。要坚决巩固拓展脱贫攻坚成果,加强防止返贫动态监测,持续强化易地搬迁后续扶持,全面推进乡村振兴。七要全力以赴防范化解风险,切实抓好各领域安全隐患大排查大整治,坚决防

范化解债务风险,深入细致做好矛盾纠纷排查化解、信访维稳等工作,确保社会大局和谐稳定。

会议强调,确保完成全年主要目标任务,工作责任要落实再落实。各地各部门要集中精力,主要负责同志要统筹好换届和当前经济工作,聚精会神抓经济,信心不能动摇、目标不能改变,一刻不停地把工作往前推、往前赶。要提高能力,围绕经济工作重点任务,围绕“四新”“四化”发展需要,如饥似渴抓学习、持之以恒强本领,全面提高经济工作专业化水平。要精准发力,深入研究本地区本行业稳增长缺什么、补什么、怎么补,对工作差距较大的重点领域,要拿出过硬有效措施,尽最大努力、争取最好结

果,坚决完成全年主要目标任务。

会议要求,针对当前疫情发展的新形势,各地各有关部门都要立即紧张起来,有针对性地完善疫情防控措施,迅速抓好确诊患者救治、流调溯源、核酸检测等应急处置工作,强化重点人群和重要场所精准管控,迅速切断病毒传播链,坚决防止疫情扩散蔓延。要时刻绷紧疫情防控这根弦,坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态,压实“四方责任”、落实“四早”要求,进一步强化“外防输入”闭环管理,严把入黔关口,做好各项应急准备,坚决打好秋冬季疫情防控主动仗,坚决巩固来之不易的疫情防控成果。

各市(州)党委或政府主要负责同志、省有关部门负责同志参加会议。

## 独立自主 敢闯新路

何汇报给当时的共产国际的。

中国共产党建立后,起初是作为共产国际的一个支部,服从共产国际的统一领导。而遵义会议是第一次没有受到共产国际干预的重要会议。毛泽东曾说:“真正懂得独立自主是从遵义会议开始的。”

以遵义会议为起点,中国共产党独立自主地掌握了中国革命的主动权和领导权,坚持民主集中制原则做出了一系列重大决定,维护大局,将民族命运握在自己手中,坚定前行。

四渡赤水、虚指贵阳、威逼昆明、巧渡金沙江、强渡大渡河、飞夺泸定桥……在毛泽东实事求是、灵活机动的军事思想指引下,一连串堪称神来之笔的动

强有力地证明,只有依靠自己的力量,采取适合自己的作战方法,才能赢得战争的主动权。

瓦窑堡的窑洞中,洛川的会议室里,凤凰山麓的煤油灯旁……红军北上途中,的历次决议也鲜明地印证,中国共产党不断地走向成熟。

一个颠扑不破的道理警示共产党人:只有把马克思列宁主义基本原理同中国革命具体实际结合起来,独立自主解决中国革命的重大问题,才能把革命事业引向胜利。

经过风雨洗礼,中国共产党用独立自主这把钥匙不断走进历史舞台的中心,带领中国人民跨过革命征途的激流

险滩,写下社会主义建设的壮丽篇章,掀起改革开放的滚滚春潮,走向伟大复兴的美好明天。

党史专家陈晋指出,遵义会议告诉我们党,要搞好我们革命、建设、改革和新时代实现中华民族伟大复兴,不能照搬、照抄别人的经验,一定要独立自主来解决中国的实际问题。

“我们要运用好遵义会议历史经验,让遵义会议精神永放光芒。”习近平总书记强调。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。中国革命伟大转折时迸发的遵义会议精神,照亮我们前行的征程。

(新华社北京10月18日电)