

# 安顺日报

ANSHUN DAILY

8月5日 星期四  
2021年 农历辛丑年六月廿七  
总第8816期 今日12版  
晴 21—32℃



安顺日报社出版  
国内统一刊号:CN52-0029  
邮发代号:65-42

●安顺新闻网网址: <http://www.asxw.net> ●投稿邮箱: [asrbs@vip.163.com](mailto:asrbs@vip.163.com) ●新闻热线: 0851-3812989

## 中国共产党党内法规体系

(二〇二一年七月)

中共中央办公厅法规局

### 前言

2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布,我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。这一制度建设重大成果来之不易,是我们党100年来持续推进建章立制特别是党的十八大以来全面深化党的建设制度改革的结果;这一党的建设重要成就彪炳史册,是党的建设史特别是党内法规制度建设史上的一个重要里程碑,标志着党内法规制度建设由此迈入高质量发展新阶段,全面从严治党、依规治党站在新的历史起点上;这一基础性制度支撑事关根本,为保证全党团结统一、行动一致,为党统揽“四个伟大”提供了坚强有力制度保障,对于党以史为鉴、开创未来,团结带领全国人民实现中华民族伟大复兴具有重大意义。

党内法规具有强烈政治属性,鲜明价值导向、科学治理逻辑、统一规范功能,高度凝练党的理论创新和实践经验,是党的中央组织,中央纪律检查委员会以及党中央工作机关和省、自治区、直辖市党委制定的体现党的统一意志、规范党的领导和党的建设活动、依靠党的纪律保证实施的专门规章制度。截至2021年7月1日,全党现行有效党内法规共3615部。其中,党中央制定的中央党内法规211部,中央纪律检查委员会以及党中央工作机关制定的部委党内法规163部,省、自治区、直辖市党委制定的地方党内法规3241部。党内法规使用党章、准则、条例、规定、办法、规则、细则7类名称,现行有效党内法规中,党章1部,准则3部,条例43部,规定850部,办法2034部,规则75部,细则609部。

治国必先治党,治党务必从严,从严必依法度。这个“法度”,主要就是以内法规为脊梁的党的制度。我们党形成了一个比较完善的党内法规体系,并以此为主干形成了一套系统完备的制度,这在世界上是独一无二的,彰显出中国共产党作为世界上最大的政党具有的大党的气派、大党的智慧、大党的治理之道。坚持依规治党、加强党内法规制度建设,是“中国之治”的一个独特治理密码,是呈现中国特色社会主义制度优势的一张金色名片,也为世界政党治理贡献了中国智慧和方案。

### 一、党内法规体系的发展历程

党内法规因党而生、因党而立、因党而兴。自中国共产党诞生以来,党内法规制度建设紧紧围绕政治大局推进,始终与党的奋斗历程相伴相随,与党的建设 and 党的事业同向同行。在这一历史进程中,党内法规制定从无到有、从少到多,由点到面、由面到体,逐步提出体系化要求,适时作出体系化安排,日益呈现体系化特征,不断接近体系化目标,经过100年的持续努力,终于形成比较完善的党内法规体系。

#### (一)新民主主义革命时期党内法规制定的奠基初创

从1921年党成立到1949年建立新中国,党领导人民进行了长期艰苦卓绝的革命斗争。党根据革命斗争的需要,在党内法规制度建设方面进行了不懈探索。

建党伊始,1921年7月,党的第一次通过中国共产党第一个纲领,这是党的历史上第一部党内法规,具有党章性质;1922年7月,党的二大通过中国共产党章程,我们党自此有了自己的根本大法。1938年10月,毛泽东同志在扩大的党的六届六中全会的报告中指出,“为使党内关系走上正轨,除了上述四项最重要的纪律外,还须制定一种较详细的党内法规,以统一各级领导机关的行动”,在党的历史上首次明确提出“党内法规”概念。1945年4月至6月召开的党的七大,将毛泽东思想确立为党的指导思想并写入党章,这部党章是第一部党完全独立自主制定的党章,是党成熟的重要标志。

这一时期制定的党内法规制度主要有:中国共产党中央执行委员会组织法、中央巡视条例、关于中央委员会工作规则与纪律的决定、关于各级党部工作规则与纪律的决定、关于各级党委暂行组织机构的决定、关于增强党性的决定、关

于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定、关于在军队中组织党委的指示、关于建立报告制度、关于健全党委制等。

新民主主义革命时期,我们党从理论上提出了“党内法规”概念,并在实践中探索制定了一批党内法规,确立了党的民主集中制原则,初步形成了党的组织制度、领导制度、工作制度、党内生活制度等,对于建设一个具有明确政治纲领、严密组织体系、严明纪律规矩的无产阶级政党,夺取新民主主义革命胜利,发挥了重要作用。

#### (二)社会主义革命和建设时期党内法规制定的曲折发展

1949年中华人民共和国成立,我们党成为在全国范围执政的党。从1949年到1978年,党领导人民在巩固新生政权的基础上,对社会主义革命和建设道路进行了艰辛探索,同时开始在全国探索在全国执政条件下进行党内法规制度建设的思路。

1956年9月,党的八大通过修改后的党章,根据执政党特点提出全面开展社会主义建设的任务,并对贯彻民主集中制原则作出许多新规定,这是党在全国执政后制定的第一部党章。这一时期制定的党内法规制度主要有:关于在中央人民政府内组织中国共产党委员会的决定、关于在中央人民政府内建立中国共产党党组的决定、关于加强中央人民政府系统各部门向中央请示报告制度及加强中央对于政府工作领导的规定(草案)、关于成立中央及各级党的纪律检查委员会的决定、关于加强理论教育的决定(草案)、关于发展和巩固党的组织的指示、关于加强干部管理工作的决定、关于增强党的团结的决议等。“文化大革命”发生后,党内法规制度建设遭受严重挫折,党的九大党章、十大党章严重倒退,党内法规制定工作陷入停顿。

社会主义革命和建设时期,我们党适应全国执政条件下的形势任务要求推进党内法规制度建设,积极探索制定一批党的领导和党的建设制度,为新的历史条件下加强党内法规制度建设积累了正反两方面的宝贵经验。

#### (三)改革开放和社会主义现代化建设新时期党内法规制定的恢复前进

1978年12月,党的十一届三中全会作出把党和国家的工作中心转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的历史性决策,实现了新中国成立以来的党的历史上具有深远意义的伟大转折。进入新时期,党的领导人始终强调加强党内法规制度建设的重要性。邓小平同志指出:“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”江泽民同志指出:“各级党委和组织每个党员都要严格按照党的章程和党内法规行事,严格遵守党的纪律。”胡锦涛同志指出:“必须坚持用制度管权管事管人,健全民主集中制,不断推进党的建设制度化、规范化、程序化。”

这一时期,党章得到及时修改完善。1982年9月,党的十二大修改形成了呈现新时期特征的党章,具有拨乱反正的重大意义。此后,党的十五大、十六大、十八大分别将邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观确立为党的指导思想并写入党章。党的十三届四中全会至党的十六大期间制定的党内法规制度主要有:关于党内政治生活的若干准则、关于高级干部生活待遇的若干规定、关于建立老干部退休制度的决定、关于任免国家机关领导人员必须严格依照法律程序办理的通知、关于严格按照党的原则选拔任用干部的通知、关于严禁党政机关和党政干部经商办企业的决定等。

党的十三届四中全会至党的十六大期间制定的党内法规主要有:中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)、中国共产党基层组织选举工作暂行条例、中国共产党地方组织选举工作条例、中国共产党地方委员会工作条例(试行)、党政领导干部选拔任用工作条例、中国共产党党员权利保障条例(试行)、中国共产党纪律处分条例(试行)、中国共产党党内法规制定程序暂行条例等。党的十六大至党的十八大期间制定

修订的党内法规主要有:中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例、中国共产党党内监督条例(试行)、中国共产党巡视工作条例(试行)、中国共产党党校工作条例、中国人民解放军政治工作条例、中国共产党党内法规制定条例等。

改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党总结历史经验教训,强化党内法规在党的建设中的重要地位和作用,以健全民主集中制为重点加大党内法规制度建设力度,推动党内法规制定工作逐步进入制度化规范化程序化轨道,为党开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义提供了重要制度保障。

#### (四)中国特色社会主义新时代党内法规制定的全面加强

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,针对加强新时代党内法规制度建设作出一系列重大决策部署,党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好都前所未有,党的制度建设取得历史性成就。

2017年10月,党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想并写入党章,为新时代党和国家事业发展提供了科学行动指南。

党的十八大以来制定修订的党内法规主要有:关于新形势下党内政治生活的若干准则、中国共产党廉洁自律准则、中国共产党中央委员会工作条例、十八届中央政治局关于改进工作作风密切联系群众的八项规定、中共中央政治局关于厉行节约反对浪费的若干规定、中国共产党地方委员会工作条例、中国共产党党组工作条例、中国共产党工作机关条例(试行)、中国共产党支部工作条例(试行)、中国共产党宣传工作条例、中国共产党统一战线工作条例、中国共产党政法工作条例、中国共产党机构编制工作条例、中国共产党领导国家安全工作条例、中国共产党重大事项请示报告条例、中国共产党党内监督条例、中国共产党巡视工作条例、中国共产党问责条例、中国共产党纪律处分条例、中国共产党军队党的建设条例、军队政治工作条例、中国共产党徽党旗条例等。

进入新时代,我们党在事关党长期执政和国家长治久安的战略高度坚持依宪治党、加强党内法规制度建设,制定出台一大批重要党内法规,为坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党,提供了坚强制度保障。

### 二、党内法规体系的加快建成

党内法规体系建设是一个久久为功、持续推进的历史过程,是在党内法规达到相当数量基础上对其提出的集成集约结构性要求。党的十八大以来,党内法规体系进入加速形成阶段,这既是长期以来党内法规制度建设逐步推进的结果,也是适应新形势新任务要求对新时代党内法规制度建设作出的新部署。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统揽“四个伟大”,立足党和国家事业发展全局,明确提出到建党100周年时形成比较完善的党内法规体系,并有针对性地作出一系列理论指导和决策部署,确保这一目标任务如期完成。

#### (一)加大制度建设理论指导力度

党内法规制度建设始终是在党的思想指导下进行的,党的思想理论的丰富和完善必会有力推动党内法规制度建设。党的十八大以来,党内法规制度建设之所以能够取得大发展、大进步,党内法规体系化进程之所以能够加快推进、全面推进,根本在于党的基本理论的重大创新发展,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。习近平新时代中国特色社会主义思想作为党和国家必须长期坚持的指导思想,系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,是指引新时代党和国家事业发展的科学行动指南,为加强新时代党内法规制度建设指明了前进方向、提供了根本遵循。

(下转2版)

## 陈少荣到镇宁调研招商引资项目建设推进工作时强调 聚焦项目做好各项服务保障工作 推动项目早日落地达产产生效益

本报讯(记者 李晓康) 8月3日,

市委书记陈少荣到镇宁自治县调研招商引资项目建设推进工作。他强调,镇宁自治县和各有关部门要聚焦招商引资项目落地需求,以最真诚态度、最优质服务,做好各项服务保障工作,推动项目早日落地达产、产生效益。

市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记黄波参加调研。

陈少荣先后来到贵州华尔盛新材料有限公司(一期)建设点和北京世桥生物制药有限公司项目选址点,详细察看项目选址、工程建设、用地规模、周边环境等情况,听取项目建设和规划工作汇报。陈少荣要求,项目选址要道法自然,统筹兼顾、长远谋划,充分结合区位、资源、交

通、环境等因素,增强集约节约用地意识,从科学性、合理性和可行性等角度,对建设项目选址进行综合论证,确保项目稳基础、利长远。要用市场化手段不断完善园区功能和配套设施建设,减少企业落地建设成本,推进园区可持续、可运营、高质量发展。要加快推动绿色低碳发展,全面提高资源能源利用率,着力挖掘绿色增长潜能,打造绿色新优势,真正实现经济效益和环境效益的双赢。镇宁自治县要以更加开放的姿态,成立工作专班,按照精准服务、加快推进的工作思路,加强沟通衔接,全力以赴为企业做好服务保障工作,让企业心无旁骛抓好主业发展,推动企业项目早日建成并投产达产。

陈少荣强调,招商引资工作事关发展全局,是发挥自身优势、破解发展难题的有效手段和现实需求。全市各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神,进一步提高站位,统一思想,优化服务,主动跟踪、洽谈项目,全力以赴做好招商引资工作;要主动对接、加强配合,严格按照时间节点和工作要求,加快推进在建招商引资重点项目建设,确保项目早落地、早开工、早见效;要树立目标导向,紧盯目标开展招商引资工作,充分发挥资源优势 and 区位优势,做到项目可接续、不断档,为区域经济社会高质量发展提供持续动力,奋力谱写百姓富生态美多彩贵州新未来安顺篇章。

## 陈少荣与成都大农科技有限公司董事长戴文建座谈

本报讯(记者 王兰) 8月3日,

市委书记陈少荣与成都大农科技有限公司董事长戴文建一行座谈,双方围绕大肥牛产业发展进行深入交流研讨,共同促进项目加快建设投产。

市委副书记尹恒斌,市委常委、西秀区委书记汤辉,市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记黄波,副市长潘登岭参加座谈。

在听取相关情况汇报后,陈少荣对大肥牛项目推进情况给予肯定,对成都大农科技有限公司对安顺发展的支持和帮助表示感谢。他指出,成都大农科技有限公司作为全国领先的现代农业科技企业,资源丰富、实力雄厚,在肉牛养殖、智慧农业等方面有着成熟且专业的运营经验。大肥牛项目是成都大农科技有限公司与我市共同携手,在实现大数据赋能现代农业领域上的积极探索和尝试,项目的建成运营,将为

我市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供有力支撑。市委、市政府高度重视,从项目签订合作协议到按照预期目标顺利推进,双方创造了高效合作的新速度,体现了双方谋求合作共赢的决心。希望成都大农科技有限公司立足当前,着眼长远,坚持高端化、市直集约化、规模化、绿色化、数智化、全球化、融合化理念,加快推进肉牛产业与旅游业有机结合,打造在全省乃至全国具有影响力 and 辐射力的大数据肉牛交易平台,最终形成集研发、培育、养殖、加工、市场、供应链金融等要素为一体的肉牛全产业链,实现政企互利共赢、持续发展。

陈少荣强调,各相关县区要进一步统一思想认识,转变作风,共同推动大肥牛项目加快建设发展;要强化统筹协调,进一步整合资源、优化配置,完善基础设施建设,积极参与到肉牛产业发展

中来,同时做好资金、技术等要素保障,切实提高肉牛养殖的承载力。各相关部门要深入研究,科学制定大肥牛项目生产运营机制,最大限度调动群众积极性,激发市场活力;要进一步优化营商环境,强化服务保障,确保相关政策落实到位,推动项目早日建成达产、产生效益。

戴文建对安顺干部积极干事创业的热情给予高度评价。他表示,通过项目前期的合作,深刻感受到了安顺良好的产业基础、营商环境和干部的务实作风,在安顺投资兴业大有作为、大有可为。成都大农科技有限公司将继续发挥自身优势,强化沟通对接,加快项目建设进度,全力推动大肥牛项目发展,在助力安顺经济社会发展的同时,实现优势互补、市场共享、合作共赢。

市有关部门、相关县区负责同志参加座谈。

## 陈少荣会见中国通服贵州公司一行

本报讯(记者 李晓康) 8月4日,

市委书记陈少荣会见中国通服贵州公司一行,双方围绕数字基建、大数据场景应用、智慧城市以及智慧乡村建设等进行深入交流。

市领导黄波、杨平参加会见。

陈少荣代表市委、市政府对中国通服贵州公司党委书记、总经理霍亚雷一行到安顺考察表示欢迎,对中国通服贵州公司多年来给予安顺经济社会发展的支持和帮助表示感谢。他说,今年以来,安顺市认真贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神,按照省委“一二三四”工作思路,坚持以高质量发展统揽全局,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,坚定不移推进大数据战略行动,推动大数据与各行各业深度融合、创新发展,使数字化、智能化更好赋能各行各业,积极主动在实施数字经济战略上抢新机。中国通服贵州公司实力雄厚,特别是在数字基建、大数据运用、信息化项目建设方面有丰富的经验,与安顺大数据发展理念十分契合。希望政企双方精诚合作,抓住机遇、携手谋划,充分发挥中国通服贵州公司资源、技术优势,结合安顺大数据产业良好条件,按照应用创新、融合创新、迭代创新、集成创新、协同创新的思路,在强化数据安全的基础上拓宽合作渠道,深挖数据价值,衍生更多商业模式,催生更多迭代升级应用场景,由场景形成平台,由平台形成生态,推动数字经济高质量发展。安顺将进一步提供丰富应用场景,抓好营商环境建设,建立长效沟通机制,全力

支持中国通服贵州公司合作项目在安顺落地生根、开花结果。霍亚雷感谢安顺市委、市政府多年来对中国通服贵州公司发展的支持和帮助,并高度评价我市发展条件和投资环境,他表示,安顺生态资源、人文环境、营商环境良好,特别在大数据发展上敢闯敢试,数字经济产业发展势头良好,中国通服贵州公司将在安顺聚焦新型工业化、新型城镇化和乡村振兴建设,在便民服务、智慧园区、智慧社区、应急管理、智慧农业、智慧旅游等重点领域开展场景化的信息化建设,以创新驱动带动产业转型升级,进一步汇聚更多数据、科技和智力资源优势,为推动安顺经济社会高质量发展作出积极贡献。市直有关部门主要负责同志参加会见。

## 尹恒斌以普通党员身份参加市委办公室系统机关第二党支部党史学习教育专题组织生活会

本报讯(记者 段斌) 按照中央、省委和市委安排部署,8月4日,市委副书

记尹恒斌以普通党员身份参加市委办公室系统机关第二党支部党史学习教育专题组织生活会。省委党史学习教育第二巡回指导组组长邓厚勇到会指导并作点评。

会上,尹恒斌与省委巡回指导组和市委办公室机关党委负责同志交流,与党支部支委同志和党员代表谈心谈话,全面了解党支部建设情况和党员思想状况。党支部党员深入开展谈心谈话,进行全面盘点检视,认真撰写检视材料,为开好专题组织生活会作了充分准备。

会上,传达了学习了省委书记谌贻琴以普通党员身份参加省委办公厅秘书处党支部党史学习教育专题组织生活会和市委书记陈少荣以普通党员身份参加

市委办公室系统机关第一党支部党史学习教育专题组织生活会时的讲话精神;通报了市委办公室系统机关第二党支部2020年度组织生活会整改落实情况和本次专题组织生活会会前征求意见情况;报告了党支部党史学习教育情况,通报了检视问题情况;支部党员逐一作检视发言,开展批评和自我批评。

尹恒斌要求,全体党员同志要学党史、悟思想、办实事、开新局,从党史中汲取精神营养和奋进力量,筑牢共产主义远大理想,坚定中国特色社会主义共同理想,向第二个百年奋斗目标奋勇前进。要守初心践宗旨,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识,始终站稳人民立场,树牢群众观念、走好群众路线、坚守初心使命,要勇于担当领先,强化“敢想敢干”的魄力,树牢“细之又细”的标准,养成“锲而不舍”的毅力,坚持“默默奉献”的精神,为市委当好参谋助手。要作风严谨务实,始终坚持把纪律规矩挺在前面,带头模范遵守党规党纪,持续转变工作作风,切实营造风清气正的良好工作环境。邓厚勇指出,此次专题组织生活会认真贯彻中央、省委的部署要求,主题鲜明、程序规范、组织周密、严肃认真,领导高度重视,学习研讨深入,谈心谈话认真,检视问题具体,相互批评严肃,高标准高质量完成了各项“规定动作”,达到了预期效果。下一步,要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前首要政治任务和长期战略任务抓紧抓实,切实在深入学习感悟思想伟力,在深化认识中坚定理想信念,在传承伟大建党精神中砥砺政治品格,在响应伟大号召中争取更大光荣。

## 尹恒斌到普定调研宜居小城镇创建工作

本报讯(记者 鲁开伟) 8月2日,

市委副书尹恒斌率队到普定县调研宜居小城镇创建工作。副市长潘登岭参加调研。

尹恒斌一行先后来到普定县白岩镇和化处镇镇区,沿路实地察看镇区人居环境整治情况,并召开座谈会听取宜居小城镇创建和宜居乡村创建工作汇报。

尹恒斌强调,乡村要振兴,宜居是前提。要思想上再重视,进一步提高政治站位,认真按照市委“一个月明显改善、三个月彻底改变”的工作要求,全力抓好宜居乡村创建工作。要行动上再加快,坚持面上推进和点上突破相结合,优化工作方式,充分调动群众参与的积极性和创造性,切实把“治脏、治乱、治违”要求落到实处。要标准上再提升,普定县

要按照市委主要领导要求,高标准推进宜居乡村创建和宜居小城镇创建,为全市做示范、探路子。要作风上再强化,各级干部要切实增强责任感、紧迫感和使命感,强化作风建设,以优良的工作作风促进创建工作的提升。

在调研期间,尹恒斌一行还到普定县白岩镇玫瑰园社区王家村调研精品水果产业发展。