

# 2020年的民生工作 中央部委将这样发力!

□新华社记者

近期,中央各部委密集召开会议部署2020年工作,其间透露出诸多民生领域的重要安排。

## 【扶贫】重点支持深度贫困地区,建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制

国务院扶贫办表示,2020年中央财政专项扶贫资金将继续较大幅度增长,重点支持深度贫困地区脱贫攻坚,重点支持易地扶贫搬迁后续扶持。继续加快实施“三区三州”脱贫攻坚实施方案,全面解决“两不愁三保障”问题,完成剩余贫困人口和贫困县的脱贫摘帽任务。建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制。

水利部表示,2020年把全面解决贫困人口饮水安全问题作为水利扶贫头号工程,紧盯剩余未解决饮水安全问题的建档立卡贫困人口,建立台账,重点督战,确保2020年6月底前贫困人口饮水安全问题全部解决。

## 【环保】狠抓重点区域秋冬季大气污染防治攻坚战,全面推进城市生活垃圾分类

生态环境部2020年将全面完成《打赢蓝天保卫战三年行动计划》目标任务,狠抓重点区域秋冬季大气污染防治攻坚战。积极稳妥推进北方地区清洁取暖。持续整治“散乱污”企业,深入推进柴油货车污染治理。统筹推进农村生活污水和旱厕水治理。强化建设用地上壤污染风险管控和修复。深化“无废城市”建设试点。

住建部将全面推进城市生活垃圾分类工作,46个重点城市要实现2020年基本建成生活垃圾分类处理系统的目标。加大城市黑臭水体治理力度,确保2020年底前地级及以上城市建成区黑臭水体消除90%以上。

## 【医疗】推进国家药品集中采购和使用试点,扎实做好“一老一小”照护服务和妇幼保健工作

2020年,国家卫生健康委员会将持续深化医药卫生体制改革。改革完善疾控体系,规范医联体建设和管理,推进公立医院高质量发展。进一步优化医疗资源配置,扎实推进国家药品集中采购和

使用试点工作。国家卫健委表示,会扎实做好“一老一小”照护服务和妇幼保健工作。构建支持家庭生育的制度体系和社会环境,发展多种形式的托育服务。探索建立失能老年人长期照护服务体系,为老年人提供早期、系统、专业、连续的康复医疗服务。

## 【养老】出台发展老年用品产业政策,完成养老院服务质量建设专项行动

民政部表示,做好应对人口老龄化的相关工作,针对养老服务政策落实中的难点堵点制定督促落实的政策措施。推进养老服务市场化改革,制定老年人能力与需求综合评估标准,出台发展老年用品产业政策,开展社区养老服务设施建设行动,开展养老服务人才培训提升行动,完成养老院服务质量建设专项行动。建好用好各类养老服务设施,健全辐射社区和家庭的养老服务网络,不断完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

## 【教育】全面清理规范针对教师的检查评比,加快消除普通高中“大班额”

针对教师对学生不敢管、不善管的问题,教育部将抓紧出台教师实施教育惩戒的规则,编制教师实施教育惩戒的指导手册,明确教师进行教育惩戒的权限、范围、程序。

在义务教育教师工资待遇方面,推动地方乡村教师生活补助提标扩面,引导教师安心从教。全面清理和规范针对教师的各类督查、检查、考核、评比,各类社会性事务进校园,各种报表填写,抽调借用教师等行为。

## 【就业创业】阶段性降低失业保险和工伤保险费率政策再延一年,抓好重点群体就业

人力资源社会保障部表示,全面落实失业保险稳岗返还、吸纳就业补贴等扶持政策。阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策再延续实施一年。把高校毕业生等青年就业作为重点中

之重,促进高校毕业生多渠道就业。积极促进失业人员再就业,落实常住地失业登记制度,及时将失业人员纳入就业创业服务和政策扶持范围。加强就业援助,确保零就业家庭动态清零。全面推行企业新型学徒制,实施就业重点群体专项职业培训行动计划。加大对重点群体创业扶持力度,强化创业服务功能。

## 【社保】继续抓好社保降费,完善基金中央调剂制度

2020年,人社部将进一步巩固降费成果,继续抓好降费工作的落实。持续推进养老保险制度改革,继续实施并完善基金中央调剂制度,加大调剂力度,对基金收支困难省份给予更多支持。全面推进养老保险省级统筹,加快推进全国统筹。构建多层次养老保险体系,推动养老保险第三支柱发展。扩大社会保险覆盖面,全面实施全民参保计划,持续推进建筑业项目参加工伤保险。稳步提高社会保障待遇水平。加强对社会保险基金监管。

## 【社会救助】深化农村低保专项治理,关注特殊群体养育和保障服务

民政部表示,2020年将深化农村低保专项治理,动态保持农村低保标准达到或高于扶贫标准,将符合条件的建档立卡贫困人口全部纳入农村低保等社会救助兜底保障范围。对特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童等特殊群体,全面落实相关养育和保障服务政策,确保应养尽养。对生活困难残疾人,要全面落实两项补贴政策,做到应补尽补。对农村留守儿童和妇女、老年人,全面落实关爱服务政策,确保应帮尽帮。加快制修订有关民政法律法规,完善社会救助、特殊困难残疾人服务补贴。

## 【住房保障】进一步规范发展公租房,做好城镇老旧小区改造

住建部表示,加大城市困难群众住房保障工作力度,进一步规范发展公租房,强化对环卫、公交等行业困难群体的精准保障。在解决新市民等群体的住房问题上,培育和发展租赁住房。进一步培育机构化、规模化租赁企业,加快建立和完善政府主导的住房租赁管理服务平台。重点发展政策性租赁住房,探索政

策性租赁住房的规范标准和运行机制。改革完善住房公积金制度。总结推广试点经验,进一步完善支持政策,做好城镇老旧小区改造工作。

## 【消费】促进汽车消费优化升级

商务部将在2020年促进消费稳定增长,提升城市消费,推进步行街改造提升;扩大乡村消费,推进电商进农村,完善城乡物流配送体系。在汽车行业领域,从汽车流通全链条着眼,促进汽车消费优化升级。在二手车方面,抓紧修订《二手车流通管理办法》。在报废机动车方面,抓紧出台报废机动车回收管理办法实施细则。

## 【猪肉供应】年底前生猪产能基本恢复到接近常年水平

生猪稳产保供直接关系到百姓餐桌。农业农村部印发加快生猪生产恢复发展三年行动方案,把生猪稳产保供作为农业工作的重点任务抓紧抓实抓细,确保2020年年底前产能基本恢复到接近常年的水平。

## 【交通运输】推动交通一卡通全国通用,拓展ETC服务功能

交通运输部将进一步加大推进力度,加强政策、资金支持,积极推动各省交通运输部门将建制村通客车工作纳入政府脱贫攻坚考核指标体系,确保今年9月底前实现具备条件的乡镇、建制村通客车的目标。推动交通一卡通全国通用和便捷应用。加快拓展ETC的服务功能和应用场景,实现机场、火车站、客运站、港口码头等大型交通场站停车场景ETC服务。

## 【应急】开展打通生命通道专项整治行动和高层建筑安全提升专项行动

应急管理部表示,将紧盯危化品、煤矿、非煤矿山、消防等行业领域强化重点管控,深入开展危化品本质安全三年提升行动、煤矿企业“一通三防”为重点的专项执法检查、打通生命通道专项整治行动和高层建筑安全提升专项行动,以及工贸企业污水处理设施和粉尘防爆专项整治、建筑施工和城镇燃气安全治理,持续深化烟花爆竹、油气输送管道、民航、铁路、轨道交通等重点行业领域隐患排查治理。

## 交通运输部:

# 杜绝默认搭售保险 督促客运站立行立改

新华社北京1月19日电 针对新华社此前报道部分汽车客运站在售汽车客票时,违背乘客意愿搭售人身意外伤害保险的行为,交通运输部19日回应称,将指导相关地方交通运输部门会同保险监督管理机构督促相关客运站认真开展核查、整改工作,在汽车客运站售票窗口等醒目位置明示保险自主购买提示和保险价格,杜绝默认搭售保险。

记者近日走访河南、甘肃、安徽等地汽车站发现,旅客在买汽车票时被搭售1元、2元乘客人身意外伤害保险。对此,交通运输部表示,已组织各地交通运输部门,在春运期间通过明察暗访等方式持续加大监督检查力度,对发现强

制搭售保险等违规行为,督促客运站立行立改;通过媒体、客运站、客车等渠道向社会广泛宣传12328交通运输服务监督电话,对乘客投诉举报的强制搭售保险等操心、烦心事、揪心事进行深入核查、认真处理、及时反馈,切实维护消费者权益。交通运输部有关负责人表示,部分汽车客运站在售汽车客票时,违背乘客意愿搭售人身意外伤害保险的行为,违反了《中华人民共和国保险法》保险合同自愿订立,不得利用职务或者职业便利强迫、引诱投保人订立保险合同等相关规定,侵害了乘客的合法权益,影响了人民群众出行的获得感、幸福感。

# 国家卫健委发布新型冠状病毒疫情防控情况: 仍可防可控 传染来源尚未找到

新华社北京1月19日电 湖北省武汉市发生不明原因肺炎疫情后,国家卫健委立即派出国家工作组和专家组赴武汉,按照属地管理原则,与湖北省、武汉市共同研究落实疫情防控措施。2020年1月1日,国家卫健委成立由主任马晓伟为组长的疫情应对处置领导小组,会商分析疫情发展变化,研究部署防控策略措施,及时指导、支持湖北省和武汉市开展病例救治、疫情防控和应急处置等工作。

据悉,国家卫健委第一时间组织中国疾控中心、中国医学科学院、中国科学院、军事科学院军事医学研究院等单位对病例样本进行实验室病原检测。2020年1月8日,初步确认了新型冠状病毒为此次疫情的病原。随即,国家卫健委进一步加强对部门联动,研究共同加强疫情防控工作的具体举措。召开全国卫生健康系统电视电话会议,对全国疫情防控工作进行全面部署。印发病例诊疗、防控方案(涵盖监测、流调、密切接触者管理、实验室检测等内容),在全国建立了“日报告、零报告”制度。下发新型冠状病毒核酸检测试剂盒,要求

各地加强检测,全力救治患者,及时发布确诊病例及疫情防控信息。全国爱卫办部署开展以加强市场环境卫生整治为主题的冬春季爱国卫生运动。近日,国家卫健委陆续向全国各省派出工作组,指导做好疫情防控相关工作。同时,加强国际合作与交流,与世界卫生组织、我国港澳台地区和有关国家及时通报疫情信息和防控工作进展,第一时间向世界卫生组织共享新型冠状病毒基因序列,疫情应对处置工作得到了世界卫生组织的充分肯定。

专家研判认为,当前疫情仍可防可控。但新型冠状病毒传染来源尚未找到,对病例传播途径尚未完全掌握,病毒变异仍需严密监控。

下一步,国家卫健委将加强部门协调联动,严格落实疫情扩散防控措施。继续做好全国疫情防控工作,及时发现并有效处置疫情。组织开展好爱国卫生运动,加大环境卫生整治力度。继续加强病毒溯源和变异监测工作,做好应对疫情变化的技术准备。国家卫健委将加强春节期间值班值守,密切关注疫情防控形势发展变化,指导各地落实防控措施。

## 国家市场监督管理总局:

# 进一步加大标准有效供给

新华社北京1月19日电 国家市场监督管理总局副局长田世宏19日在全国标准化工作会议上说,在现代服务业方面,服务业国家标准目前占总量的15%左右,需要进一步加大标准有效供给。

田世宏说,在新技术、新业态方面,引领和规范新经济发展,促进新旧动能转换,需要标准及时跟进、填补空白。在国际贸易方面,推进高水平对外开放,促进国际产能合作,需要标准互联互通。此外,建设良好的生态环境,加强保障和改善民生等很多方面,都要求发挥标准的重要支撑作用。

据统计,2019年我国发布国家标准2021项,筹建、成立区块链等41个专业化技术组织,新备案行业标准4880

项、地方标准7238项,新增团体标准6227项,新增55962家企业自我声明公开37万多项标准。

田世宏介绍,2020年要加强标准体系建设,提升引领高质量发展的能力。聚焦儿童用品、纺织服装、家居用品、装饰装修材料等消费品领域,进一步完善安全标准、基础通用标准、重要产品标准和配套检测方法标准。持续开展消费品标准一致性程度评估,推动空气净化器、儿童玩具、儿童家具、学生用品等重点产品国家标准与国际标准同步发展。推动老年用品、残疾人用品和家用医疗器械产品相关标准制定,研究消费品质量分等分级标准体系。

# 2020年我国在部分地区、领域 禁止限制部分塑料制品生产销售

新华社北京1月19日电 《关于进一步加强塑料污染治理的意见》19日发布。意见明确,到2020年,率先在部分地区、部分领域禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用。

意见由中央全面深化改革委员会第十次会议审议通过。经国务院同意,国家发展改革委、生态环境部近日印发。

意见提出,要按照“禁限一批、替代一批、规范一批”的思路,推进三项主要任务。一是禁止生产销售超薄塑料购物袋、超薄聚乙烯农用地膜。禁止以医疗废物为原料制造塑料制品。全面禁止废塑料进口。分步骤禁止生产销售一次性发泡塑料餐具、一次性塑料棉签、含塑料微珠的日化产品。分步骤、分领域禁止或限制使用不可降解塑料袋、一次性塑料制品、快递塑料包装等。二是研发推广绿色环保的塑料制品及替代产品,探索培育有利于规范回收和循环利用、减少塑料污染的新业态

新模式。三是加强塑料废弃物分类回收清运,规范塑料废弃物资源化利用和无害化处置,开展塑料垃圾专项清理。

根据意见,到2022年,一次性塑料制品消费量明显减少,替代产品得到推广,塑料废弃物资源化能源化利用比例大幅提升;在塑料污染问题突出领域和电商、快递、外卖等新兴领域,形成一批可复制、可推广的塑料减量和绿色物流模式。到2025年,塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度基本建立,多元共治体系基本形成,替代产品开发应用水平进一步提升,重点城市塑料垃圾填埋量大幅降低,塑料污染治理得到有效控制。

国家发展改革委新闻发言人孟玮说,下一步将强化政策支持和科技支撑,健全制度标准,严格执法监督,加强塑料污染治理落实情况的督促检查,重点问题纳入中央生态环境保护督察,强化考核和问责。

## 贵州榕江: 买银饰迎新春

1月18日,在贵州省榕江县古州镇老街,两名姑娘在银饰店里试戴银帽时自拍。春节将至,贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县水族、苗族、侗族等少数民族群众纷纷给自己和家人添置银饰,迎接新春佳节的到来。

□据新华社



# 2019年我国法治政府和基层社会治理建设成效显著

新华社北京1月19日电 2019年,我国司法行政各项工作稳步推进,共完成56项立法任务,司法监督力度不断加强,公共法律服务体系愈加完善,法治政府和基层社会治理现代化建设成效显著。

这是记者19日从司法部召开的全国司法厅(局)长会议获悉的。据悉,2019年,司法部共完成计划内立法项目35件,密码法、退役军人保障法、外商投资法实施条例等一批事关国家安全、经济发展、民生保障的重点立

法项目,如期提请全国人大常委会或国务院常务会议审议,一批立法项目取得重大进展。此外,司法部还完成21件计划外立法项目,推动完成8部法律、59部行政法规的清理工作。

在“放管服”改革方面,司法部持续推进“减证便民”工作,开展证明事项告知承诺制试点工作。目前,司法部已组织各地区、各部门共取消证明事项13000多项,累计收到涉及证明事项投诉1422件,督促办结1358件。此外,司法部还通过开展专项督察、

加大行政复议案件监督纠错力度等方式,倒逼各省级行政机关和司法行政机关依法行政。积极推动人民群众参与和监督司法,新选任人民陪审员17万余人。

2019年,我国公共法律服务体系建设进一步加快。目前,我国已形成公共法律服务网络平台、实体平台、热线平台三大平台融合发展模式,建成省、地(市)、县(区)、乡(镇)四级公共法律服务平台4.1万余个,常驻实体平台法律服务人员8.1万余人。各地共建立商会人民

调解组织1100余个、个人调解工作室6780个、人民调解中心953个,2019年全国共排查矛盾纠纷405.6万次,调解矛盾纠纷931.5万件。

根据会议部署,2020年,司法行政系统工作将重点推动依法治国顶层设计落地落实,着力解决法治领域突出问题,全面履行司法行政职责。特别是要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,构建职责明确、依法行政的政府治理体系,加强普法依法治理和公共法律服务。