理论·专刊

理论·实践

弘扬统计法治精神,坚守统计调查初心

□高晓青

1983年12月8日,第六届全国人民代表大会常务委员会审议通过了《中华人民共和国统计法》,12月8日成为统计法颁布纪念日。党的十九大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视统计事业的发展,国家统计局安顺调查队深入贯彻落实习近平总书记统计工作相关讲话精神,坚决维护统计法治的权威性,着力提升统计工作效率、提高数据质量、深化统计改革,开创安顺统计调查事业新局面。

一、提高政治站位,强化理论学习

近年来,《中华人民共和国统计法实施条例》、《关于深化统计管理体制改革提高数据真实性的意见》、《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》、《防范和惩治统计造假弄虚作假督查工作规定》等多部统计法律法规文件先后印发,习近平总书记就做好统计工作做出了一系列重要批示指示,科学回答了统计改革发展的重大问题,是调查队系统做好统计调查工作的根本遵循和行动指南。

安顺调查队全面深刻学习领会习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神,强化认识,坚持统计为民,将思想和行动统一到习近平同志为核心的党中央关于统计法治工作的重要部署上来,坚定"四个自信",坚决做到"两个维护",切实提高政治站位。重点用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,推动工作,突出专业知识、专业能力、专业精神的培养,在理论学习中增强才干,把服务经济社会发展作为统计的天职和宗旨,发挥好统计对经济发展的监测预警作用,提高为人民服务的专业本领。

二、坚持依法治统,杜绝统计造假

安顺调查队作为国家统计局的派出机构,始终坚持"独立调查,独立上报,独立监督",坚决查处统计造假,弄虚作假行为,对统计造假行为零容忍。安顺调查队定期开展"双随机"执法检查,开展事前、事中、事后监督,坚持有案必查、查案必实;通过建立领导干部违规干预统计数据台账,保证数据上报的独立性、真实性、准确性;重点查处领导干部违规干预数据质量、统计调查业务人员数据造假、企业和调查户拒不提供统计数据等统计违规违法行为。

安顺调查队严格遵守统计法律法规,牢固树立遵规守纪意识,坚持依法治统开展工作,在日常工作中带头接受监督,以上率下,不碰红线、不踩底线,对统计造假说"不",面对数据造假的歪风邪气,敢于坚决斗争、动真碰硬、主动作为,切实杜绝统计造假行为。

三、拓宽宣传方式,提高法律意识

统计法治工作是统计调查事业的准则和基石。实现依法统计、依法调查,就要使统计法律法规深入人心,推动全社会懂法用法,让群众知晓、理解统计调查事业和监督统计调查工作。安顺调查队积极拓宽统计法治宣传教育渠道,丰富宣传教育形式,将法律宣传融入有温度的社会文化之中。从原先的摆摊设点、"传单式"发放统计资料和法律知识考试等静态的普法宣传形式,转化为主动到调查点宣讲统计法治工作、开展统计业务知识竞答、借助趣味漫画和典型案例讲解等动态的互动交流方式,将统计法律深入人心,提高民众统计法律意识。

四、紧密结合实际,增强服务能力

安顺调查队深刻把握社会主要矛盾的变化对宏观调控提出的新要求,将习近平新时代中国特色社会主义经济思想–新发展理念–高质量发展,作为落实统计监测预警的根本要求,将工作的出发点和落脚点放在提升统计调查发展质量和效益上,有效实施统计监测预警作用,为供给侧结构性改革和高质量发展营造真实可信的统计调查环境,推动安顺统计调查发展水平的有效提升。

安顺调查队立足贵州是全国脱贫攻坚主战场的省情,充分发挥调查队系统"城乡一体化住户调查"、"贫困监测调查"、"粮食产量调查"、"畜禽监测调查"、"劳动力调查"等专业调查作用,实现工作重心下移,向深度贫困地区聚焦发力,从解决人民群众普遍关心的实际问题入手持续抓好统计调查工作,有效推动统计调查服务民生,为安顺决战脱贫攻坚、决胜同步小康发挥好统计助推作用。

初心凝聚力量,使命催人奋进。安顺调查队系统全体干部职工必将继续强化党性作风、提升能力水平,以初心如磐、使命在肩的担当,切实坚定理想信念,筑牢法治观念,对统计法律法规知敬畏、守底线、存戒惧,以务实创新、锐意进取的意志,以奋发有为、脚踏实地的姿态,以对统计事业的高度忠诚、对统计事业高度负责的态度,坚持依法统计、依法治统,强化统计执法队伍建设和统计执法力度,发挥统计调查"轻骑兵"作用,为推进统计调查工作提供强有力的法治保障,共同推动安顺辖区统计调查事业迈上新台阶。

(作者系 国家统计局安顺调查队党组书记、队长)

不忘初心七十载 富美安顺铸辉煌

(接上期)

坚持城乡统筹镇村联动,城镇发展绽放新活力。安顺市委认真贯彻落实党的十九大报告提出的"建设美丽中国""实施乡村振兴战略""加快推进农业转移人口市民化"等要求,坚持"新型城镇化+"工作主线,不断完善"顶层设计、问题导向、项目引领、融资保障、末端落实"的工作思路,推动以人为核心的城镇化向高质量发展。城镇化进程加快推进。全力加快山地特色新型城镇化建设,统筹"城、镇、村"融合发展。在全省率先完成市级多规融合专章规划。积极推广"一分三向"安顺模式,构建了"中心城区–县城和特色镇–美丽乡村"的新型城镇体系,到2018年新增城镇人口10万人,户籍人口和常住人口城镇化率分别达41.5%、52%。推广实施"1+N"镇村联动模式,带动278个村"联动、联建、联富、联美"发展。城市"颜值"显著提升。牢牢把握"特、新、化、美"内涵,全力建设"五型城市"。2018年底,14个城市"双修"试点项目基本完工。打通中心城区横一路等5条断头路,新增城市道路50公里,城市路网不断优化。贯彻落实《安顺市虹山湖保护条例》,娄湖、贯城河焕然一新,城市建成区人均公园绿地面积达20.43平方米。完成棚户区改造3.26万户。治理城区黑臭水体11个,做法和成效得到生态环保部点赞。城乡活力持续焕发。不断加强县城、示范小城镇和美丽乡村建设,西秀、平坝、普定同城化加快推进,镇宁、关岭、紫云县城活力焕发。2018年建成澳维天下乐城等10个城市综合体。新增5个市级自行培育示范小城镇,建成"8+X"项目126个。新增20个美丽乡村,完成866个村庄规划编制。11个传统村落入选第五批国家传统村落保护名录,全市传统村落达67个,大坝村获评中国美丽休闲乡村。

坚持生态优先绿色发展,民生福祉获得新进步。安顺市委秉持良好的生态环境是最普惠的民生福祉理念和以人民为中心发展思想,深入实施大生态战略行动,大力发展民生事业,织密织牢民生保障网。生态建设成效显著。坚持把生态文明建设放在突出的战略位置,加大自然生态系统和环境保护力度,大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,弘扬生态文明,倡导绿色生活,加快建设美丽安顺。2018年划定生态红线面积2317.65平方公里,优化确定永久基本农田310.16万亩,综合治理石漠化面积108.63平方公里,治理水土流失面积220平方公里,完成营造林46.13万亩,森林覆盖率达到56%。邢江河国家湿地公园通过国家验收,紫云格凸河、镇宁高荡·夜郎洞分别获国家地质公园、省级地质公园称号,安顺药王谷荣获第四批全国森林康养基地。6个建制县区成功创建省级森林城市。环境质量大幅改善。坚持铁腕治污,坚决担负起生态文明建设和环保督察问题整改的重大政治责任,不折不扣推进中央、省委生态环境保护督察反馈问题整改工作,坚决打赢蓝天保卫战、碧水保卫战、净土持久战、固废治理战、乡村环境整治战。2018年淘汰燃煤锅炉27台、165.55蒸吨,全市环境空气质量优良率达98.6%。严格落实"河长制",全域取缔网箱养鱼,国控、省控地表水断面水质优良率均为100%,8个县级以上饮用水源地水质达标率均为100%,县级以上城市污水处理率达92.5%。工业固体废物综合利用率达76%。城市噪声污染防治持续强化。全面完成中央、省委环保督察反馈问题整改。民生保障明显增强。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,用心用力用情做好各项民生工作,努力提升人民群众获得感幸福感安全感。"十件实事"全面完成。2018年安顺市县域义务教育基本均衡顺利通过国家评估认定,学前三年毛入园率达91.31%、义务教育阶段巩固率达97.02%、高中阶段毛入学率达89.13%"。一批优质民办学校落户安顺市。医疗卫生资源逐步优化,2018年每千人口床位达5.35张,市、县、乡三级远程医疗全部实现互联互通。安顺市中医院二期投入使用,完成基层医疗卫生服务能力提升计划。2018年安顺全市城市和农村低保平均标准提高至603元/月、3906元/年,分别增长6.5%、9.4%,城镇和农村居民人均可支配收入29675元和9878元,分别增长9%、10.3%。2018年度安全感指数为99.20%,全省排名第2,与2017年相比排名上升5位,满意度指数为97.87%,全省排名第3,与2017年相比排名提升了2位。

坚持总揽全局协调各方,民主法治取得新进展。安顺市委坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一,带头学习宣传宪法,自觉遵守宪法,以宪法为根本活动准则,全力维护好宪法的尊严和权威,切实保障人民权益,不断巩固社会主义民主政治和社会主义法治。加强民主政治建设,凝聚团结奋进力量。坚持和完善人民代表大会制度,坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分发挥各级人大代表、政协委员的作用。支持人大依法监督"一府一委两院"工作,支持人民代表对改革和发展中的重大问题以及人民群众普遍关心的热点难点问题加强监督。支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行政治协商、民主监督、参政议政职能。广泛听取各民主党派、工商联和政协委员对全市经济社会发展重大问题的意见和建议。充分发挥政协联系面广的优势,积极推进与各民主党派、工商联、无党派人士合作共事。加大对代表建议、批评和意见和政协提案的督办力度,切实提高落实率。2018年市人大代表建议60件、市政协提案205件全部办理回复。加强法治安顺建设,推进全面依法治市。坚决推动全国两会各项决策落地落实,宣传好贯彻好落实好宪法修正案,切实把依法治市、依宪行政的要求落实到位。安顺市委切实支持人大及其常委会开展地方立法工作,出台《安顺市地方性法规立项办法》《安顺市亚鲁王非物质文化遗产保护条例》《安顺市城镇园林绿化条例》等。建立健全依法科学民主决策机制,全面推进政府行政规范化、程序化、法治化。坚持依法行政,打造法治政府。完善行政决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大行政决策的法定程序。切实支持法检两院依法独立公正行使审判权和检察权,推行"阳光执法",促进全民守法,提高司法公信力。不断加强法治宣传教育,提升公民法治信仰,全民尊法、学法、守法、用法的自觉性不断提高。切实提升法律服务能力,2018年村(居)服务室建成率达51.3%,实现村(居)法律顾问全覆盖。加强群团组织建设,密切党政军民关系。坚持党对群团组织的统一领导,进一步巩固党的执政基础和群众基础。支持群团组织改革创新,强化群团组织自身建设。民族、宗教、外事、对台、港澳等工作取得新成绩,工会、共青团、妇联、侨联、文联、科协、残联、社科联等人民团体的桥梁纽带作用进一步增强。坚持党对军队的绝对领导,加强党管武装工作,巩固提升"双拥模范城市"创建成果,持续维护军政军民团结的良好局面。召开市委议军(警)会议,全力支持驻安部队和武警部队建设,扎实推进国防动员、国防教育工作,加强国防后备力量建设,有力推动了部队战斗力和国防动员建设再上新台阶。

坚持强化担当压实责任,管党治党实现新作为。安顺市委常委会始终坚持把管党治党作为第一政治责任,全面落实新时代党的建设总要求,严格履行主体责任、第一责任人责任和"一岗双责",切实压实全面从严治党的政治责任,推动全面从严治党各项任务落到实处,推动全面从严治党向纵深发展。强化政治担当,压紧压实全面从严治党主体责任。深入贯彻全面从严治党战略部署,坚决扛起管党治党政治责任,层层传导责任和压力,推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。安顺市委主要领导切实把全面从严治党责任放在心上、扛在肩上、抓在手上,持续抓好"两学一做"学习教育常态化制度化,深入推进"牢记嘱托·感恩奋进"教育,开展"颂党恩、佩党徽、送党章、讲党课"活动,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。重新修订印发了《安顺市2018年落实全面从严治党主体责任监督责任检查考核办法》,形成"横向到边、纵向到底,一级抓一级、层层抓落实"的全面从严治党责任体系。坚持把作风建设作为一项长期性、经常性工作,以常抓不懈的决心和韧劲一抓到底。积极构建纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督四个全覆盖格局,突出加强日常监督,把抓在日常、严在经常落到实处。紧盯年节假期,采取节前重申纪律要求、节中上下联动督查的方式,加强执纪监督,及时发现和查处节日期间的"四风"问题线索,严防反弹回潮。以纵向"下查一级"和横向"交叉检查"为抓手,整体推进,协调联动,实现作风督查全覆盖、常态化,深化标本兼治,巩固发展反腐败斗争压倒性态势,强力正风肃纪,充分发挥巡视巡察利剑作用,特别是针对2018年省委第十巡视组反馈意见,在"条条要整改、事事有回音、件件有着落"上集中发力,迅速行动、动真碰硬,省委第十巡视组反馈的8个方面29个问题全部完成阶段性整改任务,切实营造风清气正的政治生态。

安顺各领域改革发展百花齐放,也催生和点亮了众多的"国字号"名片。走进新时代,安顺市先后荣获全国首批新型城镇化综合试点,入列全国首批通用航空产业综合示范区,创建全国首批全域旅游示范区,成功创建全国首个地级"农村金融信用市",在全国首创重大行政争议诉前沟通协调机制,率先在全国推出"产融保"互联网金融项目,公安机关队伍大监督工作模式被公安部评为"全国公安机关优秀执法制度",西秀区大坝村党支部被评为"全国先进基层党组织",平坝区塘约村总支书记左文学获得全国脱贫攻坚创新奖。

2019年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年,是安顺脱贫攻坚决战之年,在以习近平同志为核心的党中央深切关怀下,在贵州省委、省政府的坚强领导下,安顺全市上下满怀希望地走进新时代,始终牢记嘱托、感恩奋进,树牢"四个意识"、坚定"四个自信"、坚决做到"两个维护",为夺取决战之年的根本性胜利、夺取2020年决胜之年的全面胜利再出发!

安顺市委党史研究室
市政府地方志办公室(供稿)
执笔:唐佐英

不忘初心 牢记使命
主题教育进行时

从七个关键词 看安顺今年经济工作

□宋 立

2019年12月27日,安顺市委经济工作会议胜利召开。会议深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面落实中央、省委经济工作会议精神,总结2019年经济工作,分析当前经济形势,部署2020年经济工作。

2020年份特殊,做好全年经济工作任务艰巨、意义非凡。如何充分认识安顺明年经济工作,可以从七个关键词来看看。

一、经济总量迈入"千亿元俱乐部"

在市委经济工作会上,提出2020年全市地区生产总值增长9%左右,力争突破1000亿元,这是今年的硬性指标。同时,固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速及一般公共预算收入增速等指标的安排都是围绕这一核心指标来进行支撑。这个目标是综合考虑我市发展阶段性特征和环境条件,安顺经济总量在全省垫底需要突围的迫切需求,以及我市经济增长的可能性和支撑条件而设定的。目前,安顺的国土面积、人口数、经济体量在全省最小,是全省GDP总量中唯一未过千亿的市州,2016至2019年年均增长仅为10.4%,且增速逐年回落。2020年必须要顶住压力,保持高于全省8%左右的增速,才能突破1000亿元大关。将全市地区生产总值增长预期目标定9%左右,既体现稳中求进工作总基调,又符合安顺"保增长、保位次"的需要,能够为迈入千亿俱乐部打下基础。实现这一目标实际上还有很大难度,必须坚持稳字当头,坚持目标导向,明确时间进度,细化各项支撑,确保目标实现。

二、"十三五"规划"顺利收官"

中央经济工作会指出,实现全面建成小康社会和"十三五"规划目标任务是2020年工作的重中之重。2020年是我市国民经济和社会发展第十三个五年发展规划的收官之年,计划执行得如何,今年工作至关重要。我市自2016年"十三五"规划执行以来,实施情况总体较好,经济社会发展主要指标进度基本符合预期。但近年来经济下行压力加大,矛盾隐患逐渐增多,发展环境日趋复杂,中期评估时对部分预期性指标和约束性指标进行了科学合理调整。2020年就是"十三五"规划执行的最后一年,对照预期目标任务、项目建设情况,我们在固定资产投资、城镇项目建设、民生社会事业上还有不少短板。今年将树立争抢意识,抢抓最后的时间窗口,对照指标任务补短板,奋力跳起来"摘桃子",冲刺跑实现"十三五"规划收官,为安顺赶超跨越和高质量发展奠定基础。

三、全面小康"相约2020"

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务,今年就是决战决胜的最后时刻。今年我市要高质量打赢脱贫攻坚战,胜利实现2020大会师,与全省全国一道进入全面小康社会,开启新时代富美安顺建设新征程。目前,脱贫攻坚战已经到了最后的紧要关头。今年将拿出背水一战、滚石上山、攻坚拔寨的决心和勇气,持续深化抓责任、强担当,抓产业、强增收,抓保障、强支撑,抓协作、强合力,抓党建、强基础,解决"两不愁三保障"和农村饮水安全问题,持续完善易地扶贫搬迁后续扶持"五个体系",用好产业、生态、旅游、文军、消费及东西部扶贫协作等组合拳打好最后的歼灭战,确保关岭顺利通过省级专项评估检查,紫云完成脱贫摘帽,所有剩余农村贫困人口全部脱贫,彻底撕掉贫困的历史标签,相约2020与全省全国同步全面建成小康社会。

四、产业实现"高质量"发展

2020年全市经济向更高水平、更优结构、更有效率、更加公平、更可持续的发展,将继续走高质量发展的路子,围绕供给侧结构性改革"八字方针"要求,转变经济发展方式、优化经济结构、转换发展动能。将对照"八要素",发展好九大农业特色产业,纵深推进农村产业革命;聚焦八大百亿级工业产业,深入实施"千企改造"工程,推进"万企融合",擦亮"军民融合"名片,推动民营经济发展;抓好服务业创新发展十大重点工程,推动安顺全域旅游和商贸服务发展,发展现代服务业;大力加强科技创新,不断提高经济发展中的科技创新贡献率;加快城镇化发展,合力布局生产要素资源。在新的一年中,还必须认识到即使经济下行压力再大,也决不能再回到简单以地区生产总值增长率论英雄的老不上去,决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的做法上去,更不能再回到粗放式发展的模式上去。

五、投资增速"企稳回升"

安顺市地处内陆欠发达地区,消费和出口对安顺经济发展的支撑不足,扩大有效投资是稳增长、促发展、防风险的主攻方向。2018年以来安顺投资增速持续下滑,严重影响了GDP核算,且2019年首次呈现了负增长。今年在防范化解债务、脱贫攻坚的同时将全力扭转投资下滑态势,实现企稳回升,实现增长9%左右目标。将抓好扩大有效投资这个"牛鼻子",围绕基础设施投资和产业投资并举、传统基础设施投资和新型基础设施并举、政府投资和民间投资并举、新型城镇化投资和乡村振兴投资并举,提高产业投资、民间投资占比。盯好项目建设这个"主战场",抓好"十四五"规划重点项目谋划,打好安顺长远发展基础。精准研判中央投资、政府投资、民间投资及投资基金项目,精细化做好项目编制。开工一批基础设施补短板项目、产业项目,做大投资总量。用活招商引资这个"主抓手",围绕500强企业、上市公司、行业龙头,开展产业大招商,谋划好专题招商,开展好点对点招商、以商招商、乡情友情亲情招商。优化营商环境,严肃查处影响投资环境行为,将安顺建设成为投资兴业的向往之地。

六、风险防范"守牢底线"

2020年经济发展形势异常严峻复杂,发展隐患也比以往更多,必须切实强化风险意识和底线意识,用大概率思维应对小概率事件,严防死守各条底线。将牢牢守好发展和生态的底线,坚持绿色青山就是金山银山,走生态环保绿色可持续发展的路子;守好脱贫攻坚的底线,坚决高质量打赢脱贫攻坚战,确保成果经得起人民和历史的检验;守好民生保障的底线,在就业创业、社会保障、困难救助、公共服务等方面织好民生兜底网,提高人民群众幸福感、获得感;守好安全生产的底线,落实安全生产责任和管理制度,加强煤矿、危化品、道路交通、旅游等重点领域安全隐患治理,坚决遏制重特大事故发生;守好防范化解债务风险的底线,把握好债务化解"稳中求进、分类施策、发展理念、创新思维"工作原则,用好化债措施,优化财政支出,盘活经营资源。守好意识形态风险底线,牢牢掌握意识形态工作主动权、话语权,加大网络舆情管控,积极引导社会舆论和社会预期。要把守住底线的措施落实到各项工作全过程,确保底线牢不可破。

七、民生事业突出"教育振兴"

2020年经济工作要坚持以人民为中心的发展思想,顺应人民群众对美好生活的向往,全力推进民生社会事业发展。结合去年下半年"不忘初心、牢记使命"主题教育征集意见情况,在2020年民生社会事业的工作安排中,特别把教育事业放在民生事业的突出位置,提出了要全面振兴安顺教育事业。今年将客观清醒、充分认识安顺教育的现状和困境,在全市上下进一步突出优先发展教育事业、振兴安顺教育的历史担当。在春节前后召开全市教育工作会议,安排部署相关工作,全面建设新时代教育强市。继续贯彻落实好《关于加快建设新时代教育强市的意见》文件精神,坚定不移实施教育优先发展战略,从严考评落实责任。抓住教育基础设施、教育资源等关键环节,围绕校长队伍建设、财政经费保障、教学质量提升、尊师重教氛围营造等方面抓好工作,切实解决好人民群众对教育关注的焦点难题,不断提升民生社会事业质量。

(作者系 安顺市人民政府发展研究中心副主任)

欢迎赐稿

"理论专刊"投稿邮箱:asrbfkb@163.com,欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用,即付薄酬。