

对各类市场主体一视同仁

——解读《优化营商环境条例(草案)》

□新华社记者 赵文君

8日召开的国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例(草案)》,以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。专家表示,条例围绕市场主体需求,聚焦转变政府职能,将近年来“放管服”改革行之有效的经验做法上升为法规,并对国际先进水平,确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范,具有重要意义。

对各类市场主体一视同仁

“对所有市场主体一定要平等对待,一碗水端平。”中国人民大学法学院教授刘俊海说,政府不得为增进自身利益而偏爱某些企业或剥夺、限制其他企业的合法权益,既不能在投资者所有制性质上有所偏袒,也不能在贫富企业间、大小企业间、内资与外资企业间、本地与外地企业间有所歧视。

刘俊海说,打造稳定透明公平、可预期的法治化营商环境,一是良法,因此条例的出台具有重要意义。二是善治,推

进营商环境治理的现代化。条例提出五大举措,如简政放权、保护市场主体权益、严格责任追究等,既是对已有成功经验的全面总结,也有对市场主体合理期待的回应。

刘俊海说,当前,我国营商环境的国际排名不断提升,但是和社会期待还有差距。营商环境是由一系列具体的、可度量的指标组成,条例的举措必须落到实处。“徒法不足以自行”,要让企业从设立到清算退出市场,从公司治理到股东保护,每一个环节与节点都有法可依。

条例内容紧扣改革前沿

“在简政放权、放管结合、优化服务改革的背景下,条例的出台具有很强的现实意义,也具有非常强的必要性。”北京大学竞争法研究中心主任肖江平说。

肖江平说,条例涵盖“市场主体”“市场环境”“政务服务”“监管执法”“法律保障”几个方面,内容充实、全面,提及的许多问题直击要害、紧扣改革前沿,足见全面实施“放管服”改革,深入优化营商环境的决心之坚、力度之大。

“整个条例可以浓缩成几个关键词:依法、公平、限权、护权。”肖江平说。依法,即没有明确的法律依据,不得为减损市场主体权利的行为;公平,即市场监管和财政补贴、税收优惠等政府干预、促进措施,应当公平对待所有市场主体。更加全面深入地贯彻公平竞争审查制度;限权,即依法规范或限制公共权力,将权力关进制度的笼子。限权还要延伸到政府工作人员,延伸到公用企事业单位、行业协会商会及中介服务机构;护权,这是条例各价值取向的核心,即通过各种路径,保护、维护市场主体的合法权益和利益。

给投资者吃上定心丸

条例提出,加强市场主体保护。依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全,严禁违反法定权限、程序对市场主体和经营者个人的财产实施查封、扣押等行政强制措施。

刘俊海说,“有恒产者有恒心”,前提

是有恒法。以国务院行政法规的形式出现,有助于夯实产权保护的根基,发挥制度引领作用。保护市场主体的权益,也包括投资者、股东、企业家、公司董事、高管、职业经理人等。通过加强产权人保护,弘扬企业家精神,促进企业的可持续发展,提高投资者的幸福感、获得感与安全感。

刘俊海说,全面深化改革,关键是理顺政府和市场的关系、政府跟企业的关系、市场跟企业的关系。什么情况下政府要有所担当,什么时候靠无形之手,条例进一步明确监管的执法机制,市场失灵的时候,监管者要有所担当、有所作为。

“当前,全社会对条例非常关注。哪里投资环境好,哪里就是投资的热土。”刘俊海说,要看到条例对于促进投资、吸引外资的积极作用,这将给投资者吃上定心丸。在当前经济下行压力加大,外部经济环境不确定性增加的背景下,条例的出台不仅具有重大的现实意义,也具有深远的历史意义。

中国邮政利润规模连续5年居世界邮政首位

新华社北京10月9日电 9日是第50届世界邮政日,中国邮政集团公司董事长刘爱力在世界邮政日的致辞中说,中国邮政利润规模连续5年居世界邮政首位。

今年世界邮政日的主题是“传递美好、协同发展”。刘爱力说,中国邮政将牢记“人民邮政为人民”的初心使命,以无处不在的网络为人民传递美好、连接幸福;加强开放合作,实现协同发展、合作共赢。

2018年,中国邮政全年提供函件服务26.7亿件。“凡有人居处,必有邮政人。无论在天涯海角、边关哨所,还是在雪域高原、大漠戈壁,我们都将坚守初心使命,将普遍服务作为立业之本,为人民群众追求美好生活提供周到、便捷的邮政服务。”刘爱力说。

截至2018年末,中国邮政的邮路总数2.8万条,邮路总长度(单程)985.1万公里。农村投递路线403.6万公里,城市投递路线172.9万公里。全国共有邮政支局所5.4万处,邮政储蓄网点4万处,投递服务网点4.3万处,邮政信箱信

箱12.2万个,邮局用户信箱1.9万个,邮件直投点1.3亿个。

刘爱力介绍,近年来,中国邮政通过不断改革创新,运邮方式从主要依靠铁路运输的干线组网模式,发展到汽车、飞机乃至无人机、无人车运邮;作业方式从人拉肩扛的手工操作,发展到自动化、智能化;从传统邮政企业,发展到既经营邮政基础性业务,又经营现代金融、快递物流业务和电子商务的企业集团。

中国邮政拥有邮储银行、中邮保险、中邮证券等金融牌照的资源优势。邮储银行作为国有六大行之一,拥有营业网点4万个,总资产规模11万亿元,形成了线下实体银行与线上虚拟银行齐头并进的金融服务格局。

刘爱力表示,将进一步深化改革创新,增强企业发展活力。加快集团公司改制,推进邮储银行A股上市和中邮保险、中邮科技、中邮速递易“引战混改”。加强互联网、云计算、大数据、人工智能和邮政业务深度融合,推动科技创新和发展方式、企业管理、业务服务创新。

中央依法治国办部署开展“营造法治化营商环境保护民营企业发展”专项督察

新华社北京10月9日电 记者9日从中央全面依法治国委员会办公室了解到,为督促各地区为民营企业发展提供坚实法治保障,中央依法治国办日前部署开展“营造法治化营商环境保护民营企业发展”专项督察,各省将在10月中旬组织开展此项督察。

据介绍,中央依法治国办决定,由各

省、自治区、直辖市依法治省(区、市)委员会办公室牵头,组织相关部门,对本省(区、市)内的各市(地、州、盟)营造法治化营商环境、保护民营企业发展情况开展督察。

据了解,此次督察分为组织筹备、实地督察、形成督察报告和反馈整改等四个阶段,12月底前结束。各地依法治省(区、市)办将按照中央依法治国办的部

署,组成督察组,通过到民营企业实地走访,个别谈话,评阅案卷,暗访调查,深入群众和基层司法机关听取意见等多种方式,全面了解本地区在营造法治化营商环境、保护民营企业发展方面的工作情况和存在的问题,研究提出整改意见。

督察将紧紧围绕加快有关法规规章规范性文件立改废释工作,为民营企业发

展提供制度保障的情况,全面提升政务服务水平,为民营企业发展创造积极条件的情况,推进严格规范公正文明执法、营造良好法治环境的情况,发挥司法机关职能作用、保障民营企业健康发展的情况,为民营企业提供优质高效公共法律服务的情况等方面开展督察。中央依法治国办将对重点省份开展督察情况进行督导。

我国将加快建立健全养老育幼等紧缺领域人才培养培训体系

新华社北京10月9日电 社会服务产业是涉及亿万群众福祉的民生事业。记者9日从教育部获悉,教育部等7部门近日联合发布相关意见,提出以职业教育为重点抓手,提高教育对社会服务产业提质扩容的支撑能力,加快建立健全家政、养老、育幼等紧缺领域人才培养培训体系,扩大人才培养规模。

意见提出,将健全专业随产业发展的动态调整机制,调整优化相关专业目录,及时增设相关领域本专科专业。以面向社区居民的家政服务、养老服务、中医药健康服务、托育托幼等紧缺领域为重点,对接管理、经营、服务、供应链等岗位需求,合理确定中职、高职、本科、研究生等不同类型、层次学历教育相关专业和职业培训的人才培养目标、规格。

意见强调,要加快培养适应新业态、新模式需要的复合型创新人才。鼓励引导普通本科高校主动适应社会服务产业发展需要,设置家政学、中医康复学、中医养生学、老年医学、康复治疗学、心理学、护理学和社会工作等相关专业。原则上每个省份至少有1所本科高校开设家政服务、养老服务、托育服务相关专业。

同时,支持从业人员学历提升。鼓励符合条件的家政服务、养老服务企业、养老机构管理人员报考攻读专业学位硕士研究生。支持社会服务产业从业人员通过多种渠道接受职业教育,提升学历。



秋日花海荡漾

10月9日无人机拍摄的四季花海城市公园风景。秋日时节,位于安徽省合肥市的四季花海城市公园花香四溢,色彩缤纷,成为游客和市民休闲娱乐的好去处。

□据新华社

我国将进一步推进矿业市场开放

新华社天津10月9日电 从矿产资源行政审批制度改革到有序放开油气勘查开采市场,我国将进一步推进矿业市场开放。

自然资源部副部长凌月明9日在2019中国国际矿业大会上透露,目前我国已着手对矿产资源法进行修订起草工作,将全面推进矿业权公开竞争出让,严格限制协议出让,更加充分地保护矿业权人合法权益,更加平等地对待国内外各类市场主体。

凌月明说,自然资源部全力推进“放管服”改革,不断优化营商环境,重塑政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。年内,自然资源部将推出一批优化矿产资源行政审批制度和流程、有序放开油气勘查开采市场、调整中央和地方矿业权审批权限等重大改革措施,不断完善对

企业依法依规开展矿产资源勘探开发的激励机制,整合矿产资源储量评审、备案工作,建立矿产资源储量定期调查评价制度,加强矿业用地用海保障,鼓励矿山企业和社会资金投入风险勘查工作的积极性。

凌月明还介绍说,为妥善处理资源开发与环境保护的关系,自然资源部大力推广“产资源综合利用先进适用技术,推进绿色矿山建设。”我们不断加强矿山生态修复,进一步明确生态保护要求,强化矿业权人主体责任,妥善处理历史遗留的矿山环境问题,推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。”

9日至11日,2019中国国际矿业大会在天津举行,大会由中国矿业联合会主办,主题是“高质量发展,为了全球矿业共同未来”。来自50多个国家和地区的政府官员、专家学者和矿业企业、金融机构的代表共1万余人参会参展。

贵州省安顺市西秀区人民法院公告

张俊: 本院受理原告詹海兰诉被告张俊离婚纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达本院(2019)黔0402民初1396号民事判决书。判决如下:一、解除原告詹海兰与被告张俊的婚姻关系。二、孩子詹伟力由原告詹海兰直接抚养。案件受理费人民币300元,由原告詹海兰负担。自公告之日起经过60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达,如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于贵州省安顺市中级人民法院。特此公告

澳维公园福湾项目前期物业服务招标公告

澳维公园福湾项目就前期物业服务公开招标。一、招标项目基本情况 项目名称:澳维公园福湾 项目地点:开发区清溪路与开四号路交叉口西南侧 项目简介:建设用地面积178044.50㎡,总建筑面积439508.81㎡,包含住宅、商业及地下车库等。

招标范围:前期物业服务 二、报名方式: 报名时间:2019年10月10日至2019年10月16日 咨询电话:0851-33226446 安顺市信维置业有限公司 2019年10月10日

贵州省安顺市西秀区人民法院公告

谢陈陽: 本院受理(2019)黔0402民初5482号原告代腾与被告谢陈陽民间借贷纠纷一案,原告诉讼请求:1、请求人民法院依法判决被告偿还原告借款本金人民币65000元,并以65000元为基数,每月按2%的标准,从2019年4月14日起计算逾期违约金直至本息归还完毕之日止(其中,2019年4月14日至2019年7月14日期间违约金为人民币1900元);2、本案诉讼费由被告承担。现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书、诉讼风险提示书、廉政监督卡及开庭传票。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内。并定于举证期满后的第3日上午10时(遇法定节假日顺延至第一个工作日)在本院第二人民法庭(蔡官法庭)开庭审理,逾期将依法缺席裁判。特此公告

催迁坟通知



为加快航城项目道路扩宽建设,现开发区房西航办事处王庄居委会辖区涉及经四路项目红线建设范围内余一座坟墓需迁移(碑名:杨母彭孺人)。请坟主于通知7日内(2019年10月10日至2019年10月16日)及时与开发区房屋土地征收管理局西航分局土地征收室联系办理相关迁坟事宜,并自行将坟墓迁移。逾期不办理手续迁移坟墓的,将视为无主坟墓,根据《殡葬管理条例》由开发区管委会组织相关执法部门迁移到公益性公墓。

特此通知 西航征收分局联系人:王涛 13368533688 安顺经济技术开发区房屋土地征收管理局西航分局 2019年10月10日

安顺市自然资源局关于安顺南出口片区棚户区改造(C地块)规划设计方案批前公示

安顺南出口片区棚户区改造(C地块)项目位于龙宫大道与南环线交叉口东北侧,2019年4月起,该地块规划设计方案依次通过专家评审、我局建设项目审批专题会审查、市城乡规划委员会审查等相关程序。根据《中华人民共和国城乡规划法》相关规定,现按程序将该地块规划设计方案进行公示,如对该方案有意见或要求听证的,请于2019年10月18日前以书面形式提交至安顺市自然资源局法规和执法监督科,并

附相关利害关系人身份证明。 公示时间:2019年10月10日-10月18日,7个工作日。 联系电话:0851-33524308 联系人:马强 详情请登录安顺市自然资源局网站查询 (http://zrzyj.anshun.gov.cn/) 安顺市自然资源局 2019年10月10日