

聚焦 2016 全国两会

四张彩图勾勒“多彩中国”新格局

□新华社记者 于佳欣 商意盈 白洁 侯丽军

在148页的“十三五”规划纲要草案中,有4张彩图格外引人注目——分别是中长期高速铁路网规划、民用运输机场规划布局、城市群空间分布和全国主体功能区示意图。

交通网图:让中国“快”起来

在纲要草案的第55页和56页,分别是“中长期高速铁路网规划示意图”和“民用运输机场规划布局示意图”。

从第一张彩图可以看出,在既有高速铁路的基础上,规划中的中西部地区以及城际间交通通道明显增多,全国高速铁路网纵横交错:

——蓝色的是纵向通道。最东面是沿海高速铁路,从海口、广州、福州、上海、天津……可抵达大连等地;最西面则是从昆明、成都……再到西宁等地。

——绿色的是横向通道。最北面是以哈尔滨为中心向两侧延伸;中间可从银川经呼和浩特抵达北京;最南面则是昆明、南宁……直至广州。

——其中,红色虚线标注着规划一条从福州到台北的海峡高速铁路。

在第二张彩图上,蓝色三角块标注有28个在建运输机场;红色方块标注有

163个规划新增运输机场;研究布局运输机场有11个……

中国交通建设中国公路工程咨询集团有限公司副总经理李志军委员说,运输通道网络连接东西、纵贯南北、联通内外,并与“一带一路”有机衔接,将大大提升交通运输的速度和便利性,促进城市间贸易往来,并带动城市群发展。

在全国人大代表、浙江奉化滕头村党委书记傅企平看来,两个交通线路的建设一方面缩短了货运、客运的时间,另一方面加快相关基础设施建设,将成为带动投资、拉动经济发展的重要引擎。

“尽管这些年我国交通设施发展很快,但从人均来看,同国际一流发达国家相比还有很大差距。我们需要更快、更好的铁路、机场,为中国发展助力。”全国政协委员刘汉元说。

值得注意的是,这两个示意图均标注着规划到2030年。甘肃兰州有色冶金设计研究院总建筑师宁崇瑞委员指出,跨度从5年到10年再到15年,这意味着对交通发展更注重长远性和规划性,体现了顶层设计意识。

城市群图:让中国“强”起来

纲要草案第64页,是一张布满红色城市群和紫色连接线的“城市群空间分布示意图”。城市群遍布东西南北,形成

“两横三纵”的新格局。

从图上看,既有京津冀、长三角、珠三角等世界级城市群,也有中原、成渝、兰西、天山北坡等中西部城市群,沿海还有山东半岛和海峡西岸城市群——气势恢宏,令人振奋。

纲要草案中提出,要协调发展“两横三纵”城市化战略格局,加快城市群建设发展,发展一批中心城市。

“城市群的设立将有助于发挥中心城市的辐射带动作用。”宁崇瑞委员说,通过中心城市的产业转型升级,能带动区域形成新的增长极,用以点带面的方式壮大地区发展。

目前,中国城镇化率约55%,需从城市发展理念、规划建设和管理体制等方面部署城市未来发展。

傅企平代表说,城市群突出体现了协调发展理念,将有利于区域城市间在产业分工、生态保护、环境治理等方面协调联动,并推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

根据纲要草案,“十三五”期间,还将加快发展中小城市和特色小镇。代表委员认为,这将有助于推动新型城镇化建设。

功能区图:让中国“绿”起来

第四张彩图是位于纲要草案第82页的“全国主体功能区示意图”。

图片主要由红、黄、绿、棕4种颜色组成,最明显的特点是绿色重点生态功能区,其次是黄色农产品产区的限制开发区。

全国政协委员、山东岚桥集团董事长叶成说,大面积限制开发区域的划分,体现了绿色发展和可持续发展的理念,将有利于改善生态环境,推动“美丽中国”建设。

“这一规划强调了土地的集约发展和利用效率的提高。”李志军委员说,中国地大物博,资源分布不均衡,功能区的划分有利于优化空间开发格局,提高资源利用率。

主体功能区还划定了农业空间和生态空间保护红线,加大禁止开发区域保护力度,对重点生态功能区实施产业准入负面清单。

“主体功能区为中国区域经济发展描述了一个崭新的美好愿景。”全国人大代表、国和控股集团董事长陈乃科说,要顺利实施这一规划,还需考虑不同地区的人口流动、土地、资源开放、环境保护等差异化政策,建立监测预警机制并确保抓好落实。



大病保险全覆盖 医务人员调薪酬 ——聚焦政府工作报告里的医卫热点

□新华社记者 李金红 董小红

“大病保险全覆盖”“医务人员工资薪酬调整”“全面完善二孩配套政策”……政府工作报告提出的这些医疗卫生热点将如何落地?代表委员对此展开讨论。

大病保险全覆盖 百姓就医更有保障

5日上午,当黄月芳听到政府工作报告提出今年要实现大病保险全覆盖时,她的心一下子敞亮了。

这位来自海南省五指山市畅好乡番贺村的全国人大代表,对农村因病致贫深有感触。两会前,她走访了番贺村70家贫困户,除了原有的51户是缺乏资金技术导致收入不济外,去年还新增了19户因病返贫的。

“大病保险全覆盖,意味着老百姓就医更有保障。”黄月芳说,一些因病致贫的家庭将得到实惠。

全国政协委员、海南省社会主义学院院长施耀忠表示,全面实施城乡居民大病保险,是持续深化医改的重大举措。然而,改革不会一蹴而就。一方面,在落实这一惠民举措的过程中,还面临着报销目录受限、筹资难、统筹层次低等诸多困难;另一方面,从一些前期试点来看,一些地方医保“吃紧”,使得大病医保资金难以得到有效保障。这些,都需要各地相关部门发挥深化改革的主动性,积极探索、大胆创新,让惠民好政策落实不打折。

完善二孩配套政策 提供“想生敢生”保障

政府工作报告里提出“完善二孩配套政策”,让“80后”的陕西某大型国企高级经理王博文看到了希望。

这位“80后”生育二孩意愿强烈,但一些现实考量让她纠结了大半年。

“完善二孩配套政策,意味着降低二孩的养育和生育成本。”全国人大代表、四川雅安市人民医院副院长张德明认为,“如果说‘放开二孩’解决了能不能生的问题,那么,完善二孩配套政策就是解决人们敢不敢生的问题。”

他表示,要解决“二孩时代”的生育需求,急需完善和加强产科医疗服务体系建设。同时还需解决二孩的教育问题。

“学前教育刚性需求也将出现增长,推行义务学前教育的时机已经到来。”张德明代表表示,我国学前教育三年行动计划虽已取得初步成效,但入园难、入园贵问题仍较明显。建议将学前教育纳入义务教育体系,保障学前教育。

调整基层医生薪酬 留住“健康守门人”

“当初和我一起到镇卫生院的15个人,辞的辞,走的走,最后只剩5个人,却要负责5万多名群众提供服务,困难可想而知。”在四川宜宾市屏山县中都镇卫生院工作了18年的医生向伟无奈地说。

今年的政府工作报告中提出,建立健全符合医疗行业特点的人事薪酬制度,保护和调动医务人员积极性。作为基层医务人员,向伟感到心里有了盼头。

在张德明看来,所谓建立符合行业特点的薪酬制度,关键的就是要提高医疗卫生行业的总体收入水平,使其能更好地体现医务人员技术劳务的价值。同时,还需健全科学的绩效考核机制,调动医务人员工作积极性。

全国人大代表王安兰认为,薪酬调整应在基层医务人员中予以体现。“基层医院较低的工资待遇导致人才流失率高,农村的病人无法在当地享受医疗服务,这也是导致城市公立医院人满为患的原因。”



“十三五”期间我国有望彻底扭转生态环境恶化趋势

新华社北京3月7日电

“十三五”规划纲要草案指出,目前我国生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转。而根据规划设定的目标,今后五年我国生态环境质量要实现总体改善。从恶化趋势尚未扭转,到实现总体改善,意味着“十三五”期间我国将迎来生态环境改善的转折期,生态环境恶化趋势有望扭转。

“‘十二五’期间,我国经济社会发展取得很大成就,但生态环保领域不尽如人意,生态恶化趋势没有得到有效遏制。此次‘十三五’规划纲要提出要在五年内实现环境质量总体改善的宏伟目标,体现出‘十三五’国家打响生态环境恶化阻击战巨大决心。”国情专家、清华大学教授胡鞍钢说。

规划纲要草案详细列出了生态环境改善的总目标:生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。能源资源开发利用效率大幅

提高,能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制,主要污染物排放总量大幅减少。主要功能区布局 and 生态安全屏障基本形成。

“十三五”规划纲要草案专设一篇共计七章的篇幅,对今后五年我国生态环境治理提出具体部署,其中,既有对PM2.5浓度下降、劣五类水体占比减少这样的环境“硬杠杠”,也有开展资源节约集约循环利用重大工程、环境治理保护重点工程、山水林田湖生态工程等生态大工程。

“无论是设定环境指标‘硬杠杠’,还是实施生态建设大工程,都是为了尽快遏制生态环境恶化的势头,筑牢绿色发展的底线。这次‘十三五’规划纲要草案提出生态环境要在五年内实现总体改善,这是决战生态的宣言书,值得期待。”全国人大代表、山东省淄博市原山林场党委书记孙建博说。



财政支持节能环保政策知多少

□据新华社

创新路上的昨天、今天和明天 ——三名人大代表讲述创新故事

□新华社记者 吴雨 胡旭 梁建强

有人说人生只有昨天、今天和明天,套用在“创客”身上也同样如此。政府工作报告中一句“充分释放全社会创新创业潜能”,牵动多少创新路上打拼者的心绪。他们回望艰辛来路,踏实耕耘当下,自信眺望前方,成为创新之路一个个鲜明的路标……

昨天:创新徘徊在“不愿”和“不能”间

“前几年,不搞自主创新等死,搞了自主创新找死。”全国人大代表、四川好医生攀西药业集团董事长耿福能回忆企业初创时直摇头,这位以药材经营起步的企业家曾在创新路上吃过不少苦头,常在“不愿”和“不能”的夹缝中挣扎。

十年前,耿福能的企业刚开始组建科研部门,别说博士,就连来应聘的硕士研究生也是凤毛麟角。然而人才只是一方面,创新更大的不确定性来自投资大、回收周期长。

耿福能告诉记者,制药是一个“先行者”的行业,需要不断加大投入抢占技术、市场,一款新药的研制平均需要10年时间和数亿美元投入。“自主创新不只是购买了多土地,修建了多少厂房,关键在于拥有多少自主知识产权的新产品。”

深知这点的耿福能带着企业“小步快跑”,逐年合理增加研发投入;与此同时,企业“借助外脑”,和众多高校建立联合研发,助力科技论文走出“深闺”,走向

市场。2015年该集团销售收入同比增长15.3%,在宏观经济下行环境下实现逆势上扬。

今年政府工作报告提出,落实企业研发费用加计扣除,完善高新技术企业、科技企业孵化器税收优惠政策。“当初要能赶上这么多好政策多好。”耿福能感叹不已,“不过,这些政策今后将激发企业加大科研投入力度,帮助从凉山彝族自治州走出去的制药企业实现站在世界制药前列的梦想。”

今天:创新创业激情澎湃在青年群体

一款叫“恋爱笔记”的软件正越来越受到青年人喜爱,用户量已超500万人。而开发这款软件的是一群平均年龄20多岁的大学生。

2013年“恋爱笔记”创始人付小龙和他的团队拿下全国大学生应用开发大赛第一名,凭借80万元“奖金”起步,一路发展迅速。2014年他们又从某知名婚恋网站完成1000万元A轮融资。

是什么让投资方敢于在几个“乳臭未干”的年轻人身上投钱?“这源于我们的‘金点子’和新技术。”付小龙告诉记者,现在他们团队已经从最初的5人扩大到30多人。

付小龙常会回忆起大三做出“休学创业”决定的那一刻,感谢母校华中科技大学以实际政策支持他们实现梦想。

“推进创新创业,最关键的是给学生营造自由发展的环境,有效激发学生自觉、自愿、自发参与创新创业的热情与活力。”见证了批批优秀学子在创新创业领域脱颖而出的全国人大代表、中国工程院院士、华中科技大学教授李培根说。

近年来,华中科技大学设立了1000万元的学生创业扶持基金,构建了专业的企业孵化体系,专门供学生团队创业“练兵”。而这只是全国高校支持大学生创新创业的一个缩影。

近两年,大学生创新创业竞赛、大学生创业实践基地、大学生创新创业实践平台层出不穷。今年政府工作报告更是明确,构建大中小企业、高校、科研机构、创客多方协同的新型创业创新机制。

政府工作报告提出,发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。

创业积极性最高的年轻人,遇到最好的创业时代,必将擦出激情火花,在推进经济社会发展的同时实现自我价值。

明天:基础科学一小步,人类一大步

当有人疾驰狂奔在技术创新之路时,还有人自得其乐地坐着“冷板凳”,实现小时候“当科学家”的夙愿。

“就像打排球也分发球手、一传手、二传手一样,科技创新也分做基础研究

的,和做技术研发的,二者互为促进。全国人大代表、清华大学原子分子纳米科学研究中心主任李家明打了个比方。

这位年过古稀的科学家,谈起自己从事了大半辈子的纳米研究时神采飞扬:想象一下,今后纳米技术高度发展,将会发明出一种肉眼看不见的机器人,随液体服下后就会像一个个“小精灵”,在人体内“修修补补”,维护健康……

“这看上去很遥远,但也非遥不可及。”李家明告诉记者,微米技术也不过经历约60年的发展,借助这个“不过是尺寸缩小一点而已”的技术,从核心处理器到笔记本电脑,从IT产业到云计算,甚至是马云这样的互联网大佬,都从那“一小步”派生而来。

“要知道,纳米要比微米小1000倍,60年后的世界将会是什么模样?”李家明欣喜地说,到2020年,全社会研发经费投入强度达到2.5%。全社会研发经费投入不断加大,正不断撬动创新能力。科技创新在推动经济增长的同时,也将引领人类进入一个崭新时代。

“当创新形成一种文化,内嵌到每个人生命中,人类自身的发展就拥有了用之不竭的动力。”李家明说。



海外舆论称赞中国经济目标是朝正确方向迈出的一步

新华社北京3月6日电 在国际经济形势低迷疲软的背景下,中国政府锐意改革转型,适应发展新常态,促进经济稳中求进。海外媒体纷纷通过今年中国两会的窗口,把握新时期中国经济发展趋势的信号。

国务院总理李克强5日在政府工作报告中宣布,2016年中国经济增长预期目标为6.5%至7%，“十三五”时期经济年均增长保持在6.5%以上。

美国《纽约时报》就此表示,中国政府今年将经济增长目标从一个具体的数字调整为区间范围,是朝正确方向迈出的一步。

路透社报道,政府工作报告首次设定区间目标,凸显在经济下行压力仍大的背景下,中国为宏观调控预留空间和引导市场预期时的用心考量。

《华尔街日报》撰文说,当前中国经济下行压力加大,正进行结构性改革,且在全球经济疲软之际,中国政府下调增速目标符合普遍预期。

美联社报道,中国政府下调了经济增长目标,表明将长期致力于用消费支出驱动的自主增长模式取代基于贸易和投资的快速增长模式。

香港《南华早报》报道,经济学家表示,即使将新措施的影响考虑在内,要将经济增长目标保持在6.5%以上仍然是极其艰巨的任务。

英国《金融时报》、路透社等报道,今年的政府工作报告提出了和国内生产总值匹配的财政赤字预算,从去年的2.3%提高到3%,低于一部分人预期的近4%。这说明即使想要缓和下滑造成的冲击,政府仍不愿意扩大财政刺激。

印度报业托拉斯报道,李克强总理宣布,为提高税收结构的效率并减少税务负担,中国今年将全面实施“营业税改征增值税”的相关政策。该项举措至关重要,中国将从此成为拥有世界上最为先进的增值税制度的国家之一。

路透社还报道,政府工作报告表示将创造一千万新增就业岗位,这表明中国政府努力尝试在支撑经济发展和重组被称为“僵尸企业”的低效企业间取得平衡。

