

# 坚决打赢脱贫攻坚战

## ——中央政治局会议释放减贫新信号

□新华社记者 林晖

中共中央政治局23日审议通过《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，要求各级党委和政府必须把扶贫开发工作作为重大政治任务来抓，切实增强责任感、使命感、紧迫感，释放出举全党全社会之力，坚决打赢脱贫攻坚战的强大信号。

### 扶贫攻坚进入啃硬骨头 攻坚拔寨的冲刺期

会议指出，扶贫开发事关全面建成小康社会，事关增进人民福祉，事关巩固党的执政基础，事关国家长治久安。我国扶贫开发已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。

改革开放以来，党和国家实施大规模扶贫开发，使7亿农村贫困人口摆脱贫困，取得了举世瞩目的伟大成就。党的十八大以来，我国把扶贫开发工作摆在更加突出的位置，实施精准扶贫，开创了扶贫开发事业新局面。但是，贫困问题仍然是我国经济社会发展最突出的短

板。据国家统计局统计，截至2014年底，我国仍有现行标准下的贫困人口7017万人。

“经过30多年来持续不断的扶贫开发，未解决的都是难啃的‘硬骨头’。”国家发展改革委副主任宁吉喆认为，“一些贫困者非残即病，劳动能力弱。一些贫困家庭一穷二白，缺乏劳动力、劳动工具和安全住房、干净水等基本生产生活条件。一些贫困人口居住在深山区、石山区、高寒山区、沙化区和荒漠化区，扶贫难以见效。”

如果到2020年全面建成小康社会时我国还有数千万贫困人口，既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也会影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。会议指出，各级党委和政府必须把扶贫开发工作作为重大政治任务来抓，切实增强责任感、使命感、紧迫感，到2020年确保我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

### 多措并举脱贫5000万 社保兜底2000多万

针对目前剩余的7000余万贫困人口，会议要求，到2020年通过产业扶持、转移就业、易地搬迁、教育支持、医疗救助等措施解决5000万人左右贫困人口脱贫，完全或部分丧失劳动能力的2000多万人口全部纳入农村低保制度覆盖范围，实行社保政策兜底脱贫。

“这体现了分类施策、因地制宜的原则。”中国国际扶贫中心副主任黄承伟认为，对于有劳动能力的贫困群众来说，依靠发展生产和提供就业机会就能实现脱贫，而对于生存环境极端恶劣或缺乏劳动能力的人群，必须采取社保兜底等手段予以保障。

此前，中央已经提出通过扶持生产和就业发展一批、通过易地搬迁安置一批、通过生态保护脱贫一批、通过教育扶贫脱贫一批、通过低保政策兜底一批的“五个一批”脱贫路径，本次会议则首次明确了社保

兜底与其他脱贫路径的具体规模。

### 各级党委政府要逐级立下军令状

会议强调，必须切实加强党的领导，为脱贫攻坚提供坚强政治保障。实行中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的领导体制和片区为重点、精准到村到户的工作机制。各级党委和政府特别是贫困地区的党委和政府，要逐级立下军令状，层层落实脱贫攻坚责任。

“军令状以前多用于口头说法，这是首次以正式文件形式要求各级党委政府就扶贫开发逐级立下军令状。”黄承伟表示。

立下军令状也意味着严格的监督问责。会议要求，实行最严格的考核督查问责，确保中央制定的脱贫攻坚政策尽快落地。要加强财政监督检查和审计、稽查等工作，建立扶贫资金违规使用责任追究制度。纪检监察机关对扶贫领域虚报冒领、截留私分、贪污挪用、挥霍浪费等违法违规问题，坚决从严惩处。

## 人社部：加快推进全民参保登记

新华社北京11月23日电 人力资源和社会保障部副部长游钧23日说，2014年人社部确定了浙江、重庆及南京、昆明等50个首批全民参保登记试点地区。今年，试点启动要扩大到全国50%的地区。

游钧是在23日召开的全民参保登记计划扩大试点工作视频会议上作上述表述的。他说，全民参保登记计划试点工作实施一年多来，各试点地区积累了丰富的、有益的经验。

一是建章立制基本完成；二是信息化建设稳步推进；三是逐步摸清了底数。关于下一步全民参保登记扩大试点工作，游钧说，一是要着力推进信息系统建设；二是切实加强部门协调合作；三是做好入户调查。

## 文化部推动游戏游艺行业转型升级、融合发展

新华社北京11月23日电 文化部文化市场司22日在2015游戏行业年会上提出，要推动游戏游艺行业转型升级、融合发展，创新供给，拓展受众，提升形象。

文化市场司有关负责人表示，随着政策环境不断改善，我国游戏游艺行业创新热情高涨，迎来新的发展机遇。为解决行业发展中依然存在的游戏内容和形式创新不足、一些场所管理水平低、整个行业的社会认可度不高等问题，管理部门、行业协会和广大企业要共同努力，通过转型升级，实现内容与场所阳光化和消费群体多样化。阳光化，就是内容健康，场所敞亮，不踩红线，不打擦边球；消费群体多样化，就是覆盖各年龄层次，不仅要为青少年服务，也要为中老年人服务。游戏游艺内容和设备研发要益智化、健身化、技能化。游戏形式要从场地人机游戏向联网竞技拓展，带动新产品研发，带动扩展消费群体。要鼓励行业和各种游戏游艺场所为城乡社区服务，让中老年人有更多去处。

## 香港特区第五届区议会 431个民选议席全部产生

新华社香港11月23日电 香港特别行政区第五届区议会选举23日约6时完成计票工作，431个民选议席全部产生，投票率达约47%，总投票人数超过146万，均创历届区议会选举的最高纪录。

此前，香港区议会选举的最高投票率为2003年的44.1%，上届即2011年为41.4%，最高总投票人数为上届的约120万。

香港特区政府行政长官梁振英22日晚于投票结束后在巡视一个点票站时表示，十分高兴见到市民踊跃投票，重视投票权利，积极参与区议会的选举。

选举管理委员会主席冯骅法官23日总结本届区议会选举时表示，整体而言，投票和计票过程大致顺畅，各项安排充分体现公开、公平和诚实的原则，选管会满意是次安排。

冯骅表示，本次计票用了约6个半小时，所用时间较多，是因为本届投票人数增加，较上届增加约26.5万人，而且很多票站需要重新计票。

第五届区议会选举投票自22日上午7时30分开始至当晚10时30分结束，历时共15个小时，全港495个一般投票站及24个专用投票站当日开放约312万名登记选民投票。

此次选举香港18个区共设有431个民选议席，此前已有68个选区的候选人自动当选。867名候选人竞逐剩余363个议席。

第五届区议会将全面取消委任议席，并增加民选议席，全部议席将由431名民选议员和27名当然议员，共458名议员组成，较第四届区议会减少49名。



2015世界机器人大会在北京举行

11月23日，在2015世界机器人大会上，家用服务机器人进行展示。当日，为期3天的2015世界机器人大会在北京国家会议中心开幕。大会由中国科学技术协会、工业和信息化部、北京市人民政府主办。12个机器人国际组织，58家国内科研机构参与大会。来自10多个国家及港澳台地区的100多名

专家学者，参与主旨报告会和专题论坛。100多家国内外企业参加机器人博览会，集中展示领先的机器人产品。16个国家和地区的145支青少年代表队参加为期两天的世界青少年机器人邀请赛。

□据新华社

## 专家建议长江中下游农作物应抓紧防初霜冻

新华社武汉11月23日专电 受强冷空气影响，我国中东部地区将出现大风降温天气，气温明显下降。专家介绍，预报显示26日到27日长江中下游沿江及以北地区最低气温低于0℃，这里的农作物应抓紧防初霜冻。

中国气象局荆州农业气象试验站专家黄智敏介绍，由于今年初霜冻有所推迟，目前上述地区油菜大都处于6到

7个叶片，偏春性小麦处于3叶期左右。

黄智敏说，前段一周左右的连阴雨，寡照湿渍环境不利于根系发育与地上部分生长。若再出现近地面气温或地温低于或接近0℃的霜冻，植株中的液态水可能因此而结成冰晶，引起冻害；大风与急剧降温，对设施栽培蔬菜的危害就不言而喻了。

为此，中国气象局荆州农业气象试

验站建议，长江中下游应对小麦、油菜等作物田间认真清沟排水，以保持其根系活力，以免引起渍害使以后霜冻危害加重。同时，应及时设施栽培蔬菜要防大风、霜冻。大棚要加固支架，采用结网透光薄膜覆盖，将棚门关严，以防冷风侵入；在阴雨中，勿盖草苫以利增加散射光，可施有机肥增加土壤热容量，减缓降温。

## 国务院印发《关于积极发挥新消费引领作用 加快培育形成新供给新动力的指导意见》

新华社北京11月23日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》(以下简称《指导意见》)，全面部署以消费升级引领产业升级，以制度创新、技术创新、产品创新增加新供给，满足创造新消费，形成新动力。

《指导意见》指出，积极发挥新消费引领作用，加快培育形成新供给新动力，是更好满足居民消费需求、提高人民生活质量的内在要求；是加快推动产业转型升级、实现经济提质增效的重要途径；是畅通经济良性循环体系、构建稳定增长长效机制的必然选择。

《指导意见》强调，要发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极发现和满足群众消费升级需要，推动消费和投资良性互动、产业升级和消费升级协同共

进、创新驱动和经济转型有效对接，构建消费升级、有效投资、创新驱动、经济转型有机结合的发展路径。要坚持消费升级引领，以消费升级带动产业升级；坚持创新驱动，以供给创新释放消费潜力；坚持市场主导，以公平竞争激发社会活力；坚持制度保障，以体制创新培植持久动力。

《指导意见》指出，以传统消费提质升级、新兴消费蓬勃兴起为主要内容的新消费，特别是服务消费、信息消费、绿色消费、时尚消费、品质消费、农村消费等重点领域快速发展，将引领相关产业、基础设施和公共服务投资迅速成长，拓展未来发展新空间。

《指导意见》提出4方面具体措施。一是加快推进重点领域制度创新，破除阻碍消费升级和产业升级的体制机制障碍，维护全国统一市场和各类市场主体

公平竞争；加大服务业对内对外开放力度，以事业单位改革为突破口加快服务业发展；加强助推新兴领域发展的制度保障；加快户籍制度改革，推进农业转移人口市民化，壮大城镇消费群体。

二是全面改善优化消费环境，全面提高标准化水平，完善质量监管体系，强化企业主体责任；改善市场信用环境，搭建全国统一的信用信息共享交换平台，推进跨地区、跨部门信用奖惩联动；健全消费者权益保护机制，完善和强化消费领域惩罚性赔偿制度；强化消费基础设施网络支撑，加快网络提速降费，在城市社区和村镇布局建设共同配送末端网点；加快出台增设口岸进境免税店的操作方法，扩大72小时过境免签政策范围，完善和落实境外旅客购物离境退税政策；依托中心城市和重要旅游目的地，培

育建设国际消费中心。

三是创新并扩大有效供给，引导企业更加积极主动适应市场需求变化，实施企业技术改造提升行动计划，增加优质新型产品和服务有效供给；适度扩大先进技术装备和日用消费品进口；推行企业产品质量承诺和优质服务承诺标志与管理制度，在教育、旅游、文化、产品“三包”、网络消费等重点领域开展服务质量提升专项行动；实施品牌价值提升工程，培育一批能够展示“中国制造”和“中国服务”优质形象的品牌与企业。

四是优化政策支撑体系，着眼于发挥制度优势，弥补市场失灵，引导市场行为，系统调整财税、金融、投资、土地、人才和环境政策，加强政策协调配合，形成有利于消费升级和产业升级协同发展的政策环境。

## 世界海拔最高公路隧道建成通车

新华社西宁11月23日电 经过中国铁建十四局集团公司建设者4年努力，世界海拔最高的公路隧道——长拉山隧道23日建成通车。

长拉山隧道全长2400米，位于海拔4500米的青海省玉树州杂多县境内，是青海省道309线多拉麻科至杂多段公路的关键控制性工程，2011年11月开工，2015年6月25日正式贯通。

4年来，建设者们克服高寒缺氧、气候条件恶劣、地质情况复杂等困难，积累了高寒、高海拔公路隧道施工的技术和管理经验，工程质量达到国内外高海拔隧道施工先进水平。

长拉山隧道通车后，途经车辆不用再行走于悬崖峭壁之间，只需要3分钟左右就可以通过隧道，车辆行驶可节省大约一个小时的时间，安全系数极大提升。

被称为现代化的“唐蕃古道”的309线杂多公路，是国务院《玉树地震灾后恢复重建总体规划》中确定恢复重建的重要组成部分。

长拉山隧道的通车，不仅提高玉树地区抗灾和公路保障能力，改善当地基础设施，而且对于区域资源开发和旅游事业、加快当地经济发展等具有重要意义。

## 首届全国智能制造创新创业大赛启动

新华社北京11月23日电 “中国制造”需要不断注入新力量。首届全国智能制造(工业4.0)创新创业大赛23日在北京正式启动。主办方表示，大赛旨在发现人才、创新技术，还将提供创业孵化平台，推动我国智能制造发展，迎接第三次工业革命和工业4.0时代。

本届大赛主题为“智造赢世界，创新强中国”，由中国电子信息行业联合会、工业和信息化部国际经济技术合作中心联合主办，肆点零智造(北京)科技有限公司负责运营。

在大赛新闻发布会上，工信部国际经济技术合作中心主任魏晓峰表示，大赛旨在发现、培育创新创业人才，创新工业转型升级途径，搭建多方对接平台，推动我国智能制造的发展。

本届大赛分为省级初赛、区域挑战赛和全国总决赛三个阶段。大赛将聚焦四大热门专业领域：“智能装备和产品”“智能化生产服务”“机器人”和“3D打印”，每个领域都将设“应用与产品类”和“创意与设计类”两个类别。

值得关注的是，为促进大赛成果转化、提升创业成功率，本届大赛还设置了创业孵化平台，形成“大赛+孵化+投资+产业集群”的四位一体办赛新模式。肆点零智造(北京)科技有限公司创始人赵红梅介绍，大赛组委会设立了总额为159万元的赛事奖金，一等奖获奖团队或个人还可到德国参观学习。

据悉，参赛团队或个人选手可通过大赛官网(www.china-industry4.com)报名，全国总决赛将于2016年3月举办。