

扛不起的遗憾 等不起的时间

——“二孩”政策全面放开到底行不行?

□新华社记者 李劲峰

关于二孩,生,还是不生,或许只是你的选择。但对很多人,横亘眼前的,不是选择的权利,只是紧紧关闭的政策之门。

这是一大群被挡在政策大门外的非独夫妇的痛苦,又何尝不是整整一代人的焦虑:眼看着生育二孩的黄金年龄一点点流逝,相关呼声也逐日高涨。现实条件下,全面放开二孩政策到底行不行?在无休止的传言猜测和模糊应答之间,究竟何时能有清晰的时间?

“不能生”的痛苦:

你能否真正读懂?

这已经成为一个公众耳熟能详的“社会之问”——自单独二孩政策实施后,能否全面放开二孩政策,便成为公众关注焦点。

2014年11月,不少非独家庭联名上书“建议信”,呼吁相关部门尽早放开二孩生育政策。

一位参与联名“建议信”的广东网友告诉记者,每次看到孩子在家非常孤独,跳棋只能自己一个人下,还问家里能否多几个弟弟妹妹,“这种心酸和无力感,只有非独父母才有切身体会”。

挥之不去的养老压力,正使不少家庭即便不符合生育政策,也将生育二孩纳入议事日程。武汉市民周女士去年父亲生病住院,她和两个弟弟轮番照料送饭的经历,让她生二孩的意愿十分强烈。“我们很快也会年迈,到时全落在一个儿子上,我们于心何忍?”

而“失独”,更如同梦魇。近年来频频曝出的失独家庭悲剧,让很多父母考虑再生个孩子,分散家庭风险。根据致公党发布的调查报告显示,截至2012年全国失独家庭至少有百万个,且每年新增7.6万个。

记者采访发现,70后群体事实已成为二孩政策开放的呐喊主体。70后大多有兄弟姐妹,非独家庭占比相当多,因此对全面放开二孩诉求格外迫切。

广东韶关市民李绍华说,随着年龄增大,生育能力不断减弱,“再等上两三年,即便政策放开,我们也没法再生了”。

放开的“时机”:

何时才能成熟?

全面放开二孩的“时机”,对很多公众而言,无异于难以读懂的“玄机”。

随着相关呼声不断高涨,各类传闻也层出不穷。此前一则“5月份就会全面放开二孩政策”的消息广受关注。对此,国家卫计委新闻发言人宋树立回应称,网上相关消息传言不属实。

对于放开二孩政策,宋树立表示,因为我国人口众多,人口对于资源、环境,对于经济社会发展的压力是长期存在的。但他特别表示,“单独二孩不是句号,要往下走,要促进人口的长期均衡发展,加强政策的实施评估,加强人口形势的研判。”

面对卫计委等部门对全面放开二孩“暂无时间表”“尚未提上日程”等表态,一些基层计生工作者和人口研究学者则认为,结合单独二孩政策出台后的生育“遇冷”情况,二孩政策不应仅全面放开,且已相当紧迫。

短时间内出现人口集中出生,导致妇产科产房爆满、教育学位紧张等一度是普遍担心。然而,根据国家卫计委数据显示,单独二孩政策实施后,2014年3月至年底期间,全国只有近100万单独夫妇提出再生育申请。

华中科技大学人口研究所所长石人炳教授认为,单独二孩放开后,不仅未出现此前担心的扎堆生育,反而存在遇冷情况,表明当前国民整体生育意愿和生育水平已明显降低,“也从一个侧面表明,全面放开二孩政策时机已基本成熟”。

湖南省一位在长期从事计生工作的基层干部表示,实际中,想生二孩的家庭,大多通过农村一孩半政策,或直接超生完成生育。想生却受限的,主要集中在超生就要丢饭碗的国有企事业单位职工,“即便全面放开二孩,能符合政策的家庭数量,要比想象中的少很多”。

还有不少专家认为,当前我国生育率太低,带来劳动人口减少、人口老龄化等一系列问题,成为影响我国未来发展的严重隐患,全面放开二孩政策显得十分紧迫。

中国社会科学院去年底发布的《经济蓝皮书:2015年中国经济形势分析与预测》认为,中国目前的总和生育率只有1.4,远低于更替水平2.1,已经非常接近国际上公认的1.3的“低生育陷阱”,因而呼吁尽快从“单独二孩”向“全面放开二孩”政策过渡。

“日本、新加坡等亚洲一些国家也曾采取过限制生育政策,但因生育率大幅下降,生育政策实施10多年

后,都转变成鼓励生育。”中国社科院人口与劳动经济研究所所长张东伟说,由于经济发展等因素,导致生育率下降后,很难再恢复。我国已实施计划生育20多年,现在全面放开二孩政策,担心的不应是生育反弹,而是即便放开后生育率也不回升。

大势所趋:

一个答案要等多久?

不少受访的家庭夫妇、专家学者、计生干部普遍认为,二孩政策全面放开肯定是大势所趋。现在摆在面前的问题是怎么办?何时放?

针对怎么放的问题,目前业内观点声音各异,一部分认为应按地域先试点,后普及的方式,以免在河南、四川等人口大省出现人口出生堆积;还有部分专家认为按妇女年龄分步走,比如先期放开30岁及以上妇女的二孩生育限制,再适时全面放开,逐步释放生育潜能。

张东伟表示,目前我国每年出生人口在1600万到1700万之间,放开二孩政策后新增的出生人口占总量比例很小,对我国人口整体态势不可能产生根本性影响,“因此一次性全面放开就行,没必要着着答”。

对于何时放,不少受访人士认为应该越早越好,对缓解老龄化收效越快。南开大学人口与发展研究所教授原新表示,何时全面放开二孩政策,应建立在对单独二孩政策效果的全面评估基础上。

原新认为,从申请再生育到二孩出生,至少也要10个月,综合评估单独二孩政策,要等每个省实施满一年才能得出效果。去年全国启动单独二孩政策,但各省份到去年6月份才全面落地,“最好等今年下半年对单独二孩政策成效评估后,再制定具体的时间表”。

“尽管全面放开二孩政策的实施,还需统筹考虑和综合研判,但在全面放开大方向已达成共识的情况下,很多工作现在可以着手准备。”关注人口计生政策的浙江君剑律师事务所律师吴有水说。

吴有水表示,全面放开二孩政策涉及的全国和地方法律条文修订,对符合政策想生二孩,却被采取上环、结扎等节育措施的夫妇,计生部门如何提供复通等生育服务等方面工作,都应早日提上日程,“确保二孩政策一旦放开,就能及时在各地落地”。

四川

高考取消三本合并到二本录取

新华社成都5月6日电 记者6日从四川省教育考试院获悉,该省已下发2015年高考招生工作及高考加分新政策。与往年相比,今年最大的变化在于高考志愿填报取消本科第三批,合并到本科第二批。同时,取消体育特长生加分等5个全国性加分项目。

据悉,四川省今年普通高考招生录取批次(不含艺术、体育类专业)设置为本科提前批、本科第一批、本科第二批、专科提前批、专科第一批和专科第二批共6个批次。其中,本科第二批为除本科提前批和本科第一批之外的普通高校。这意味着,今年取消了本科第三批,合并到本科第二批进行录取。

在加分政策方面,体育特长生加分等5个全国性加分项目被取消,烈士子女等3个全国性加分项目保留。省部劳动模范、先进工作者和各级政府表彰的见义勇为考生在2015年至2017年录取中加5分,2018年起不再加分。

此外,从2018年起,四川将取消散居在汉族地区的少数民族考生报考四川地方属院校加5分的加分项目。

贵州

今年将发放四千万科技新券

新华社贵阳5月6日电 贵州省科技厅近日向24家单位发放300万元科技创新券,助力企业盘活科技创新资源,降低创业团队科技创新投入成本。

记者从贵州省科技厅了解到,科技创新券是一项普惠式的后补助政策,采取无偿资助方式向企业发放,专用于企业向高校、科研院所、科技服务机构等单位或其他企业购买科技创新服务和技术成果,合同履行完毕后,由科技创新服务单位持科技创新券到贵州省科技厅兑现。2014年年底,贵州省颁布了《贵州省科技创新券管理办法》,并于2015年3月正式接受申请。2015年预计将发放4000万元科技创新券,惠及400余家单位。

根据办法,凡在贵州省注册的企业与科技创新服务单位签订技术开发、技术转让、技术咨询和技术服务合同均可申请发放科技创新券。科技创新券发放额度,主要根据企业与科技创新服务单位签订的技术合同认定登记的情况酌情发放。如订立技术开发合同和技术转让合同,发放的最高额度不超过50万元;如订立技术咨询合同和技术服务合同,发放的最高额度不超过20万元,同时企业也要匹配不低于合同金额50%的经费。

辽宁

发现距今1.26亿年恐龙化石

新华社沈阳5月6日电 辽宁省朝阳市最近发现了一处大型恐龙化石出露点,6日,专家初步勘察认为,这处化石距今约1.26亿年,属蜥脚类恐龙,体长约15米,是目前为止辽宁省发现的最为完整的立体保存的大型蜥脚类恐龙化石。

这处新发现的恐龙化石位于朝阳市北票市大板乡孤家子村西1.5公里处,是当地一名村民无意中发现的。朝阳市古生物化石资源保护管理办公室接到报告后随即组织人员保护现场。辽宁省化石资源保护管理局6日组织专家赶赴现场进行了初步勘察。记者在发掘现场看到,已经发掘出部分恐龙肋骨、颈椎和尾骨。

北京大学古生物学博士、辽宁古生物博物馆教授周长付介绍,初步预计新发现的恐龙化石应属义县组陆龟类,距今约1.26亿年前的早白垩世。从已经发掘出的恐龙骨骼化石来看,应为大型蜥脚类恐龙,是辽宁省迄今为止发现的最完整的立体保存的蜥脚类恐龙化石。这处化石比较完整,对研究同属类恐龙生活环境、饮食习惯等具有重要价值。

朝阳境内化石资源丰富,主要产生于1.2亿至1.5亿年前,为生命进化史上的关键时期——侏罗纪晚期至白垩纪早期,对研究生命的起源、进化和古地理、古气候、古生态环境都具有重大科学价值。

广西

超百个批次食品初检不合格

新华社南宁5月6日电 广西一季度共抽检酒类、瓶装饮用水、糕点等食品1973批次,合格1870批次,总体抽检合格率为94.78%。在已公布的71批次不合格食品中,不合格瓶装饮用水30批次,不合格糕点17批次。

广西壮族自治区食品药品监督管理局5日通报了今年第一季度食品生产监督检查情况,涉及粮食及粮食制品、食用油、肉制品、酒类、水果制品、蔬菜制品、瓶装饮用水、乳制品、糕点、淀粉及其制品、食品添加剂等。抽检中,103个批次食品初检不合格,首批向社会公布71批次不合格食品信息,目前尚有部分批次初检不合格食品未过异议期,部分批次食品生产企业申请复检。不合格原因主要为菌落总数、二氧化硫残留量、大肠杆菌等项目超标。

据了解,广西一季度共抽检桶装水289批次,30批次不合格,其中柳州市雨诗山泉水有限公司、钦州王冈山饮品有限公司、上思县高山天然泉水开发有限公司三家公司的天然矿泉水中存在不得检出的铜绿假单胞菌。自治区食品药品监督管理局相关负责人介绍,铜绿假单胞菌对消毒剂、紫外线等具有较强的抵抗力,是一种条件致病菌,对于抵抗力较差的人群,饮用铜绿假单胞菌超标的瓶(桶)装水存在健康风险。

此外,一季度共抽检糕点364批次,17批次不合格,多个批次涉及大肠杆菌超标。



5月6日是立夏时节,苏州虎丘中心幼儿园的孩子们在老师的带领下参加迎“立夏”传统民俗体验活动,亲身感受传统习俗,迎接“立夏”的到来。 □据新华社

传统民俗迎“立夏”

“老药”难见了 “廉价药”断货了

——乡村卫生机构药品亟待“扩容”

新华社长沙5月6日电 1.48元一盒100片装的维生素C、高血压病人常用低价药尼群地平、硝酸甘油、速效救心丸……记者近期在湖南长沙、岳阳等地农村地区调研发现,以上这些乡镇卫生院、村卫生室的常用药、廉价药经常断货,而随着农村老年病、富贵病增多,基本药物品种不足等问题也逐渐凸显出来。

记者在湖南农村地区采访发现,不少基层医疗机构经常出现廉价药断货的情况。基层医务人员告诉记者,一些低价中标的基本药物生产厂家经常以“利润低”“配送难”等问题,拖延甚至拒绝给乡镇卫生院送货,导致部分量小的基本药品经常断货,给基层医院的日常运转带来挑战。

岳阳临湘羊楼司镇中心卫生院业务副院长沈万峰说,目前农村患者需要的急救药、妇科药、老年病药、结核病和风湿病药“廉价药”经常断货,制约了基层卫生机构对常见病、多发病、慢性病的诊疗能力。

记者了解到,随着原材料、人工、物流等成本的上升,一些廉价药生产成本逼近售价,中标的药企在承受原料涨价之重的同时,只能微利甚至亏本保证市场供应,久而久之导致药企不愿意生产基本药物,转而生产价格高昂的替代药物,导致部分基本药物等廉价药在农村经常“断货”。

长沙市望城区卫生局局长李爱武说,一些承担基本药配送任务的企业由于利润不足等原因,常常不配送基本药或者拖延配送,导致基层药品常常不够用。

湖南湘潭市医保局副局长章奋强告诉记者,目前农村老人比较多,但老人用惯了的老药品种比如氯霉素眼药水、去痛片、果导片、大黄苏打片等价格低廉,却已难见踪影。“这些低价药利润低,厂家不生产,医生也没有开这些药的积极性。”章奋强说。

记者调查了解到,除了廉价药经常断货,基药品种不足的问题也逐渐凸显。健胃消食片、感康、安瑞克、绿药膏、速效伤风胶囊、妇炎洁、草珊瑚含片、小儿止咳化痰颗粒、三九感冒灵等农村常用药还没有纳入基本药物目录。

随着生活条件的改善,农民的饮食结构也发生了变化,家中常常是鸡鸭鱼肉不断,农村健身设施有限,导致农村高血压、糖尿病患者增加,但部分常用降压药和降糖药并没有纳入基药范畴,导致常用药品种少,患者病情在基层无法控制,只好转到县级以上医院治疗。

记者采访的一位村医说,目前基层医生靠着基药和补贴根本没办法维持生活,只好想办法去卖非基药,再增添中医诊疗技术,借此可以收取一些中医诊疗费,以弥补取消药品加成带来的损失。

有关专家建议,应根据农村疾病谱的变化,重新修订基本药物目录种类,增加心脑血管、消化系统、呼吸系统、内分泌系统疾病等慢性病用药品种,同时允许基层医疗卫生机构根据当地需要,在医保目录中自行增补非基药品种。

严查纪检“灯下黑”

50余名干部受处理

新华社贵阳5月6日电 贵州省纪委6日通报6起纪检监察干部违纪违法典型案例。2014年以来,贵州省严查纪检监察队伍“灯下黑”问题,共有52名纪检监察干部因违纪违法被处理。

此次通报的案例包括:贵州省威宁乡哈喇河乡原党委委员、纪委书记李世贵套取土地转让、工程建设和物资采购资金,指使他人虚列车辆维修费和烟酒发票套取财政资金,受到开除党籍、开除公职处分。一审被判处有期徒刑3年零6个月。

贵州省安龙县兴隆镇原党委委员、专职纪委副书记陈林贪污镇敬老院供养对象农村低保、一次性补贴、医疗保险补助等资金,受到开除党籍、开除公职处分。一审被判处有期徒刑10年零6个月。

贵州省开阳县永温乡原党委委员、纪委书记杨北春贪污征地补偿款,挪用项目经费放高利贷牟利,受到开除党籍、开除公职处分,涉嫌犯罪的问题及线索已移送司法机关依法处理。

贵州天峰化工有限责任公司党委副书记、副总经理、纪委书记、工会主席夏光伦低价处置公司设备,导致公司国有资产损失,受到行政记大过处分。

贵州省黔南州纪委监察局原副处级纪律检查员、监察员李胜华不据实请假外出,违法阻碍贵州坝集团电力有限责任公司施工,被公安机关行政拘留10日,受到撤销党内职务处分,降为正科级。

贵州省遵义医药高等专科学校原党委副书记、纪委书记石燕来工作日违规中午喝酒,后又强行参加招投标会,与人发生争执,受到党内警告处分,并调离纪检监察岗位。

人民币重回第五大支付货币地位

新华社上海5月6日电 环球同业银行金融电讯协会(SWIFT)最新发布报告称,人民币全球支付价值此前一度滑落至第七位,但在今年3月份人民币再度上升为第五大全球支付货币,占全球支付总额的2.03%。今年3月份期间,人民币支付价值较上个月上升了33.5%,全球全部货币同期价值上升幅度为18.9%。

与此同时,人民币结算支付业务正在向北美地区延伸。据SWIFT美洲行政总裁兼证券部环球主管克里斯·丘奇表示,加拿大已经成为美洲首个人民币结算中心及交易枢纽,人民币成为加拿大向中国内地及香港支付的第二大活跃货币。

虽然人民币在跨境贸易和外汇交易中的使用持续上升,但如果从外汇市场的买卖差价的角度来看,人民币的地位仍落后于欧元、日元和英镑。彭博亚洲首席经济学家欧康表示,一般而言,较小的买卖差价表明强劲的流动性和活跃的交易活动。今年以来,在岸和离岸人民币市场平均买卖差价分别为0.03%和0.05%,同期欧元、日元和英镑的买卖差价仅为0.01%左右。

梳理人民币国际化取得的阶段性成果,横向看来,人民币已经形成了多个离岸市场;纵向看来,人民币正在逐步开放资本账户,并在现有的离岸中心深化其渗透度。