

中共中央国务院出台文件 加快推进生态文明建设

新华社北京5月5日电 中共中央、国务院日前印发《关于加快推进生态文明建设的意见》，新华社5日受权播发了意见全文。

文件共9个部分35条，包括总体要求；强化主体功能定位，优化国土空间开发格局；推动技术创新和结构调整，提高发展质量和效益；全面促进资源节约循环高效使用，推动利用方式根本转变；加大自然生态系统和环境保护力度，切实改善生态环境质量；健全生态文明制度体系；加强生态文明建设统计监测和执法监督；加快形成推进生态文明建设的良好社会风尚；切实加强组织领导。

意见明确了加快推进生态文明建设的基本原则：一是坚持把节约优先、保护优先、自然恢复作为基本方针；二是坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径；三是坚持把深化改革和创新驱动作为基本动力；四是坚持把培育生态文化作为重要支撑；五是坚持把重点突破和整体推进作为工作方式。

意见提出，到2020年，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，主体功能区布局基本形成，经济发展质量和效益显著提高，生态文明主流价值观在全社会得到推行，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

我国颁发首张城际动车组市场“通行证”

新华社青岛5月5日电 记者从南车青岛四方机车车辆股份有限公司了解到，由南车四方研制的具有完全自主知识产权的CRH6A型城际动车组，5日正式获得国家铁路局颁发的“型号合格证”和“制造许可证”。这是自国家铁路局今年批准发布铁道行业标准《城际铁路设计规范》以来，我国城际动车组首次通过型号合格审定，取得的首张市场“通行证”。

据了解，CRH6A型城际动车组兼具高速动车组快速、城轨地铁频繁起停的技术优势。CRH6A采用大轴重转向架、大扭矩牵引系统、大跨度侧门，具有速度高、载客量大、快起快停、快速乘降的特点，可有效满足城际铁路“高密度”、“公变化”快速出行需求。

据介绍，8辆编组的CRH6A最大载客量达1488人，约为现行同编组高速动车组载客量的2倍，运能相当于40人公路客车的37.2倍，速度则是公路客车2至4倍。满载状态下，以3分钟为发车间隔，CRH6A的小时输送能力达3万人。人均百公里能耗则比现行同速度等级的动车组低了约44%。

南车青岛四方机车车辆股份有限公司技术中心副主任梁君海说，CRH6A型城际动车组2013年5月完成型式试验，当年8月开始在成灌线和成达线上历经空载、模拟载客和载客运行三个阶段，2014年8月完成了30万公里的运用考核；去年9月底，CRH6A在大西线顺利完成了30%坡度启动试验和救援试验，这是目前国内动车组完成的最大坡度试验，充分验证了其复杂运营条件的适应性。今年年初，CRH6A通过中国铁路总公司组织的专家评审，4月初由国家铁路局提交型号合格申请。

“获得型号合格证和制造许可证，相当于拿到了进入国铁市场的‘入场券’，CRH6A型城际动车组可以批量生产、正式投入运营了。”梁君海说。

据了解，南车四方股份公司目前在Cinova技术平台下，已研制形成了时速200公里、160公里、140公里3种速度等级，适应15公里以上、5至15公里、5公里以下3种不同站间距，不同编组形式，旅客界面可个性化定制的CRH6型城际动车组系列化产品。



立夏时节农事忙

5月5日，河北省河间市林豆万村村民在田间播种花生。随着二十四节气的立夏即将到来，农事生产进入繁忙时节。

□据新华社

我国将取消绝大多数药品政府定价

新华社北京5月5日电 记者5日从国家发展改革委了解到，经国务院同意，国家发展改革委会同国家卫生计生委、人力资源社会保障部等部门近日联合发出通知，决定从2015年6月1日起取消绝大多数药品政府定价，完善药品采购机制，发挥医保控费作用，药品实际交易价格主要由市场竞争形成。

“这次改革是建立以市场为主导的药品价格形成机制的顶层设计，由原来的政府‘单只手’管制药品价格转变为更好地发挥政府、市场‘两只手’作用，相关政府部门的角色将转变为药品市场竞争秩序和合理价格形成机制的维护者。”中国药科大学医药价格研究所所长高峰说。

根据《关于印发推进药品价格改革意见的通知》，除麻醉、第一类精神药品仍暂时由国家发展改革委实行最高出厂价格和最高零售价格管理外，对其他药品政府定价予以取消，不再实行最高零售限价管理，按照分类管理原则，通过不同的方式由市场形成价格。其中：

(一) 医保基金支付的药品，通过制定医保支付标准探索引导药品价格合理形成的机制；

(二) 专利药品、独家生产药品，通过建立公开透明、多方参与的谈判机制形成价格；

(三) 医保目录外的血液制品、国家统一采购的预防免疫药品、国家免费艾滋病抗病毒治疗药品和避孕药具，通过招标采购或谈判形成价格。

(四) 其他原来实行市场调节价的药品，继续由生产经营者依据生产经营成本和市场供求情况，自主制定价格。

《通知》强调，建立科学合理的药品价格形成机制，要充分发挥市场配置资源的决定性作用，同时要更好地发挥政府作用，加强事中事后监管。取消药品政府定价后，要做好与药品采购、医保支付等改革政策的衔接，强化医药费用和价格行为监管。

在相关配套机制方面，《通知》明确，卫生计生部门要根据药品特性和市场竞争情况，实行分类采购，并调动多方参与积极性，促进市场竞争，合理确定药品采购价格；同时加强医疗机构诊疗行为监管，控制不合理使用药品医疗器械以及过度检查和诊疗。医保部门要会同有关部门制定医保药品支付标准，做好医保、招标采购政策的衔接配合，促进医疗机构和零售药店主动降低采购价格。价格主管部门要健全价格监测体系，强化药品价格行为监管，对价格欺诈、价格串通和垄断行为，要依法严肃处理。

发改委出台办法鼓励民营参与基础设施和公用事业投资

新华社北京5月5日电 由国家发展改革委同有关部门起草的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》将于6月1日起施行。办法将从保护社会资本合法权益、创新投融资服务、强化政府投资支持等方面鼓励民营参与基础设施投资。

发改委法规司司长李亢在5日举行的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》发布会上做出上述表示。他说，目前，很多民营资本在参与基础设施和公用事业投资时都反映“三门”现象，即“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”，极大阻碍了民营参与的积极性。针对这些问题，办法从三方面入手进行解决。

一是强化合法权益保护。如办法规定特许经营的四项原则中，有两条分别强调要“发挥社会资本融资、专业、技术和管理优势，提高公共服务的质量和效率”“保护社会资本合法权益，保证特许经营持续性和稳定性”。此外，办法规定任何单位或者个人不得干涉特许经营者合法的经营行为，特许经营者有获得补偿权和优先续约权。

二是强化投融资服务创新。如《办法》鼓励金融机构与参与竞争的法人或者其他组织共同制定投融资方案。政策性、开发性金融机构可以给予特许经营项目差异化信贷支持，对符合条件的项目，贷款期限最长可达30年。

三是强化政府投资的支持。如办法规定县级以上人民政府有关部门可以探索与金融机构设立基础设施和公用事业特许经营的引导基金，并通过投资补助、财政补贴、贷款贴息等不同方式支持有关特许经营项目的建设运营。

新行政诉讼法 实施首日立案数量翻番

新华社北京5月5日电 4日是新行政诉讼法和相关司法解释实施后的首个工作日，记者5日从最高人民法院了解到，4日当天全国各级法院行政一审共登记立案2000多件，与上月相比翻了近一番。

据了解，2014年全国法院工作日日均行政一审立案600件左右，2015年4月份全国法院工作日日均行政一审立案1132件左右。

最高人民法院行政审判庭庭长说，行政案件立案难一直是人民群众反映强烈的问题之一。为了解决这一问题，新行政诉讼法在行政案件立案方面作了许多新的规定，进一步扩大了受案范围，将受理案件门槛降低，并首次以法律形式明确了立案登记制度，还明确规定了人民法院既不立案又不作出裁定，行政相对人可以向上一级法院起诉的“越级起诉”制度。最高法院出台的行政诉讼法司法解释也对相关问题进行了进一步明确。

该负责人表示，首个工作日的情况也表明，少数当事人对行政诉讼尚不熟悉，错误理解“民告官”，将上级法院和党委等也列为行政诉讼被告，各级人民法院也要进一步加强释明，通过各种方式引导当事人依法行使诉权。对个别当事人滥用诉权等问题，也要依法予以规制。

婴幼儿配方乳粉 抽检合格率近97%

新华社北京5月5日电 国家食品药品监督管理总局5日公布了2014年婴幼儿配方乳粉监督抽检情况。根据通报，在1565批次抽检样品中，检出不合格样品48批次，合格率为96.9%。

这次抽检覆盖了国内全部100家生产企业的产品和部分进口产品。不合格样品涉及23家国内生产企业和4家进口经销商。

国内企业样品不合格的有44批次，其中存在较高食品安全风险的11批次：山西古城乳业集团有限公司的3批次样品检出黄曲霉毒素M1超标，山西古城乳业集团有限公司、贝登(福建)婴幼儿营养品有限公司、黑龙江华丹乳业有限公司、黑龙江农垦多元乳业有限公司、白城龙丹乳业有限公司等5家企业的5批次样品检出阪崎肠杆菌，杨凌圣妃乳业有限公司的2批次样品检出菌落总数超标，陕西金牛乳业有限公司的1批次样品检出硝酸盐超标。

此外，存在维生素C、亚油酸与α-亚油酸比值、氯、锰、铁、钙等营养指标不符合食品安全国家标准等一般风险的12批次，与包装标签明示值不符但不存在食品安全风险的有21批次。

进口样品抽检200批次，检出不合格样品4批次，其中存在一般风险的2批次，分别为福州迪瑞贸易有限公司经销的原产西班牙的宝露芬品牌乳粉、武汉美斯通工贸有限公司经销的原产地德国的Holle品牌乳粉。与包装标签明示值不符，但不存在食品安全风险的2批次，分别为申维健怡贸易(深圳)有限公司经销的原产荷兰的玛米力品牌乳粉、北京百慧智业科技有限公司经销的原产瑞士的Tanilac(R)品牌乳粉。

对检出不合格样品的生产企业和进口经销商，国家食品药品监督管理总局已通知相关省份的食品药品监管部门，责令企业停止生产和销售，召回不合格产品，彻查问题原因，全面整改，并对相关企业进行了处罚；吊销了山西古城乳业集团有限公司的婴幼儿配方乳粉生产许可证；注销了湖南长沙亚华乳业有限公司的婴幼儿配方乳粉生产许可证。

五大经济区域实现通关一体化 全国“无缝”通关已进入倒计时

□新华社记者 王希 张旭东 叶前

随着5月1日东北地区、丝绸之路经济带海关区域通关一体化正式启动，包含京津冀、长江经济带、泛珠三角、东北地区、丝绸之路经济带五大区域的通关一体化已覆盖全国。

今年7月1日，“通关一体化”改革有望进一步深入，五大区域海关将实现互联互通，最终实现全国海关“无缝”通关。有关专家认为，海关监管体制的改革必将更大地释放出外贸增长活力。

形势所迫，海关监管体制改革加速推进

对外贸企业来说，眼下的日子有些难挨：国外需求不振订单减少，国内成本上升原有的资源优势不断减弱，而更让人头疼的是海关条块分割的监管体制，让一批批货物不得不在注册地和到达地之间“多次过关”，费时又费力。企业要求改革海关监管体制的呼声日益强烈。

“海关通关一体化以前，天津企业空运的货物要先到首都机场，然后转关至天津机场清关。转报关、施封、转关运输、核封、入库、清关等一套复杂流程走下来，需要八九天时间，运输、仓储费用也高达好几千元。”天津市永诚世佳国际货运代理有限公司报关部经理刁天一说。

商务部研究院研究员周雷指出，当前我国外贸环境比较严峻，改革通关模式，提升贸易便利化水平、减轻企业进出口环节的负担显得尤为重要，而打破关区行政划分，将有助于促进区域经济发展与提升开放型经济水平。

形势所迫，海关监管体制改革开始加速推进。2014年7月1日，区域通关一体化改革率先在北京和天津海关之间展开；9月22日又在广东地区的空运、海运口岸和长三角地区的上海、南京、杭州、宁波、合肥海关落地；12月1日，区域通关一体化改革在京津冀、长江经济带、泛珠三角三大区域全面实施。

“此次东北地区、丝绸之路经济带启动通关一体化改革，标志着区域通关新模式在中国海关的全覆盖。”海关总署监管司副司长苗跃学说。

通关一体化不仅便利更节约成本，激发了外贸活力

5月1日凌晨，厦门海关辖区晋江太古势必复合材料有限公司在泉州出口加工区申报出口。从申报至海关放行，仅仅半分钟后，价值超过15万美元的货物就从泉州“扬帆出海”。这是泛珠三角实施一体化通关改革后的首票跨关区报关单。

“我们专门从事波音飞机零部件维修，好多零件维修好后需要马上运到香港直接装上飞机，时间误差最多不能超过半天，因此对通关时效要求非常高。”这家企业的负责人表示，区域通关后，企业不仅能做美国订单，还能向东盟国家拓展业务。

这家公司的故事并不是个案。通关一体化改革后，企业可自主选择到经营单位注册地海关，货物实际进出境地海关或其直属海关集中报关点办理申报、纳税和查验放行手续。同时，取消报关企业跨关区从事报关服务的限制，允许企业“一地注册，多地报关”。

调查显示，京津冀通关一体化后，天津企业通过首都机场进出口货物的通关时间至少节约2到4天的时间，物流成本可节省两到三成。“根据测算，泛珠三角通关一体化后，通关时间将比改革前的平均8.3小时降为5.96小时，24小时通关率上升近一个百分点。”海关总署广东分署副署长何力说。

“不仅省了时间，还省了四个转报关环节，报关费也只有200至300元。”刁天一说。

青岛海程邦达国际物流有限公司关务中心总经理翟明也告诉记者算了一笔账，一体化改革后，每票报关单成本下降7元左右，物流支出也降了不少，每位员工的作业量则由每月约200票上升至每月350票左右。

来自海关总署的数据显示，今年一季度，京津冀、长江经济带、泛珠三角海关区域通关一体化平台接受一体化报关单1296万票，占全国总量的84%。一体化通关进出口比改革之前平均节约9小时和0.3小时。此外，直

接节省转关等费用10%左右，减少仓储等物流成本30%左右。

技术和设备正完善，全国“无缝”通关在即

一头连着中国沿海及内陆腹地，一端伸向欧洲大陆，中欧货运班列这条丝路贸易新纽带的作用正日益显现。但是，由于横跨泛珠三角、武汉美斯通工贸有限公司等多个区域通关板块，目前“粤满俄”等货运班列仍无法享受一体化通关新模式的便利。

对此，苗跃学表示，从一关独立到多关“不分彼此”并不是简单的数字相加，而是要将相对独立的通关管理体系通过信息网络互联互通，并统一通关流程，形成联动的通关中心和统一的接单放行平台。此外，还要通过系统升级保证所有的监管场所都能实现电子放行。“比如在乌鲁木齐放行的报关单，指令能够直接下达到青岛的监管场所，实现抬杆放行。”

目前我国有42个直属海关，数以万计的海关监管点。苗跃学说，打破五大区域界限，我们也需要建立规模更大的跨区域的数据系统。这种全新通关模式需要磨合适应的过程，所以在改革路径的设计上是先五大区域内部一体化，运行一段时间后再过渡到全国的一体化。

据悉，海关将在梳理总结区域通关一体化改革中存在问题的同时，制订方案构建全国海关风险防控中心，在五大区域通关一体化运行的基础上，力争今年7月1日实现跨区域的互联互通，真正实现“关通天下”。

据苗跃学介绍，为支持“一带一路”建设，构建向西国际物流大通道，海关今年还将启动涵盖海运、空运、铁路、公路等多种进出境运输方式的多式联运监管模式改革。

此外，海关总署署长于广洲介绍，国际贸易“单一窗口”、自贸区海关监管制度创新、通关无纸化、集中汇总征税等都是海关今年深化改革、主动适应外贸发展新形势的工作重点。



5月5日，社区居民在北京市东城区东直门街道“零距离服务一条街”上的老年关爱中心阅读报纸。在“零距离服务一条街”，居民可以享受到社区养老助残、社区便利购物、餐饮、理发、日常修理、家政服务等方面的服务。通过“一刻钟社区服务圈”的建设，有效提高社区服务水平，社区居民对社区服务的满意度也明显提升。目前，东城区在努力推进“一刻钟社区服务圈”建设向特色化、功能化发展，满足居民更高需求。

□据新华社