

# 三大战略如何撬动区域发展“大棋局”?

□新华社记者 刘巍巍 叶铮

一分部署,九分落实。全国两会闭幕,会上作出的各方面工作安排进入更加关键的落实阶段。

“协同东中西,贯通南北方,放眼全世界,开放促改革”。今年政府工作报告进一步强调推进“一带一路”、长江经济带和京津冀协同发展三大战略,备受关注。

中央擘画的这三大支撑带,对优化我国经济发展空间、构建全方位对外开放新格局具有重要意义。其各项任务进展如何,能否对照时间表落实到位,是影响2015年中国经济社会发展的关键之一。

## “一带一路”:与区域开发开放如何结合?

3月13日上午,在初春的阳光里,满载陕西果汁和比亚迪汽车配件的X9522次货车从西安国际港务区新筑车站缓缓驶出。经过46个小时、运行1326公里后,它就将直达山东黄岛港,并在那里出海、出国。作为一站直达的货运班列,这类“海铁联运”班列较原先的铁路货物缩短70多个小时。

自2013年9月和10月习近平主席分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想以来,“一带一路”国家发展战略在各地渐次落地,从中央各部委到地方各省市,都在抢抓机遇、抓落实。

今年全国两会上,中央对“一带一路”交了最新任务。比如,政府工作报告提出,“把‘一带一路’建设与区域开发开放结合起来,加强新亚欧大陆桥、陆海空支点建设”。

此外,中央领导到云南、广西、青海、新疆、河南等多个代表团参加政府工作报告审议时,还多次给定“任务书”、发出“动员令”,“积极参与‘一带一路’和长江经济带建设,构建面向西南开放重要桥头堡”“要牢牢抓住‘一带一路’建设重大机遇,扎实推进丝绸之路经济带核心区建设”……

统计数据显示,“一带一路”沿线国家和地区近60个,大多是新兴经济体和发展中国家,总人口和经济总量分别占全球的63%和29%。更重要的是,“一带一路”战略构想,将对世界经济形成巨大的驱动力,对处于“换挡期”的中国意义重大。

黑龙江省同江市,中俄首个跨境铁路桥——同江铁路大桥正在加紧施工。大桥预计明年通行,设计年货运量2000万吨。全国人大代表、黑龙江省省长陆昊说,将以建设“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带为契机,总揽对俄全方位交流合作。

全国人大代表、广西壮族自治区主席陈武则介绍,将启动建设中国—东盟港口城市合作网络,推动以南宁为节点衔接“一带一路”的陆路南北新通道建设,打造面向东盟的重要航空中转枢纽,“着力构建‘一带一路’海陆空综合立体互联互通大通道”。

目前,国内几乎所有省份都意欲“入围”,表示将积极参与或服务于“一带一路”战略的实施。可以期待,全国两会结束后,各地各部门围绕“一带一路”任务的,具体实践将进入快车道。

不过,一些专家提醒,地方政府对于“一带一路”成果的真正落地具有关键作用。在这一战略推进中,要加强国家层面的统筹,防止各地各部门“各自为战”,避免重复建设以及低水平竞争。“各省区市要形成互补合作的关系,建立部门之间、省区之间联动协调机制,加

强与国家的战略对接。”中央党校国际战略研究所教授赵磊说。

## 长江经济带:深层次“梗阻”如何破除?

长江经济带,是中央布局区域发展的又一“大手笔”。长江经济带覆盖上至贵州、下抵上海的11个省市,横跨半个中国,人口和生产总值均超过全国的40%,在我国经济社会发展版图上的作用举足轻重。

去年以来,长江经济带的一系列重大战略部署进入务实阶段:通关一体化改革实施,综合立体交通建设启动,产业转移次级展开……一条横跨东西部的经济走廊凸现,中国经济开始步入横向发展时代。

但另一方面,阻碍这条战略经济带的“梗阻”仍十分明显。比如,今年全国两会上,一些代表委员直言,长江上游攀西地区、贵州及云南部分地区与长江航运大动脉“通而不畅”,难以实质性地融入长江经济带。

中央对长江经济带的寄望更加清晰而具体:“推进长江经济带建设,有序开工黄金水道治理,沿江码头口岸等重大工程,构筑综合立体大通道,建设产业转移示范区,引导产业由东向西梯度转移”。

中央领导同志在参加湖北、江苏、云南等代表团审议政府工作报告时,亦为长江经济带发展进一步“压担子”。“抢抓促进中部地区崛起、长江经济带建设等重大战略机遇,切实推进重点领域和关键环节改革”“依托长江‘黄金水道’,推动产业有序向中西部转移,实现与中西部共同发展,促进国家平衡发展和社会公平正义”……

全国两会闭幕后,沿江各省市将进入新一轮“加速跑”,相关问题的破解也将迎来新的窗口期。

“要在新一轮区域合作发展中赢得主动,我们的任务非常艰巨。”全国人大代表、江西省省长鹿心社说,江西的长江单岸线较短,为此将以高等级航道和快速铁路建设为重点,打通沿江通道战略通道;与此同时,充分利用九江沿江岸线优势,建设先进制造业集聚区,力争到2020年建成“万亿临港产业带”。

“长江经济带‘走新路’、‘穿新鞋’。”从北京返回后,全国人大代表、泰州市委书记蓝绍敏将立即就此问题深入调研。

泰州拥有全国第一家国家级医药高新区,经8年多的建设已经形成了较好基础。蓝绍敏的思路逐步清晰,他介绍,将加快构建长江三角生物技术和医药产业核心区,以此为龙头,构建“药、医、养、游”一体的大健康产业。

不少业内人士认为,2015年要充分释放长江经济带活力,让这条“经济巨龙”更好地“舞起来”,需进一步打破在交通基础设施以及体制机制的藩篱。建设长江经济带,既要让长江航运成为沿江发展和产业聚集的强大引擎,也要把一条环境优美、绿色清洁的“美丽长江”留给子孙后代。

## 京津冀协同发展:实质性突破如何实现?

3月14日,北京、天津、河北省三地农业部门在北京签署《推进现代农业协同发展框架协议》,三地将共同发力推进区域现代农业协同发展。

正值全国两会期间,这一新进展,是京津冀三地协

调发展的缩影。空气重污染天气开启联合应急措施,率先启动跨区域碳排放权交易试点建设,“动批”等市场相继迁出北京,北京周边8条高速公路今明年迎来开工……京津冀协同发展成为国家战略以来,三地合作迈出坚实步伐。

京津冀城市群,区域国土面积约22万平方公里,包括了13座城市约1.07亿人口,早在2013年地区生产总值就达到6.2万亿元。如果“京津冀”能协同“起飞”,前景十分广阔。三地产业如何深度对接,区域协同发展质量如何有效提升,成为今年全国两会的焦点话题之一。

此次政府工作报告强调,2015年,将推进京津冀协同发展,在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面率先取得实质性突破。

中央领导在参加天津、河北代表团审议政府工作报告时,也多次提出要求:“在京津冀协同发展这个国家重大战略中谋划自身发展,在完善体制机制和发展外向型经济中争当领军者,在经济提质增效升级中争当排头兵”“要在京津冀协同发展中打造新亮点……成为环渤海地区发展重要助推器”……

但必须正视的是,京津冀之间发展不平衡、不协调的现象仍比较普遍,联动发展水平仍比较低。比如,河北一些农村村民多年吃水依靠水井、水窖,而一路或一山之隔的北京居民,家里通达自来水已20多年。

类似现状在三地交界处的农村地区并不鲜见。“很大程度上是由于京津冀三地发展水平差别较大造成的。”天津财经大学教授从屹认为,从长远来看,按全面协调可持续的标准,城市群均衡发展才是科学的。

提升京津冀协同发展水平,关键在协同,重点在协同。记者了解到,面对国家战略的历史性机遇,记者梳理发现,三地均把京津冀协同发展列为2015年重点任务,在各自做好发展“内功”的同时,还将交通互联互通、大气污染防治和产业对接作为协同发展的重点领域。

在气候宜人、被誉为“天然氧吧”的秦皇岛市,北戴河国际健康城30平方公里核心区规划正在紧张编制中,未来这里将承接北京部分医疗和教育机构的跨区域转移。

“去年,河北承接京津冀转移项目163个,完成投资1000多亿元。”全国人大代表、河北省省长张庆伟介绍,今年将着力推进交通互联互通、生态共建共享、产业合作发展,借力京津高端优质生产要素,加快河北转型升级、绿色崛起步伐,缩小与京津在公共服务、居民收入、社会保障等差距。

今年4月,天津将开通至比利时列日的国际包机直飞航班,北京游客今后将可以在天津搭乘包机赴欧。全国人大代表、天津市滨海新区区委书记宗国英说:“天津要积极探索北京疏散功能,抓住自贸区建设机遇,不断提出创新点。”

交通等基础设施的联通,产业企业的对接,公共资源和服务配置的优化……可以期待,在今年全国两会传递出更强的信号之后,京津冀的协同发展也将迎来提速。

全国两会结束后,京津冀协同发展规划纲要将正式出台。专家认为,京津冀城市群只有形成资源共享、错位发展的局面,才能兴规模效益之利、除过度集聚之弊。这也将是2015年京津冀协同发展战略推进的一大看点。

## 北京严查自住房质量 落实终身责任制

新华社北京3月19日专电 北京市住建委18日下午在北京首个自住房项目——恒大御景湾自住房项目现场,召开落实工程质量终身责任承诺制和施工自查报告制度现场会,旨在严格落实建筑工程质量终身责任制,并将严抓保障房和自住房质量作为今年的监督检查重点工作。

《北京市建设工程质量终身责任承诺制实施办法》于今年1月29日正式发布。北京市住建委提出,北京市新开工建设的房屋建筑和市政基础设施工程的建设、勘察、设计、施工、监理单位五方法人必须签署工程质量终身责任承诺书,并严令要求所有建筑工地开展自查报告。

据北京市住建委相关负责人介绍,工程质量事关百姓生命财产安全,实行建筑工程质量终身负责制,项目负责人上就有了“紧箍咒”。一旦出现质量事故,项目负责人将承担相应的行政责任乃至刑事责任,并被列入黑名单。“要从源头上杜绝‘楼脆脆’等质量豆腐渣工程的出现。”

据了解,恒大御景湾项目总建筑面积44.8万平方米,其中自住房建筑面积18.07万平方米,总规划户型2041套。目前恒大已牵头组织各参建单位对履行施工现场安全生产管理责任情况进行了认真自查,对发现的安全隐患或管理漏洞及时进行了整改。

## 江西城镇人口 首次超过乡村人口

新华社南昌3月19日电 江西省统计局人口变动情况抽样调查结果显示,2014年末,江西省城镇人口占总人口比重50.22%,城镇人口总量首次超过了乡村人口。

调查数据显示,2014年江西省城乡人口结构中,城镇人口2281.07万人,乡村人口2261.09万人,城镇人口比2013年增加71.10万人,乡村人口减少51.09万人。

近年来,江西省新型城镇化进程持续推进,配套政策不断完善,全省城镇化水平突破50%。2014年,全省人口城镇化率提高高于全国平均水平提高0.31个百分点,与全国平均水平的差距由2013年的4.86个百分点缩小到4.55个百分点。

## 新疆投资3亿多元打造 医疗卫生信息“云平台”

新华社乌鲁木齐3月19日电 新疆今年启动区域卫生综合平台建设,将在全区1700余家医疗卫生机构建成统一的标准化管理信息平台,以实现全区范围内跨机构、跨区域医疗卫生信息互联互通和信息资源共享。

19日,新疆维吾尔自治区卫生计生委统计信息中心副主任郭洪卫接受记者采访时表示,新疆将为14个地(州、市)1700余家医疗卫生机构装配统一标准和规范的应用软件,配备计算机终端产品,通过标准化流程设置,打通过去彼此孤立的“信息岛”,初步形成纵向连接自治区、地(州、市)、县(市、区)、社会服务中心(站)、乡镇(村),横向覆盖主要医疗卫生机构的医疗卫生机构信息“云平台”。

目前,总投资3.35亿元的新疆区域卫生综合平台项目已经启动,预计年底全部建成。届时,居民持健康卡就诊,可在全区范围内实现居民健康档案查询、电子病历查询、检查检验结果共享,可有效降低医疗费用,方便群众就医。

郭洪卫介绍说,今后所有医疗机构就诊、采购、财务等信息也将在这平台实现互联互通,构建起实时动态监测、疾病防控和医疗服务行为管理的服务模式,从而提高卫生服务和决策水平。

今年是新疆第六个“民生建设年”,基层医疗卫生机构管理信息系统建设被列入民生工程,目前首批资金21267万元已拨付到位。

## 春灌保丰收



3月19日,河北省泊头市窑厂村农民在田地里灌溉冬小麦。

随着气温逐步回升,河北省各地冬小麦相继进入春灌期,农民纷纷抢抓农时进行灌溉,确保夏粮丰收。 □据新华社

## 全国政协初步遴选出 49件年度重点提案

新华社北京3月19日电 19日召开的全国政协十二届三次会议重点提案选题协商会从今年大会立案的4984件提案中,初步遴选出“加快推进平潭综合试验区建设”等49件年度重点提案。其中,改革发展热点问题成为此次重点提案关注的焦点。

据介绍,此次49件重点提案涵盖经济发展、政治法律等社会发展各方面,包括经济发展类8件,商贸旅游类7件,政治法律类、资源环境类各5件,农业水利类、文化宣传类各4件,医疗教育类、社会管理类各3件,工交邮电类、城乡建设类、科学技术类、统战政协类各2件,财税金融类、教育类各1件。其中,“深化行政审批制度改革”“推进自贸试验区制度创新”“京津冀协同发展中大气污染防治”等关注改革发展热点的提案引人注目。

全国政协常委、全国政协提案委员会主任孙滢表示,今年全国政协的重点提案遴选工作将深入贯彻落实中共十八大和十八届三中全会、四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,结合党和国家的中心工作以及政协的工作重点开展。下一步,提案委员会将根据征集的意见,对这些重点题目进行修改完善,再按程序提交主席办公会议审议通过后组织实施。

## 过滤效率严重不合格 “一号店”万余只不合格口罩被查封

新华社上海3月19日专电 理应过滤效率达到90%的口罩,样本实际过滤效率最低只有2.4%,最高也只有14.9%,电商企业“一号店”销售的口罩质量严重不合格,上海市质监部门19日在其仓库内现场扣押查封1.4万多只不合格口罩。

近日,有市民举报称,在“一号店”购买了一款“冠桦”品牌的一次性防护口罩,使用后却觉得不起效果。接到举报后,上海市质量技术监督局执法总队立即到上海海科有限公司仓库内对该品牌的三款口罩进行了抽检,结果显示,三款产品均不合格。经过清点,这批不合格口罩尚余14276个,执法人员将这批货物装箱,贴上封条后带回扣押。

记者看到,其中最离谱的一款一次性防护口罩,从外观上看与正常口罩别无二致,包装上也赫然印有“执行标准GB2626-2006”的字样,按照标准,该口罩应达到N90级别,即过滤效率达到90%。但翻开检验报告,记者看到,10个未处理样本、5个预处理样本的分析结果全部显示不合格,最低的仅有2.4%;最高的也有14.9%,距离90%相去甚远,严重不合格。

“一号店”方面表示,得知检测结果后,已将这批口罩全部下架,停止进货及销售。质监部门表示,将继续追查这批不合格口罩的上游销售商,并联系生产厂家当地相关部门配合调查。



## 小学生倡节水

3月19日,安徽省合肥市翠庭园小学的小学生展示自己制作的节水宣传标志。

临近3月22日世界水日,安徽省合肥市文博苑社区组织辖区内的学生在校内学习水的基本知识,制作节水标志,倡导节约用水理念。 □据新华社

## 我国首次使用民用无人机参与海上航标应急响应

新华社天津3月19日电 19日上午,一场“特别”的海上航标应急响应演练在天津港附近海域进行。说它“特别”,是因为首次使用了民用无人机参与。

19日11时,北海航海保障中心天津航标处值班员通过航标遥测遥控系统,发现天津港主航道“新港26#”浮标出现异常,影响过往船舶航行安全。值班室随即启动应急响应预案,调遣无人机起飞出海核实信息,发回现场实时视频图像,并电话通知天津港航标站做好船舶出海恢复准备。

据了解,这架无人飞机为油电混合动力,巡航速度80km/h,续航时间150分钟,机身搭载佳能5D高清航拍设备,能够执行半径80公里、150分钟内的飞行任务。20分钟后,无人机到达海上预定位置,机载航拍设备将海上航标状态信息实时回传至值班室大屏幕显示单元。经过图像及数据信息确认,该航标向主航道中心偏移了60米。之后,“海巡15002”轮到达“新港26#”浮标位置,将该浮标拖拽恢复至原设计位置。

值班人员通过无人机回传的海上作业图像,实时

监测了整个作业过程,确定了最终恢复效果。

“航标是船舶海上行驶的坐标,以前只能靠人工出海巡航,耗费大量的人力、物力和财力。”天津航标处航标信息科科长程胜利介绍说,这次演练,用无人机和船舶进行对比发现,无人机具有三个明显优势:一是可以24小时待命,而集合船舶需要一定的时间、人力和物力;二是可以时时回传海上数据,便于后方进行分析;三是省时省钱。拿这次演练来说,船舶出海巡航往返一次需要两个多小时,运行费用1万元,而无人机只需8分钟,百公里消耗汽油不到10个。“我们粗略测算过,如果用无人机替代船舶巡航,每年可节省船舶运行费用200万元。”

“这是国内首次使用民用无人机参与海上航标应急响应。”天津航标处运行保障科副科长季克准表示,从演练效果来看,无人机应急响应的准确性、及时性都强于船舶。“这为今后无人机向其他航海保障领域,诸如航标日常巡检、海冰监测、溢油应急侦查等领域拓展积累了丰富经验。”