

把握新常态 加快造林绿化

□胡颖

由于历史客观原因,生态脆弱、森林覆盖率低、石漠化突出等现象与安顺如影随形。当今之时,“新常态”作为中国高层对经济形势的清醒判断和重要定义,既是形势的判断,也是现实的把握。新常态面临新挑战,经济增速下行,环境承载能力已经达到或接近上限。新常态带来了新的机遇,把握新常态、加快造林绿化推动安顺生态文明建设,将尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念注入安顺经济发展中,为提升安顺生态承载力提供了新要求,为改善安顺生态环境、加快植树造林步伐腾出了新空间和容量。这为推进安顺绿色贵州建设三年行动计划暨争创全国文明城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、国家园林城市、全国“双拥”模范城市和开展全国新型城镇化试点以及建设山水田园型、绿色生态型、宜居宜游型、开放创新型、历史文化型“五型”城市具有重大的现实意义和深远的战略意义。

近年来,安顺市委、市政府高度重视林业生态建设,采取切实有效措施,有力推进了安顺生态林业和民生林业的发展,但生态环境仍然脆弱。全市国土总面积 9267 平方公里,喀斯特面积就占了 71.52%,石漠化面积占了 32.04%,目前仍有 105 万亩荒山和石漠化山地需要绿化,63 万亩 25 度以上陡坡耕地需要治理,森林覆盖率为 44% 仍低于全省平均水平的 5 个百分点。现有造林地多为造林难度极大的石山旱石山地,林业生态建设资金投入难以满足在极端困难造林地上造林绿化的要求。加之破坏森林资源的现象仍然存在,林业产业发展又相对滞后。生态环境脆弱的现实已成为安顺生态文明建设瓶颈,如何克服这一瓶颈,新常态为安顺的生态文明建设提供了新空间和容量。

新常态为安顺生态“减压、保护”留足了新空间。在以追求 GDP 增长为考核的政绩观下,人们为了利益,不顾一切拼资源、拼耗能、拼发展,即使已意识到,也会身不由己,这就造成了生态压力陡增,生态资源不堪重负,生态形势十分严峻;然在新常态下,经济在换挡减速,高耗能、高污染的一些项目果断叫停,“做不到、受不了、没必要”的发展理性观念已逐渐成为人们的共识。省委省政府审时度势,果断取消了对关岭、紫云两自治县的 GDP 考核,为做好生态领域的减压和保护留足了新空间。安顺应向时间要空间,着力做好以下几点:一是坚持以底线思维、法制方式,严格守住以林地面积保有量、森林面积保有量为核心的生态红线和保护范围。二是使森林保护“六个严禁”执法专项行

动和“全国非法占用林地清理排查专项行动”成为保护森林资源的常态。三是实行目标责任制,实行政府主要负责人为第一责任人,分管负责人为主要责任人,对森林资源发展和保护工作的主要指标,实行任期目标管理,严格考核、严格奖惩,并由同级人民代表大会监督执行。四是利用电视、报刊、广播、网络、微信等新闻媒体加强宣传保护森林资源的重要性,形成群众参与并自觉保护的良好氛围。五是认真抓好森林防火,推进森林防火“村为主”管理。六是建立健全林业有害生物测报、检疫、防治管理制度。七是严格执行建设项目占用林地定额,控制城乡建设使用林地,限制工矿开发使用林地,规范商业性经营使用林地。对林地实施分级保护,对一级保护林地实施全面封育保护,禁止生产性经营活动,禁止改变林地用途。

新常态为安顺的生态文明建设提供了增加新容量的机遇。安顺提出力争用三年的时间完成县乡村造林绿化 105 万亩,63 万亩 25 度以上坡耕地和轻度石漠化山地“穿上绿装”,到 2017 年,使我市森林覆盖率与全省同步达到 50%,2020 年达到和稳定在 52% 以上。按照“一二四”攻坚战的部署,以“2651”工程为准则,以绿色贵州三年行动计划契机,以《中共安顺市委安顺市人民政府关于加快推进造林绿化步伐推进生态文明发展的意见》、《安顺市开展全市十万人民兵植树造林打造“绿色长城”誓师大会》、各县区积极响应,拉开了植树造林的序幕;关岭自治县克服困难,自加压力,提出用两年时间完成三年的造林绿化任务,创造了造林绿化的“关岭模式”;平坝县创新造林绿化模式,根据群众意愿,免费发放苗木,使群众由“要我种”变为“我要种”,有效调动了群众造林绿化的积极性;2015 年 2 月 25 日,在安顺市绿色贵州建设三年行动计划启动仪式上,全市相关领导、部门负责人及相关人员代表 4080 余人参与现场植树。据不完全统计,全市当天共植树

63100 株,造林 935 亩;黄果树风景名胜区提出,绿色黄果树一年行动计划,市委市政府高度重视,号召举全市之力全面绿化黄果树,力争使黄果树景区森林覆盖率达到 90%,为在短期内把黄果树打造成国际知名、国内一流的旅游目的地。总之,要积极发动全市各级党政领导及干部职工、武警官兵、民兵、工人、离退休人员、青少年、农民群众等参与到造林绿化工作中来,为筑牢和打好安顺生态增容之战奠定坚实基础。二是要加大造林绿化的宣传力度,着力营造全市人民共同建设安顺生态文明的浓厚氛围,使“森林兴则文明兴、森林衰则文明衰”的生态文明理念深入人心,使之成为一种常态。

新常态为安顺的生态文明建设提高了质量,为建设生态美、百姓富提供了保障。新常态加速了我国经济、社会、资源环境生态化改造步伐。安顺应牢固树立“绿水青山就是金山银山”的新生态资源观,按照“四在农家·美丽乡村”的要求,持之以恒地推进林业产业发展,一是要按照高起点规划、高质量落实、高标准管理的要求,构建科学合理的生态安全格局,突出地域差异,让乔、灌、花、草与优良乡土相结合,使安顺的生态空间山清水秀,充分展现其自然之美。二是要根据安顺地处典型的喀斯特地貌区,石漠化现象突出,生态环境脆弱的实际,走“靠山吃山,坐山吃山”林业产业发展之路。国家林业局局长赵树丛说:“生态文明新时代必须生产发展、生活富裕、生态良好,三者缺一不可。如果生态良好,但生产落后、生活贫穷,那是原始文明的时代”。为实现绿色发展,安顺应把造林绿化与产业发展有机结合起来,不断提升具有地方特色的金刺梨、花椒等特色经济林产品的打造。截止目前,全市金刺梨种植面积为 15.62 万亩,产值超 3 亿元,带动 4 万农户参与种植;关岭自治县板栗的石灰化程度达 80% 以上,但他们创造了享誉全国的“板贵花椒”品牌,还栽种了两万亩火龙果,年均产值超万元;紫云自治县成功打造了紫葡萄种植示范园区等等产业带的建成,使省委书记赵克志对我市作出的“念好山字经,种好摇钱树,实现生态美和百姓富的有机统一”指示变成现实。三是用制度为生态文明建设保驾护航。研究制定生态保护与建设的法律法规、部门规章和规范性文件,达到依法护林、依法治林的目的。

新常态为安顺的生态文明建设提供了许多新空间和容量,安顺应在新常态的春风中惊醒,大力发展生态文明,将安顺打造成璀璨夺目的高原生态明珠。
(作者单位:安顺市林业局)

建设“美丽乡村”之我见

□高守应

“清明”前后,到乡村转了一下,虽然是去调研“文化力量”的影响力,但需要走村串寨,进入农家,与人交流,免不了也要造观看“美丽乡村”的建设。通过观看与走访,乡村的变化确实让人欣慰,富了的农民绝大多数都新修了房子,即使是出门打工的农民兄弟们挣的辛苦钱,也大多是用来投入到房子的建设上,为我们的“美丽乡村”建设“添砖加瓦”。如果是沿公路的村寨,又被列入市乡县的“试点”,参与“美丽乡村”建设的村民还有补助,多好的事啊。这样的渐进推进,既出彩出亮点,也起到“示范带动”的作用,既美化外观,给别人观看一种“眼福”,也充分说明了改革开放三十多年来农村发生了翻天覆地的变化。这样的变化虽然不能百分之百的惠及所有村寨,但普及是迟早的事情。“美丽乡村”建设的情景是乐观的,但从走访了解的现状观察和分析,本人认为以下三个问题是不容忽视的。

改善环境是“美丽乡村”建设的第一标志,参加“美丽乡村”建设的农民,大多数是希望借此机遇改善一下自己居住的环境,过得舒适一些,但在建设中,难免存在忽视千年来居住在那里的村民他们传承的自然景观、生产生活方式、邻里关系、民风民俗的现象,“田园

牧歌”和“乡愁”式微甚至消失。我们在帮助农民追求“统一化”的同时,如果重点考虑“公共服务设施和公共服务系统”的“统一”,重视乡村风貌和居住生活舒适方式上的“差异化”保持,让那些有天有地、与大自然融合发展的民族民间文化生活方式保存完好,这既是“美丽乡村”建设“形”与“神”有机结合的要求,也是村民对理想居住环境的追求,如果都做到两者的结合,形神兼备,就不会因政绩的追求而刻意去破坏。这是需要注意的问题之一。

需要注意的问题之二是规划相对滞后。乡村的发展绝大多数属于自发状态,随意性比较大,加上土地承包之后,宅基地调整的难度,根植于村民头脑的风水观念的浓厚等等,乡村的建设和发展既不考虑整体布局、协调美观,又不考虑道路网络、公共服务设施建设等的需要,从而使得我们过去的很多乡村建设品质不高、功能不全。这就给我们提出一个非常关键的问题:又必须要认真解决的问题:乡村建设规划怎么样跟上。可以这样说,对乡村建设放任自流是我们长期以来忽视的问题,如今开展“美丽乡村”建设试点,就必须从试点抓起,规划先行,再行建设。要全面开展乡村规划的编制,即使暂时没有条件建设的村寨,也要

下功夫给予编制,待有条件建设的时候执行,当中即使有个别村民要建设新房,也必须严格规划,认真执行,这样就不会再出现自发状态、随意性建设的情况。当然,规划编制出来之后要加以宣传和引导,让村民自觉遵守规划,严格规划的贯彻和落实,避免“规划规划,墙上挂挂”,落到不实处。

需要注意的问题之三是忽视文化的建设。“美丽乡村”建设的基础的确离不开“富”,但“富”只解决了建设中“形”的问题,建设后的乡村似乎经济的“硬实力”显现了,而文化的“软实力”呢?在“美丽乡村”建设过程中因前两个问题的不落实,部分原生态的村寨,虽然具有独特的地域和浓郁的民族特色,但未得到很好的保护,新的“美丽乡村”严重缺失历史文化遗产,民族民间文化传承和保护消失,留给我们除了“白墙、黑瓦、红窗”,能继承的具有非常魅力的“土”文化无法得到延续。如何在“美丽乡村”建设中重视文化的建设,是一个值得高度重视和必须解决的问题。不能增强了经济硬实力,而丢掉文化软实力,如果这样,会让村民失去良好的道德情操,丢失“爱国、敬业、诚信、友爱”的价值观。

(作者单位:安顺市社科联)

浅谈县域经济体制改革

□邓毅君

党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出了全面深化改革的总目标。县域经济作为我国区域经济的重要主体,在全面深化改革进程中亦属于难点和重点。笔者从一名西部地区区县基层政权班子的角度,结合工作实践,从几个切入点浅谈镇宁自治县县域经济发展,希望能起到抛砖引玉的效果。

党的十八届三中全会提出了许多思路开阔、大刀阔斧的改革措施,具体到我们基层,就是不折不扣地结合实际抓好落实,下面我从几个切入点浅要谈谈如何做好我县县域经济发展。

1、大力发展混合所有制经济,促进多种经济成分共生繁荣。我县民间资本比较活跃,民间借贷利息普遍高达 3 分以上且很有市场,这从一个角度说明“我县民间资本有一定实力,同时缺乏正当合法便捷的投资渠道”。在工作实践中,因我县属于吃饭财政,大部分年的财政资金用于保运转、保工资,投入建设的资金不多,导致税源少、经济发展乏力。如何破题?笔者认为,应借着十八届三中全会改革的东风,按照“非禁即允”的原则,做大做强县属国有投资公司及投融资平台,如将现有的城投公司股权稀释,在保证县政府控股的前提下,拿出一定股份向社会公开募股,在社会资本处于观望阶段时,可鼓励公务员和事业单位人员积极入股,以实际成效和收益让社会资本放心并充分涌流。至于股权如何实现,方式就更多样化了,有很多现成的模式可以借鉴,如每年定期分红,股权经过一定年限方可兑现等方式来缓冲,这样既筹集了开发、建设

和投资城市的资金,又把改革建设成果让多数老百姓共享,可初步实现良性循环。

2、深化金融体制改革,破解融资难题。笔者认为,加快我县县域经济发展,以镇宁农村信用社为基础,引进民间资本组建镇宁自治县农村商业银行是一重要抓手。具体做法可借鉴贵阳市农村商业银行的组建模式,这样做的好处很多,主要体现在:一是县政府有了一个强大的融资平台,建设资金的瓶颈将得到极大缓解;二是民间资本的涌入将极大地提高镇宁农商行的活力,避免陷入传统国有企业的桎梏;三是开放了自然人持股,将更多改革成果惠及一般群众,同时由于利益相关的紧张,也反过来对管理层形成了有效的监督;四是可借此平台,培养造就一批懂金融、善管理的干部。

3、先试先行,走出一条具有镇宁特色的农村产权制度改革之路。在实际工作中,由于政府财力有限,只能按国家政策标准给予失地农民一定补偿后就将集体土地收归国有,以支持工业化、城镇化建设。这一现行操作模式存在一定弊端,那就是失地农民只享有基本的生活保障,但在知识、资本、技术均缺乏的条件下致富无门、心理失衡,导致了一系列的社会问题。不少地方因征地拆迁问题引发群体性事件,也进一步加剧了干群关系的紧张,在一定程度上削弱了党的执政基础。笔者认为,我县应先试先行,敢于担当,率先对农村土地承包经营权、农村集体建设用地使用权、农村房屋产权和林地所有权进行确权登记,初步建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代农村产权制

度,推动农村资产资本化,最大限度地解放和发展农业生产潜力。如在招商引资工作中,劳动密集型企业需用到土地,对失地农民的补偿可改变传统的补偿模式,以土地入股的形式分享企业发展红利,同时按股份承担企业经营失败所带来的风险,这样既可让失地农民对企业有归属感,又在市场经济大潮中培养了群众的契约精神,为逐步建立公民社会打下良好的基础。

4、创新三级公路修建模式,全力打通镇宁交通瓶颈。我县目前修建镇宁至坝羊三级公路的最大制约就是资金的不足,仅仅依靠财政投入将很难在短期内解决问题,而争取到的上级补助资金也远远不能满足需要。如何解决南片区群众日益迫切的交通出行需求与捉襟见肘的县级财力之间的矛盾呢?笔者认为应大胆创新三级公路修建模式,多渠道筹集建设资金,全力打通我县交通瓶颈。一是积极向上争取中央专项资金、国省干线提等改造资金支持;二是将镇宁至坝羊沿途农村公路营运车辆经营权面向社会公开拍卖筹集资金,此项举措有一定政策风险,但只要取之于民、用之于民,县级交通运输管理部门勇于担责;三是在人口密集沿线路段征收集体土地为建设用地,在有国家引导下,让土地承包者以土地入股形式参与土地一级市场开发,用建设收益弥补公路建设资金不足部分;四是拿出一些指标向社会筹集建设资金,公路建成后由县级财政每年按同期银行利率上浮 10%—20%给予还本付息,以藏富于民,这在一定程度上相当于县级政府发行公路建设债券,有异曲同工之妙。

(作者单位:镇宁自治县人民政府)

创新社会管理体制 维护社会和谐稳定

□杜翠娟

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)明确把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标,并专章部署创新社会治理体制,强调“创新社会治理,必须着眼于维护最广大人民根本利益,最大限度增加和谐因素,增强社会发展活力,提高社会治理水平,全面推进平安中国建设,维护国家安全,确保人民安居乐业、社会安定有序”。这是对马克思主义社会治理理论的丰富和发展,集中体现了以习近平同志为总书记的党中央高超的政治智慧,对于全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大指导意义。

当前,我市既处于发展的重要战略机遇期,又处于社会矛盾凸显期,创新社会治理、维护社会稳定、促进社会和谐的任务更为艰巨繁重。创新社会治理体制,维护社会和谐稳定,事关党的执政地位能否得到巩固,事关国家安全和祖国统一,事关我市跨越式发展和长治久安。我们要把贯彻落实《决定》关于推进国家治理体系和治理能力现代化的重要精神与贯彻落实习近平同志系列重要讲话精神、省委十一届四次全会和市委三届五次全会精神紧密结合起来,充分认识创新社会治理体制的重要性和紧迫性,勇于担当、大胆探索,切实加强社会治理创新,不断提高社会治理科学化水平,为全市社会大局持续和谐稳定奠定坚实基础。

一、坚持分工负责,创新体制机制
创新社会治理体制,首先应建立与实践发展相适应的领导机制和工作机制,并使之更加科学、更加完善、更加高效。针对我市经济社会发展的主要矛盾和特殊矛盾,我们要在以往维稳工作的良好基础上,进一步采取措施,组成两套工作班子,一套班子集中精力抓发展,一套班子全力以赴抓维护稳定和社会管理,抓住发展稳定两件大事,选好两个方面的抓手,建立两个长效机制,从市到县(区)、乡镇、村(居委会),建立起一级抓一级、层层抓落实的责任体系,为推动科学发展、维护社会稳定提供机制保障。两套班子要衷衷共济、风雨同舟,主动担责、各司其职,相互支持、密切配合,分工不分家、补台不拆台,切实构建起推进跨越式发展和长治久安的领导体系,形成强大的工作合力。

二、坚持“两手”同抓,创新工作思路
认识是行动的先导。创新社会治理体制,需要创新社会治理思路。争取群众与打击犯罪是社会治理的两个方面,两个方面同时都做好才能实现社会长治久安。在实际工作中,创新工作思路,要坚持“两手”同抓:一手抓争取人心,切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,教育引导人民群众牢固树立“三个离不开”思想,最大限度地团结各族群众,最大限度地把各族群众团结在党和政府的周围,使之自觉感党恩、听党话、跟党走,使我们党的执政地位具有最广泛、最深厚、最可靠、最坚实的群众基础,进而筑起维护国家和社会稳定的铜墙铁壁,在对敌斗争中牢牢掌握主动权、立于不败之地;一手抓依法打击,毫不放松地打击非法组织和重点人,对从事捣乱破坏活动的非法组织和重点人坚决依法打击,铲除破坏我市社会和谐稳定的隐患和土壤,切实维护好国家的最高利益、社会的整体利益和最广大人民的根本利益。

三、坚持协调联动,创新工作方法
社会治理是一项系统工程,需要全社会共同努力。创新社会治理体制,应克服部门利益掣肘,增强维护社会稳定合力。各级各部门特别是维稳成员单位要切实增强政治敏锐性和责任意识、忧患意识,始终绷紧对敌斗争这根弦,配合政法机关共同履行好维护国家和社会政治稳定的职责。要处理好活力与秩序的关系,认真研究、准确把握维稳工作规律,不断推进理念、思路和方法创新,确保社会既充满活力又和谐有序。要自觉摒弃不合时宜的老观念老办法,更加注重疏导化解、柔性维稳,不能简单依靠打压管控、硬性维稳;要改变政法维稳单位或政府部门单打独斗的格局,更加注重动员和组织社会力量共同参与,发动全社会共同做好维稳工作。要处理好维权与维稳的关系,切实把维护人民群众的合法权益作为维护社会稳定的出发点和落脚点。各职能部门特别是维稳成员单位要善于运用法治思维和法治方式行使权力,统筹协调、妥善处理好各方面利益关系,防止因不依法办事、侵犯群众合法权益引发社会矛盾。对涉及维权的维稳问题,首先要解决好群众的合理合法诉求,使群众由衷感到权益受到了公平对待、利益得到了有效维护。要处理好民主与专政的关系,始终保持清醒头脑,切不可埋头于具体工作而忘记了面临的政治风险,忘记了面对的政治较量。特别要正确区分和处理两类不同性质的矛盾,对人民内部矛盾,要善于运用法治、民主、协商的办法进行处理;对敌我矛盾,既要旗帜鲜明、敢于斗争,稳准狠打击敌人、震慑犯罪,防止养痍遗患,又要讲究谋略、巧于斗争,有效争取舆论、赢得人心,防止授人以柄。要统筹各方各类资源,调动一切积极因素,汇聚成维护稳定的强大合力,要建立并不断完善党政军警民协调联动的指挥机制,成立由党委、人大、政府、政协和武警、消防、公安等共同组成的维稳一线指挥部,形成协同配合、协调一致、统一指挥、统一行动、快速反应、高效运转的指挥体系。要实行各级领导干部 24 小时值班带班制度,确保出现情况及早发现、及时处置。充分发挥指挥体系在日常管理、维稳处突、抢险救灾、服务群众等方面的作用,始终做到关键时刻能拉得出、用得上、起作用。

四、坚持强化基层,创新基层治理模式
人是生产力中最活跃的因素,也是增强社会凝聚力的主体。创新社会治理体制,改进社会治理方式,力量在基层、基础在群众,只有切实尊重群众的首创精神,充分调动各族群众的积极性、主动性、创造性,实现政府治理和社会自我调节、城乡居民自我管理良性互动,才能最大限度地凝聚起社会治理创新的正能量。要坚持激活细胞、底层突破,在全市广泛开展“基层平安”创建活动,实现安全隐患联防联控、矛盾纠纷联排联调、重点人员联管联控、弱势群体联帮联扶、集体组织联建联管、小额信贷联保联担、增收渠道联创联享,夯实城乡发展稳定的根基。当前要认真贯彻落实好市委办、市政府办《转发<安顺市社会管理综合治理委员会关于进一步加强社会管理综合治理基层基础建设的意见>的通知》(安市办通字[2013]23 号)精神,在每个村、社区配备好一名专职治安员(维稳信息员),把社会服务管理和维护稳定的触角延伸到基层,延伸到社会末梢,通过做好基层平安创建和维护稳定工作,以基层的小稳定、局部稳定构筑起全市社会大局稳定的基础。

五、坚持源头预防,创新重大事项社会稳定风险评估机制
着眼从决策源头上减少不稳定问题的发生,全面推行建立社会稳定风险评估机制。风险评估的范围是:事关广大人民群众切身利益的重大决策;关系较大范围群众切身利益调整的重大政策;涉及较多群众切身利益并列入各级重点工程的重大项目;牵涉相当数量群众切身利益的重大改革;关系广大人民群众民生的各类敏感问题。风险评估的重点内容是:重大事项决策实施的合法性、合理性、可行性、风险性、社会认可性等;风险评估的主体是:实施重大项目或重大决策的市、县、区、乡镇人民政府或有职能管理部门的上级主管部门。风险评估的基本程序是:确定评估对象,进行风险评估预测,形成专项报告,主管部门审定,做出评估结论。风险评估的结果运用要求是:依据稳定风险评估结论,对评估事项做出准予实施、暂缓实施、或暂不实施的决定。当前要着力解决好评估不规范、不准、不实和“空转”等问题。市县两级维稳办要及时掌握动态、了解情况,对未经评估作出决策、实施项目并引发严重后果的,要及时报告,必要时提请启动责任追究程序。

(作者单位:安顺市维稳办)