

从八个“更加注重” 看引领中国经济新常态

——专访国务院发展研究中心宏观经济部部长余斌

□新华社记者 陈炜伟 安蓓

我国正步入增速换挡、方式转变、结构优化、动力转换的经济发展新常态。中央经济工作会议提出八个“更加注重”，这对引领新常态和宏观经济政策取向有何指引？国务院发展研究中心宏观经济部部长余斌近日接受新华社记者专访时表示，认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

余斌认为，从后发国家追赶进程的长周期视角看，我国经济增长进入新常态实质是追赶进程进入新阶段。新常态下我国面临一些挑战和风险，包括财政金融风险暴露，可能中断追赶进程；后发优势未能充分释放，进入增长性衰退的状态；宏观经济平衡难度加大，影响增长的可持续性；保持社会稳定的难度加大，影响到经济增长。

中央经济工作会议提出，要更加注重满足人民群众需要，更加注重市场和消费心理分析，更加注重引导社会预期，更加注重加强产权和知识产权保护，更加注重发挥企业家才能，更加注重加强教育和提升人力资本素质，更加注重建设生态文明，更加注重科技进步和全面创新。

“八个‘更加注重’是针对当前经济增长阶段转换做出的富有针对性的政策导向，突出了经济发展的质量、

动力和可持续性。”余斌认为，注重生态文明、科技进步、全面创新等体现了发展目标由速度型向质量效率型的转变；注重知识产权、企业家才能、人力素质，是从改革和创新方面关注了增长动力问题；注重群众需要、社会预期等，则是为可持续发展创造条件。

以八个“更加注重”为导向，余斌认为，未来我国宏观经济政策应做到三个方面的转变：

——增长目标从速度型向质量型转变。

进入“新常态”，追赶进入质量提升阶段，原有通过数量扩张型的模式难以维系。“新常态”下，确定经济运行的合理增速应该更多依靠效益性指标，只要就业、收入、企业利润能够合理增长，物价保持稳定，风险有序化解，就可以认为是达到潜在增长水平。

——通过改革激发市场活力，培育增长动力。

首先，要通过改革激发市场活力和内生动力。一要深化垄断行业和国有经济部门的改革，打破一些领域实际存在的行政垄断和国有垄断，在更多领域放开竞争，为民间资本开辟更加广阔的投资空间。二要进一步推进简政放权，为投资创业提供更大的便利性。三要认真清理针对企业的收费、检查等活动及事项，提高透明度和规范性，为企业发展创造更加有利和宽松的环境。

其次，要营造良好的创新环境。一要进一步研究改进政府资金支持科技研发的途径和方式，提高资金使用效益。二要进一步加大知识产权保护力度，形成切实尊重知识、尊重人才的社会氛围和法制环境。三要由国家技术标准制订、产业扶持政策等方面，为各类企业、各种技术路线的产业化等创造公平的竞争环境。

此外，要更加严格执行环境、质量、安全等方面的社会性规制。针对现阶段存在的问题，既需要相关部门根据形势发展需要，及时修订和完善相关技术标准和处罚规定，也需要通过进一步完善对地方政府和干部的考核激励机制，加大执法力度。

——切实完善社会保障制度，为可持续增长创造条件。

进入“新常态”，产业转型升级过程必然涉及部分职工的下岗分流和安置问题，“社会政策兜底”是转型升级过程顺利推进的基本保障。一要进一步完善社会保障体系，为产业结构调整过程中因企业退出而下岗、失业的人员提供生活保障。二要进一步完善职工培训体系，为下岗职工的转岗就业提供帮助。三要进一步解决国有企业改革不彻底的问题，特别是进一步加大处理国有企业办社会的包袱问题，为企业轻装上阵、参与市场竞争和兼并重组创造条件。

中央纪委通报8起履行“两个责任”不力被追责案件

新华社北京2月15日电 中央纪委日前对8起履行党风廉政建设主体责任和监督责任不力的责任追究典型案例进行了通报。

这8起案件是：

——交通运输部长江航道局所属长江航道规划设计研究院多次发生组织因私护照出国(境)活动并公款报销，超范围发放咨询费、评审费，违规发放补贴等严重违纪问题，有关人员受到党纪政纪处分并退缴费用。因履行主体责任不力，长江航道局党委副书记、局长熊学斌被免去党委副书记、局长职务，原党委书记、副局长李伟红(已退休)等人被通报批评。

——广西壮族自治区永福县违规发放考核奖金共计208.9万元，县委书记黄永跃作为直接责任人受到党内严重警告处分，并被免去县委书记职务；违规发放的奖金全部清退。县委常委、县委书记经翠艳履行监督责任不力，受到党内警告处分，调离纪委书记岗位。

——福建省厦门市环保局先后有1名副局长、1名副调研员及3名分局局长、副局长，收受贿赂被查处。厦门市环保局党组书记谢海生时任党组书记、局长，履行主体责任不力，被免去市环保局党组书记职务并通报批评。

——江西省鄱阳县工业园区党工委副书记、管委会主任吴立阳，管委会副主任吴喜金因受贿先后被判刑。县委常委、工业园区党工委副书记黄仁爱履行主体责任不力，受到党内严重警告处分。

——四川省大竹县林业局党组书记、局长李明蔚因多次组织带领干部职工借妻公款旅游等问题，受到撤销党内职务、行政撤职处分。县委常委、县委政法委书记魏辉才时任副县长分管该局工作，履行主体责任不力，受到党内严重警告处分；县林业局纪检组长廖君履行监督责任不力，受到党内警告处分，调离纪检组长岗位。

——天津市水利勘测设计院分批派出10人参加未经有关部门审批的出境考察学习考察活动，且存在考察费用超预算等问题。该院党委书记、纪委书记李青青履行主体责任不力，院党委书记李惠英、院长景金星、纪委书记李青青受到党内警告处分，院党委作出深刻检查。

——河北省滦县公安局下属8个派出所对辖区内企业违规收费被查处，其中6个派出所所长受到党纪政纪处分。时任县公安局党委书记、局长郑连江履行主体责任不力，受到行政警告处分。

——青海省河南县先后发生11所学校套取挪用学生助学金和公用经费共计519万余元；县卫生局、乡镇卫生院截留、套取专项资金设立“小金库”等问题，相关责任人受到查处。因履行主体责任不力，分管副县长卓玛措等人受到党内警告、行政记过等处分。

据悉，这是中央纪委首次对履行党风廉政建设主体责任和监督责任不力的典型案例进行专门通报。前不久召开的中央纪委五次全会要求，今年开始尤其要突出问责。上述8起典型案例，有的领导不力、不抓不管，导致“四风”问题突出；有的屡屡出现重大腐败问题而不制止、不查处、不报告；有的明哲保身，当老好人，甚至袒护、包庇，相关领导干部受到了责任追究。

通报要求，各级党组织要明确责任、敢于担当，切实把党风廉政建设当作分内之事、应尽之责，做到守土有责、守土尽责。党委(党组)主要负责人及班子成员要切实履行“一岗双责”，以上率下，一级抓一级，层层传导压力，管好班子、带好队伍、管好自己，做廉洁从政的表率。各级纪检监察机关要强化监督执纪问责，坚持“一案双查”，严肃查处履行“两个责任”不力的行为。

武警执勤全国153个大中城市 246个车站机场码头 确保春运安全

新华社北京2月15日电 记者15日从武警总部有关部门获悉，自2月4日春运启动以来，武警部队每天向全国153个大中城市的246个车站、机场、码头派出兵力，担负春运执勤任务，配合公安部门，全力维护春运秩序。

据武警总部作战勤务指挥中心主任王启龙介绍，根据有关部门预测，今年春运期间全国旅客发送量将达到28.07亿人次。春运启动前，武警总部对春运执勤专门作出部署，要求驻全国各武警总队向各大中城市车站、机场、码头派出充足兵力，严密组织勤务，确保春运安全。

在首都，武警北京总队每天派出近千名兵力分别在北京站、北京西站、北京南站、北京北站等涉春运场所维护秩序，采取点面结合、网格管控、分段截流、分批放行等措施，防止旅客拥挤和踩踏的发生。在旅客流量庞大的广州火车站等场所，武警广东总队每天派出近2000名兵力，采取将旅客分区安置、官兵组成人墙分隔客流、在车站出入口设置警戒线分批放行、将广场滞留人群分流至8个应急候车安置点等措施，缓解了站内人流压力。

在成都火车站，执行春运执勤任务的武警四川总队官兵，上勤前有针对性地开展执勤用语、辨识证件、物品查验、情况处置等专项训练，使每名参勤官兵熟悉任务职责，明确规定要求，掌握处置原则。执勤中，官兵们科学执勤部署，严密勤务管控，积极配合公安机关及铁路部门维护售票厅、候车室、进站通道、站台和进出站口的秩序。在福州火车站执勤的武警福建总队官兵，坚持依法、理性、平和、文明、规范的执勤理念和方便旅客出行的服务原则，严格落实干部包班带勤制度，主动加强与客运部门沟通联系，根据客流量及时调整兵力部署，确保旅客出行和重点区域安全顺畅。他们在维护车站秩序的同时，还向旅客提供咨询服务，帮助老弱病残及抱小孩的旅客提行李，用真情服务为旅客平安归途护航，树立了武警官兵良好形象，深受过往旅客高度赞誉。

为打击违法犯罪行为、防止暴恐袭击，各部队周密制定应急处置预案，在重点部位配置兵力，加强周边武装巡逻，确保一旦突发事件发生官兵1分钟内到达现场处置，全力维护春运秩序和旅客安全。



2月14日，陕西省宁强县舒家坝镇的群众在观看划彩船表演。当日，陕西省汉中市宁强县舒家坝镇文家河村民俗表演队走上集镇街头为群众表演舞狮、划彩莲船、武术、探戈等传统民俗，拉开了该县民俗闹新春的序幕。 □据新华社

全国铁路15日 预计发送旅客799万人次

新华社北京2月15日电 记者15日从中国铁路总公司获悉，进入春运后，全国铁路客流量稳步增长，渐入高峰。15日，全国铁路预计发送旅客799万人次。

14日，全国铁路发送旅客778.2万人次，同比增加104.8万人次，增长15.6%，运输安全有序。全国铁路发售车票6132万张，其中互联网发售304万张(含手机售票95.2万张)，占发售量的49.6%。

其中，北京铁路局发送旅客88.4万人次，同比增加9.5万人次，增长12.0%；上海铁路局发送旅客145.3万人次，同比增加17.7万人次，增长13.9%；广铁集团发送旅客131.5万人次，同比增加20.8万人次，增长18.7%。

15日，全国铁路预计加开旅客列车708列，其中跨铁路局中长途旅客列车482列，铁路局管内旅客列车226列。

从节前余票情况看，北京地区去往哈尔滨、沈阳、济南、上海、成都等方向有余票；上海地区去往郑州、南昌等方向有余票；上海、南京、杭州间高铁列车有余票；广州地区去往北京、合肥、武汉等方向有余票。

铁路部门提示广大旅客，目前尚有部分退票，有出行计划的旅客可通过铁路12306网站、电话、车站、代售点窗口和自助售票机等方式进行查询、购票。为维护正常的乘车秩序，铁路车站和列车加强了实名制车票查验工作，请广大旅客支持配合，在候车、乘车时保证票、证、人信息的一致性，以免影响出行。



2月14日，云南开远铁路公安处的铁路民警们在昆明至广州和昆明至河口的两趟列车上精心准备了以“温馨回家路，铁警伴您行”为主题的“列车春晚”，为旅客们送上歌曲弹唱、有奖竞猜等各类节目，并赠送新春福字等，让整个车厢洋溢着节日的喜庆气氛。 □据新华社

教育部：坚决取消不合法不合理不适宜地方性加分项目

新华社北京2月15日电 教育部网站15日消息，教育部要求各地严格落实教育部等五部门《关于进一步规范和规范高考加分项目和分值意见》，坚决取消不合法、不合理、不适宜的地方性加分项目。严格加分考生资格审核，加强加分考生资格信息公开，完善违纪举报和申诉受理机制，严肃处理资格造假考生。

近日，教育部下发《关于做好2015年普通高校招生工作的通知》，对2015年普通高校招生工作进行全面部署，要求全面落实《国务院关于深化考试招生制度改革的实施意见》。《通知》根据国务院确定的改革任务，逐项细化明确了2015年推进高校考试招生改革的工作要求。

《通知》指出，要求各地和有关高校严格落实《教育部关于进一步完善和规范高校自主招生试点工作的意见》，从2015年起所有试点高校自主招生考核全部安排在全国统一高考结束后、高考成绩公布前进行，高考前不得以任何形式开展与自主招生挂钩的考核活动。

《通知》要求，继续采取“扩大学校自主权”支持中西部地区招生协作计划，加大来源计划存量和调整，中西部地区所属高校降低属地招生计划比例等措施，进一步增加中西部地区和录取率相对较低省份的跨省招生名额，增加农村学生上重点高校人数。

此外，加快推进高职院校分类考试。推广“文化素质+职业技能”评价方式，进一步完善高职院校多样化分类招考方式，力争2015年通过各类分类考试录取的学生占高职院校招生总数的一半左右。完善高校招生选拔机制和录取方式。要求各地要改进投档录取模式，推进完善平行志愿

投档录取方式，适当增加平行志愿数量，降低考生落选风险。2015年在部分省份试点逐步减少高校招生录取批次。

《通知》强调，各地各高校要进一步规范规范管理，确保考试招生公平公正。重点加强对自主招生、保送生、高水平运动员、高水平艺术团等特殊类型考生资格审核和录取要求的公示，未经公示的考生不得予以录取。依法严厉打击利用高科技手段作弊、替考和群体性考试舞弊行为。健全诚信制度，加强考试诚信档案建设。

同时，教育部要求各地进一步完善考试期间发生自然灾害和突发事件应急处置预案，为考生提供更加人性化的考试服务，为残疾人考生等特殊群体平等报名参加考试提供便利。据悉，近期教育部还将专门制定出台保障残疾人参加高考的有关规定。

2015年我国力争光伏发电 新增并网1500万千瓦

新华社北京2月15日电 国家能源局新能源和可再生能源司副司长梁志鹏15日介绍，按照全国能源工作会议制定的目标，2015年我国力争新增并网光伏发电容量1500万千瓦。

梁志鹏当日在国家能源局举行的光伏产业发展情况通气会上介绍，2015年，光伏行业政策会更趋稳定性。国家能源局将推动光伏领域金融创新，推动补贴资金及时到位，推动金融机构积极投入光伏投资。同时，将会同有关部门，在示范区、新能源城市等推动建立分布式电力市场。

他还介绍，可再生能源配额制是推进可再生能源发展的重要制度，也是可再生能源法要求制定的配套政策。目前，配额制相关文件已上报国务院，同时还在做修改完善工作。

此外，梁志鹏说，2014年，我国光伏电池制造企业继续保持较强国际竞争力。从光伏上游产业发展情况来看，2014年，国内多晶硅产量约13万吨，同比增幅近50%，进口约9万吨。光伏电池组件总产量超过3300万千瓦，同比增长17%，出口占比约68%。多数企业产能利用率提高，前10家企业的平均产能利用率在87%以上。

他说，2015年，国家能源局将把促进光伏产业技术进步和产业升级作为工作重点，对先进技术产品提供专门的市场予以支持，推动行业向质量效益型转变。

中国移动4G用户突破1亿户

新华社北京2月15日专电 记者15日从中国移动了解到，截至2015年1月，中国移动4G用户数已突破1亿户。

据中国移动相关负责人介绍，截至1月底，中国移动已建成超过70万个4G基站，实现绝大部分城市、县城的连续覆盖，发达乡镇的热点覆盖，4G网络覆盖人口已达10亿以上，并与71个国家和地区实现4G漫游，成为全球最大的4G网络。中国移动计划在2015年建成100万个4G基站，4G用户增至2.5亿户，并销售2亿部4G终端。

据介绍，中国移动发起成立的GTI(全球TD-LTE发展倡议)目前在全球已有116家运营商成员、97家产业合作伙伴成员，并在30个国家共部署了52张TD-LTE商用网络，另有55个国家83张商用网在计划部署中。

此外，截至1月底，中国移动联合终端厂家向用户提供4G手机917款，其中千元4G手机(1300元以下)占比已达65%左右，中国4G用户今年将有更多更好的4G智能手机选择。

据了解，中国移动正在稳步推进融合通信业务，加快网络改造、终端开发、产品优化、市场营销等各项准备工作，以尽早实现此前承诺的“新通话、新消息、新联系”融合通信产品的全面商用。